



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Отчет  
о деятельности  
контрольно-счетной палаты  
Архангельской области  
за 2019 год**

Рекомендован к утверждению коллегией  
контрольно-счетной палаты Архангельской области,  
протокол №4 от 27 марта 2020 года

*Утверждаю:*  
Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Архангельской области

\_\_\_\_\_ А.А. Дементьев  
3 апреля 2020 года

г. Архангельск  
2020 год

Контрольно-счетная палата Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП АО) в соответствии с действующим законодательством представляет Архангельскому областному Собранию депутатов Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2019 год по реализации полномочий в части осуществления внешнего финансового контроля за формированием и расходованием средств бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

При осуществлении возложенных полномочий контрольно-счетная палата руководствуется положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», а также бюджетного законодательства России и Архангельской области.

План экспертно-аналитической и контрольной деятельности на 2019 год был сформирован с учетом поручений Архангельского областного Собрания депутатов, обращений правоохранительных органов в рамках заключенных соглашений.

План экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2019 год выполнен.

При осуществлении деятельности контрольно-счетная палата руководствовалась принципами законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В соответствии с действующим законодательством деятельность контрольно-счетной палаты направлена на:

- предупреждение и выявление нарушений при формировании областного бюджета и бюджета ТФОМС;

- осуществление контроля за исполнением бюджетных полномочий главными распорядителями областного бюджета – министерствами и ведомствами, подведомственными им организациями, а также муниципальными образованиями с целью обеспечения эффективности, результативности и целевого использования вверенных им бюджетных средств;

- обеспечение результативности, адресности, целевого и эффективного использования средств бюджетов Архангельской области;

- мониторинг и контроль за исполнением национальных проектов в регионе;

- обеспечение обязательности осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями средств областного бюджета на всех стадиях бюджетного процесса от планирования и текущего исполнения бюджета до последующего финансового контроля при

проведении контрольных мероприятий в части обеспечения обоснованности и законности расходования государственных и муниципальных ресурсов;

– реализацию результатов, проведенных контрольных и экспертно-аналитических материалов, путем вынесения представлений, уведомлений, административного воздействия, направления материалов в правоохранительные органы, в том числе в части обеспечения возмещения, причиненного бюджету Архангельской области ущерба.

В 2019 году контрольно-счетной палатой проведено 43 экспертно-аналитических и 39 контрольных мероприятий, в составе которых проведены проверки в 143 учреждениях и организациях, составлены соответствующие акты и заключения.

## Раздел I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2019 год

Динамика основных показателей деятельности контрольно-счетной палаты за последние три года представлена в следующей таблице:

Таблица 1. Результаты деятельности контрольно-счетной палаты (2017-2019 годы)

Показатели	2017 год		2018 год		2019 год	
	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество:	56	х	63	х	82	х
экспертно-аналитических мероприятий	30	х	33	х	43	х
контрольных мероприятий	26	х	30	х	39	х
из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	2	х	5	х	6	х
совместно с правоохранительными органами	8	х	5	х	11	х
со Счетной палатой Российской Федерации	2	х	1	х	0	х
Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	128	х	136	х	143	х
объектов контрольных мероприятий	98	х	103	х	100	х
объектов экспертно-аналитических мероприятий	30	х	33	х	43	х
ВСЕГО выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	911	6 630,6	1060	8 244,3	1 184	8 113,8
* по контрольным мероприятиям	837	2 749,0	978	3 034,0	1074	1 735,2
* по экспертно-аналитическим мероприятиям	74	3 881,6	82	5 210,3	110	6 378,7
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (без неэффективного), в том	894	6 543,5	1038	8 083,8	1169	7 420,5

числе						
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	384	4 748,6	397	5 268,2	571	6 879,4
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	233	794,0	335	889,0	282	444,8
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	27	327,6	35	1,6	31	6,1
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	91	194,0	185	1 389,7	107	43,6
иные нарушения* без неэффективного	73	397,0	46	485,4	8	0,0
нецелевое использование бюджетных средств	86	82,3	40	49,9	168	46,5
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	821	2 696,0	963	3 027,8	1064	1 734,7
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	73	3 847,5	75	5 056,0	105	5 685,8
Выявлено неэффективное использование государственных средств	17	87,1	22	160,5	15	693,4
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет	x	118,9	x	208,5	x	127,7
Возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	x	116,8	x	24,3	x	33,1
Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.	x	9,5	x	15,5	x	18,4
Внесено представлений	39	x	62	x	53	x
Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	11	x	5	x	8	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	11	x	25	x	27	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	25	x	37		63	x
Количество возбужденных уголовных дел	3	x	3	x	3	x

За 2019 год установлено 1 184 нарушения на общую сумму 8 113,8 млн.руб., в том числе при формировании и исполнении бюджета 571 нарушение на 6 879,4 млн.руб., при осуществлении бухгалтерского учета и формировании бюджетной отчетности 282 нарушения на 444,8 млн.руб., нарушения в сфере управления государственной (муниципальной) собственностью 31 нарушение на 6,1 млн.руб., при осуществлении закупок

107 нарушений на 43,6 млн.руб., нецелевое использование бюджетных средств - 168 нарушений на 46,5 млн.руб.

По результатам проведенных проверок подлежит возврату в областной бюджет 127,7 млн.руб., вынесено 53 представления, 8 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, 27 материалов направлено в правоохранительные органы, составлено 63 протокола по административным правонарушениям в отчетном году. Возбуждено три уголовных дела.

## Раздел II. Экспертно-аналитические мероприятия

За 2019 год проведено 43 экспертно-аналитических мероприятия, установлено 110 нарушений бюджетного законодательства на 6,4 млрд.руб., сведения о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий приведены в следующей таблице:

Таблица 2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Показатели	Кол-во мероприятий	Кол-во нарушений	Сумма нарушений, млн.руб.
Экспертиза законопроектов об областном бюджете и бюджете ТФОМС АО на 2020 год	2	30	3 434,2
Экспертиза законопроектов об изменении областного бюджета и бюджета ТФОМС АО на 2020 год	10	17	1 008,4
Экспертиза законопроектов, содержащих нормы, оказывающие влияние на изменения доходов и расходов бюджета Архангельской области	9	0	
Анализ оперативного исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС АО в течение финансового года	4	35	434,0
Анализ исполнения консолидированного бюджета Архангельской области, областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2018 год	2	21	1 298,1
Экспертиза проектов государственных и иных программ Архангельской области	5	7	204,0
Экспертиза иных проектов законов Архангельской области	11	0	0,0
Итого:	43	110	6 378,7

### Проведение экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

В соответствии с действующим законодательством контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В ходе экспертизы установлено, что в целом проект областного бюджета на 2020 – 2022 годы соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области. Вместе с тем установлено 30 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 3 434,2 млн.руб., из них:

Условно утвержденные расходы областного бюджета на 2021 и 2022 годы определены в нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 12 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области».

Указанное нарушение устранено в ходе рассмотрения проекта областного бюджета во втором чтении путем внесения соответствующей поправки исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области.

Установлен дефицит бюджетных ассигнований на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и иммунобиологическими препаратами отдельных групп населения, а также на проведение текущих, капитальных ремонтов, технологических присоединений линий электроснабжения, разработку проектно-сметной документации в государственных медицинских организациях в общей сумме 2 737,6 млн.руб., в том числе:

1 690,9 млн.руб. – на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения, в том числе оказание услуг по их приемке, хранению и доставке;

37,1 млн.руб. – на обеспечение иммунобиологическими препаратами населения, в том числе оказание услуг по их приемке, хранению и доставке.

Предусмотренных проектом областного бюджета ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом на 2020 – 2021 годы недостаточно для исполнения обязательств перед перевозчиками в полном объеме: дефицит на 2020 год составляет 108,3 млн.руб.; на 2021 год – 171,0 млн.руб., что противоречит принципам полноты отражения расходов и достоверности бюджета, установленным статьями 32 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

Приведенные факты являются характерными для проекта областного бюджета на протяжении уже ряда лет. Вместе с тем, в ходе исполнения областного бюджета в текущем финансовом году указанные выше ассигнования корректируются в сторону увеличения.

По результатам проведенной экспертизы в адрес Правительства Архангельской области сформулирован ряд предложений, значительная часть из которых нашла отражение в Рекомендациях по итогам депутатских слушаний на тему: «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и плановый период до 2022 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Проведение экспертизы законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 7 ст. 25 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой в течение 2019 года проведены экспертизы семи проектов областных законов

«О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». По результатам данных мероприятий установлено 17 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 1 008,4 млн.руб., из них большая часть была устранена, в частности:

Поправкой Губернатора Архангельской области во втором чтении устранено замечание КСП АО на проект областного закона, внесенным на пятую сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее АОСД) по дополнению статьи 11 Закона «Об областном бюджете» пунктом, предоставляющим право Правительству Архангельской области перераспределять субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, а также утверждать распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области в целях финансового обеспечения приоритетных национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Также проектом областного закона, внесенным на двенадцатую сессию АОСД предусмотрено увеличение ассигнований министерству здравоохранения АО в сумме 698,3 млн.руб. с целью предоставления межбюджетного трансферта бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на финансовое обеспечение и реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере, превышающем размер субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов ОМС.

Было выявлено, что содержание текстовой части проекта закона не соответствует требованиям Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В ходе рассмотрения проекта указанного закона во втором чтении поправкой Губернатора Архангельской области текстовая часть закона об областном бюджете дополнена нормой, согласно которой порядок перечисления межбюджетного трансферта бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования устанавливается Правительством Архангельской области.

Проектом областного закона, внесенным на тринадцатую сессию АОСД в части новой субсидии юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию дополнительных расходов организаций жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, связанных с ростом цен на топливо в сумме 186,0 млн. рублей, КСП АО было зафиксировано несоответствие с пунктом 13 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения в части регулирования экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов);

также предусматриваемая вновь субсидия не была отражена в статье 8 Закона «Об областном бюджете».

В ходе рассмотрения указанных изменений в областной бюджет во втором чтении, замечания контрольно-счетной палаты были учтены.

Всего в течение 2019 года поправками Губернатора Архангельской области устранено полностью или частично 5 замечаний контрольно-счетной палаты на сумму 899,9 млн.руб.

Проведение экспертизы законопроектов, содержащих нормы, оказывающие влияние на изменение доходов и расходов бюджета Архангельской области, а также иных законопроектов, направленных в контрольно-счетную палату Архангельским областным Собранием депутатов

В 2019 году на основании обращений Архангельского областного Собрания депутатов контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и оценка 20 проектов областных законов, среди которых:

проекты областных законов об утверждении дополнительных соглашений о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета (3);

проекты областных законов в сфере налогов (6);

проекты областных законов о внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» (3);

проекты областных законов о дорожном фонде (3)

иные проекты областных законов (5).

По ряду представленных законопроектов были сформулированы замечания и предложения, в частности:

По результатам рассмотрения проекта областного закона № пз7/257 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» КСП АО предложено внести изменения в подпункт 17 пункта 1 статьи 4 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области», приведя его в соответствие положениям Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

Указанное предложение контрольно-счетной палаты учтено Правительством Архангельской области и нашло отражение в областном законе от 19.11.2019 № 178-12-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области».

## Проведение экспертизы законопроекта об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год

В соответствии с действующим законодательством контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год.

По результатам мероприятия установлено 21 замечаний, нарушений и недостатков на сумму 1 298,1 млн.руб., из них:

Контрольно-счетной палатой в очередной раз зафиксировано несоответствие Положения о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области нормам статьи 81 БК РФ, смысл которой не распространяется на непредвиденные расходы, которые в обязательном порядке не должны быть предусмотрены в областном бюджете.

На балансе ГКУ АО «ГУКС» учтены затраты на сумму 39,4 млн.руб. на разработку проектно-сметной документации и проведение предпроектных работ по 26 объектам, при этом результаты проведенных работ и затрат по данным объектам не были использованы. Период разработки проектно-сметной документации – 2004, 2008, 2009, 2010, 2011, 2013, 2014 годы.

Также на балансе ГКУ АО «ГУКС» по состоянию на 01.01.2019 учтена проектно-сметная документация, разработанная в 2014-2016 годах на 4 объекта в сумме 20,3 млн.руб., которая на отчетный период также не использована.

Расходы ГКУ АО «ГУКС» на содержание объектов, не завершенных строительством за период 2016-2018 годов составили 8,1 млн.руб.

Приведенные данные свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств в соответствии со ст. 34 БК РФ в объеме 67,8 млн.руб. и отсутствии надлежащего контроля со стороны главного распорядителя – министерства строительства и архитектуры Архангельской области.

Установлено, что по 36 объектам муниципальных образований, строительство которых приостановлено в 2007 – 2016 годах, результат вложения средств в сумме 580,0 млн.руб. не достигнут, объекты не сданы в эксплуатацию, что свидетельствует о неэффективном использовании обозначенных выше средств в соответствии со ст. 34 БК РФ.

Также необходимо отметить, что муниципальными образованиями систематически не выполняются установленные областной адресной инвестиционной программой сроки сдачи объектов в эксплуатацию, ответственность за нарушение сроков, в т.ч. по должностным лицам, не наступает.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, из них:

а) принять меры по недопущению использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области на цели, которые не являются непредвиденными в силу разного рода причин;

б) в Положении об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области установить в зависимости от сложившегося результата реализации государственной программы необходимость принятия решений о прекращении или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственной программы.

Указанное предложение контрольно-счетной палаты реализовано постановлением Правительства Архангельской области от 26.11.2019 № 651-пп.

Более подробно ознакомиться с результатами экспертно-аналитического мероприятия можно на сайте контрольно-счетной палаты в сети Интернет.<sup>1</sup>

#### Экспертиза и анализ исполнения областного и консолидированного бюджетов Архангельской области за 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 29 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза отчетов об исполнении областного бюджета за первое полугодие и 9 месяцев 2019 года. Также в рамках данных мероприятий проведен анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области.

