

# О Т Ч Е Т

## о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2017 год

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области по выполнению возложенных полномочий за 2017 год подготовлен в соответствии положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и областного закона от 03.05.2011 №288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».

Контрольно-счетная палата Архангельской области (далее – КСП АО, контрольно-счетная палата) является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, ее деятельность основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

### **Раздел I. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты за 2017 год**

Основными полномочиями контрольно-счетной палаты являются экспертно-аналитическая и контрольная деятельность в части формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС), использования бюджетных средств и государственного имущества государственными органами, бюджетными и автономными учреждениями, муниципальными образованиями и юридическими лицами, получающими субсидии из областного бюджета, а также осуществление контроля за реализацией майских Указов Президента Российской Федерации, приоритетных проектов и программ Архангельской области.

В целях повышения результативности контрольной деятельности осуществлялось взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами.

Деятельность контрольно-счетной палаты за 2017 год осуществлялась в соответствии с утвержденным планом, который был сформирован с учетом предложений Архангельского областного Собрания депутатов и правоохранительных органов, а также поступивших в течение года обращений граждан.

Основные показатели, характеризующие работу контрольно-счетной палаты в минувшем году, представлены **в таблице 1:**

Таблица 1. Основные показатели деятельности КСП АО

Показатели	2015 год		2016 год		2017 год	
	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество:</b>	<b>69</b>	x	<b>50</b>	x	<b>56</b>	x
<i>экспертно-аналитических мероприятий,</i>	37	x	23	x	30	x
<i>контрольных мероприятий, всего, из них</i>	32	x	27	x	26	x
- по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	1	x	5	x	2	x
- совместно с правоохранительными органами	8	x	11	x	8	x
- со Счетной палатой Российской Федерации	0	x	0	x	2	x
<b>Количество объектов, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе</b>	<b>163</b>	x	<b>102</b>	x	<b>128</b>	x
<i>объектов контрольных мероприятий</i>	126	x	79	x	98	x
<i>объектов экспертно-аналитических мероприятий</i>	37	x	23	x	30	x
<b>Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля<sup>1</sup> *, в том числе:</b>	<b>709</b>	<b>11 000,8</b>	<b>1 000</b>	<b>9 199,2</b>	<b>894</b>	<b>6 543,5</b>
<i>нарушения при формировании и исполнении бюджетов</i>	340	8 771,9	434	6 970,9	384	4 748,6
<i>нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности</i>	98	1 040,8	116	1 558,8	233	794,0
<i>нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью</i>	18	106,1	296	492,1	27	327,6
<i>нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц</i>	82	619,3	75	76,3	91	194,0
<i>иные нарушения</i>	150	428,5	7	0,0	73	397,0
<i>нецелевое использование бюджетных средств</i>	21	34,2	72	101,1	86	82,3
<b>* по контрольным мероприятиям<sup>1</sup></b>	<b>645</b>	<b>7 757,5</b>	<b>908</b>	<b>4 099,1</b>	<b>821</b>	<b>2 696,0</b>
<b>* по экспертно-аналитическим мероприятиям</b>	<b>64</b>	<b>3 243,3</b>	<b>92</b>	<b>5 100,1</b>	<b>73</b>	<b>3 847,4</b>
Выявлено неэффективное использование государственных средств	32	326,6	16	208,2	17	87,1
<b>Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет</b>	x	x	x	x	x	<b>118,9</b>
<b>Осуществленный возврат средств в бюджеты всех уровней, в том числе по контрольным мероприятиям прошлых лет</b>	x	x	x	<b>18,5</b>	x	<b>116,8</b>
<b>Сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджетных трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.</b>	x	<b>2,7</b>	x	<b>42,9</b>	x	<b>9,5</b>
Количество информационных писем	29	x	42	x	29	x

<sup>1</sup> Отражены нарушения без выявленных фактов неэффективного использования бюджетных средств

\* суммы нарушений по формам контроля

Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	14	х	19	х	11	х
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	20	х	42	х	25	х
Количество возбужденных уголовных дел	6	х	9	х	3	х

За 2017 год проведено 30 экспертно-аналитических и 26 контрольных мероприятий, охвачено проверками 128 объектов контроля, в том числе по контрольным мероприятиям 98.

По итогам деятельности в сравнении с прошлыми годами необходимо отметить снижение объема нарушений, допущенных как главными распорядителями областного бюджета, так и получателями средств. Это является следствием проводимой работой всеми участниками бюджетного процесса по усилению внутреннего контроля и уровня компетенции должностных лиц. Выявленные ранее нарушения в большинстве случаев объектами контроля в дальнейшем не допускаются, проводится работа по устранению условий их возникновения.

В 2017 году в адрес контрольно-счетной палаты поступило 7 обращений от граждан. Каждое обращение рассмотрено в установленном законодательством порядке. По 2 обращениям, относящимся к компетенции контрольно-счетной палаты, проведены контрольные мероприятия в ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» и администрации МО «Город Архангельск». По одному обращению гражданина контрольное мероприятие в ГБУ СОН АО «Центр помощи совершеннолетним гражданам с ментальными особенностями» завершено в 2018 году. Всем заявителям даны ответы по существу, 4 заявления перенаправлены по принадлежности.

## **Раздел II. Экспертно-аналитические мероприятия**

Основной задачей экспертно-аналитических мероприятий является предупреждение бюджетных правонарушений на стадии формирования бюджета или внесения изменений в бюджет, а также в части законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения. По результатам экспертизы законопроектов контрольно-счетная палата представляет Правительству Архангельской области и Архангельскому областному Собранию депутатов выводы и предложения по устранению выявленных замечаний и нарушений бюджетного законодательства.

Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий представлены в таблице 2:

Таблица 2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Показатели	Кол-во мероприятий	Кол-во нарушений	Сумма нарушений, млн.руб.
Экспертиза законопроектов об областном бюджете и бюджете ТФ ОМС на 2018 год	2	10	1 952,5
Экспертиза законопроектов об изменении областного бюджета и бюджета ТФ ОМС на 2017 год	9	11	963,4
Экспертиза законопроектов, регулирующих бюджетные правоотношения, иные законопроекты	12	1	
Анализ оперативного исполнения бюджета и бюджета ТФ ОМС в течение финансового года	4	11	344,0
Анализ исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2016 год	2	41	621,6
Анализ эффективности предоставления налоговых льгот в Архангельской области	1		
Итого:	30	74	3 881,5

За 2017 год в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе внесенных законопроектов установлено 74 факта нарушений бюджетного законодательства, а также иных недостатков на общую сумму 3 881,5 млн.рублей.

Проведена экспертиза 8-ми законопроектов по внесению изменений в областной бюджет на 2017 год. В 5-ти из 8-ми внесенных законопроектов установлены 11 фактов нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 963,4 млн.рублей.

Среди указанных нарушений:

- несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, требованиям законодательства на сумму 141,4 млн.рублей, из них устранено в ходе проведения экспертизы на сумму 133,8 млн.рублей;

- нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов на сумму 65,0 млн.рублей. Нарушение устранено путем внесения изменений в областной закон «О дорожном фонде Архангельской области» на 35-й сессии областного Собрания;

- несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год на сумму 610,2 млн.рублей. Нарушение устранено путем внесения поправок к законопроекту о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В рамках осуществления оперативного контроля за исполнением областного бюджета и бюджета ТФОМС, контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный анализ исполнения бюджетов, организации бюджетного процесса, исполнения программных мероприятий, по

результатам которого подготовлены заключения и направлены Архангельскому областному Собранию депутатов и Правительству Архангельской области. При проведении экспертизы и анализа исполнения областного бюджета за первое полугодие и 9 месяцев 2017 года установлено 11 нарушений бюджетного законодательства на сумму 344,0 млн.рублей, **в том числе:**

– нарушения порядка реализации государственных программ Архангельской области, установленного постановлением Правительства Архангельской области, на сумму 4,3 млн.рублей. Нарушения заключались в отсутствии в отчетах о реализации госпрограмм сведений о расходах за счет внебюджетных источников;

– дефицит бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Строительство (приобретение) речных судов для осуществления пассажирских перевозок на территории Архангельской области» в 2017 году, так как согласно ОАИП общий объем капитальных вложений по мероприятию на 2017 год составляет 480,0 млн.рублей, предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 150,0 млн.рублей.

