



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Отчет
о деятельности
контрольно-счетной палаты
Архангельской области
за 2023 год**

Рекомендован к утверждению коллегией
контрольно-счетной палаты Архангельской области,
протокол №8 от 3 апреля 2024 года

Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области


А.А. Дементьев
3 апреля 2024 года

г. Архангельск
2024 год



Настоящий Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП АО) в 2023 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области».

Контрольно-счетной палатой Архангельской области при утверждении плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2023 год учтены поручения Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 14 декабря 2022 года № 1866 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты на 2023 год», а также обращения органов прокуратуры и правоохранительных органов.

Раздел 1. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2023 год

В соответствии с Планом работы в отчетном году проведено 75 мероприятий, из них 30 контрольных мероприятий и 45 экспертно-аналитических мероприятий.

Ключевыми направлениями в контрольной деятельности являлись проверки расходования бюджетных средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на капитальные ремонты образовательных учреждений, на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на закупку медицинского оборудования, на строительство социальных объектов.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий анализировались отдельные направления расходования бюджетных средств, оценивались вероятность недостижения запланированных результатов национальных проектов и отклонений в ходе исполнения мероприятий государственных программ, риски, связанные с нарушениями нормативных правовых актов, уровень исполнения доходов и расходов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области и другие вопросы. Результаты всех мероприятий рассмотрены на 23 заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты.

Подробная информация о результатах, проведенных в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных нарушениях и недостатках, рекомендациях контрольно-счетной палаты по

итогах проверок, а также принятых по ним мерах представлена в настоящем Отчете.

Сводные результаты деятельности контрольно-счетной палаты представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты деятельности контрольно-счетной палаты за период 2021–2023 гг.

Показатели	2021 год		2022 год		2023 год	
	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество	96	х	90	х	75	х
экспертно-аналитических мероприятий	62	х	63	х	45	х
контрольных мероприятий	34	х	27	х	30	х
Из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	11	х	8	х	10	х
совместно с правоохранительными органами	11	х	7	х	10	х
со Счетной палатой Российской Федерации	1	х	1	х	1	х
Количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	143	х	120	х	114	х
объектов контрольных мероприятий	81	х	57	х	69	х
объектов экспертно-аналитических мероприятий	62	х	63	х	45	х
Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	872	11 153,4	857	2 723,5	1 153	2 714,5
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	х	92,6	х	103,9	х	159,6
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	х	26,4	х	62,1	х	71,8
Из них взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.	х	39,0	х	21,6	х	41,0
Внесено представлений	35	х	28	х	45	х

Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	7	x	7	x	7	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	21	x	19	x	21	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	35		41		26	x
Количество возбужденных уголовных дел	4	x	4	x	2	x

В 2023 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 114 объектов.

Из 13 порученных Архангельским областным Собранием депутатов контрольных мероприятий 10 мероприятий завершено в отчетном году, 1 мероприятие завершено в январе 2024 года, 2 мероприятия исключены из плана работы в связи с отсутствием окончания строительных работ в 2023 году.

Совместно с правоохранительными органами проведено 10 проверок, из них с органами прокуратуры – 3 проверки, параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведена 1 проверка.

По результатам деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году с учетом неэффективного использования бюджетных средств и прочих видов нарушений выявлено 1153 нарушения.

Объем нарушений в стоимостном выражении составил 2 714,5 млн.руб. Общие сведения о выявленных нарушениях отображены в таблице № 2.

Таблица 2 – Сведения о выявленных нарушениях

Виды нарушений	Количество (ед.)	Сумма (млн.руб.)
Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	1 153	2 714,5
* по контрольным мероприятиям	1 050	2 415,5
* по экспертно-аналитическим мероприятиям	103	298,9
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля <i>(без неэффективного)</i> , в том числе	1 134	2 592,3
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	673	1 328,1
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	252	1 136,6
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	13	0,4
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	157	17,3

иные нарушения* (без неэффективного)	40 (18)	109,9
В том числе нецелевое использование бюджетных средств (причинение ущерба, возврат невыполненного государственного задания)	360	159,4
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	1 031	2 293,4
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	103	298,9
Выявлено неэффективное использование государственных средств	18	122,2
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	х	159,6

Результаты внешнего государственного финансового контроля в 2023 году свидетельствуют о том, что наибольшее количество нарушений выявлено при формировании и исполнении бюджета – 673 нарушения, или 60 % от общего количества выявленных нарушений, в том числе в суммовом выражении – 1 328,1 млн.руб. (51 %).

В 2023 году контрольно-счетной палатой выявлено 360 фактов нецелевого использования бюджетных средств, причинения ущерба, невыполнения объемов государственного задания на сумму 159,4 млн.руб., которая подлежит возврату в областной бюджет. Нарушения этого вида связаны с оплатой невыполненных работ, применением завышенных расценок, нарушениями при оплате труда, расходованием средств субсидии бюджетными и автономными учреждениями на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2023 году внесено 45 представлений, в финансовый орган направлено 7 уведомлений о применении мер бюджетного принуждения.

Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней в отчетном году в размере 71,8 млн.руб.