В ходе проведения экспертизы установлено 35 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 434,0 млн.руб., из них:

Согласно Отчету о реализации мероприятий госпрограммы Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2024 годы)» за первое полугодие 2019 года, утвержденное финансирование мероприятия «Проведение мероприятий в рамках проектов Федерального агентства по делам молодежи» отражено в сумме 21 220,0 тыс.руб., что не соответствует финансированию, утвержденному госпрограммой, действующей на отчетную дату (1 220,0 тыс.руб.). Данный факт является нарушением порядка составления отчета о реализации государственной программы, утвержденного Порядком разработки и реализации государственных программ Архангельской области.

Установлены случаи нарушения порядка составления отчетов об исполнении мероприятий государственных программ Архангельской области в части отражения сумм освоенных средств. В частности, в отчете о

<sup>1</sup> <http://kspao.ru/Activities/ExpertAndAnalyticalActivities/2019/document08.zip>

реализации государственной программы Архангельской области «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 – 2021 годы)» за 9 месяцев 2019 года, показатель по графе «Освоено» по мероприятию «Финансовое обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Производственно-технический центр» не отражен и, следовательно, занижен на 64,2 млн.руб. Аналогичная ситуация по мероприятию «Финансовое обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Служба спасения имени И.А. Поливаного» на сумму 82,7 млн.руб.

В ходе экспертизы отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2019 года министерством экономического развития Архангельской области представлены платежные поручения о возврате неиспользованной субсидии на приобретение машин и оборудования, направленного на конструкторско-технологическое сопровождение и развитие производства импортозамещающей высокотехнологичной продукции - пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса в сумме 64,2 млн.руб., в том числе в федеральный бюджет в сумме 61,0 млн.руб., в областной бюджет в сумме 3,2 млн.руб., которые в декабре 2014 года перечислены и находились без движения в ГАУ АО «Архангельский региональный бизнес-инкубатор».

Исходя из вышеизложенного, министерством экономического развития как главным распорядителем бюджетных средств на протяжении четырех лет не обеспечено выполнение:

принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ, в связи с не достижением заданного результата на протяжении ряда лет;

полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области, в числе которых обратить внимание ответственных исполнителей и соисполнителей государственных программ Архангельской области на качество составления отчетов о выполнении мероприятий государственных программ.

#### Экспертизы проектов государственных и иных программ Архангельской области

В 2019 году контрольно-счетной палатой проведена экспертиза вновь утвержденных государственных программ Архангельской области:

«Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области»;

«Цифровое развитие Архангельской области»;

«Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области»;

«Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области».

Кроме того, проведена экспертиза проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в методику распределения дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов», которым вносятся изменения в государственную программу Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области».

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий установлено 7 замечаний, нарушений и недостатков на общую сумму 204,0 млн.руб., из них:

По мероприятию подпрограммы № 6 «Начальная школа на 320 мест в с. Яренск, строительство «под ключ» установлена арифметическая ошибка в графе 4 на 200,0 млн.руб., где отражена общая сумма расходов на данное мероприятие, необходимо отразить 490,4 млн.руб.

В итоговой сумме подпрограммы № 4 госпрограммы «Цифровое развитие Архангельской области» имеется арифметическая ошибка на 4,0 млн.руб., что является нарушением Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп.

В государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» в нарушение подпункта 2 пункта 10 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 547-пп не утвержден порядок предоставления субсидий управляющим компаниям территориальных кластеров.

В государственной программе «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» в нарушение пунктов 2.2.1 соглашений о реализации региональных проектов, не отражены в составе госпрограммы на период ее реализации региональные проекты в виде отдельных структурных элементов, обеспечивающие достижение федеральных проектов «Экспорт услуг» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», реализуемых в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Соответствующие заключения по результатам экспертизы указанных выше государственных программ направлены в адрес Правительства Архангельской области.

Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета  
территориального фонда обязательного медицинского страхования

В рамках предварительного контроля контрольно-счетной палатой проведены экспертиза проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, 3 экспертизы законопроектов по внесению изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2019 год.

При оперативном контроле подготовлены заключения по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 6 и 9 месяцев 2019 года.

По результатам экспертиз по формированию и исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области контрольно-счетная палата отмечала соответствие принципам бюджетной системы РФ, установленным статьей 28 Бюджетного кодекса РФ.

Был сформулирован ряд предложений по принятию мер по ликвидации (значительному снижению) медицинскими организациями просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, по рассмотрению вопроса о возможности предоставления межбюджетного трансферта за счет средств областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Заключения по результатам экспертиз направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области.

### **Раздел III. Контрольные мероприятия**

Учитывая, что согласно положениям статьи 158 БК РФ к полномочиям главных распорядителей бюджетных средств – министерствам и ведомствам Правительства Архангельской области отнесено обеспечение результативности, адресности, целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, а также осуществление внутреннего финансового контроля, сведения о проведенных контрольно-счетной палатой проверках министерств и подведомственных им учреждений и организаций, выявленных нарушениях, приведены в разрезе главных распорядителей областного бюджета.

*Таблица 3. Результаты контрольных мероприятий по министерствам и ведомствам Архангельской области за 2019 год*

Наименование	Кол-во объектов контроля	Кол-во нарушений, ед.	Сумма нарушений, млн.руб.
--------------	--------------------------	-----------------------	---------------------------

Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области	3	60	717,7
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	7	164	383,3
Агентство по спорту Архангельской области	1	4	316,7
Министерство образования и науки Архангельской области	7	183	71,7
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	8	87	49,8
Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	15	43	36,0
Министерство транспорта Архангельской области	3	44	33,1
Министерство здравоохранения Архангельской области	8	76	31,4
Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	3	71	26,2
Министерство культуры Архангельской области	3	24	10,2
Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области	1	10	8,1
Агентство по развитию Соловецкого архипелага	1	2	0,0
Министерство связи и информационных технологий Архангельской области	1	31	0,0
<b>Итого ГРБС областного бюджета</b>	<b>61</b>	<b>799</b>	<b>1 684,2</b>
Внешняя проверка ГРБС областного бюджета, ТФОМС	31	198	43,5
Органы местного самоуправления	8	77	7,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>100</b>	<b>1074</b>	<b>1 735,2</b>

Контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» проведена проверка годовой бюджетной отчетности 31 главного распорядителя средств областного бюджета за 2018 год.

В ходе проверки установлено 196 нарушений, недостатков и замечаний. В ходе контрольного мероприятия устранено 68 нарушений. Наличие не устраненных нарушений в основном обусловлено невозможностью их устранения в ходе контрольного мероприятия по причине сдачи сводной бюджетной и бухгалтерской отчетности министерством финансов Архангельской области в Федеральное казначейство.

1. Установлено 55 нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

2. Установлено 89 нарушений Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н) на сумму 1 381,8 млн.руб. Наибольший объем нарушений (21 нарушение на сумму 1 115,5 млн.руб.) составляют нарушения при составлении Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности

учреждений (ф. 0503769) в части не отражения просроченной задолженности; доходов будущих периодов по субсидиям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части планового периода 2019 в соответствии с заключенными соглашениями.

3. Установлено 23 нарушения указаний министерства финансов Архангельской области, касающихся особенностей составления отдельных форм бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2018 год.

4. Установлено 12 нарушений положений Инструкции № 33н в части, касающейся составления Сведений о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф. 0503762) установлены несоответствия фактических результатов деятельности учреждений как по наименованиям услуг, так и по плановым и фактическим показателям деятельности (учреждения, подведомственные министерству культуры Архангельской области, министерству образования и науки Архангельской области, агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области и др.). Министерством экономического развития Архангельской области Сведения по ф. 0503762 не представлены.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен для сведения в министерство финансов Архангельской области. Также направлены представления в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области, министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерства культуры Архангельской области, министерства образования и науки Архангельской области, министерства имущественных отношений Архангельской области.

При внешней проверке годового отчета территориального фонда обязательного медицинского страхования установлены нарушения в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, не предусмотренным БК РФ, на сумму 43,5 млн.руб.

В 2019 году контрольные мероприятия проводились помимо главных распорядителей и в отношении государственных унитарных предприятий, государственных (муниципальных) учреждений, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, получающих средства из соответствующего бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета.

Краткая информация об итогах контрольных мероприятий, принятых мерах представлена ниже.

#### **1. Министерство здравоохранения Архангельской области**

В рамках проверки расходования бюджетных средств на здравоохранение проведено 3 контрольных мероприятия, в ходе которых проведены проверки в ГУПАО «Фармация» и в 7 учреждениях

здравоохранения, при проведении которых **установлено 76 различных нарушений и замечаний на сумму 31,4 млн. рублей.**

1.1. *В ходе проверки в ГУПАО «Фармация»* осуществлен анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия, а также проведена проверка использования средств областного бюджета и средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, предусмотренных на приобретение лекарственных средств, медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

В ходе анализа финансово-хозяйственной деятельности выявлены расходы и потери в сумме 12,2 млн.руб. (на персональные выплаты, прочие непрофильные расходы, расходы от не вовлечения имущества в хозяйственный оборот, штрафы), произведенные ГУПАО «Фармация» в 2017-2018 годах, которые повлияли на уменьшение размера чистой прибыли и расчетного размера не поступившей в областной бюджет части прибыли за 2017 год в сумме 1,8 млн.руб. и прогнозной величины части прибыли за 2018 год – 2,5 млн.руб. Отмечено недостаточное регулирование условий оплаты труда руководящего состава государственного унитарного предприятия.

При проведении встречных проверок в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Архангельской области, в ходе которых был проанализирован процесс заключения и исполнения контрактов на оказание услуг ГУПАО «Фармация» в качестве единственного поставщика (исполнителя), установлены многочисленные нарушения со стороны ГУПАО «Фармация», заключающиеся в систематическом неисполнении (несвоевременном исполнении) обязательств по заключенным контрактам, что является прямым нарушением требований Порядка № 130-пп.

Проверками установлено, что по заключенным с предприятием контрактам исполнение заявок на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и прочими товарами происходит либо в значительно большие сроки, либо не происходит вовсе, что неблагоприятным образом влияет на выполнение медицинскими организациями своих функций (ведет к невозможности полноценного обеспечения лечебного процесса). Установлены факты отпуска предприятием и приемки учреждением лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения или иного товара по стоимости, отличной от цены, указанной в контрактах.

При выборочном анализе стоимости лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, поставляемых ГУПАО «Фармация» медицинским учреждениям в рамках контрактов, заключенных с предприятием как с единственным поставщиком (исполнителем) и контрактами, способом определения поставщика у которого являлся электронный аукцион, выявлено превышение стоимости отдельных наименований от 2 до 78%.

Требование Порядка № 130-пп по установке и сопровождению программного обеспечения не выполнено. Программный продукт не

используется, не применяется во взаимодействии с ГУПАО «Фармация», обучение сотрудникам медицинских организаций не предлагалось.

По итогам проверки зафиксировано, что цель принятия областного закона от 19.02.2018 № 605-41-ОЗ при определении ГУПАО «Фармация» в качестве единственного поставщика (исполнителя) – повышение эффективности системы лекарственного обеспечения жителей Архангельской области за счет сокращения финансовых, организационных, временных и учетных затрат – в полной мере не достигнута.

Результаты контрольного мероприятия рассматривались на заседании Совещательного органа при контрольно-счетной палате, на расширенном заседании комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту Архангельского областного Собрания депутатов.

В реализацию выводов КСП АО Правительством Архангельской области частично устранены замечания по результатам контрольного мероприятия в ГУП АО «Фармация», в частности:

принято Положение об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров областных унитарных предприятий;

внесены существенные изменения в Порядок организации обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, экстемпоральными лекарственными формами государственных медицинских организаций Архангельской области, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

1.2. В ходе контрольного мероприятия по проверке финансово-хозяйственной деятельности *ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница»* проводилась проверка законности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, государственного имущества.

Особое внимание было уделено анализу соблюдения законодательства РФ при реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, качества и доступности предоставляемых услуг.

Количество работников (физических лиц) в учреждении значительно меньше количества штатных единиц. Так, количество работников (физических лиц) по состоянию на 01.01.2019:

– занимающих врачебные должности 56 % от утвержденной штатной численности данной категории;

– занимающих должности среднего медицинского персонала 75 % от утвержденной штатной численности данной категории;

– занимающих должности прочего немедицинского персонала 90 % от утвержденной штатной численности данной категории.

По состоянию на 01.01.2019 больница не обеспечена по следующим врачебным должностям: неонатолог, трансфузиолог, эпидемиолог. По

врачебным должностям: кардиолог, онколог, психиатр детский, врач по спортивной медицине, стоматолог детский, эндокринолог детский, штатная численность укомплектована только за счет совместительства и доплат за совмещение профессий и расширение зоны обслуживания.

Дефицит кадров по медицинской отрасли фиксируется контрольно-счетной палатой практически во всех проверяемых медицинских организациях Архангельской области. Данный факт свидетельствует о том, что вакантные врачебные должности обрабатываются врачебным персоналом больниц как за счет выполнения ими работ по совмещению профессий, увеличения объема работ по вакантным должностям за отсутствующего работника, получая за данные виды работ компенсационные выплаты, так и за счет совместительства (внутреннего и частично внешнего). Это означает увеличение нагрузки на одного работника, что может отрицательно повлиять на доступность и качество предоставляемой медицинской помощи.

В ряде случаев в ГБУЗ АО «Коряжемская городская больница» не соблюдалась установленная длительность ожидания на проведение диагностических исследований. Срок ожидания пациентами исследований, назначенных в 2018 году, превышал срок, установленный терпрограммой госгарантий.