При экспертизе проекта областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов установлено 9 фактов нарушений бюджетного законодательства на сумму 1 942,5 млн.рублей, **из них:**

– нарушение главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой финансовым органом, на сумму 1 569,3 млн.рублей. Нарушения характеризуются дефицитом бюджетных ассигнований на 2018 год на обеспечение лекарственными препаратами и возмещение межтарифной разницы в результате государственного регулирования тарифов. Правительству Архангельской области предложено в ходе исполнения бюджета 2018 года изыскать недостающие ассигнования;

– министерством финансов Архангельской области произведена замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям «Город Архангельск» и «Северодвинск» на 2018 – 2020 годы дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в общей сумме 373,2 млн.рублей в нарушение п. 4 ст. 137 БК РФ, областного закона «О межбюджетных отношениях» и Порядка согласования с органами местного самоуправления поселений и городских округов Архангельской области замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц. В ходе подготовки заключения министерством финансов представлены копии решений Архангельской городской Думы и городского Совета депутатов МО «Северодвинск» о согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по итогам исполнения областного бюджета за 2016 год установлено 40 фактов нарушений бюджетного законодательства на сумму 616,8 млн.рублей, **из них**:

– нарушение порядка использования бюджетных ассигнований дорожных фондов в сумме 105,2 млн.рублей. В нарушение Закона «Об областном бюджете на 2016 год» на расходы по проектированию и строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств областного бюджета направлено 2,75% от планируемых доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и транспортного налога и 2,5% от фактически поступивших указанных доходов вместо необходимых 5 %;

– при ненадлежащем исполнении МО «Онежский муниципальный район» обязательств, принятых Договором о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также непринятии мер, обеспечивающих своевременное выполнение подрядчиками условий контрактов, при имеющейся и востребованной к возврату дебиторской задолженности в виде авансов в сумме 35,5 млн.рублей, министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области перечислены муниципальному образованию бюджетные средства в сумме 34,1 млн.рублей, тем самым не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ;

– в нарушение ст. 219 БК РФ до заключения соглашения с Федеральным дорожным агентством министерством транспорта Архангельской области заключено соглашение о предоставлении в 2016 году из бюджета Архангельской области бюджету МО «Город Архангельск» иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по решению неотложных задач по проведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения в сумме 100,0 млн.рублей.

При проведении экспертизы материалов по ТФОМС установлено 2 факта нарушений на сумму 14,8 млн.рублей.

Проведена экспертиза 12-ти законопроектов, регулирующих бюджетные правоотношения, выводы и предложения направлены Архангельскому областному Собранию депутатов.

На постоянной основе КСП АО проводилась оперативная оценка хода выполнения майских Указов Президента РФ, реализации приоритетных проектов на территории Архангельской области при прохождении ключевых этапов и контрольных точек, расчет отклонения фактических параметров проектов от плановых, оценка реализуемости проектов.

### Раздел III. Контрольные мероприятия

В 2017 году контрольно-счетной палатой проверено 98 объектов контроля, проверками выявлен 821 факт нарушений бюджетного и иного законодательства на сумму 2 696,0 млн.рублей, в том нецелевого использования бюджетных средств на сумму **82,3 млн. рублей**.

Кроме того, из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет **118,9 млн. рублей** как неправомерно использованных.

В ходе проверок текущего периода возмещено в бюджет 8,1 млн.рублей, по контрольным мероприятиям прошлых лет 108,7 млн.рублей. Общая сумма возмещенных средств – **116,8 млн. рублей**.

Сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджетных трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на 9,5 млн. рублей.

Возбуждено 25 дел об административных правонарушениях, сумма назначенных штрафов по административным правонарушениям 188,2 тыс. рублей.

Внешней проверкой бюджетной отчетности министерств и ведомств Архангельской области за 2016 год контрольно-счетной палатой установлено 136 фактов нарушений требований бюджетного законодательства о **составлении бюджетной отчетности** на общую сумму 63,4 млн.рублей. Необходимо отметить, в настоящее время проводится проверка бюджетной отчетности за 2017 год, качество бюджетной отчетности по сравнению с 2016 и 2015 годами значительно улучшилось. Выявляемые за прошлые годы нарушения в отчетности за 2017 год в большей части устранены.

Согласно нормам статьи **158 БК РФ** за главными распорядителями бюджетных средств закреплены бюджетные полномочия по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также осуществлению контроля за использованием предоставленных получателям межбюджетных трансфертов. На эти же цели направлены мероприятия по осуществлению внутреннего финансового контроля, вмененного в обязанность должностным лицам, которые по функционалу (должности) осуществляют расходование бюджетных средств и контроль за расходованием бюджетных средств получателями.

В ходе ряда контрольных мероприятий организации и исполнения бюджетного процесса КСП АО установлено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий в части обеспечения результативности, целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, как главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета (подведомственными учреждениями), так и муниципальными образованиями Архангельской области – получателями межбюджетных трансфертов.

Подобная ситуация фиксировалась и в отношении юридических лиц – получателей бюджетных субсидий. Финансовый контроль за обоснованностью расходования предоставленных из областного бюджета средств по ряду направлений главными распорядителями осуществлялся не должным образом.

Проверками в отношении муниципальных образований области также установлены факты ненадлежащего исполнения бюджетных полномочий, определенных бюджетным законодательством.

### **Министерство экономического развития Архангельской области**

Совместно с УМВД России по Архангельской области проведена проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность Архангельской области (2014-2020 годы)» (ДЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012-2014 годы») в отношении министерства и юридических лиц – получателей субсидии областного бюджета. Проверка проводилась непосредственно в министерстве, а также подведомственной организации ГАУ АО «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» и юридических лиц - получателей субсидий.

Проверками установлены 26 фактов нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 12,6 млн. рублей.

При выборочной проверке юридических лиц по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления, получения и расходования субсидий на оплату первого лизингового платежа при заключении договоров финансовой аренды (лизинга) и субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях и части лизинговых платежей по договорам лизинга за 2013-2016 годы установлено следующее.

Транспортные средства, приобретенные по договорам лизинга ООО «Красноборск-лес», использовались не в соответствии с бизнес-проектом, представленным ООО «Красноборск-лес» в минэкономразвития АО для получения субсидии на оплату первого лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга). Транспортные средства весь период реализации бизнес-проекта (2014-2016) находились в сублизинге, затем были проданы ниже их остаточной стоимости. При направлении в минэкономразвития АО заявки и представления пакета документов на получение субсидии и заключения договора с минэкономразвития АО, ООО «Красноборск-лес» уже были заключены договоры финансовой субаренды (сублизинга) транспортных средств.

Таким образом, ООО «Красноборск-лес» представлены в минэкономразвития АО для получения субсидии заведомо недостоверные сведения по бизнес-проекту.

Транспортные средства по договору лизинга ООО «Ваеньгский ЛПХ» использовались не в соответствии с инвестиционным проектом, представленным ООО «Ваеньгский ЛПХ» в минэкономразвития АО для получения субсидии на оплату первого лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга). Транспортные средства в период реализации инвестиционного проекта находились в субаренде и в сублизинге.

Более того, в период направления заявки и представления документов на получение субсидии в минэкономразвития АО в марте 2015 года, ООО «Ваеньгский ЛПХ» уже были заключены договоры субаренды транспортных средств без экипажа и переданы транспортные средства.

Таким образом, ООО «Ваеньгский ЛПХ» представлены в минэкономразвития АО для получения субсидии заведомо недостоверные сведения по инвестиционному проекту.

Установлено, что в Порядках, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (Порядок 95-пп, Положение 140-пп, Порядок по оплате первого лизингового платежа, Порядок по субсидированию процентных ставок), отсутствовали положения по недопущению заинтересованности и аффилированности членов комиссии при рассмотрении конкурсной комиссией заявок и пакета документов СМСП при принятии решения о выделении субсидий, что повлекло за собой участие в заседаниях конкурсных комиссий в качестве членов лиц, имеющих заинтересованность и аффилированных по отношению к получателям субсидии.

В министерство и ГАУ АО «Архангельский региональный бизнес инкубатор» направлены представления об устранении выявленных нарушений.

По материалам проверки предоставления субсидии, проведенной в 2016 году, в 2017 году возбуждено и расследуется уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ в отношении ООО «Рыбак Поморья» на сумму 0,9 млн.рублей.

Во исполнение судебных решений по искам министерства экономического развития возвращено 3,2 млн. рублей.

### **Министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области**

Проверкой результатов исполнения областного бюджета министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области за 2016 год установлено 20 фактов нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 188,9 млн.рублей, в том числе нарушение порядка реализации государственных программ, невыполнение целевых показателей, нарушение статьи 219 БК РФ в части превышения принятых бюджетных обязательства над доведенными лимитами, нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов.