Для информирования о результатах контрольных мероприятий в адрес Губернатора Архангельской области, членов Правительства Архангельской области, председателя и депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, главных распорядителей направлено 46 писем.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлен 21 материал по контрольным мероприятиям. По рассмотренным материалам органами прокуратуры внесено 4 представления, правоохранительными органами по материалам контрольно-счетной палаты возбуждено 2 уголовных дела, принято 2 решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

26.03.2023 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, по материалам

контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (в части строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки на о. Кего), завершено в 2022 году.

На основании материалов контрольного мероприятия «Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 60 мест в г. Няндомы» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография» 20.11.2023 принято решение о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

В отчетном периоде должностными лицами контрольно-счетной палаты в рамках предоставленных полномочий составлено 26 протоколов об административных правонарушениях, в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 1,2 млн.руб.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году, привлечено к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц проверенных органов и организаций.

Раздел 2. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2023 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 45 экспертно-аналитических мероприятий.

2.1. Экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и анализ обоснованности показателей»

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, пп. 2 п. 1 ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 4 ст. 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам экспертизы установлено, что проект областного бюджета на 2024–2026 годы в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области. Вместе с тем установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 44 единиц.

В частности, установлено:

1. В Приложении № 4 к законопроекту «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» показатели, отраженные в строках «Увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов РФ» на 2024 год, не соответствуют фактическим показателям увеличения и уменьшения указанных остатков в 2024 году, предусматриваемых законопроектом на сумму 649,1 млн.руб., что является нарушением ст. 95 БК РФ.

Указанное нарушение устранено в ходе рассмотрения законопроекта во втором чтении путем внесения поправки Правительства Архангельской области.

2. 13 нарушений порядка планирования бюджетных ассигнований, из них:

2.1. В нарушение п. 2 ст. 172 БК РФ: показатели законопроекта в части ассигнований на реализацию ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области» на 2024 год на 710,0 млн.руб. превышают объем финансирования за счет средств областного бюджета согласно паспорту данной госпрограммы, представленному в составе документов к законопроекту (на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»).

2.2. Законопроектом предусмотрен недостаточный объем бюджетных ассигнований на реализацию следующих мероприятий:

– обеспечение отдельных групп населения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в сумме 705,4 млн.руб. на 2024 год;

– субсидии на возмещение недополученных доходов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сумме 961,1 млн.руб. на 2024 год;

– субсидии на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса в сумме 7 345,5 млн.руб. на 2024 год, в том числе организациям, оказывающим услуги теплоснабжения, – 3 214,9 млн.руб., электроснабжения – 1 516,6 млн.руб., газоснабжения – 149,2 млн.руб., водоснабжения – 2 025,7 млн.руб., услуги подвоза воды – 2,3 млн.руб., а также организациям и индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим население топливом твердым, – 436,8 млн.руб.;

– субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в сумме 384,1 млн.руб. и железнодорожным транспортом в сумме 243,6 млн.руб. на 2024 год.

Приведенные факты противоречат принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ.

Правительству Архангельской области рекомендовано в ходе исполнения областного бюджета в 2024 году дополнительно предусмотреть ассигнования на указанные цели.

3. Основная масса нарушений установлена в части формирования документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2023 № 793-пп утверждено Положение о системе управления государственными программами Архангельской области, которое вступает в силу с 2024 года (далее – Положение № 793-пп). В ходе экспертизы законопроекта установлен ряд нарушений указанного Положения, в том числе:

3.1. В источники финансирования мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2024–2026 годы не включены внебюджетные средства, что не соответствует требованиям п. 38 Положения № 793-пп. В то же время мероприятия указанной госпрограммы, направленные на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривают именно компенсацию затрат сельхозтоваропроизводителей (возмещение части затрат), с сельхозтоваропроизводителями заключаются соглашения, предметом которых является возмещение части затрат по мероприятиям госпрограммы.

3.2. Разделом 2 паспорта Регионального проекта «Жилье» Государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры жителей Архангельской области» предусмотрена декомпозиция в разрезе муниципальных образований Архангельской области, при этом значения показателей в разрезе муниципальных образований паспортом регионального проекта не утверждены, что не соответствует абз. 10 п. 12 Положения № 793-пп.

Аналогичные нарушения установлены в части Регионального проекта «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан РФ» указанной выше государственной программы, а также регионального проекта «Формирование современной городской среды» государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды Архангельской области».

По мнению КСП АО, указанные нарушения обусловлены в большей степени применяемым с 2024 года принципиально новым подходом к формированию государственных программ Архангельской области, и в дальнейшем их количество будет значительно сокращено.

По результатам экспертизы проекта областного бюджета в адрес Правительства Архангельской области контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений, которые учтены в Рекомендациях по итогам депутатских слушаний на тему: «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 год и об отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2024 год и плановый период 2025

и 2026 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2.2. Экспертиза законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 7 ст. 25 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой в 2023 году проведены экспертизы пяти проектов областных законов «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», по результатам которых установлено замечаний и нарушений в количестве 4 единиц.