Начисление и выплата премии за качественное руководство учреждением за счет средств ОМС заместителям главного врача и главному бухгалтеру осуществлялись без учета показателей и критериев эффективности деятельности учреждения (с 13.10.2018 – показателей эффективности деятельности учреждения и работы работника), без установления весового значения этих показателей.

По результатам проверки направлено представление в адрес главного врача и в министерство здравоохранения Архангельской области.

Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях по 4 эпизодам по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), общий размер штрафов составил 28 790 рублей.

Учреждением приняты меры по предупреждению и пресечению нарушений законодательства: привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица, снижены размеры премии сотрудникам бухгалтерии, осуществлен возврат в областной бюджет 0,8 млн.руб.

1.3. При проверке финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ АО «Новодвинская ЦГБ» проводилась проверка законности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, государственного имущества.

При проверке выполнения государственного задания установлено невыполнение показателя объема государственной услуги «Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенная в базовую

программу ОМС», на 799 случаев госпитализации.

К возврату в областной бюджет подлежит сумма субсидии в размере 21,9 млн.руб. в объеме, соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты.

При проверке законности, результативности и эффективности использования средств на оплату труда выявлено, что иногородним работникам из числа врачей и среднего медицинского персонала за проезд до места работы производилась выплата ежемесячной надбавки. Общая сумма выплат составила 0,5 млн.руб. Данная надбавка отсутствует в Отраслевом примерном положении об оплате труда, не включена в структуру тарифа на оплату медицинской помощи за счет ОМС и является нецелевым использованием средств.

При проверке законности, результативности и эффективности использования средств на проведение ремонтно-строительных работ выявлены расходы, не подтвержденные фактом выполнения работ и на цели, не связанные с ремонтными работами. Приняты невыполненные работы по устройству светильников. Общий объем нарушений при строительных работах составил 0,2 млн.руб.

При проверке соблюдения нормативных сроков ожидания диагностических, инструментальных исследований, проводимых по программе госгарантий, установлены нарушения сроков ожидания:

рентгенографических исследований внутренних органов и скелета – от 18 до 52 дней в 2018 году, от 8 до 23 дней в 2019 году;

ультразвуковых исследований органов брюшной полости, щитовидной железы, почек и мочевого пузыря - от 5 дней до 114 дней в 2018 году, от 7 дней и свыше 92 дней в 2019 году

ультразвуковой доплерографии брахиоцефальных артерий - от 90 дней до 155 дней в 2018 году, от 13 дней до 59 дней в 2019 году.

Длительность ожидания данных исследований, проводимых бесплатно по терпрограмме госгарантий, вынуждает пациентов пройти медицинские исследования в платном отделении учреждения, либо в других медицинских организациях. Установлены случаи отказа пациентов от исследования по терпрограмме госгарантий и прохождения исследований на платной основе.

По результатам проверки в адрес руководителя учреждения, министерства здравоохранения Архангельской области направлено представление, информационное письмо в АОСД, возбуждено административное производство по 2 эпизодам по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств).

## **2. Министерство культуры Архангельской области**

В рамках проверки расходования бюджетных средств на культуру проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которых проведены проверки в министерстве культуры Архангельской области и в 2 подведомственных учреждениях культуры, при проведении которых **установлено 24 различных нарушений и замечаний на сумму 10,2 млн. руб.**

1.1 В министерстве культуры Архангельской области проводилась проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий главного распорядителя с проведением встречной проверки в подведомственном учреждении *ГБПОУ АО «Архангельский музыкальный колледж»*.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что ГБПОУ АО «Архангельский музыкальный колледж» принимал обучающихся сверх установленных министерством культуры Архангельской области контрольных цифр приема, что является нарушением закона об образовании. За 2 учебных года был принят 21 человек. Использование субсидии на выполнение государственного задания в размере 5,7 млн.руб. на обучение лиц, принятых за пределами контрольных цифр приема, было произведено с нарушением законодательства и Устава учреждения. Финансирование принятых на обучение лиц сверх контрольных цифр приема должно было осуществляться за счет средств физических и (или) юридических лиц по договору оказания платных образовательных услуг.

При проверке фактического выполнения государственного задания ГБПОУ АО «Архангельский музыкальный колледж» установлен факт невыполнения объемов на 2 556 чел.час., к возврату в областной бюджет подлежит 0,9 млн.руб.

Министерством культуры Архангельской области методика расчета среднегодового контингента определения фактического значения показателей объема государственных услуг (среднегодовой контингент), включаемого в Отчет о выполнении государственного задания, не утверждена, что привело к разночтениям со стороны подведомственных организаций при предоставлении отчетности. Данный факт свидетельствует о невыполнении должным образом полномочий главного распорядителя.

Кроме этого, министерством культуры Архангельской области как учредителем подведомственных учреждений не в полном объеме осуществлялся контроль за выполнением учреждениями государственных заданий. В составе бухгалтерской отчетности 9 подведомственных учреждений за 2018 год отражены значения показателей исполнения государственного задания, отличные от показателей, указанных в Отчете о выполнении государственного задания за 2018 год.

По результатам проверки в адрес руководителя учреждения, министерства культуры Архангельской области направлено представление, возбуждено административное производство по ч.1 ст.15.15.5-1КоАП РФ (невыполнение государственного задания). Директору учреждения назначено административное наказание в виде предупреждения.

### **3. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области**

В рамках проверки расходования бюджетных средств на социальную сферу проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которых проведены

проверки в министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области и в 1 подведомственном учреждении, при проведении которых установлено **71 различных нарушения и замечания на сумму 26,2 млн. руб.**

Проверкой установлено, что *министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области* расходование средств из резервного фонда Губернатора Архангельской области на проведение текущих ремонтных работ для подведомственных учреждений не носило непредвиденный характер, данные расходы предусмотрены в областном бюджете на 2018 год в рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2024 годы)».

При проверке *ГБУСОН АО «Архангельский КЦСО»* исследовались вопросы законности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, государственного имущества.

При проверке выполнения государственного задания на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выявлено фактическое невыполнение учреждением одной из государственных услуг по 6 получателям, подлежит возврату в областной бюджет 0,8 млн.руб.

При проверке законности расходов на оплату труда выявлено, что начисление и выплата премии за качественное руководство учреждением заместителю директора и главному бухгалтеру за 2018 год на общую сумму 81,7 тыс.руб. без учета показателей и критериев эффективности деятельности учреждения (с 13.10.2018 – показателей эффективности деятельности учреждения и работы работника), без установления весового значения этих показателей;

заместителю директора, имеющему в расчетном периоде дисциплинарное взыскание, начислена и выплачена премия за качественное руководство учреждением, на общую сумму 11,5 тыс.руб.;

премия за выполнение особо важных и сложных работ в общей сумме 2,2 млн.руб. по итогам 2018 года начислена в нарушение действующего положения об оплате труда в связи с тем, что данный вид премии начислялся и выплачивался ежемесячно.

По результатам проверки в адрес руководителя учреждения направлено представление, информационные письма направлены в адрес министерства и АОСД.

#### **4. Министерство образования и науки Архангельской области**

В рамках проверки расходования бюджетных средств на образование проведено 5 контрольных мероприятий, в ходе которых проведены проверки в министерстве образования и науки Архангельской области и в 3 подведомственных учреждениях, в муниципальном образовании «Город Архангельск», при проведении которых установлено **183 различных нарушений и замечаний на сумму 71,7 млн. руб.**

4.1. По результатам контрольного мероприятия в министерстве образования и науки Архангельской области установлены ряд нарушений, в том числе:

при сравнении показателей бюджетной сметы министерства образования и науки Архангельской области и утвержденных нормативных затрат выявлены отклонения по отдельным видам затрат;

при проверке соблюдения требований к формированию государственного задания подведомственным министерству учреждениям выявлено занижение (завышение) объема субсидии на выполнение государственного задания на 2018 год по 6 учреждениям;

выявлено невыполнение 9 подведомственными учреждениями государственного задания на 2018 год, подлежит возврату в областной бюджет в объеме, соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты, 7,5 млн. руб.

В целях реализации контрольного мероприятия в адрес министра образования и науки Архангельской области направлено представление с требованием принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях по ст. 15.15.15 КоАП РФ, на должностное лицо министерства наложены административные штрафы в общей сумме 30 000 рублей.

4.2. При проверке в *ГАПОУ Архангельской области «Вельский сельскохозяйственный техникум имени Г.И. Шибанова»* установлены нарушения в части оплаты труда сотрудникам учреждения: при исчислении размера премий за интенсивность и высокие результаты работы; при начислении компенсационных выплат за дополнительную работу; при установлении квартальной премии работникам административно-управленческого персонала. Всего нарушений в части оплаты труда сотрудникам техникума выявлено на общую сумму 1,2 млн.руб.

Учреждением за 2017-2018 годы не выполнен целевой показатель по достижению среднемесячной заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения, установленный Соглашениями о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания.

При проверке законности использования имущества выявлено, что учреждением допущено расходование средств субсидии на выполнение государственного задания на расходы по содержанию помещений (на оплату коммунальных услуг, не используемых в целях выполнения государственного задания). Указанные расходы за проверяемый период составили 1 млн. руб.

При проверке выполнения государственного задания выявлены факты неполного выполнения учреждением государственных услуг по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования, подлежит возврату в областной бюджет в объеме,

соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты, 1,3 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения и министерства направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях по ст. 15.15.15, ст. 15.14 КоАП РФ. На должностное лицо министерства образования и науки Архангельской области наложен административный штраф в размере 10 000 рублей, на учреждение – 8 500 рублей.

4.3 При проверке финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Архангельской области «Дворец детского и юношеского творчества» выявлено 34 нарушения на общую сумму 29,9 млн.руб.

При проверке законности, результативности и эффективности использования средств на оплату труда выявлено, что учреждением необоснованно установлены повышающие коэффициенты к окладу за выполнение работ, не входящих в круг должностных обязанностей, общий объем нарушений составил 7,1 млн.руб.

Кроме этого, производилась выплата повышающего коэффициента к окладу за осуществление контроля над поступлением внебюджетных средств от платных услуг, что не относится к целям и задачам выполнения государственных услуг в рамках государственных заданий на 2018 и 2019 годы, общий размер неправомерных выплат составил 0,3 млн.руб. (нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия). Произведены начисление и выплата премии по итогам работы имеющим в расчетных периодах дисциплинарные взыскания работникам на общую сумму 53 тыс.руб.

При проверке выполнения государственного задания установлено невыполнение учреждением объемов государственной услуги, в связи с этим подлежит возврату в областной бюджет субсидия на выполнение государственного задания в сумме 13,3 млн.руб.

Средства субсидии на иные цели использованы на реализацию мероприятий, осуществленных в рамках государственного задания, то есть не в соответствии с целями ее предоставления (нецелевое расходование средств) в размере 7,6 млн.руб.

В адрес руководителя учреждения направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, а также о возврате в областной бюджет 20,9 млн.руб.

4.4. Целью проверки в *Управлении по вопросам семьи, опеки и попечительства администрации муниципального образования «Город Архангельск»* являлись вопросы организации учета детей-сирот и лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, законности и целевого использования межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

В ходе проверки выявлено следующее:

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в МО «Город Архангельск» составила:

- на 01.01.2017 - 511 чел., в том числе детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано – 401 чел., детей-сирот, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения о предоставлении жилых помещений – 186 чел.;

- на 01.01.2018 - 552 чел., в том числе детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано – 423 чел., детей-сирот, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения о предоставлении жилых помещений – 235 чел.;

- на 01.01.2019 – 599 чел., в том числе детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано – 448 чел., детей-сирот, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения о предоставлении жилых помещений – 268 чел.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что в проверяемом периоде в МО «Город Архангельск» сохраняется общий рост числа количества детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Также сохраняется тенденция роста количества детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения о предоставлении жилых помещений.

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа ниже темпов роста численности лиц данной категории, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, что не позволяет МО «Город Архангельск» снизить численность детей-сирот и лиц из их числа, не обеспеченных жилыми помещениями.

Длительные сроки обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа наряду с недостаточностью финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, как показали результаты проверки, связаны с тем, что в муниципальном образовании:

- отсутствуют в достаточном объеме предложения на рынке благоустроенного жилья, а также имеет место нехватка предложений недвижимости соответствующей площади и благоустройства;

- конкурсные процедуры признаются несостоявшимися ввиду отсутствия участников;

- жилыми помещениями в первую очередь обеспечиваются лица, имеющие судебные решения об обеспечении жилыми помещениями. Таким образом, лицу, состоящему в списке, но не имеющему судебного решения, реализовать свое право на получение жилого помещения в существующих условиях не представляется возможным.

Проверкой установлено, что администрацией МО «Город Архангельск», в лице Управления по вопросам семьи, опеки и попечительства администрации МО «Город Архангельск», в 2017 году в рамках исполнения судебного решения приобретено жилое помещение с превышением по стоимости максимального значения, установленного законом о наделении полномочиями, что является нарушением условий предоставления межбюджетного трансферта. Сумма нарушения составила 139,5 тыс. руб. (возврат в областной бюджет).

Контрольное мероприятие проведено по поручению Архангельского областного Собрания депутатов. В целях реализации результатов контрольного мероприятия направлены уведомление о применении бюджетных мер принуждения в министерство финансов Архангельской области и информационное письмо в Архангельское областное Собрание депутатов.

## **5. Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области**

При проверке расходования средств на реализацию молодежной политики проведено контрольное мероприятие в подведомственном учреждении государственное автономное учреждение Архангельской области «Центр поддержки молодой семьи», в ходе которого выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе:

Учреждением средства субсидии на иные цели в размере 1,5 млн.руб. использованы на цели, финансирование которых должно осуществляться из средств субсидии на выполнение государственного задания, то есть осуществлено нецелевое расходование бюджетных средств.