1. Установлен факт нарушения положений статьи 158 БК РФ со стороны министерства по контролю за расходованием межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Архангельской области, в частности на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе соблюдение условий и целей расходования средств, определенных соглашениями с муниципальными образованиями.

По данному вопросу за 2017 год контрольно-счетной палатой совместно с УМВД России по Архангельской области проведены проверки в 8-ми муниципальных районах (городах) (муниципальные образования Няндомского, Каргопольского, Холмогорского, Устьянского, Котласского, Вельского, Плесецкого и город Котлас), в том числе в 25-ти сельских поселениях указанных районов.

Проверками установлены нарушения бюджетного и иного законодательства, регулирующего расходование средств в рамках адресной Программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Архангельской области (2013-2017 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 №173-пп (далее – Программа).

1.1. В нарушение условий Программы, профильных нормативных правовых актов было допущено предоставление нового жилья гражданам, не проживающим в многоквартирных домах, включенных в Программу переселения и **признанных аварийными**. Расходы на обозначенные цели в соответствии с действующим законодательством признаны **нецелевым использованием бюджетных средств на общую сумму 42,2 млн. рублей** по 6-ти муниципальным районам, которые **подлежат возврату в областной бюджет, их них:**

- Каргопольский район 13,1 млн.рублей.,
- Холмогорский район 17,2 млн.рублей,
- Котласский район 3,8 млн.рублей,
- Вельский район 3,4 млн.рублей,
- Плесецкий район 2,8 млн.рублей,
- Няндомский район 1,9 млн.рублей.

Кроме того, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении МО «Котлас» в сумме 0,7 млн.рублей, которые возмещены в областной бюджет. Нарушения установлены в части выполнения строительных работ, муниципальным образованием направлено исковое заявление в суд об оспаривании результатов проверки.

1.2. В нарушение раздела III Программы отдельными муниципальными образованиями получено **необоснованное финансирование в части завышения расселяемой площади в рамках первого этапа переселения, которое подлежит возврату в областной бюджет в объеме 37,3 млн. рублей** по 6-ти муниципальным районам, из них:

- Вельский район 12,1 млн.рублей,

- Плесецкий район 9,0 млн.рублей,
- Котласский район 6,0 млн.рублей,
- Няндомский район 5,0 млн.рублей,
- Каргопольский район 3,9 млн.рублей,
- Холмогорский район 1,3 млн.рублей

1.3. В нарушение условий финансирования, определенных заключенными договорами (соглашениями), **не обеспечено софинансирование расходов**, предусмотренных в составе Программы Архангельской области за счет средств местного бюджета на сумму **2,8 млн.рублей**, расходы произведены за счет средств, поступивших из областного бюджета, и **подлежат возврату в областной бюджет**:

- Вельский район 2,6 млн.рублей,
- Холмогорский район 0,2 млн.рублей.

С 01.01.2013 года не были возвращены своевременно неиспользованные остатки средств, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованием «Плесецкий муниципальный район» в сумме 0,6 млн.руб., в процессе согласования актов обозначенные средства возвращены в областной бюджет в декабре 2017 года.

Кроме того, муниципальными образованиями не велась претензионная работа, не приняты предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по применению ответственности в части начисления штрафных санкций за невыполнение условий заключенных контрактов, что привело к потерям местных бюджетов на общую сумму 5,1 млн.рублей.

Администрациями муниципальных образований документально не подтверждено выполнение Программы в части ликвидации отдельного аварийного жилищного фонда, признанного до 01.01.2012 аварийным и подлежащим сносу: Каргопольский, Котласский, Няндомский, Плесецкий, Холмогорский, Устьянский муниципальные районы.

Проверенным муниципальным образованиям **направлены представления о возврате средств в сумме 82,2 млн.рублей в областной бюджет**, уведомления о взыскании нецелевого использования средств с муниципальных образований поселений. В адрес министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области также направлено представление.

Министерством в адрес муниципальных образований направлены требования о возврате в областной бюджет обозначенных средств, которые в настоящий момент не исполнены.

По отдельным муниципальным образованиям приняты меры бюджетного принуждения.

Ряд муниципальных образований обратились в арбитражный суд с обжалованием вынесенных представлений. В настоящее время идут судебные разбирательства.

Материалы проверки переданы в УМВД России по Архангельской области, которые находятся на рассмотрении, процессуальные решения по переданным материалам не приняты. По МО «Холмогорское» от

должностного лица правоохранительными органами принята явка с повинной на сумму ущерба **18,8 млн. рублей**, отказ следственного комитета в возбуждении уголовного дела отменен прокуратурой, дело направлено для дополнительной проверки.

2. Совместно с УМВД России по Архангельской области проведена проверка обоснованности получения средств областного бюджета и расчетов по арендным платежам за использование муниципального имущества в ООО «Соловки Электросбыт» и муниципальных образованиях Няндомского района.

Установлено **5 фактов** нарушений действующего законодательства. Установлен факт завышения стоимости выполненных работ по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства **на 19,1 млн.рублей**, предоставление недостоверных сведений по исполнению инвестиционной программы. ООО «Соловки Электросбыт» оспорило в арбитражном суде выводы контрольно-счетной палаты, однако суды трех инстанций, включая кассационную, подтвердили выводы контрольно-счетной палаты.

С Общества по решению суда взыскано **19,1 млн.рублей**. Средства областного бюджета были предоставлены ООО «Соловки Электросбыт» в рамках инвестиционной программы, которая не была выполнена в установленный срок, информация по участию в конкурсе на получение субсидии, представленной обществом, не была достоверной.

Необходимо отметить, построенная в рамках указанной инвестиционной программы котельная в Каргополе-2, в нарушение положений реализации инвестиционной программы не передана в муниципальную собственность Няндомского района. В настоящее время материалы рассматриваются в суде по иску муниципального образования.

При завышении объемов выполненных работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, которые были зачтены в счет арендной платы, администрацией Няндомского МО не приняты своевременно меры по взысканию причиненного ущерба с ООО «Соловки Электросбыт» в полном объеме.

В настоящее время материалы находятся на рассмотрении в УМВД России по Архангельской области.

### **Министерство транспорта Архангельской области**

КСП АО проведена проверка министерства транспорта по исполнению бюджета за 2016 год и текущий период 2017 года и подведомственного ему ГКУ АО «Архангельскавтодор». Установлено 7 нарушений на сумму **11,9 млн.рублей**. В составе обозначенных нарушений нецелевое использование средств составило **6,9 млн.рублей**.

По строительству автомобильной дороги «Подъезд к с. Шеговары» было установлено, что толщина верхнего слоя асфальтобетонного покрытия составила 4,3 см, тогда как согласно проектно-сметной документации предусмотрена толщина 6 см. В результате работы на сумму 6,9 млн.рублей

оплачены неправомерно. В период контрольного мероприятия подрядчиком устранены выявленные нарушения. Были выполнены работы по устройству дополнительного верхнего слоя асфальтобетонного покрытия. Начисленная по результатам проверки неустойка в размере **0,6 млн. рублей** перечислена в областной бюджет.

В нарушение целей и задач ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», областной программы, Правил предоставления субсидии, согласно которым субсидии предоставляются в целях строительства и реконструкции автодорог, ведущих к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельхозпродукции, с соблюдением условий численности населения (более 100 человек), отсутствием дорог, произведено строительство автомобильной дороги от М-8 до д. Никифоровская Шенкурского района.

Каких-либо общественно-значимых объектов, объектов производства и переработки сельскохозяйственной продукции в данной деревне не имеется, в деревне постоянно проживает 41 человек.

Кроме того, установлено, что строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Никифоровская от автомобильной дороги М-8» осуществлено на существующей дороге в грунтовом исполнении, произведена оплата невыполненных (завышенных) объемов **0,3 млн. рублей**, а также установлен факт отсутствия учета возвратных материалов по количеству вырубленной древесины, в том числе деловой 276 куб/м, дровяной 21 куб/м. Стоимость возвратных материалов в составе проектно-сметной документации не отражена, установлено завышение стоимости использованного песка на **4,1 млн. рублей**.

### **Министерство строительства Архангельской области**

1. Проведена проверка деятельности ГКУ АО «ГУКС», в ходе которой установлено 20 фактов нарушений бюджетного и иного законодательства в части расходования средств областного бюджета на общую сумму 321,2 млн. рублей, в том числе нецелевое использование средств **0,2 млн. рублей**. Приняты к учету документы на **0,6 млн. рублей** на работы, которые не были выполнены. В нарушение положений о бухгалтерском учете в учете не отражено начисление неустойки на сумму **3,4 млн. рублей**.

В адрес ГКУ АО «ГУКС» направлено представление с требованием принять предусмотренные законодательством меры по применению к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) ответственности в виде оплаты неустоек по контрактам, отразить в регистрах бухгалтерского учета предъявленную подрядчикам (исполнителям) неустойку за просрочку исполнения условий заключенных государственных контрактов на общую сумму **8,3 млн. рублей**, принять меры по выполнению АО «АрхоблЭнерго» обязанности по перечислению в 2016 году денежных обязательств согласно

условиям соглашения от 24.12.2012 о расторжении контракта от 16.12.2008 № 78.

В связи с неисполнением требований представления руководитель учреждения привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Проверкой расходования средств на реализацию мероприятий в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», государственных программ «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области», «Устойчивое развитие сельских территорий», произведенных ГКУ АО «ГУКС» установлено 32 факта нарушений бюджетного законодательства на сумму 60,6 млн. рублей.

2. Совместно с правоохранительными органами проведена проверка расходования средств на строительство объекта «Берегоукрепление участка рукава Быстрокурки реки Северная Двина в селе Холмогоры», заказчиком объекта являлось ГКУ АО «ГУКС», подведомственное министерству строительства. Проверкой установлено 5 фактов нарушений бюджетного законодательства, нецелевое использование средств составило **3,9 млн. рублей**. Установлены факты замены материалов, несоответствие предъявленных к оплате объемов фактически выполненным, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны ГКУ «ГУКС» при приемке и оплате выполненных работ (строительный контроль за производством на объекте).

В результате проведенного комиссионного осмотра объекта строительства представителями КСП АО, ОМВД РФ по Холмогорскому району, администрации МО «Холмогорский муниципальный район», зафиксировано несоответствие фактически выполненных работ результатам данных работ, отраженным в исполнительной документации по устройству свайного основания под ограждение пешеходной зоны и устройству ограждения.

При демонтаже ряда свай установлено, что все демонтированные сваи внутри не имеют заполнения (пустые), по проекту должны быть залиты бетоном. По конструкции сваи значительно отличаются от проектных в части длины (по факту 2 метра при 3-х проектных), диаметра (по факту 89 мм при проектных 159 мм), толщины стенок (по факту 4 мм при 8-ми проектных))

По факту конструкция каждой сваи представляла собой следующее: на винтовую сваю диаметром 89 мм сверху приварена труба длиной 0,5 метра, диаметром 159 мм, чтобы создать имитацию проектного диаметра сваи.

Не были применены меры ответственности к подрядчику за неисполнение условий контракта на общую сумму **48,9 млн. рублей**.

В целях реализации результатов проверки ГКУ АО «ГУКС» обратилось в суд с исковым заявлением в отношении подрядчика о возмещении причиненного ущерба. КСП АО будет привлечено к участию в судебных разбирательствах в качестве третьего лица.

3. В рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области 2013-2018 годы» контрольно-счетной палатой проведены проверки:

В части расходования средств на проектирование и строительство детского сада на 120 мест в г. Вельск, установлено **19 нарушений** бюджетного и иного законодательства на сумму **17,4 млн.рублей**, в составе обозначенной суммы нецелевое использование **0,2 млн.рублей**, причинение ущерба **3,1 млн. рублей**.

Проведена проверка использования средств, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Каргопольский муниципальный район» на строительство школы-сада в правобережной части города. Проверкой установлены **24 факта** нарушений действующего бюджетного и иного законодательства на сумму **22,4 млн.рублей**, в том числе нецелевое использование **8,6 млн. рублей**, причинение ущерба **1,2 млн. рублей**.

Министерством при заключении соглашения нарушены требования положений областного закона от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в части соблюдения условий софинансирования, а именно не соблюдены условия, определенные государственной программой за 2014 год на 0,9 млн.рублей, за 2015 год на 6,8 млн.рублей, за 2016 год на 0,4 млн.рублей.

Установлен факт завышения начальной максимальной цены контракта на **9,9 млн.рублей** по причине того, что в сметный расчет дважды включена стоимость оконных блоков. Произведена оплата невыполненных работ на сумму **5,5 млн. рублей**. В связи с тем, что оплата работ была произведена в более поздние сроки, чем фактическое их выполнение, что привело к применению более высоких коэффициентов, в результате чего причинен ущерб Архангельской области в сумме 1,2 млн. рублей.

Администрацией не была обеспечена сохранность и использование боя кирпича в количестве 720 куб.м, железобетонных плит 81 штуки, железобетонных изделий 10 тонн. Проверке представлены фиктивные документы на вывозку приведенных стройматериалов на свалку. Данный факт проверкой не был подтвержден, по имеющейся информации фиктивная справка о вывозке материалов на свалку была составлена по инициативе работников администрации района.

На сумму нецелевого использования средств 8,6 млн.рублей было направлено уведомление министерству финансов Архангельской области, министерством были сокращены межбюджетные трансферы на обозначенную сумму. В адрес главы направлено представление о возврате суммы причиненного ущерба в объеме 1,2 млн. рублей, которое в настоящее время обжалуется в суде.

Материалы направлены в правоохранительные органы, по одному из фактов возбуждено уголовное дело в отношении главы муниципального образования по ч.2 ст.285, ч.2 ст.286 УК РФ. Остальные материалы в настоящее время исследуются правоохранительными органами.

По материалам ранее проведенной проверки контрольно-счетной палаты по строительству лыжероллерной трассы в д. Малиновка Устьянского района возбуждено уголовное дело в отношении подрядчика на сумму 32,0 млн.рублей. Результаты проверки контрольно-счетной палаты оспариваются администрацией Устьянского района в суде.

### **Министерство здравоохранения Архангельской области**

Проведена проверка подведомственного учреждения ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом имени К.Н. Самойловой» за 2016 год и текущий период 2017 года, в ходе которой установлено 18 нарушений бюджетного законодательства на сумму 5,1 млн.рублей.

Проверкой установлено, что применение аутсорсинга при организации питания больных привело к удорожанию расходов на 20,0%, чем при самостоятельной организации питания больных.

Уровень укомплектованности учреждения персоналом без учета совместительства, совмещения, расширения зоны обслуживания, по категории «врачи» составил на 01.01.2017 **65 %**, по категории средний медицинский персонал **70 %**, младший медицинский персонал **59 %**. С учетом совмещений, совместительства и расширения зоны обслуживания 100% по всем категориям персонала.

Установлен факт нарушения условий формирования расходов на заработную плату определенных тарифным соглашением с учетом начислений на 3,9 млн.рублей.

Проверкой сроков ожидания лабораторных ультразвуковых исследований установлено - срок ожидания составляет от 17 до 70 дней. В тоже время необходимо отметить, что оказание платных услуг производится в основном в рабочее время, отведенное на прием пациентов по программе государственных гарантий. Потоки приема пациентов по программе государственных гарантий и оказанию платных услуг не разграничены.

По результатам проверки закупок направлены материалы в УФАС, должностное лицо привлечено к административной ответственности, наложен штраф в сумме 30,0 тыс.рублей.

Проведен аудит закупок товаров, работ и услуг в ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница», в ходе которой установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму **12,8 млн.рублей**. Проверка проведена на основании обращения гражданина в части законности использования средств на закупку рентгенодиагностического комплекса в ГУП АО «Фармация». При заключенном контракте оборудование находилось на хранении у ГУП АО «Фармация» с 30.12.2015 года по 27.12.2016 года, произведены расходы на

оплату хранения. На дату проверки оборудование находилось в больнице, однако монтаж оборудования и его установка не были произведены по причине отсутствия помещения. Таким образом, цель предоставления и результат расходования бюджетных средств не достигнуты.

Проверкой ГАУЗ АО «Архангельская областная клиническая стоматологическая клиника» установлено 23 факта нарушений бюджетного законодательства в части расходования средств ТФОМС на сумму **34,0 млн. рублей**. Проверкой установлен факт выплаты заработной платы в размере 8,8 млн.рублей с нарушением условий, определенных Тарифным соглашением, списание материальных запасов на сумму 3,2 млн.рублей с нарушением положений Федерального закона «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина России от 23.12.2010 № 183н, нарушение положений Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

### **Министерство образования и науки Архангельской области**

В рамках контрольного мероприятия отчетного периода КСП АО произведен анализ выполнения «майских указов» по среднемесячной заработной плате работников образования в 2016 году.

По данным Росстата значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Архангельской области за 2016 год составило 31 102,8 рублей.