Установлены расходы на пассажирские перевозки (услуги такси) персонала в сумме 66,8 тыс.руб., которые являются нерациональными расходами Центра в связи с возможностью использования более дешевого регулярного общественного транспорта, что отвечало бы признаку эффективности и экономности при использовании бюджетных средств.

В проверяемом периоде в нарушение областного Положения об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области, локального Положения о системе оплаты труда при условии единовременности выплаты премии за выполнение особо важных и сложных работ данная премия выплачивалась работникам Центра

ежемесячно на общую сумму 0,7 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия в адрес и.о. руководителя ГАУ Архангельской области «Центр поддержки молодой семьи», руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области направлены представления о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в прокуратуру Архангельской области и прокуратуру г. Архангельска направлена информация о результатах контрольного мероприятия.

Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях по ст.15.14 (нецелевое использование средств) и ст.15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания). На учреждение за нецелевое использование бюджетных средств наложены административные штрафы в размере 20 883,75 руб., на должностное лицо отдела по делам молодежи – в размере 10 000 руб. Выводы контрольно-счетной палаты подтверждены решением Арбитражного суда Архангельской области (решение не вступило в законную силу).

## **6. Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области**

Контрольно-счетной палатой проведена проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий, исполнения государственных и иных программ, расходования бюджетных средств, использования государственного имущества агентством государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области и подведомственными ему ГКУ АО «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты» и ГБУ АО «Служба спасения имени И.А. Поливаного».

6.1. В ходе проверки *агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области* (далее – агентство ГПС и ГЗ) установлено 40 замечаний, нарушений и недостатков на сумму 509,5 млн.руб., из них:

а) В нарушение п. 30 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, а также п. 8 Приложения № 8 к данному порядку, показатель отчета по госпрограмме «Защита населения и территории Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» за 2018 год, по графе «Освоено», по мероприятию «Финансовое обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Производственно-технический центр» не соответствует фактически произведенным расходам учреждения за счет бюджетных средств в 2018 году на сумму 20,2 млн.руб.

Аналогичное нарушение установлено по мероприятию «Финансовое обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Служба спасения имени И.А. Поливаного»: отклонение составило 5,6 млн.руб.

б) Установлено нарушение сроков перечисления субсидий на поддержку деятельности общественным объединениям пожарной охраны. Всего графики перечисления субсидий нарушены 12 раз на общую сумму 3,9 млн.руб., что является нарушением п 3.2 раздела III «Условия предоставления субсидий» и п. 4.1.1 раздела IV «Взаимодействие Сторон» соглашений о предоставлении указанных субсидий.

в) Установлены факты нарушения агентством сроков перечисления субсидий на выполнение государственного задания ГБУ АО «ПТЦ» (3 раза), ГБУ АО «Служба спасения им. И.А. Поливаного» (11 раз).

г) В большинстве случаев контрольные мероприятия по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля единолично проводил заместитель главного бухгалтера ГБУ АО «Производственно-технический центр», то есть лицо, не являющееся государственным гражданским служащим агентства. Данный факт является нарушением Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, которым определено, что в контрольных мероприятиях не могут принимать участие работники государственных учреждений Архангельской области. Приведенные факты свидетельствуют о нарушении пп. 10 п. 1 ст. 158, п. 3 ст. 265, п. 3 ст. 269.2 БК РФ, п. 2.1. Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ АО «ПТЦ». В результате сумма средств, использованная ГБУ АО «ПТЦ» не по целевому назначению, составила 0,23 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия руководителю агентства ГПС и ГЗ направлено представление с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений, в том числе принять меры по возврату в областной бюджет средств, использованных не по целевому назначению в сумме 0,23 млн.руб. (предоставлена рассрочка до 30.07.2020).

В отношении главного бухгалтера постановлением мирового судьи от 04.07.2019 назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000,00 руб. за правонарушение, совершенное по ч. 1 ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Штраф оплачен 07.08.2019.

Кроме того, в отношении ГБУ АО «ПТЦ» мировым судьей назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 950 руб. по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: расходование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не соответствующие условиям ее получения. Штраф оплачен 01.11.2019.

6.2. В ходе проверки ГКУ АО «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты» (далее – Центр ГЗ) установлено 5 замечаний, нарушений и недостатков на сумму 8,9 млн.руб., из них:

При проверке использования нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Архангельск, ул. Свободы, д. 27 установлены случаи несоблюдения ссудополучателями условий договоров безвозмездного пользования областного имущества, которое выразилось в предоставлении помещений третьим лицам, а также многочисленные случаи нахождения организаций, финансируемых из федерального бюджета в помещениях, являющимися собственностью Архангельской области, без установленных на то оснований.

ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях» ГУ МЧС России по Архангельской области фактически занимает нежилые площади на 117,3 кв.м больше, чем предоставлено по договору безвозмездного пользования, а ГУ МЧС России по Архангельской области – на 12,5 кв.м больше.

Неэффективное использование имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Центром ГЗ, по адресу: г. Архангельск, ул. Свободы, дом 27, привело к дополнительным расходам за счет областного бюджета за 2018 год в сумме 0,23 млн.руб., т.к. в связи с нехваткой площадей для размещения сотрудников Центра ГЗ, им предоставлены помещения по адресу: г. Архангельск, просп. Новгородский, д. 32, общей площадью 105,4 кв.м по которым оплачиваются коммунальные услуги. Тогда как по адресу, где непосредственно располагается Центр ГЗ организации не в полной мере возмещают коммунальные услуги, а ГУ МЧС по АО - не возмещает.

Таким образом, неэффективное использование указанного выше имущества привело к потерям доходной части областного бюджета за 2018 год, выразившимся в невозмещенных расходах, понесенных в связи с эксплуатацией имущества в сумме 0,71 млн.руб.

6.3. В ходе проверки ГБУ АО «Служба спасения имени И.А. Поливаного» (далее – Служба спасения) установлено 15 замечаний, нарушений и недостатков на сумму 199,2 млн.руб., из них:

а) Службой спасения за счет средств субсидии на иные цели приобретены предметы специальной одежды, специальной обуви и другие средства индивидуальной защиты гражданского персонала на сумму 0,24 млн.руб., что не соответствует условиям получения средств субсидии на иные цели, установленным соглашением о предоставлении субсидии: приобретены материальные ценности, которые в силу своих характеристик не являются предметами специальной одежды, специальной обуви и другими средствами индивидуальной защиты.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес руководителя Службы спасения направлено требование о возврате указанной суммы в областной бюджет. Средства возвращены в областной бюджет в мае – сентябре 2019 года.

б) Службой спасения в 2018 году не выполнена государственная услуга «Реализация дополнительных профессиональных программ» в объеме

2 555 человеко-часов (с учетом допустимого (возможного) отклонения на общую сумму 0,27 млн.руб.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес руководителя Службы спасения направлено требование о возврате указанной суммы в областной бюджет. Возврат осуществлен в мае 2019 года.

в) Также установлен ряд нарушений порядка ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

По результатам контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: расходование субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления. По всем протоколам мировым судьей назначено административное наказание в виде штрафа на общую сумму 12,3 тыс.руб. Все штрафы учреждением уплачены.

## **7. Министерство агропромышленного комплекса Архангельской области**

В рамках проверки расходования бюджетных средств на сельское хозяйство проведено 2 контрольных мероприятия, проверкой охвачено 15 объектов, проверками которых установлено **43 нарушения бюджетного законодательства на сумму 36 млн.руб.** Завершение одного контрольного мероприятия в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей Каргопольского района - получателей субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2022 годы», начатого в 2019 году перенесено на 2020 год.

Основной вектор контрольной деятельности на 2019 год по отрасли сельского хозяйства был направлен на проверку правомерности выделения и использования отраслевым министерством и сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий (грантов), выделяемых на поддержку сельскохозяйственного производства в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области.

Как и в предыдущие годы, с учетом риск-ориентированного подхода в отчетном периоде организовано взаимодействие контрольно-счетной палаты и Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области (далее - УЭБиПК) по проведению совместных проверочных действий в отношении субъектов сельского хозяйства.

7.1. В 2019 году завершена начатая в 2018 году совместно с УЭБиПК УМВД России по Архангельской области *проверка соблюдения порядка и условий предоставления, получения и расходования субсидий, выделенных*

*сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы* в отношении СППК «Прогресс» Вельского района.

Проверкой установлено, что получателем гранта допущены многочисленные нарушения требований статьи 78 БК РФ, Положения о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 года № 436-пп (далее – Положение № 436-пп) и обязательств в соответствии с заключенным между министерством и кооперативом соглашения от 27.06.2016 № 01-35/276 о предоставлении и использовании гранта для развития материально - технической базы, в том числе:

- СППК «ПРОГРЕСС» не соответствовал условиям получения гранта, не соблюдены требования Положения № 436-пп в части условия о том, что получателями грантов являются сельскохозяйственные потребительские кооперативы, объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов. Выписки из банковского счета, предоставленные СППК «Прогресс», содержат недостоверные, фальсифицированные сведения о наличии денежных средств на счете неделимого фонда;

- бизнес - проект по развитию материально - технической базы СППК «ПРОГРЕСС» не реализован;

- грант в соответствии с целями, условиями и в сроки, установленные Положением № 436-пп и указанным соглашением, а именно до декабря 2017 года или в течение 18 месяцев со дня поступления средств гранта на расчетный счет кооператива, не использован;

- часть гранта направлена не по целевому назначению: в виде займа индивидуальному предпринимателю в сумме 13,8 млн. руб. и на депозит в сумме 5,5 млн.руб.;

- не исполнено обязательство по направлению собственных средств со счета неделимого фонда кооператива, софинансируемых за счет средств гранта;

- не исполнено обязательство по созданию не менее 6 новых постоянных рабочих мест на каждые 10 млн. рублей гранта в году его получения.

Министерством в нарушение требований подпунктов 1, 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ не исполнены бюджетные полномочия по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, полномочия по осуществлению финансового контроля, предусмотренные Порядком осуществления финансового контроля, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп, а также полномочия по контролю предусмотренные соглашением с грантополучателем.

Необходимо отметить, что ранее министерством 10 апреля 2018 года была осуществлена плановая выездная проверка СППК «ПРОГРЕСС» на предмет соблюдения условий, целей и порядка предоставления, получения и использования гранта. По итогам плановой выездной проверки нарушения требований Положения №436 и соглашения от 27.06.2016 № 01-35/276 министерством не выявлены.

По решению коллегии КСП АО в адрес министра агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области направлено представление с требованием принятия мер к возврату в областной бюджет средств гранта в полном объеме – 20,1 млн. руб. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена председателю Правительства Архангельской области, Архангельскому областному Собранию депутатов.

Материалы проверки направлены в правоохранительные органы. По факту хищения денежных средств предоставленного из областного бюджета гранта на сумму 20,1 млн.руб. в отношении СППК «Прогресс» возбуждено в феврале 2019 г. уголовное дело по ч.4 ст.159 УК РФ. В настоящее время осуществляется расследование уголовного дела.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 31 июля 2019 года с кооператива средства гранта взысканы в полном размере. Постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения, апелляционная жалоба СППК «Прогресс» - без удовлетворения.

Решение Арбитражного суда Архангельской области в отношении СППК «Прогресс» вступило в законную силу.

Постановлением отдела судебных приставов по Вельскому и Шенкурскому районам Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 19 декабря 2019 года возбуждено исполнительное производство в отношении ССПК «Прогресс».

Определением Арбитражного суда Архангельской области от 22 января 2020 года в требовании ССПК «Прогресс» о предоставлении рассрочки исполнения решения суда по делу № А05-3594/2019, отказано.

7.2. Контрольно-счетной палатой проведена проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий, исполнения государственных и иных программ Архангельской области, расходования бюджетных средств главным распорядителем областного бюджета *министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области*, с проведением встречных проверок.

а) Одним из вопросов контрольного мероприятия являлась проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий, госпрограмм, расходования бюджетных средств главным распорядителем областного бюджета за 2018 год.

Анализируя отчетность министерства за 2018 год, отмечено о не достижении министерством показателей результативности по расходованию

бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса и субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Министерство не обеспечило также достижение в 2018 году значений целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий бюджету субъекта РФ из федерального бюджета, заключенными между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Архангельской области.

В трёхсторонних соглашениях, заключенных между министерством, муниципальными образованиями и получателями субсидий, установлено, что в случае не достижения Архангельской областью показателей результативности, установленных соглашением, заключенным между Правительством Архангельской области и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, по данным направлениям субсидирования применяются штрафные санкции в отношении получателя субсидий, допустившего не достижение показателей результативности, установленных Соглашением. К таким получателям по данным проверки отнесены:

- ООО «Буренка» (МО «Приморский муниципальный район»), не обеспечившее достижение значений показателей результативности «производство молока» и «валовой сбор картофеля»;

- К(Ф)Х Берлин Я.Э (МО «Шенкурский муниципальный район») не обеспечивший достижение значений показателей результативности «производство мяса»;

- ООО «ПТФ «Уемская» (МО «Приморский муниципальный район»), не обеспечившая достижение значения показателя результативности «производство скота и птицы на убой».

Министерством допущены также нарушения условий предоставления субсидий, установленных Порядком предоставления субсидий субсидии на животноводческую продукцию, Порядком предоставления субсидий, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве утвержденных в составе Правил предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса (постановление Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 г. № 436-пп), в том числе:

- в связи с тем, что в Порядке предоставления субсидий на животноводческую продукцию, не установлен коэффициент для перевода в живой вес при реализации птицы, ООО «Птицефабрика «Уемская» необоснованно начислена и выплачена субсидия за «субсидированный» объем в перерасчете на живой вес на сумму 1,8 млн. руб.;

- допущено нарушение условий предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, выразившееся в предоставлении 80-ти сельхозпроизводителям - получателям субсидии за 1, 2, 3 квартал 2018 года дополнительных средств в форме субсидии в размере

1,9 млн.руб. по ставке значение которой подлежало применению с 26.11.2018 г., то есть после 3-го квартала 2018 г.;

– главе К(Ф)Х Витков А.В. осуществлена переплата субсидии на сумму 15,4 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, за 2018 год не был выполнен план по количеству проверенных объектов контроля, при плане 71, проверено 60 получателей (85%), что также свидетельствует о недостаточности ведомственного контроля со стороны главного распорядителя.