По городу Новодвинску соглашением утвержден целевой показатель – 27 242,20 рублей, Коряжме – 29 620,00 рублей, Мирному – 29 959,00 рублей. **Фактически** среднемесячная заработная плата за 2016 год педагогических работников общеобразовательных организаций составила: в Новодвинске – 28 143,58 рублей, Коряжме – 30 806,43 рублей, Мирном – 29 976,60 рублей.

По педагогическим работникам муниципальных дошкольных организаций значение среднего планового показателя на 2016 год определено в размере 28 405,8 рублей.

По городу Новодвинску – 24 223,00 рублей, Коряжме – 21 904,00 рублей.

**По факту** среднемесячная заработная плата работников муниципальных дошкольных организаций за 2016 год составила: в Новодвинске – 24 463,72 рублей, Коряжме – 22 211,40 рублей.

Таким образом, по ряду муниципальных образований значение целевых показателей (условий по заработной плате) по 2016 году не было достигнуто.

Установлен факт некачественного заполнения бюджетной отчетности, некорректное планирование государственного задания, завышение данных отчета о выполнении государственного задания.

Контрольно-счетной палатой проведены проверки подведомственных учреждений

Проверка ГАУ АО «Архангельский политехнический техникум» проводилась совместно с УМВД России по Архангельской области.

Проверкой установлено 75 нарушений действующего бюджетного и иного законодательства в части расходования средств областного бюджета на общую сумму **52,0 млн.рублей**. В составе обозначенной суммы нецелевое использование бюджетных средств составило **3,4 млн.рублей**.

Остаток средств субсидии в сумме 0,4 млн.рублей, сформировавшийся на 01.01.2016 года, в бюджет Архангельской области не возвращен. Оплачены фактически не выполненные работы по устройству кровли на сумму 0,3 млн.рублей, по демонтажу старой кровли и монтажу новой на 0,5 млн.рублей, ремонту тира на 0,2 млн.рублей.

Установлены факты необоснованной оплаты труда на 2,3 млн.рублей - выплата «дополнительной премии за выполнение особо важных и сложных работ» заместителям директора и главному бухгалтеру, выплата премии по итогам работы заместителям директора и главному бухгалтеру, не установленные Отраслевым примерным положением об оплате труда, излишняя выплата заработной платы, материальной помощи.

Выявлены нарушения законодательства при осуществлении закупок.

Материалы находятся на рассмотрении в УМВД России по Архангельской области», техникум оспаривает выводы проверки в арбитражном суде.

При проверке ГАПОУ АО «Архангельский техникум водных магистралей имени С.Н. Орешкова» установлено 27 фактов нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 1,7 млн.рублей, из них нецелевое использование **8,8 тыс.рублей**.

В адрес руководителя направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

### **Министерство труда, занятости и социального развития** **Архангельской области**

По поручению Президента Российской Федерации в рамках проверки проводимой в целом по Российской Федерации совместно со Счетной палатой РФ проведена проверка министерства и Центра детского отдыха ГАУ АО «Северный Артек» по вопросам совершенствования государственной политики в сфере защиты детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в части целевого и эффективного использования в 2014-2016 годах и текущем периоде 2017 года средств федерального и областного бюджетов на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей.

Проверкой установлено 40 нарушений действующего бюджетного и иного законодательства на общую сумму **104,0 млн.рублей**, в том числе нецелевое использование средств в сумме **0,6 млн.рублей**.

Установлены факты недостоверной отчетности о количестве оздоровленных детей, как в целом по области, так и по отдельным муниципальным образованиям и лагерям, несоответствие расчетного объема субсидии на выполнение госзадания за 2014 и 2016 годы, случаи функционирования несанкционированных лагерей, нарушения требований СанПиНа в отношении организации питания и содержания детей.

Средства муниципальным образованиям на основании заключенных соглашений выделялись в виде субсидий.

При этом с учетом положений подпункта 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона 184-ФЗ, согласно которому организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, законодательным актом государственные полномочия по обеспечению отдыха и оздоровления детей муниципальным образованиям области в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, не передавались.

После завершения контрольного мероприятия данное нарушение устранено путем внесения изменений в областное законодательство и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в установленном порядке.

По результатам проверок минсоцтруда АО предыдущего периода возвращены работниками организаций бюджетной сферы, нарушившими условия предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений на первичном рынке (в связи с прекращением трудовой деятельности в государственных учреждениях) суммы социальных выплат в общем размере 0,8 млн.рублей.

### **Агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области**

Совместно с правоохрнительными органами проведена проверка расходования средств областного и федерального бюджетов, предоставленных Агентством дирекции по развитию Соловецкого архипелага, муниципальному образованию «Приморский муниципальный район», муниципальному образованию «Соловецкое» на реализацию мероприятий в рамках государственной программы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019)» (строительство и реконструкция систем водоснабжения и канализации, здания Дома культуры, здания представительства Архангельской области).

При проверке непосредственно Агентства по развитию Соловецкого архипелага установлено 9 фактов нарушения бюджетного законодательства на сумму 542,9 млн.рублей, которое выразилось в несоответствии заключенных соглашений с показателями программы, что привело к несоблюдению условий софинансирования и нарушению законодательства в указанной части.

При проверке дирекции по развитию Соловецкого архипелага установлено 11 фактов нарушений бюджетного и иного законодательства на 56,8 млн.рублей. Допущено нарушение положений Федерального закона о закупках № 44-ФЗ на сумму 39,6 млн.рублей, отсутствовали документы подтверждающие затраты на 15,5 млн.рублей, произведена оплата невыполненных работ на сумму 0,9 млн.рублей, в результате чего причинен ущерб бюджету Архангельской области, при освидетельствовании скрытых работ при отсутствии представителя Заказчика допущено нарушение градостроительного законодательства.

Проверкой Управления по коммунальному хозяйству администрации Приморского района установлено 9 фактов нарушений бюджетного законодательства на сумму 304,7 млн.рублей. Доведены ассигнования до администрации поселения «Соловецкое» при отсутствии соглашений на 296,2 млн.рублей, не соответствующих соглашению на 8,1 млн.рублей. В нарушение Правил финансирования областной адресной инвестиционной программы при заключении соглашений допущено несоответствие условий софинансирования на 93,6 млн.рублей. За нарушение сроков исполнения контракта не предъявлена неустойка на сумму 0,2 млн.рублей. По причине отсутствия контроля со стороны Управления по коммунальному хозяйству администрации Приморского района Заказчиком МО «Соловецкое» произведена оплата невыполненных работ на сумму 276,0 млн.рублей, оплата не поставленного оборудования на 11,0 млн.рублей, а также оплата не соответствующего проектным данным оборудования на 14,3 млн.рублей, чем причинен ущерб Архангельской области.

Учитывая, что работы не выполнены в полном объеме, проверка не завершена, и запланированы новые контрольные мероприятия по приведенным объектам.

Проверкой администрации муниципального образования поселения «Соловецкое» - Заказчика объектов капитального строительства, установлено 27 фактов нарушений бюджетного, градостроительного и иного законодательства на общую сумму 345,1 млн.рублей.

Таким образом, на каждой стадии прохождения средств всеми приведенными участниками бюджетного процесса допущены нарушения бюджетного и иного законодательства, регулирующего как бюджетные правоотношения, так и осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на общую сумму свыше 1,2 млрд. рублей.

### **Министерство лесопромышленного комплекса**

1. При проведении проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, утвержденных в составе государственных программ Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы), «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской

области (2014 – 2020 годы)» в части вопросов проверки реализации мероприятий ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» установлено, что министерством природных ресурсов ненадлежащим образом исполняются обязанности ответственного исполнителя Программы. Так по итогам 2016 года программа исполнена только 57,8%. Не выполнены мероприятия по ликвидации последствий загрязнений нефтепродуктами, модернизации систем очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, по укреплению правого берега Северной Двины в Соломбале на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова, по разработке проекта капитального ремонта плотины на озере Травное в Холмогорском районе.

В рамках совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия, проводимого параллельно с Управлением Генерального аудитора Королевства Норвегия «Аудит реализации государственными органами и организациями Российской Федерации и Королевства Норвегия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 3 сентября 1992 года», произведена оценка реализации проектов международного сотрудничества по реабилитации загрязненных земель в Архангельской области и влияния результатов реализации проектов сотрудничества на снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду, участником которого является Правительство Архангельской области.