б) Встречными проверками охвачены 6 получателей средств областного бюджета, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства, по вопросу проверки законности и эффективности использования средств.

Предварительно проведенным КСП АО анализом статистической отчетности, представляемой в министерство получателями средств целевых субсидий, установлено, что показатель молочной продуктивности на одну корову в хозяйстве Виткова А.В. значительно (более чем в 2 раза) превышает значение среднего сложившегося показателя продуктивности в хозяйствах Шенкурского района, что явилось одной из причин для проверки указанного К(Ф)Х.

В результате проверки соблюдения порядка, целей и условий предоставления субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в К(Ф)Х Виткова А.В., а также у действующих переработчиков молочной продукции в целях подтверждения субсидированных объемов реализации молока установлено, что главой К(Ф)Х при подаче документов для получения субсидии за 2018 год такие объемы молока были завышены на 1,0 тонну. Не подтверждена реализация молока на весь заявленный объем индивидуальному предпринимателю Толстиковой Е.В. и обществу с ограниченной ответственностью «Шенкурский молзавод». Более того, установлено, что на момент проверки ООО «Шенкурский молзавод» прекратил свою деятельность. Соответственно, переработка молока в проверяемом периоде предприятием не производилась. Сырое молоко на переработку ИП Толстиковой Е.В. от главы К(Ф)Х Виткова А.В. в 2018 году также не поступало.

В результате чего, сумма субсидии по объемам реализованного молока, заявленным Витковым А.В., но не подтвержденная проверками, составила 4,1 млн. руб.

Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области КСП АО вынесено представление с требованием принятия мер, обеспечивающих возврат главой К(Ф)Х средств субсидии в указанном размере. Направленное министерством требование о возврате бюджетных средств фермером не исполнено.

Дальнейшее взыскание средств субсидии производилось министерством в судебном порядке в рамках арбитражного производства.

Решением Арбитражного суда Архангельской области удовлетворено ходатайство главы К(Ф)Х Витковым А.В. о возврате бюджетных средств в добровольном порядке, равными ежемесячными платежами с февраля 2020 года в срок по январь 2023 года. На таких же условиях судом утверждено мировое соглашение сторон.

Постановлением мирового судьи участка №2 Виноградовского судебного района К(Ф)Х Витков А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5. КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 10 тыс.руб.

7.3. Контрольно-счетной палатой проведена проверка правомерности использования *министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области* (далее – министерство АПК) *и сельскохозяйственными товаропроизводителями* субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области.

Объектами контроля являлись министерство и 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших в 2016-2018 годах государственную поддержку в виде субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также отдельные получатели гранта на поддержку начинающих фермеров.

В результате контрольных действий подлежит возврату в областной бюджет более 4,7 млн.руб. средств господдержки, использованных с нарушением условий, установленных положениями статьи 78 БК РФ и иными нормативными правовыми актами и заключенных соглашений.

Произвести возврат в областной бюджет более 2,8 млн. руб. суммы субсидии (гранта), полученных с нарушением условий ее предоставления подлежит:

– главе К(Ф)Х Каменеву А.В., представившему в министерство документы, содержащие недостоверные сведения об объемах реализованного молока, соответствующего по качеству государственным стандартам, техническим условиям, медико-биологическим и санитарным нормам, и получении субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере более 1,1 млн.руб.;

– главе К(Ф)Х Орлову М.В., в связи с отсутствием подтверждения осуществленных за счет средств гранта на поддержку начинающих фермеров расходов на сумму более 0,3 млн. руб. (в части не подтверждения количества приобретённых коров и молодняка крупного рогатого скота), указанных в плане расходов;

– главе К(Ф)Х Павлову А.О. в связи с не достижением цели предоставления гранта на поддержку начинающих фермеров (отсутствием данных о создании и развитии крестьянского (фермерского) хозяйства),

невыполнением социальных показателей проекта, указанных в бизнес-плане, в размере более 1,4 млн. руб.

Часть средств (более 1,9 млн. руб.), направленных на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемых не по целевому назначению или с нарушением установленных законодательством требований и условий, без судебных разбирательств, в добровольном порядке в ходе контрольного мероприятия возвращена в областной бюджет следующими объектами проверки:

– главой К(Ф)Х Наурузовым М.И. в сумме 1,5 млн.руб., допущенного нецелевое использования средств гранта на поддержку начинающих фермеров, при направлении их на приобретение трактора МТЗ-82.1, косилки КРН-2.1, пресс-подборщика ПФС-145, не соответствующих условиям соглашения;

– акционерным обществом «Важское» в сумме 0,4 млн.руб. средств субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, в связи с не подтверждёнными объемами прямых понесенных затрат, заявленными в министерство в целях получения субсидии.

В адрес министерства АПК Архангельской области вынесено представление с требованием обеспечить возврат в областной бюджет средств государственной поддержки (субсидии, грантов) в размере более 2,8 млн.руб., использованных с нарушением условий их предоставления (Каменев А.В., Павлов А.О., Орлов М.В.).

Также в связи с тем, что в действиях указанных глав К(Ф)Х усматриваются признаки уголовного правонарушения, материалы проверки направлены в правоохранительные органы. ОМВД России по Плесецкому району в отношении К(Ф)Х Каменева А.В. и Наурузова М.И. проводятся проверочные действия.

Информация о результатах проверок направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов.

Результаты контрольного мероприятия рассматривались на заседании Совещательного органа при контрольно-счетной палате.

Необходимо отметить, что контрольные действия в отношении главы К(Ф)Х Павлова А.О. проводились контрольно-счетной палатой Архангельской области после плановой проверки грантополучателя министерством, проведенной еще в марте 2018 года. Несмотря на выявленные в ходе плановой проверки нарушения условий предоставления гранта, министерством не реализована своевременно обязанность по взысканию средств гранта в областной бюджет (исковое заявление подано министерством АПК в суд уже в ходе осуществления КСП АО контрольного мероприятия – в августе 2019 года), что свидетельствует о ненадлежащем выполнении должностными лицами министерства обязанностей, предусмотренных статьей 78 БК РФ.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 17 декабря 2019 года взыскано с главы К(Ф)Х Павлова А.О в пользу министерства 1,4 млн.руб. В настоящее время главой К(Ф)Х Павловым А.О направлена апелляционная жалоба.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 06 января 2020 года взыскано с главы К(Ф)Х Орлова М.В. в пользу министерства 0,3 млн.руб.

Постановлением мирового судьи судебного участка №1 Вельского судебного района от 19 марта 2020 года глава К(Ф)Х Орлов М.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.5 ч.2. КоАП РФ, главе К(Ф)Х назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В настоящее время министерство осуществляет взыскание средств субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере 1,1 млн.руб. с главы К(Ф)Х Каменева А.В. в судебном порядке.

## **8. Министерство транспорта Архангельской области**

В рамках проверки расходования бюджетных средств на реализацию полномочий министерства и подведомственных ему учреждений и организаций проведено 1 контрольное мероприятия, при проведении которых **установлено 44 нарушения законодательства и нормативных правовых актов РФ на сумму 33,1 млн.руб.** Объектами контроля в 2019 году являлось министерство транспорта Архангельской области, как главный распорядитель бюджетных средств, в рамках встречной проверки – подведомственное министерству государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Региональная транспортная служба» (далее - ГБУ АО «РТС»).

*8.1. Проверка организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий, исполнения государственных и иных программ Архангельской области, расходования бюджетных средств главным распорядителем областного бюджета министерством транспорта Архангельской области*

а) По вопросу проверки расходования средств на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2024 годы)», (далее – ГП АО «Развитие транспортной системы») проведена оценка исполнения за 2018 год министерством мероприятий по организации осуществления перевозок пассажиров и багажа воздушным, водным, железнодорожным транспортом.

Отмечено как недостаток, что в обязательствах железнодорожного перевозчика, перечисленных в договорах об организации железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении на территории Архангельской области, не содержатся условия о подтверждении

фактической численности перевезенных пассажиров, дифференцированной по дальности поездки (в зонах) формами внутренней статистической отчетности ОАО «РЖД» ЦО-22 пригород «Отчет о перевозке пассажиров предприятиями пригородного комплекса». Данный показатель является одним из базовых элементов при расчете размера субсидии, соответственно указанной формой отчетности перевозчик подтверждает обоснованность количества перевезенных пассажиров.

Установлено и квалифицировано как не соблюдение условий Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, оплата рентабельности в общей сумме более 0,1 млн.руб. перевозчикам, осуществляющим водные перевозки пассажиров (ООО «СК «АРТИКРЕЙД», ООО «Устьпинезжский ЛПХ»).

Как нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении достоверности информации в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2019», отмечено отклонение на сумму 1,4 млн. руб. факта по кассовому исполнению мероприятия 1.3. «Организация осуществления перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом» подпрограммы №1 госпрограммы по развитию транспортной системы Архангельской области за 2018 год или на 0,4% меньше чем отражено в ф.0503127 отчета об исполнении бюджета министерством.

В нарушение срока, установленного порядком предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов для перечисления средств субсидий в декабре текущего года, министерством произведена оплата железнодорожному перевозчику прогнозной потребности в средствах субсидии в сумме 23,0 млн. руб.

б) По вопросу проверки документального оформления и подтверждения исполнения в 2018 году участниками мероприятия «1.6. Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области»:

– отмечены факты не предоставления получателями субсидий на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, установленных порядком проведения конкурса на предоставление таких субсидий, подтверждающих документов, отчетности;

– не обеспечения министерством в соответствии с требованиями положения о порядке и условиях проведения конкурса отражения в условиях заключенных соглашений с отдельными муниципальными образованиями необходимого объема софинансирования на общую сумму более 0,4 млн.руб.

в) В части проверки расходования средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг

(выполнение работ) проведен анализ расчета целевой субсидии ГБУ АО «РТС».

В нарушение Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 года № 58-пп, иных НПА министерство не осуществило должным образом в 2018 году функции контроля в отношении подведомственного учреждения ГБУ АО «РТС», что привело к следующим нарушениям:

– в ходе встречной проверки установлено фактическое невыполнение ГБУ АО «РТС» государственного задания в части общего количества взвешенных транспортных средств. Документальное подтверждение ГБУ АО «РТС» фактически выполненной работы составило 552 взвешивания, с учетом этого, финансовое обеспечение государственной работы по взвешиванию не могло превышать 8,3 млн.руб. В силу требований Порядка формирования ГЗ №338-пп, соответствующие средства субсидии подлежат перечислению согласно бюджетному законодательству в областной бюджет в объеме 6,8 млн.руб.

Средства резервного фонда Правительства Архангельской области в сумме 10,0 млн.руб., предоставленные на приобретение служебных автомобилей с повышенными техническими и динамическими характеристиками для обеспечения безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей спецназначения с объектами государственной охраны, не использованы ГБУ АО «РТС» и не возвращены в областной бюджет в нарушение условий соглашения от 26.12.2018, заключенного между министерством и ГБУ АО «РТС».

В ходе встречной проверки ГБУ АО «РТС», также установлено, что учреждением в 2018 году произведены неэффективные расходы в размере 21,6 млн.руб. на оплату поставки аппаратно-программного комплекса для обеспечения работы ГБУ АО «РТС» и выявления транспортных средств, движение которых осуществляется с превышением предельно допустимых весогабаритных характеристик:

выдача специальных разрешений в программном комплексе не проводится в полном объеме (всего 3,4%);

контроль проездов транспортных средств не осуществляется в связи с проблемами оборудования, принадлежащего ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (весы, смонтированные в автомобильную дорогу «Подъезд к г. Котлас», км 1+213 м, не откалиброваны).

В нарушение положений Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам внедрения и развития систем фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Архангельской области от 07.07.2014 установлено отсутствие взаимодействия, согласованности в действиях министерства, УМВД России по Архангельской области, ГБУ АО «РТС», которые привели к потерям областного бюджета в части доходов дорожного фонда Архангельской

области за 2018 год расчетно на сумму более 5 млн.руб. (упущенные штрафы).

Вложение средств областного бюджета в 2017 году в размере 10,8 млн.руб. за счет средств субсидии на иные цели на оплату поставки, монтажа, пуско-наладочных и поверочных работ комплекса КИПТ «Азимут 2» на дорожном участке автодороги «Усть-Вага -Ядриха» 297км, не может быть признано в целом эффективным, в связи с тем, что фактически в рабочем состоянии (функционирует) лишь КИПТ «Азимут 2», передающий информацию в ЦАФАП ГИБДД, административные штрафы не начисляются (не выносятся).

Отмечено, что по прошествии 14-ти месяцев с даты ввода объекта в эксплуатацию или больше половины гарантийного срока, оборудование в установленном режиме не эксплуатируется, не используется по прямому назначению, автоматизированное рабочее место контроля проходящего транспорта демонтировано из помещения поста ДПС ГИБДД, на дату проверки не передано в безвозмездное пользование и не эксплуатируется.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес министра транспорта Архангельской области и директора ГБУ АО «РТС» направлены представления.

По признакам состава правонарушений, предусмотренных КоАП РФ в отношении министерства транспорта АО, ГБУ АО «РТС» возбуждено производство по делам об административные правонарушения. Информацию о результатах контрольного мероприятия направлена в правоохранительные органы.

Не согласившись с результатами контрольного мероприятия, министерство и ГБУ АО «РТС» оспорили отдельные пункты представлений контрольно-счетной палаты в арбитражном суде.

В качестве принятых мер по итогам рассмотрения представлений следует отметить:

- по информации ГБУ «РТС» с 1 мая 2019 г. обеспечен переход для использования АПК в полном объеме, выдача специальных разрешений и согласований маршрутов движения производится только с использованием АПК, с августа 2019 г. в ЦАФАП ГИБДД УМВД России по Архангельской области передаются файлы с нарушениями весогабаритных параметров;

- в УМВД России по Архангельской области направлен для подписания договор безвозмездного пользования областным имуществом (автоматизированное рабочее место на посту ГИБДД и серверное оборудование);

- 03.07.2019 осуществлен возврат в бюджет Архангельской области 10,0 млн.руб., полученных на приобретение служебных автомобилей с повышенными техническими и динамическими характеристиками;

- по факту не вынесения постановлений по делам об административным правонарушениям, зафиксированных КИПТ «Азимут 2», расположенном на 297 км автомобильной дороги Усть-Вага - Ядриха, по

результатам проверки прокуратуры Архангельской области в отношении начальника Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД УМВД России по Архангельской области К.А. Склемина за совершение преступления, предусмотренного ч.1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) Следственным Комитетом Следственного Управления по Архангельской области и НАО в Ломоносовском округе г. Архангельска возбуждено уголовное дело.

По информации о недостатках и нарушениях законодательства и иных нормативных правовых актов, указанных в неоспариваемой части представления, министерством приняты меры по пресечению, устранению и предупреждению, выявленных нарушений. Меры по возврату в областной бюджет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для ГБУ АО «РТС» в сумме 6,8 млн.руб. будут приняты министерством в зависимости от результатов рассмотрения искового заявления учреждения в арбитражном суде. Рассмотрение апелляционной жалобы ГБУ АО «РТС» отложено постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда до 14 апреля 2020 года.

По данным, ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор», работы по устранению дефектов дорожного полотна на автодороге «Подъезд к г. Котлас», км 1+213 м устранены.

## **9. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области**

В рамках проверки расходования бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство Архангельской области, в отношении которых министерство являлось главным распорядителем средств, проведено 6 контрольных мероприятий, в рамках которых проверено 8 объектов контроля.

9.1 В части проверки выполнения министерством полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля отмечено, что проверочные мероприятия проводятся министерством лишь по контролю за расходованием средств субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, розничных цен, предоставленных ресурсоснабжающим организациям. Внутренний финансовый контроль за расходованием средств, предоставленных по другим субсидиям, субвенциям, межбюджетным трансфертам в 2018 году, министерством не осуществлялся, проверки в указанной части запланированы не были.

9.2. Проверки обоснованности возмещения в 2018 году межтарифной разницы ресурсоснабжающим организациям Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)» проведены контрольно-счетной палатой в 3-х

*ресурсоснабжающих организациях: ООО «Альянстеплоэнерго», ООО «Архбиоэнерго», акционерном обществе «Архангельскоблгаз».*

В части обоснованности предоставления ООО «Альянстеплоэнерго» субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения установлены нарушения условий порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 N 487-пп и договора на возмещение недополученных доходов от 18.01.2018 № 37-Т. Объем тепловой энергии, поставленный населению и потребителям, приравненным к населению за отчетный период 2018 года в количестве 21,6 Гкал не подтвержден данными бухгалтерского учета предприятия, в связи с чем, потребность в средствах субсидии за 2018 год завышена на 60,7 тыс. руб., в адрес министра ТЭК и ЖКХ Архангельской области и руководителя ООО «Альянстеплоэнерго» направлены представления, средства возвращены в областной бюджет в полном размере.

Нарушений в обосновании потребности в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию в ООО «Архбиоэнерго», розничных цен на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения в «Архангельскоблгаз» не выявлено.

*9.3. В рамках проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направляемых на реализацию мероприятий государственных программ Архангельской области: «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2017 годы)», «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 - 2024 годы)» в муниципальном образовании «Вельский муниципальный район» (далее – МО «Вельский МР») выявлены многочисленные недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, 19 таких нарушений в общей сумме 4,1 млн. по результатам проверки расходования бюджетных средств на реализацию мероприятия по развитию газификации в сельской местности и 37 нарушений в общей сумме 35,1 млн.руб. при реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий.*

Так, в ходе исполнения муниципального контракта, заключенного с ООО «Устюггазсервис», часть средств областного бюджета была направлена на цели, не соответствующие целям и условиям, определенным соглашениями, заключенными между министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области и администрацией МО «Вельский МР».

Администрацией произведена оплата подрядчику невыполненных работ на общую сумму более 2,4 млн.руб., а также работ, не подтвержденных результатами их выполнения на сумму 0,5 млн.руб. Таким образом,

администрацией МО «Вельский МР» в нарушение статей 38, 162 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 2,9 млн. руб.

За допущенные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, КСП АО министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении бюджетной меры принуждения в отношении МО «Вельский МР». Распоряжением министерства финансов Архангельской области от 11.12.2019 №177 произведено сокращение предоставления муниципальному образованию «Вельский муниципальный район» субсидий на софинансирование вопросов местного значения на сумму 2,9 млн.руб.

При строительстве газопровода установлено также, что подрядчику произведена оплата двух видов работ (работы по установке сигнальных столбиков, опознавательных знаков и работы по монтажу провода-спутника), направленных на достижение одной и той же цели – определение местонахождения газопровода. Таким образом, при оплате работ по монтажу провода-спутника на сумму более 1,0 млн. руб. бюджету Архангельской области нанесен ущерб в указанном размере.

Требование о возврате 1,0 млн.руб. в областной бюджет внесено представлением главе МО «Вельский МР». В настоящее время муниципальным образованием представлено от 07.11.2019 №01-02/1178 оспаривается в арбитражном суде Архангельской области.

По фактам нарушений, выявленных при строительстве объекта «Газопровод высокого, среднего и низкого давления в МО «Аргуновское» Вельского района Архангельской области (2 очередь)» информация направлена в Северо-Западное управление Ростехнадзора, правоохранительные органы.

В нарушение условий соглашения от 24.04.2017 г. о предоставлении межбюджетных трансфертов МО «Вельское» на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (на реализацию мероприятий по благоустройству парков) администрацией МО «Вельский МР» не осуществлялись обязанности по оценке результативности реализации мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется межбюджетный трансферт, с учетом обязательств по достижению значений показателей результативности, а также по контролю за реализацией муниципальных программ на 2018 – 2022 годы путем оценки предоставляемых отчетов.

При проверке законности расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по благоустройству ул. Набережной и общественной территории по ул. Карпеченко в городе Вельске установлено, что часть средств областного бюджета была направлена на цели, не соответствующие целям и условиям, определенным соглашением от 04.04.2018 № 2, заключенным администрацией МО «Вельский МР» и администрацией МО «Вельское» о предоставлении межбюджетных

трансфертов МО «Вельское» на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

При исполнении муниципального контракта, заключенного с индивидуальным предпринимателем Кошелевым А.П. от 29.05.2018г., администрацией МО «Вельское» произведена оплата невыполненных работ, а также работ, не подтвержденных результатами выполнения в общей сумме 1,2 млн. рублей. Таким образом, администрацией МО «Вельское» в нарушение статей 38, 162 БК РФ допущено нецелевое использование средств областного бюджета в указанной сумме, то есть совершено бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306.4 БК РФ.

В соответствии с решением коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области от 05 ноября 2019 года за допущенные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, в адрес управления по финансам и исполнению бюджета администрации МО «Вельский МР» направлено уведомление о применении бюджетной меры принуждения в отношении МО «Вельское» в размере 1,2 млн.руб.

Кроме того, в ходе исполнения муниципального контракта от 29.05.2018г. установлено, что стоимость работ по устройству газона ввиду некорректного применения к расценке коэффициента, корректирующего толщину слоя, завышена на 81,0 тыс. руб., в связи с чем, администрацией МО «Вельское» бюджету Архангельской области причинен ущерб в указанном размере. Требование о возврате 81,0 тыс. руб. в областной бюджет внесено представлением главе МО «Вельское». Не согласившись с доводами контрольно-счетной палаты и не исполнив представление в указанный срок, администрацией МО «Вельское» направлено в арбитражный суд Архангельской области исковое заявление.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 14 марта 2020 года исковое заявление администрации МО «Вельское» удовлетворено частично на сумму 0,2 млн.руб., в удовлетворении остальной части (суммы ущерба в размере 1,0 млн.руб.) – отказано.

Вышеуказанной проверкой также отмечено о наличии нарушений МО «Вельское» требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами: инструкций по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» в части необходимости принятия к учету и формирования в составе казны муниципального образования имущества стоимостью более 8,3 млн.руб., созданного при реализации мероприятий программы формирования современной городской среды.

9.4. В ходе контрольного мероприятия *«Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета,*

направленных на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018-2024 годы)» была проведена проверка законности, результативности использования средств бюджета, выделенных МО «Ильинское» на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018-2024 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22.08.2017 № 330-пп, установлено следующее:

Установлено, что бюджетные средства в общей сумме 3,5 млн. руб. были направлены на цели, не соответствующие целям и условиям, определенным соглашением, заключенным с администрацией МО «Ильинское», о предоставлении субсидии бюджету МО «Ильинское» на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды, в том числе:

- допущена оплата фактически не выполненных работ и неиспользованного материала на сумму 0,1 млн. руб.;

- допущена приемка и оплата фактически не поставленного товара на сумму 0,04 млн. руб.;

- приобретено и оплачено звуковое оборудование на сумму 3,4 млн. руб., при этом Правилами благоустройства территории Ильинского сельского поселения Вилегодского района Архангельской области, утвержденными решением Совета депутатов от 27.10.2017 № 32, звуковое оборудование не относится к элементам благоустройства, которые могут применяться как составные части благоустройства территории и, соответственно, быть оплаченными за счет субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы.

Администрация МО «Ильинское» заключила 24 договора с ООО «Современные технологии» на поставку конструктивных элементов для создания одного сценического комплекса на общую сумму 2,3 млн. руб. Принимая во внимание тождественность предметов контрактов, единую цель договоров - поставка оборудования для одного конкретного сценического комплекса исполнение договоров со стороны одного поставщика в один день (21.12.2018), закупка материалов для сценического комплекса намеренно была разбита Администрацией МО «Ильинское» на 24 договора на сумму до 100 000 рублей каждый в целях уклонения от проведения конкурентных способов закупки;

Администрацией МО «Ильинское» в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) заключены 62 договора на общую сумму 5,7 млн. руб., чем нарушены пункт 5 статьи 161, подпункт 2 пункта 1 статьи 162, пункт 3 статьи 219 БК РФ.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес председателя ликвидационной комиссии администрации МО «Ильинское» направлено представление. В адрес финансового отдела администрации МО «Вилегодский муниципальный район» направлено уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении МО «Ильинское».

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.15.10 КоАП РФ, должностное лицо администрации (и.о. главы администрации) привлечено к административной ответственности с наложением административного штрафа в размере 20 000 рублей, по фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, на администрацию МО «Ильинское» наложен штраф в размере 157 299 рублей.

О выявленных признаках нарушений антимонопольного законодательства информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области. Информация о результатах проверки направлена в правоохранительные органы.

Выводы контрольно-счетной палаты подтверждены решением Арбитражного суда Архангельской области (решение суда не вступило в законную силу).

Коряжемским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.285.1 (нецелевое расходование бюджетных средств) Уголовного кодекса РФ, в отношении должностных лиц администрации МО «Ильинское» возбуждено уголовное дело. Ведется расследование.

## **10. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области**

10.1. Проверкой организации и исполнения бюджетного процесса, исполнения бюджетных полномочий, исполнения государственных и иных программ Архангельской области за 2018 год и текущий период 2019 года *министерством строительства и архитектуры Архангельской области и государственным казенным учреждением Архангельской области «Главное управление капитального строительства»* установлено следующее.

1. Низкий уровень исполнения министерством областного бюджета за 2018 год (77,5%).

2. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области осуществляет контроль реализации областной адресной инвестиционной программы. Уровень исполнения ОАИП за 2018 год главными распорядителями областного бюджета низкий (74,1% от утвержденных показателей).

На начало 2018 года в составе ОАИП было утверждено 36 объектов, на конец года - 68 объектов, из которых за год не приступили к исполнению 10 объектов.

3. Проверкой выявлены факты не предъявления со стороны ГКУ АО «ГУКС» штрафных санкций подрядным организациям за нарушение условий по заключенным строительным контрактам.

4. Установлены факты нарушения ГКУ АО «ГУКС» ведения бухгалтерского учета в части расчетов за выполненные работы по строительным контрактам.

5. Выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 306.4 БК РФ, в сумме 0,8 млн.руб. в части приемки и оплаты фактически невыполненных работ в рамках государственного контракта, заключенного ГКУ АО «ГУКС» (заказчик) с ООО «РК-Инвест» на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Жилой дом № 13 по ул. Вычегодской в г. Архангельске» (в том числе: на сумму 0,4 млн.руб. – невыполненные работы по устройству системы вентиляции; на сумму 0,4 млн.руб.–невыполненные отделочные работы в помещениях квартир).

6. Выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренные статьей 306.4 БК РФ в сумме 0,6 млн.руб., допущенные ГКУ АО «ГУКС» (заказчик) в ходе строительства объекта «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол», в части оплаты фактически не выполненных работ по устройству деревянного основания под колодец ВК-2; водоотливу; проклейке горизонтальных швов колодцев и «переврезке и выносу трубопроводов отопления с трассы трубопроводов водопровода в помещении ИТП»; по монтажу колодца ВК-2; устройству и усилению проёмов в узлах прохода водопровода через стены здания в подвале; по восстановлению асфальтобетонного покрытия на ул. Серафимовича. Выводы контрольно-счетной палаты подтверждены Арбитражным судом Архангельской области (решение не вступило в законную силу).