Установлено, что перечень мероприятий и график работ по реабилитации загрязненных нефтепродуктами земель в Архангельской области не разработан, проекты, способствующие ликвидации последствий накопленного экологического ущерба от хозяйственной деятельности прошлых лет и брошенных военных объектов, не утверждены. Проверкой установлено 6 нарушений бюджетного законодательства в части расходования средств областного бюджета на общую сумму 7,0 млн. рублей. В ходе контрольного мероприятия устранено нарушений на 6 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения и пресечения выявленных нарушений и недостатков в адрес министерства направлено представление, материалы проверки, согласно требованиям Единой программы проведения совместного мероприятия, направлены в Счетную палату РФ, в том числе предложения в совместный отчет по результатам параллельного контрольного мероприятия.

### **Инспекция ветеринарного надзора Архангельской области**

Проведена проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета и использования бюджетных средств в инспекции ветеринарного надзора и 2-х подведомственных бюджетных учреждений ГБУ АО «Архоблветлаборатория» и ГБУ АО «Архангельская

горСББЖ». Проверкой установлено 38 фактов нарушений действующего законодательства на общую сумму 139,3 млн.рублей.

Установлены нарушения Порядка формирования государственных заданий на сумму 135,5 млн.рублей: государственные задания для подведомственных учреждений сформированы инспекцией при отсутствии утвержденных ведомственных перечней государственных работ, услуг.

В результате невыполнения некоторыми из государственных учреждений ветеринарии, установленных государственными заданиями показателей объемов государственных услуг (работ), подлежат возврату в областной бюджет средства в сумме 0,43 млн.рублей. По результатам рассмотрения представления контрольно-счетной палаты средства в указанной сумме восстановлены в областной бюджет.

ГБУ АО «Приморская райСББЖ» допущено использование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 0,196 млн.рублей на цели, не соответствующие условиям ее получения, что в соответствии с п. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. По результатам рассмотрения представления контрольно-счетной палаты, указанные средства также возвращены в областной бюджет.

Существующие недостатки муниципального управления, а также ненадлежащего исполнения главными распорядителями областного бюджета требований статьи 158 БК РФ в части осуществления контроля и обеспечения целевого, результативного и эффективного использования бюджетных средств, межбюджетных трансфертов подтверждается итогами проверок МО «Плесецкий муниципальный район».

Контрольное мероприятие КСП АО было проведено в администрации МО «Плесецкий муниципальный район» и трех поселениях района.

Проверкой установлено **53 факта** нарушений бюджетного законодательства на **63,0 млн. рублей**.

В рамках проверки расходования средств областного бюджета предоставленных на реализацию мероприятий ДЦП АО «Газификация Архангельской области на 2012-2014 годы» - главный распорядитель министерство ТЭК и ЖКХ, установлены нарушения бюджетного законодательства, в том числе:

– в нарушение положений статьи 162 БК РФ, п 1.1. Соглашения № 2/2013-газ при исполнении заключенных контрактов установлен факт выполнения работ, не соответствующих целям, определенным Программой, в результате чего в соответствии с п.1. ст.306.4 БК РФ допущено **нецелевое использование средств в сумме 1,9 млн.рублей, которые подлежат возврату в областной бюджет.**

– в нарушение условий софинансирования, определенных заключенным соглашением между МинТЭК и ЖКХ Архангельской области и администрацией муниципального образования «Плесецкий муниципальный

район», **не обеспечено софинансирование** расходов за счет средств местного бюджета на сумму **1,8 млн.рублей, которые подлежат возврату в областной бюджет.** Муниципальное образование поселение «Плесецкое» обратилось в арбитражный суд, однако в процессе судебного разбирательства с фактом наличия приведенного нарушения согласились.

В рамках проверки расходования средств областного бюджета предоставленных на реализацию государственной программы Архангельской области «Развития энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)» установлены нарушения бюджетного законодательства, допущенные муниципальными образованиями (поселениями) Плесецкого района, которые выразились в **нецелевом использовании предоставленных средств на общую сумму 1,0 млн.рублей.**

В рамках проверки расходования средств субсидии областного бюджета, направленной муниципальному образованию «Плесецкий муниципальный район» в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2020 годы)» – главный распорядитель министерство экономического развития Архангельской области, установлено **нецелевое использование средств областного бюджета в сумме 1,9 млн.рублей.** Министерству экономического развития и муниципальному образованию «Плесецкий муниципальный район» направлены представления о возврате средств областного бюджета.

В рамках проверки расходования средств субсидии областного бюджета направленной МО «Плесецкий муниципальный район» на софинансирование мероприятий **по ремонту автомобильных дорог** общего пользования местного значения в муниципальных образованиях, установлено **нецелевое использование предоставленных из областного бюджета средств в сумме 1,8 млн.рублей.** В адрес министерства транспорта и муниципального образования, как главного распорядителя, направлены представления о возврате средств областного бюджета.

При проверке расходования средств резервного фонда Правительства Архангельской области установлены нарушения:

– в декабре 2013 года выделены средства из резервного фонда в сумме **2,6 млн.рублей** на ремонт тепловых сетей (используются ООО «Савинскжилсервис»). Работы по ремонту и технологическому подключению завершены в мае 2014 года, наличие аварийной ситуации не подтверждено, что свидетельствует о нарушении п.6 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005. Установлен факт оплаты невыполненных работ на сумму **0,2 млн.рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств;**

– в декабре 2014 года на закупку и доставку топочного мазута для обеспечения котельной в п. Савинский выделено **6,5 млн.рублей.** Закупленный мазут был безвозмездно передан ООО «Савинскжилсервис»,

который использовал его, применяя тариф с топливной составляющей, тем самым ООО «Савинскжилсервис» получило необоснованный доход в сумме поставленного топлива, а Архангельской области причинен ущерб в обозначенной сумме. Кроме того, ООО «Савинскжилсервис» по решению суда должен был вернуть в бюджет района около 6,0 млн.рублей в рамках возмещения межтарифной разницы по тепловой энергии, которые не возвращены до сих пор, что привело к ущербу как областного бюджета, так и бюджета Плесецкого района;

– в ноябре и декабре 2015 года на содержание мазутного хозяйства ООО «Савинскжилсервис» за счет резервного фонда Правительства Архангельской области было выделено **6,6 млн.рублей**.

Содержание мазутного хозяйства является составляющим звеном производства тепловой энергии, расходы на содержание мазутного хозяйства учтены при формировании тарифа на тепловую энергию, что подтверждено материалами по формированию тарифа, документацией Агентства по тарифам и ценам.

Выводы о недостаточном уровне управления и контроля подтверждаются итогами проверок областных структур с государственным участием.

#### **АО «АрхоблЭнерго»**

Проверкой, проведенной по обращению правоохранительных органов в АО «АрхоблЭнерго», установлено, что инвестиционные программы, стоимость которых включена в тариф, по ряду мероприятий за 2013-2016 годы не выполнены на общую сумму **228,9 млн.рублей**. Учитывая, что стоимость инвестиционных программ приводит к увеличению тарифа, АО «АрхоблЭнерго» необоснованно получило возмещение из областного бюджета межтарифной разницы в обозначенной сумме. Материалы проверки направлены в Собрание депутатов, агентство по тарифам и ценам Архангельской области и правоохранительные органы, в настоящее время находятся на рассмотрении.

В части реализации результатов проверки по АО «АрхоблЭнерго», агентством по тарифам и ценам в связи с невыполнением инвестиционных программ АО «АрхоблЭнерго» при формировании тарифа:

– на тепловую энергию, исключены из тарифа на 2018 год экономически необоснованные доходы в части неосвоенных инвестиций, предусмотренных в тарифах на 2013-2017 годы в сумме **1,4 млн.рублей**;

– на производство электрической энергии в рамках тарифного регулирования на 2017-2021 годы из необходимой валовой выручки исключены **64,42 млн.рублей**, на 2018-2021 годы из необходимой валовой выручки исключены **136,8 млн.рублей**.

Заключение контрольно-счетной палаты, по заявлению Агентства по тарифам и ценам, будет использовано при тарифном регулировании на тепловую энергию и водоснабжение на 2019-2023 годы.

Проверкой установлен факт нарушения договорных отношений с поставщиками топлива, что привело к судебным разбирательствам и необоснованному отвлечению средств из оборота Общества на сумму **65,0 млн.рублей** при отсутствии реальной задолженности, материалы в указанной части в настоящее время исследуются правоохранительными органами.