7. Нарушения законодательства в сфере закупок.

По результатам контрольного мероприятия в адрес министра строительства и архитектуры Архангельской области и руководителя ГКУ АО «ГУКС» вынесены представления.

В 2019 году подрядной организацией ООО «РК Инвест» возвращено в областной бюджет 0,9 млн. руб., ранее полученных за невыполненные работы.

ГКУ АО «ГУКС» направлены претензии: ООО «Проектстрой» на 1,7 млн.руб., АО КСУ «Гидроспецстрой» на сумму 0,5 млн.руб., ООО «Аэропорты Поморья» на сумму 1,8 млн.руб. за нарушение условий заключенных государственных контрактов.

В отношении ГКУ АО «ГУКС» составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), штраф в размере 42 564,00 руб. присужден решением мирового судьи судебного участка №4 Октябрьского судебного района г. Архангельска от 10.12.2019 № 5-1046/2009.

*10.2. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных администрации муниципального образования «Город Архангельск», на реализацию мероприятия*

*«Строительство детского сада на 60 мест в пос. Турдеевск г. Архангельск», предусмотренного государственной программой Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2025 годы)».*

Общий объем капитальных вложений, осуществленных при строительстве детского сада на 60 мест в пос. Турдеевск г. Архангельска, составил 78 млн. руб.

Заказчик – администрация МО «Город Архангельск» в лице Департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры администрации МО «Город Архангельск».

По результатам проверки выявлено 41 нарушение, в том числе:

1) Нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное статьей 306.4 БК РФ, на сумму 0,4 млн.руб. в части приемки и оплаты невыполненных работ на объекте.

2) Администрацией МО «Город Архангельск» не выполнены обязательства по эффективному и результативному использованию средств областного бюджета, предусмотренные статьями 34, 162 БК РФ, в сумме 1,4 млн.руб., в части приобретения оборудования, которое фактически не используется по назначению, необходимость, целесообразность и экономическая обоснованность приобретения которого фактически не подтверждается.

3) Нарушения законодательства в сфере закупок.

4) Нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

5) Выявлено ненадлежащее выполнение функций строительного контроля со стороны ГКУ АО «ГУКС».

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Администрации муниципального образования «Город Архангельск» вынесено представление.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении Администрации муниципального образования «Город Архангельск» в части нецелевого использования бюджетных средств в сумме 0,4 млн.руб., на основании распоряжения Минфина АО от 16.10.2019 № 144-рф сокращены межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджету МО «Город Архангельск» на сумму 0,4 млн. руб.

Согласно письму Администрации муниципального образования «Город Архангельск» об исполнении представления КСП Архангельской области подрядной организацией ООО «Торговый дом «Север» в рамках гарантийных обязательств устранен ряд замечаний по некачественному выполнению работ, выполнен ряд работ, отсутствие которых установлено проверкой КСП АО. Сумма данных работ, направленных на устранение, составила 0,1 млн. руб., денежные средства в сумме 0,3 млн.руб. возвращены подрядчиком в бюджет МО «Город Архангельск». Общая сумма

выполненных по гарантии работ и перечисленных в городской бюджет средств составила 0,4 млн. руб.

Администрацией МО «Город Архангельск» направлены претензии о ненадлежащем выполнении функций строительного контроля в адрес ГКУ АО «ГУКС» и ненадлежаще проведенной экспертизе исполнения контракта в адрес ООО СК «Дельта-строй».

Постановлениями мирового судьи судебного участка №6 Октябрьского судебного района г. Архангельска:

– от 09.01.2020г. по административному делу №5-2/2020 по факту направления бюджетных средств в размере 268 111,51 руб. на оплату фактически не выполненных работ, департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры администрации МО «Город Архангельск» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ, наказание назначено в виде административного штрафа в размере 13 385,47 руб.;

– от 09.01.2020 г. по административному делу №5-3/2020 по факту направления бюджетных средств в размере 71 495 руб. на оплату фактически не выполненных работ, департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры администрации МО «Город Архангельск» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ, наказание назначено в виде административного штрафа в размере 3 569,39 руб.

*10.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных ГКУ АО «ГУКС» на реализацию мероприятия Укрепление правового берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова (I этап, I подэтап; I этап, II подэтап; II этап), предусмотренного государственной программой Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 - 2020 годы)».*

Выявлено 4 нарушения на сумму 19,0 млн.руб., в том числе нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 4,7 млн. руб.

Проверкой установлено, что в ходе исполнения государственного контракта от 02.02.2017 №012400000616006981\_246648, заключенного ГКУ АО «ГУКС» (заказчик) с ООО «СпецФундаментСтрой» за период с 2017 по 2018 год подрядчиком выполнены работы на сумму 109,5 млн. руб., при этом допущены следующие нарушения:

1) Нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное ст.306.4 БК РФ на сумму 7,7 млн.руб. в части приемки и оплаты невыполненных работ.

2) Ущерб, причиненный Архангельской области действиями ГКУ АО «ГУКС» в нарушение положений подпункта 3 пункта 1 ст. 162 БК РФ, на сумму 14,3 млн.руб.

3) Нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) Нарушения положений Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

По результатам контрольного мероприятия в адрес министра строительства и архитектуры Архангельской области и руководителя ГКУ АО «ГУКС» вынесены представления.

Проверкой установлено, что подрядная организация ООО «СпецФундаментСтрой» признана несостоятельной (банкротом), в отношении неё открыто конкурсное производство. Дебиторская задолженность по неотработанному данной подрядной организацией авансу составляет 39,2 млн. руб., в данную сумму входит сумма ущерба в размере 14,3 млн.руб. выданного подрядчику дополнительного аванса, предусмотренного скорректированными условиями закупки и контрактом. По оценке ГКУ АО «ГУКС» взыскание данной суммы с должника не имеет перспектив.

Выявленная в ходе проверки сумма нецелевого использования бюджетных средств - 4 729 651,22 руб. ГКУ АО «ГУКС» не взыскивалась с ООО «СпецФундаментСтрой», выводы проверки по данному нарушению оспариваются учреждением в судебном порядке.

Материалы проверки в части нецелевого использования бюджетных средств, а также в части неправомερных действий со стороны руководителя ГКУ АО «ГУКС», которыми причинен ущерб бюджету Архангельской области в сумме 14,3 млн.руб. направлены в правоохранительные органы, которыми проводится проверка в порядке статей 144, 145 УПК РФ.

*10.4. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район» Архангельской области на реализацию мероприятия «Строительство школы на 90 мест в д. Погост Вельского района», предусмотренного государственной программой Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2021 годы)».*

По результатам проверки выявлено 65 нарушений, допущенных администрацией муниципального образования «Вельский муниципальный район» (заказчик) на общую сумму 25,6 млн. руб., в том числе:

1) нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ на сумму 8,8 млн. руб., из которых:

– 0,4 млн. руб. - в части расходования средств субсидии из областного бюджета на оплату услуг по авторскому надзору и строительному контролю в нарушение пп. 3 п. 4 Правил № 6-па/1;

– 3,2 млн. руб. в части приемки и оплаты заказчиком фактически не выполненных на объекте работ;

– 38,1 тыс.руб. в части оплаты непредвиденных затрат, не подтвержденных результатами выполнения работ;

– 5,0 млн. руб. в части оплаты командировочных расходов подрядчика, не предусмотренных контрактом.

2) нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.8 БК РФ на сумму 34,1 тыс.руб., в части нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, выразившееся в оплате из средств местного бюджета услуг по строительному контролю и авторскому надзору, предусмотренных на софинансирование строительства объекта.

3) нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное ст. 289 БК РФ (в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения), на сумму 1,8 млн.руб. в части оплаты фактически невыполненных работ;

4) нецелевое расходование бюджетных средств, предусмотренное подпунктом 3 пункта 1 ст. 162 БК РФ – ущерб, причиненный Архангельской области на сумму 0,9 млн. в части оплаты выполненных работ по завышенным ценам, рассчитанным с нарушением установленных методов определения стоимости строительных работ.

5) неэффективное расходование объектом проверки бюджетных средств, предусмотренное ст. 34, абз.4 ст. 162 БК РФ в сумме 0,8 млн.руб. в части оплаты поставленного оборудования, не соответствующего условиям контракта, а именно с ухудшенными характеристиками;

б) нарушения положений пункта 2 статьи 709 ГК РФ на сумму 7,8 млн.руб. в части оплаты транспортных расходов подрядчика в отсутствие их документального подтверждения.

7) нарушения положений абзаца 3 статьи 162, пункта 3 статьи 219 БК РФ (в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения) в части заключения контракта на сумму 112,2 млн.руб. в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

8) нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9) нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности.

По итогам контрольного мероприятия в адрес администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район» вынесено представление, в соответствии с которым администрацией МО «Вельский муниципальный район» в декабре 2019 года возвращены в областной бюджет средства в сумме 0,9 млн.руб.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район» в части нецелевого использования бюджетных средств в сумме 8,8 млн.руб., на основании распоряжения Минфина АО от 09.07.2019 № 102-рф сокращены межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджету МО «Вельский муниципальный район» на сумму 8,8 млн. руб.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств направлена информация в правоохранительные органы.

Информация о ненадлежащем оказании услуг строительного контроля в ходе строительства объекта направлена в СРО «Союз профессиональных строителей».

В отношении администрации МО «Вельский муниципальный район» составлено 5 протоколов об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ в части нецелевого использования бюджетных средств, общая сумма присужденных штрафов по которым составила 253 526,49 руб.;; 1 протокол об административном правонарушении в части непредставления документов для проведения проверочных действий по статье 19.7 КоАП РФ, по которому мировым судьей судебного участка № 1 Вельского судебного района присуждено наказание в виде предупреждения.

В отношении главы района составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ, сумма присужденного штрафа – 20 000 рублей.

*10.5. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» Архангельской области на реализацию мероприятия «Строительство центра культурного развития по адресу: Архангельская обл., г. Каргополь, ул. Гагарина, д. 25, предусмотренного государственной программой Архангельской области «Культура Русского Севера (2013-2024 годы)».*

Заказчик строительства - администрация МО «Каргопольский муниципальный район».

По результатам контрольного мероприятия выявлено 29 нарушений на сумму 2,9 млн. руб., в том числе:

1) нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 2,7 млн. руб., в том числе:

- на сумму 1,6 млн.руб. в части оплаты работ по монтажу лифта, который на дату оплаты фактически не был изготовлен и поставлен на объект;

- на сумму 78 тыс.руб. в части оплаты фактически не выполненных работ;

- на сумму 1,0 млн.руб. в части расходования бюджетных средств на цели, не связанные со строительством объекта.

2) Нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) Нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности.

По результатам контрольного мероприятия в адрес администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» вынесено представление.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» в части нецелевого использования бюджетных средств. На основании распоряжения минфина АО от 26.08.2019 №120-рф МБТ из областного бюджета бюджету МО «Каргопольский муниципальный район» сокращены межбюджетные трансферты на сумму 2,7 млн. руб.

Информация по результатам контрольного мероприятия направлена в адрес министра Архангельской области, ГКУ АО «ГУКС», осуществлявшее строительный контроль за ходом строительства объекта.

В части нецелевого использования бюджетных средств информация направлена в правоохранительные органы.

КСП АО по фактам допущенного нецелевого расходования бюджетных средств в отношении администрации МО «Каргопольский муниципальный район» составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ. Решением мирового судьи судебного участка № 3 Няндомского судебного района Архангельской области администрации МО «Каргопольский муниципальный район» присужден штраф в сумме 31 838,41 руб.

Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в целях проверки использования бюджетных средств, направленных на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов капитального строительства Архангельской области, выявлена общая тенденция снижения качества проектной документации, качества государственной экспертизы проектно-сметной документации. Уровень строительного контроля за ходом строительства объектов находится на низком уровне, внутренний контроль за расходованием средств бюджета осуществляется не должным образом.

С учетом требований своевременного, качественного и эффективного исполнения мероприятий в области капитального строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов капитального строительства Архангельской области, предусмотренных национальными проектами, обозначенная проблема может негативно повлиять на ход реализации национальных проектов.

#### **Раздел IV. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок**

В 2019 году аудит в сфере закупок, предусмотренный статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрольно-счетной палатой Архангельской области проводился в рамках 20 контрольных мероприятий, на 26 объектах контроля, из них 19 - государственные (региональных) заказчики, 7 - муниципальные.

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 43,5 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (удельный вес данных нарушений составил 43,6%);

- неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) (17,8%);

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) (8,9%);

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию - (5%);

- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - (4%).

В отношении нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующая информация на основании соглашения о сотрудничестве направлялась в УФАС Архангельской области (6 материалов).

УФАС Архангельской области на основании материалов контрольно-счетной палаты применил санкции на:

- должностное лицо ГБУСОН АО «Приморский комплексный центр социального обслуживания» - привлечено к административной ответственности по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 20 000 рублей;

- должностное лицо МО «Ильинское» - привлечено к административной ответственности по ч.2 ст. 7 .29 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 50 000 рублей;

должностное лицо Управления по социальным вопросам администрации МО «Котлас» - привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.7.29 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 30 000 рублей;

в отношении должностного лица министерства связи и информационных технологий Архангельской области дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью;

в отношении агентства стратегических разработок Архангельской области принято решение о не возбуждении административного производства в связи с истечением срока давности.

Контрольно-счетной палатой при проверках автономных учреждений и унитарного предприятия исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон № 223-ФЗ). Аудит (контроль) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц проведен на 4 объектах.

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 111,8 тыс.руб.

Выявлены следующие нарушения:

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе;
- нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту;
- нарушения при применении порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе критериев этой оценки;
- нарушения при нормировании в сфере закупок.