Кроме этого, проверкой установлено предоставление ГБУ АО «ГУКС» с превышением возложенных полномочий рассрочки в части возврата предоставленного и неотработанного в 2009 году аванса по строительству представительства Архангельской области на Соловецком архипелаге АО «АрхоблЭнерго» на сумму **11,4 млн.руб.** на 15 лет, начиная с 2016 года. В целях обеспечения возврата указанных средств в бюджет, КСП АО направлены обращения в министерство финансов, министерство строительства Архангельской области. Однако до настоящего времени указанные средства в областной бюджет не возвращены, меры по взысканию не приняты.

Одновременно с этим необходимо отметить, министерство ТЭК и ЖКХ занимает принципиальную позицию по устранению выявляемых нарушений, принимает исчерпывающие меры по возмещению в областной бюджет причиненного ущерба.

Так за 2017 год в результате деятельности министерства возвращено в областной бюджет **81,3 млн.рублей.**

**На основании изложенного считаем необходимым предложить Правительству Архангельской области ужесточить спрос и ответственность за ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главными распорядителями областного бюджета, органом внутреннего финансового контроля в части обязательности осуществления внутреннего финансового контроля за использованием бюджетных средств, внести соответствующие изменения в Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в отношении обязательности и периодичности проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальными образованиями Архангельской области в соответствии с положениями статьи 158 БК РФ.**

#### **Раздел IV. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок**

Выявлено 91 нарушение при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 194,0 млн.рублей, из них 103,1 млн.рублей в рамках проведенного аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, в отношении 12 объектов контроля:

– ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой»,

- ГБУЗ Архангельской области «Новодвинская центральная городская больница»,
- КГУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (аудит закупок, осуществленных учреждением, проводился в рамках трех контрольных мероприятий),
- ГКУ Архангельской области «Инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области»,
- администрации МО «Каргопольский муниципальный район» в части использования областных средств, предоставленных на строительство школы-сада в г. Каргополе,
- администраций поселений «Плесецкое», «Оксовское», «Савинское» МО «Плесецкий муниципальный район» в части использования областных средств, предоставленных Плесецкому району по государственным программам Архангельской области,
- ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор».

Выявлены следующие нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- не выполняются требования об обязательности прохождения государственной экспертизы проектной документации или в случаях, когда прохождение экспертизы не является обязательным, определения достоверности сметной стоимости строительных работ. Данный вид нарушения квалифицируется КСП Архангельской области как несоблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ о необходимости обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Примером является закупка на производство ремонтных работ инженерных сетей в Плесецком районе;
- заказчиком не выполняется обязанность по осуществлению контроля за исполнением контрактов, в связи с чем подрядчиками к приемке и оплате предъявляются фактически не выполненные работы. Подобные нарушения на сумму более 15 млн.рублей выявлены при исполнении контрактов на строительство школы-сада в Каргопольском районе, при осуществлении ремонтных работ объектов капитального строительства в Плесецком районе, г. Архангельске, при выполнении работ по берегоукреплению в Холмогорском районе;
- завышение начальных (максимальных) цен контрактов или ненадлежащее их обоснование. Ярким примером завышения начальной (максимальной) цены контракта является завышение цены строительства школы-сада в г. Каргополе на более чем 9 млн. рублей. Другим примером является определение начальной цены аукциона по предложениям аффилированных лиц;
- нарушения при установлении критериев оценки заявок участников закупки, нарушения при оценке и рассмотрении этих заявок. Следует отметить, что данные нарушения имеют место у заказчиков, самостоятельно определяющих поставщика, то есть без участия уполномоченного органа;

– заказчиками не реализуется обязанность по предъявлению штрафных санкций к поставщикам (подрядчика). Примером служит ГКУ АО «ГУКС», которым не предъявлено (не взыскано) пени на сумму более 7 млн.рублей;

– распространены такие нарушения, как несвоевременное размещение или не размещение обязательной информации об исполнении контрактов (договоров) на общероссийском официальном сайте (или в единой информационной системе).

По результатам проверок направлено 7 представлений, по двум объектам материалы направлены в правоохранительные органы, по двум объектам направлены в УФАС, по одному возбуждено административное дело.

Контрольно-счетной палатой при проверках автономных учреждений исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон № 223-ФЗ), проведено 4 контрольных мероприятия, установлено порядка 60 нарушений на сумму **10,1 млн.рублей.**

Анализ закупочных процедур указанных лиц свидетельствует, что преобладающую долю закупок (более 80 %) составляют закупки у единственного поставщика, осуществляемых в соответствии с положением о закупках, утверждаемым самим заказчиком. Закупочная деятельность заказчиков осуществляется способами, способствующими уменьшению количества потенциальных участников торгов, что противоречит принципам закупки товаров, работ, услуг, установленным статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и пр. Кроме того, заказчиками не выполняются требования по информационному обеспечению осуществляемых закупок, что выражается в отсутствии сведений о закупках в единой информационной системе.

По итогам контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой в адрес нарушителей выносятся представления, содержащие, в том числе, требования об устранении выявленных нарушений закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц. В отношении нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующая информация на основании соглашения о сотрудничестве направляется в УФАС Архангельской области, контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области. Вместе с тем, в связи с совершением большей части нарушений в предыдущих годах и истечением по ним годичного срока давности привлечения к административной ответственности, возбуждено только 4 дела об административных правонарушениях в сфере закупок.

## Раздел V. Меры, принятые контрольно-счетной палатой по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2017 года на постоянной основе осуществлялись полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях:

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2017 году
Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7)	3
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	13
Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 1, 2 ст. 15.15.5)	2
Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6)	1
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10)	1
Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (ст. 15.15.15)	5

В 2017 году судами рассмотрено 21 дело об административных правонарушениях, в том числе по 2 протоколам, составленным в 2016 году, вынесено 18 постановлений о назначении административных наказаний, в том числе по двум из них в виде предупреждения. По **16 постановлениям** назначено штрафов на сумму **188 233,27 рублей**, из них должностным лицам на сумму 80 000 рублей.

Частым случаем нецелевого использования бюджетных средств была оплата фактически не выполненных работ при строительстве или осуществлении капитального ремонта объектов капитального строительства. В результате учреждения, в том числе, администрации муниципальных районов, оштрафованы на сумму 88 498,57 рублей, руководитель учреждения – на сумму 20 000 рублей. Небольшой в сравнении с суммой нарушения размер штрафа для юридического лица обусловлен низким процентом санкции, установленной статьей 15.14 КоАП РФ и составляющей 5 % от суммы нецелевого использования.

Нарушение условий предоставления и использования субсидий выявлено в ходе проверки правомерности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий оздоровительной кампании детей: по статье 15.15.5 КоАП РФ привлечены 2 должностных лица с суммой штрафа 10 000 рублей каждому.

4 протокола составлено в отношении руководителя учредителя подведомственных учреждений в сфере ветеринарного надзора за нарушения

формирования и финансирования государственного задания, включающего в себя перечень оказываемых учреждениями государственных услуг (статья 15.15.15 КоАП РФ).

3 протокола составлено в отношении администраций муниципальных районов за непредставление или несвоевременное представление запрашиваемых документов (статья 19.7 КоАП РФ). В результате дважды судьей назначены наказания в виде предупреждения, один раз – штраф в размере 3 000 рублей.

Иными поводами для составления протоколов служили случаи нарушения формирования бюджетной отчетности (по статье 15.15.6 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо с суммой штрафа 10 000 рублей), принятия бюджетного обязательства в отсутствие доведенных бюджетных ассигнований (по статье 15.15.10 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо с суммой штрафа 20 000 рублей), нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования (по статье 15.14 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо с суммой штрафа 20 000 рублей).

В 2017 году контрольно-счетная палата приняла участие в **122 заседаниях** судебных инстанций различного уровня по **19 делам**, рассматривающим результаты проверок контрольно-счетной палат за отчетный период и прошлые годы.

Как и в предыдущие годы, ряд глав муниципальных образований по результатам проведенных проверок основные свои усилия сосредотачивают на оспаривании выводов КСП АО в судебных инстанциях, не принимая мер по возмещению допущенных ущербов, устранению условий возникновения нарушений и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

Помимо прочих негативных последствий необходимо отметить, что по результатам рассмотрения все судебные издержки оплачиваются за счет местных бюджетов, что приводит к дополнительным потерям бюджета.

В 2017 году по результатам проведенной проверки контрольно-счетной палаты решением арбитражного суда с муниципального образования «Коношское» взыскано в областной бюджет **6,3 млн.рублей** межбюджетных трансфертов, предоставленных в рамках адресной программы переселения граждан из аварийного жилфонда. Выданный для принудительного исполнения решения суда исполнительный лист в указанной сумме администрацией МО «Коношское» не исполнен. По результатам рассмотрения обращения министерства финансов в прокуратуру Архангельской области, главе администрации МО «Коношское» прокуратурой вынесено представление. Кроме того, бездействие администрации муниципального образования, выразившееся в неисполнении исполнительного листа, на дату составления настоящего отчета, рассматривается Минфином АО в судебном порядке.

По решениям арбитражного суда, вступившим в силу, по проверкам контрольно-счетной палаты и взыскано судом в пользу областного бюджета

**108,2 млн. рублей.** по состоянию на 01.01.2018 поступило в областной бюджет **81,3 млн.рублей.**

Основная причина образовавшейся задолженности является обращение на банкротство ООО «Соловки Электросбыт» на сумму **19,1 млн. рублей.**

Исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области в 2017 году осуществляли: уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области - министерство финансов Архангельской области, а также исполнительные органы государственной власти Архангельской области - главные распорядители бюджетных средств, предоставившие получателям средства областного бюджета. Всего исполнено судебных актов на сумму 92,7 млн.рублей, из них:

– во исполнение графика платежей, определенного решением Арбитражного суда о рассрочке задолженности, МО «Холмогорский муниципальный район» перечислило в областной бюджет 1,3 млн.рублей;

– в соответствии с Порядком принятия решений об обращении в суды в целях реструктуризации задолженности муниципальных образований Архангельской области, образовавшейся в результате удовлетворения судами исков министерства финансов Архангельской области, предъявленных в связи с неисполнением предписаний органов государственного финансового контроля Архангельской области (КСП АО) о возврате в областной бюджет межбюджетных трансфертов и во исполнение заключенных и утвержденных определением Арбитражного суда Архангельской области мировых соглашений с пятью муниципальными районами (Пинежский, Виноградовский, Плесецкий, Котласский, Приморский) в областной бюджет перечислено муниципальными образованиями 11,4 млн.рублей;

– во исполнение судебных решений по искам министерства ТЭК и ЖКХ в 2017 году возврат средств в областной бюджет на сумму 80,0 млн. рублей осуществлялся в основном по судебным делам 2015 года (ОАО «АрхоблЭнерго»), в связи с фактическим исполнением требований исполнительное производство по указанным делам является окончанным.

Приведенные выводы свидетельствуют о необходимости усиления контроля и ответственности за исполнение бюджетного законодательства, в том числе ответственности глав муниципальных образований, должностных лиц перед государством.

## **Раздел VI. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований**

Контрольно-счетная палата в 2017 году принимала участие в работе Совета контрольно-счетных органов РФ при Счетной палате России и в

деятельности международной организации региональных органов финансового контроля ЕВРОРАИ.

В рамках работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам, подготовлено и согласовано с отделениями Совета в федеральных округах заключение о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

На совместном заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации принято решение о направлении предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в рабочую группу при Комитете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам по совершенствованию законодательства о внешнем государственном финансовом контроле.

В соответствии с Планами работы СКСО при Счетной палате Российской Федерации и правовой комиссии на 2017 год осуществлялось обобщение и анализ судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов с последующим формированием соответствующего обзора для возможного использования в практической деятельности. В разделе Портала СКСО «Комиссия по правовым вопросам» размещен обзор «Обобщение и анализ судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов».

Важной составляющей работы правовой комиссии в 2017 году было рассмотрение обращений и запросов контрольно-счетных органов и их должностных лиц по вопросам правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов.

Непосредственно контрольно-счетной палатой Архангельской области проведен сбор и обобщение опыта организации деятельности контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением бюджета текущего финансового года.

По итогам реализации мероприятия подготовлена аналитическая записка, которая одобрена на заседании комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам и опубликована на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Кроме этого, председатель КСП АО являлся ответственным исполнителем по проведению мониторинга прохождения и принятия проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2018 году продолжится работа по обобщению предложений и замечаний от

контрольно-счетных органов субъектов РФ на новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Специалисты контрольно-счетной палаты в целях взаимодействия и обмена опытом в течение 2017 года принимали участие в семинарах-практикумах по темам «Проверка целевого использования средств, получаемых из бюджета государственными учреждениями на финансовое обеспечение выполнения государственного задания», «Практика осуществления аудита проектов государственно-частного партнерства», «Практика проведения экспертизы государственных программ в целях предотвращения неэффективных расходов» в Северо-Западном федеральном округе.

Кроме этого, в режиме видеоконференций сотрудники контрольно-счетной палаты приняли участие в 12 обучающих семинарах (вебинарах), проведенных Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов РФ, в том числе «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы мероприятий по охране лесов от пожаров в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года», «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, и пользования государственным фондом недр», «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года государственных средств, направленных на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами на территории Дальневосточного федерального округа и выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации» и иных семинарах. Информация в дальнейшем использована в контрольной деятельности контрольно-счетной палаты.

В режиме видеоконференции проведено 2 заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам экспертно-аналитических мероприятий «Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов» и «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования на 2013-2020 годы» мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в дошкольных организациях в 2016 году».

С учетом предмета и объектов аудита рассматриваемых экспертно-аналитических мероприятий в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации принимали участие председатель и аудиторы контрольно-счетной палаты, представители Правительства Архангельской области, министерства образования и науки Архангельской области, министерства экономического развития Архангельской области, муниципальных контрольно-счетных органов.

Сотрудники контрольно-счетной палаты выступали на учебных семинарах по вопросам применения исполнительными органами

государственной власти Архангельской области законодательства о противодействии коррупции, по вопросам выявления и раскрытия преступлений, в том числе коррупционной направленности, связанных с нецелевым расходованием и хищением бюджетных средств.

В 2017 году палата в рамках Совета контрольно-счетная палата координировала деятельность муниципальных органов внешнего финансового контроля, организовывала их взаимодействие, оказывала контрольно-счетным органам муниципальных образований организационную, правовую, информационную, методическую помощь. Проводились заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области (в заочной форме). Принято решение о внесении изменений и дополнений в порядок оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям.

На протяжении 3 лет по инициативе членов Совета контрольно-счетных органов Архангельской области муниципальные контрольно-счетные органы направляют отчеты о работе муниципальных контрольно-счетных органов. На основе отчетов по итогам 2016 года проведена оценка деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области.

По результатам подведения итогов оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям за 2016 год лучшим КСО муниципальных образований признаны МКСО Красноборского, Ленского и Вилегодского районов, вручены Дипломы I-III степени.

## **Раздел VII. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2018 году**

План работы контрольно-счетной палаты рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты 18 декабря 2017 года и размещен на официальном сайте. В плане учтены предложения Архангельского областного Собрания депутатов, правоохранительных органов.

План работы утверждён в рамках возложенных на контрольно-счетную палату действующим законодательством задач и предоставленных полномочий.

Всего запланировано 28 контрольных мероприятий, из них 10 мероприятий будут проведены совместно с правоохранительными органами, 9 экспертно-аналитических мероприятий, 2 из которых будут проведены совместно со Счетной палатой Российской Федерации. Каждое контрольное мероприятие будет проводиться с учетом инструментария по аудиту закупок.

Основными направлениями деятельности контрольно-счетной палаты в 2018 году будут являться:

- укрепление финансовой дисциплины, прозрачности распределения финансовых ресурсов, анализ эффективности использования бюджетных средств;

- проведение мероприятий по оценке результативности расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

- контроль за состоянием государственного долга Архангельской области;

- систематическое проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности расходования бюджетных средств на достижение целей государственных программ;

- мониторинг реализации приоритетных проектов на территории Архангельской области;

- усиление межведомственного взаимодействия со структурами Правительства Архангельской области, совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере.

Контрольно-счётной палатой будет проведена работа по дальнейшему совершенствованию форм и методов контроля на основании опыта, накопленного за прошедшие годы, поиск и применение всех имеющихся резервов повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Продолжится взаимодействие с муниципальными контрольно-счётными органами, расширение и совершенствование практики рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с приглашением руководителей проверяемых организаций.

Деятельность контрольно-счётной палаты будет ориентирована на диалог с гражданским обществом. На постоянной основе в целях повышения эффективности деятельности контрольно-счётной палаты планируется проводить заседания Совещательного органа контрольно-счётной палаты Архангельской области (Общественного совета), в обновлённый состав которого вошли представители Архангельского областного Собрания депутатов, министерства финансов Архангельской области, правоохранительных органов и Общероссийского народного фронта. Кроме этого, для освещения всех направлений деятельности контрольно-счётной палаты будет продолжено размещение информации на Портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов, а также на официальном сайте в сети «Internet».