На основании материалов контрольно-счетной палаты юридическое лицо ГАУ АО «Патриот» привлечено к административной ответственности по ч.5 ст.7.32.3 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 50 000 рублей.

## **Раздел V. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства**

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2019 года составлено **63 протокола** об административных правонарушениях.

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях		
	2017 год	2018 год	2019 год
Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7)	3	1	1
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	13	28	40

Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 1, 2 ст. 15.15.5)	2	3	6
Невыполнение государственного (муниципального) задания (ст.15.15.5-1)	-	-	3
Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6)	1	-	-
Нарушение порядка составления бюджетных смет (ст. 15.15.7)	-	-	1
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10)	1	-	1
Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания (ст. 15.15.15)	5	4	10
Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ч. 20 ст. 19.5)	-	1	1
<b>Всего</b>	<b>25</b>	<b>37</b>	<b>63</b>
Назначено административных штрафов на сумму, тыс.руб.	188,2	134,5	616,8
Оплачено административных штрафов, тыс.руб.	158,3	202,2	545,8

В 2019 году судами рассмотрено 64 дела об административных правонарушениях, в том числе по 13 протоколам, составленным в 2018 году, вынесено 60 постановлений о назначении административных наказаний.

По 55 постановлениям назначено штрафов на сумму 616 778 рублей, из них должностным лицам на сумму 180 000 рублей.

Всего в течение 2019 года по состоянию на 31.12.2019 года поступило административных штрафов (в том числе по постановлениям 2018 года) на сумму 545 844 рублей.

По 1 протоколу производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения. По 3 протоколам по ст.15.15.5-1 КоАП РФ (невыполнение государственного (муниципального) задания) вынесено административное наказание в виде предупреждения.

Общий размер назначенных штрафов за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составил 473 028 рублей. В основном, нецелевым использованием бюджетных средств являлось направление бюджетных средств на оплату фактически не выполненных работ (оказанных услуг) при осуществлении капитальных вложений, расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления, а также расходование межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления.

В отношении должностного лица агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области составлен протокол по ч.1 ст.15.15.5 КоАП РФ за нарушение установленного срока перечисления субсидии, назначен административный штраф в размере 10 000 рублей.

Нарушение условий предоставления субсидий на иные цели (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ) выявлено при проверке ГБПОУ Архангельской области «Архангельский индустриально-педагогический колледж»: учреждением нарушены условия предоставления материальной помощи учащимся, при проверке индивидуального предпринимателя – главы крестьянско-фермерского хозяйства, который представил документы, содержащие недостоверные сведения об объемах реализованного молока для получения субсидии, чем нарушил условия предоставления субсидии.

В отношении должностных лиц министерства образования и науки АО, министерства труда, занятости и социального развития АО, министерства связи и информационных технологий АО, Управления по делам молодежи и патриотического воспитания возбуждено 10 дел об административных правонарушениях по статье 15.15.15 КоАП РФ (нарушение формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания), назначены административные штрафы в общей сумме 90 000 рублей.

Мировым судом вынесено постановление о назначении административного штрафа в размере 20 000 руб. должностному лицу (руководителю автономного учреждения), не исполнившему представление контрольно-счетной палаты.

За предоставление искаженных сведений по запросу контрольно-счетной палаты составлен протокол в отношении главного бухгалтера ГБУПО АО «Архангельский индустриально-педагогический колледж» по статье 19.7 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения.

## **Раздел VI. Исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области**

Отдельным важным направлением деятельности КСП Архангельской области является участие в судебных разбирательствах, в основании возникновения которых лежат результаты проведенных проверок.

Как и в предыдущие годы представления и уведомления контрольно-счетной палаты в части обеспечения возврата в областной бюджет необоснованного или нецелевого использования средств, допущенных муниципальными образованиями или иными юридическими лицами, оспариваются в судебных инстанциях.

В связи с чем, в 2019 году контрольно-счетная палата участвовала в 129 различных судебных заседаниях. За период 2019 года Арбитражным судом Архангельской области зарегистрировано 21 дело с участием КСП Архангельской области, 9 из которых перенесены рассмотрением на 2020 год. По 15 делам, рассмотренным в 2019 году, судами постановлены соответствующие судебные акты, вместе с тем, только 7 из 15 дел,

находящихся в производстве суда, имеют статус завершенных, остальные дела подлежат рассмотрению в судах апелляционной и кассационной инстанций.

По постановленным Арбитражным судом Архангельской области в 2019 году решениям возврату подлежат денежные средства в размере 23,99 млн.руб.

Необходимо отметить, что исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области в 2019 году осуществляется уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области - министерство финансов Архангельской области, а также исполнительные органы государственной власти Архангельской области - главные распорядители бюджетных средств, предоставившие получателям средства областного бюджета. Всего в 2019 году исполнено судебных актов на сумму 11,3 млн.руб.

Так в соответствии с ранее установленными графиками реструктуризации задолженности муниципальных образований Архангельской области, образовавшейся в результате удовлетворения судами исков министерства финансов Архангельской области по требованиям КСП Архангельской области о возврате в областной бюджет межбюджетных трансфертов во исполнение заключенных мировых соглашений с муниципальными районами (Пинежский, Виноградовский, Плесецкий, Котласский, Приморский), муниципальными образованиями в областной бюджет перечислено 8,1 млн.руб. с учетом уплаты процентов за пользование средствами областного бюджета. С учетом предоставленной рассрочки исполнения решения арбитражного суда № А05-14430/2017 от 30.03.2017 муниципальным образованием «Коношское» за период 2019 года в возврат межбюджетных трансфертов перечислено 1,25 млн. руб.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 14.08.2019 по делу № А05-5637/2019 с муниципального образования «Сольвычегодское» в лице администрации муниципального образования «Сольвычегодское» за счет средств казны муниципального образования «Сольвычегодское» в пользу министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области взыскано 1,4 млн.руб. бюджетных средств, необоснованно израсходованных и использованных не по целевому назначению. Также решением Арбитражного суда Архангельской области от 14.08.2019 по делу № А05-5637/2019, оставленным без изменения, с муниципального образования «Черемушское» в лице администрации муниципального образования «Черемушское» за счет средств казны муниципального образования «Черемушское» в пользу министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области взыскано 6,4 млн.руб. бюджетных средств, необоснованно израсходованных и использованных не

по целевому назначению. По состоянию на 17.12.2019 средства субсидии были частично возвращены, а именно муниципальным образованием «Сольвычегодское» в сумме 0,9 млн.руб., муниципальным образованием «Черемушское» в сумме 1,1 млн. руб.

Между тем Арбитражным судом Северо-западного округа к рассмотрению принята кассационная жалоба муниципального образования «Черемушское» в лице администрации муниципального образования «Черемушское» на решение Арбитражного суда Архангельской области от 14.08.2019 и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А05-5637/2019 (рассмотрение кассационной жалобы назначено на 26.03.2020).

В 2019 году в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами направлено 27 материалов контрольных мероприятий.

По результатам рассмотрения материалов:

по факту хищения денежных средств предоставленного из областного бюджета гранта на сумму 20,12 млн.руб. в отношении СППК «Прогресс» возбуждено в феврале 2019 г. уголовное дело по ч.4 ст.159 УК РФ;

по факту неиспользования комплекса фото-, видеофиксации административных правонарушений, установленного на 297 км автомобильной дороги «Усть-Вага - Ядриха», неприятия процессуальных решений по делам об административных правонарушениях СУ СК России по Архангельской области и НАО в отношении начальника ЦАФАП 14.05.2019 возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ;

по проверке соблюдения законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных МО «Ильинское» Вилегодского района, 24.05.2019 года возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.285.1 УК РФ.

## **Раздел VII. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований**

Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО) создан 21 марта 2014 года на основании совместного заявления Председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А.Голиковой и председателей контрольно-счетных органов 85 субъектов Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Архангельской области является членом СКСО.

Постоянно действующими рабочими органами Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации являются шесть комиссий СКСО.

Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области А.А. Дементьев является заместителем председателя Комиссии Совета

контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам (далее – Комиссия).

В 2019 году Комиссией проведено 3 заседания: 26.02.2019 (видеоконференция), 16.05.2019 очное заседание в г. Грозный и в декабре 2019 года (видеоконференция).

Комиссией осуществлялся анализ практики применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Федеральным законом от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлено, что в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Рабочей группой комиссии по правовым вопросам проведен анализ и обобщение проблем и предложений по данным изменениям законодательства.

В течение года проведена работа в соответствии с планом комиссии и подготовлены итоговые документы по анализу практики контрольно-счетных органов по делам об административных правонарушениях, за совершение которых должностным лицам назначено наказание в виде дисквалификации, по обобщению и анализу практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по администрированию доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов от поступлений сумм штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях судом (мировыми судьями), возбужденных должностными лицами контрольно-счетных органов.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области, как ответственным исполнителем, проведен анализ отдельных вопросов законодательства в сфере строительства, рассматриваемых контрольно-счетными органами субъектов РФ при проведении проверок расходования бюджетных средств на строительство, текущий и капитальный ремонт, с подготовкой предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в данной сфере. По результатам анализа принято решение о направлении в адрес министра финансов Российской Федерации информации по вопросу оплаты поставщику (исполнителю, подрядчику), находящемуся на упрощенной системе налогообложения, суммы НДС, включенной в цену контракта, с предложением установления порядка перерасчета цены контракта либо сметной стоимости работ в нормативных правовых актах о

контрактной системе в сфере закупок, либо в методических рекомендациях Министерства финансов Российской Федерации (направлено 21.01.2020).

Кроме того, комиссией Совета КСО по правовым вопросам подготовлена информация по вопросу централизации системы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В 2019 году продолжалась работа Совещательного органа (Общественного совета). В течение года под председательством А.А. Дементьева состоялось 5 заседаний Совещательного органа, на которых рассмотрены итоги 10 контрольных мероприятий. Деятельность данного органа является эффективной площадкой для обсуждения итогов резонансных контрольных мероприятий, в которых выявлено наибольшее количество нарушений, а также имеются признаки уголовных преступлений.

При взаимодействии со Счетной палатой РФ и региональными контрольно-счетными органами председатель и сотрудники контрольно-счетной палаты принимали участие:

в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

в работе семинара-совещания «Трансформация внешнего государственного финансового контроля в условиях цифровизации государственного управления, разработки, внедрения и развития государственных информационных систем»;

в V научно-практической конференции «Достижение национальных целей развития Российской Федерации (региональный аспект): современные методы и инструменты контроля»;

в заседании Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

В апреле текущего года (в формате видеоконференции) проведен семинар-совещание на тему «Практика осуществления производства по делам административных правонарушений в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях». Семинар организован председателем контрольно-счетной палатой Республики Карелия Дороховым А.Н. с заместителем председателя комиссии СКСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам - председателем контрольно-счетной палатой Архангельской области Дементьевым А.А.

Заклучено соглашение между контрольно-счетной палатой Республики Карелия и контрольно-счетной палатой Архангельской области о предоставлении права пользования программным обеспечением «Прикладное решение (конфигурация) «Учет результатов деятельности КСО».

Председатель контрольно-счетной палаты Республики Коми Филимонова Е. Н. приняла участие в Конференции Совета муниципальных контрольно-счетных органов Архангельской области с докладом на тему «О методологии деятельности органов внешнего финансового контроля».

Руководитель и сотрудники контрольно-счетной палаты приняли участие в 13 видеоконференциях (круглых столах, семинарах), в том числе:

- в рабочем совещании в формате «круглого стола» по вопросу реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- в обучающем семинаре по вопросу контроля реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- в рамках профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов во взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации - во втором обучающем семинаре;

- в обучающем семинаре для председателей, аудиторов и инспекторов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по темам: «Требования к методологическому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов»; «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при проведении контрольных мероприятий»;

- в видеоконференции на тему «Основные нарушения и недостатки, выявляемые в ходе проверки и анализа реализации государственных программ Российской Федерации»;

- в обучающем семинаре для председателей, аудиторов и инспекторов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Вопросы развития человеческого капитала и кадрового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов»;

- иных семинарах.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области контрольно-счетная палата координировала деятельность муниципальных органов внешнего финансового контроля, организовывала их взаимодействие, оказывала контрольно-счетным органам муниципальных образований организационную, правовую, информационную, методическую помощь.

На ежегодной Конференции контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области подведены итоги оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Лучшими признаны контрольно-счетные органы г. Северодвинска, Вилегодского муниципального района и г.Котласа.

В июне 2019 года в городе Онега Архангельской области состоялся обучающий семинар для руководителей (сотрудников) контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области.

В ходе семинара сотрудниками контрольно-счетной палаты Архангельской области проводилось обучение по следующим темам:

- производство по делам об административных правонарушениях;

контроль реализации инвестиционных программ и проектов, квалификация нарушений при расходовании бюджетных средств на строительство, текущий и капитальный ремонт деятельности органов внешнего финансового контроля;

основная типология нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового контроля, правовые основания квалификации нарушений.

В семинаре приняли участие руководители и сотрудники 16 контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области.

## **Раздел VIII. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2020 году**

План работы контрольно-счетной палаты рассмотрен на коллегии и утвержден председателем 27 декабря 2019 года. В нем учтены постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 11 декабря 2019 года №587 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты» Архангельской области на 2020 год», предложения правоохранительных органов.

Основными задачами контрольно-счетной палаты в 2020 году будут являться:

- использование риск-ориентированного подхода к проведению контрольных мероприятий;
- осуществление независимого мониторинга и контроля реализации национальных проектов на территории Архангельской области;
- систематическое проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности расходования бюджетных средств на достижение целей государственных программ;
- выявление и анализ коррупционных рисков, выработка предложений по совершенствованию законодательства в целях противодействия коррупции;
- усиление направления по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, в том числе путем расширения взаимодействия с правоохранительными органами;
- развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, оказание им консультативной и методической помощи.