Так, проектом областного закона, внесенным на 45 сессию Архангельского областного Собрания депутатов (июнь 2023 года) предложено направить 35,0 млн.руб. в виде субсидии на иные цели ГБУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» на создание вспомогательных объектов обращения с твердыми коммунальными отходами (объекты перегрузки твердых коммунальных отходов, мусороперегрузочные станции, на которых в период временного отсутствия транспортного сообщения, в осенний и весенний периоды, будут временно накапливаться отходы (до 11 месяцев), образующиеся у населения, проживающего в труднодоступных населенных пунктах). При этом к законопроекту не представлены расчеты на создание указанных объектов, не указано их количество и места расположения.

В этой связи контрольно-счетной палатой отмечено нарушение п. 14 ч. 1 ст. 15 и п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также ст. 42 Земельного кодекса РФ, так как к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на соответствующих территориях, и собственники земельных участков обязаны при их использовании не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Таким образом, по мнению контрольно-счетной палаты, средства на создание вспомогательных объектов обращения с твердыми коммунальными отходами законопроектом должны быть предусмотрены в виде межбюджетных субсидий муниципальным образованиям Архангельской области, на территории которых будут создаваться данные объекты.

В соответствии с п. 18 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» в ходе исполнения бюджетов субъектов РФ в 2023 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ, установленным бюджетным законодательством РФ, в соответствии с решениями высшего исполнительного органа субъекта РФ в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ без внесения изменений в закон о бюджете субъекта РФ могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, бюджетных ассигнований на иные цели, определенные высшим исполнительным органом субъекта РФ.

Таким образом, в 2023 году значительная часть изменений бюджетных ассигнований областного бюджета осуществлена путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов областного бюджета на основании постановлений Правительства Архангельской области.

2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, пп. 3 п. 1 ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 3 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и ст. 31 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 45 ед., из которых 7 ед. устранено в ходе проведения внешней проверки.

1. Наибольшее количество нарушений установлено в части Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области (32 нарушения), из них:

1.1. Объемы финансирования государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» приведены в соответствие со сводной бюджетной росписью на 31.12.2022 постановлением Правительства Архангельской области от 24.03.2023 № 274-пп, то есть по истечении 2 месяцев, что противоречит положениям п. 4 ст. 10 областного закона о бюджетном процессе и п. 25 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области.

Аналогичная ситуация имеет место в отношении государственных программ Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», «Культура Русского Севера», «Молодежь Поморья».

1.2. В план реализации мероприятий подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области» государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области» не включены ряд мероприятий, среди которых:

- «Проектирование и строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Шиловская Вельского района Архангельской области»;
- «Осуществление государственных функций ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» по содержанию и охране объектов строительства»;
- финансовое обеспечение расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, в размерах, превышающих территориальную программу обязательного медицинского страхования Архангельской области и др.

Также указанные мероприятия не отражены в отчете о реализации данной государственной программы, что является нарушением ст. 179 БК РФ, п.п. 29, 30 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области. Расходы на их реализацию включены в другие мероприятия указанной выше подпрограммы государственной программы.

2. Установлены 7 случаев несоответствия сведений, содержащихся в информации об исполнении областного бюджета в разрезе межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Архангельской области, данным отчета об исполнении областного бюджета за 2022 года, что свидетельствует о недостоверности указанных сведений в соответствии с п. 11 ст. 30 областного закона о бюджетном процессе.

В ходе внешней проверки указанные нарушения устранены.

3. Установлены три случая ненаправления заказчиком требований подрядчику (исполнителю) за нарушение условий государственных контрактов, что является нарушением п. 6 ст. 43 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата отметила, что представленный отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области.

Контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области:

а) необходимо принятие дополнительных мер по сокращению просроченной дебиторской задолженности по доходам, в том числе при взаимодействии с Управлением Федеральной налоговой службы по

Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Также необходимо активизировать работу органов государственной власти Архангельской области в данном направлении. В указанной части особо отмечен рост просроченной дебиторской задолженности по платежам при пользовании природными ресурсами администрируемым министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области;

б) министерству строительства и архитектуры Архангельской области в части реализации областной адресной инвестиционной программы предложено усилить контроль за своевременным исполнением заказчиками претензионной работы, в том числе за счет обеспечения исполнения контракта, в связи с допущенной подрядчиками просрочкой исполнения обязательств, а также за исполнением подрядчиками предъявленных к ним требований, штрафных санкций;

в) предложено определить заказчиком – исполнителем мероприятий по капитальному ремонту объектов образования, здравоохранения, культуры стоимостью более 50,0 млн.руб. уполномоченное профильное учреждение с функциями заказчика или строительного контроля либо наделить функциями строительного контроля государственное казенное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства» в отношении капитального ремонта таких объектов;

г) министерству транспорта Архангельской области предложено обеспечить увязку показателей результата реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях, осуществляемых в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области», с количественными объемами выполненных работ по ремонту автодорог (с указанием протяженности и площади).

Более подробно ознакомиться с результатами внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2022 год можно на сайте контрольно-счетной палаты в сети Интернет.¹

2.4. Экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, экспертиза законопроектов, приводящих к изменению доходов бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, а также государственных программ (проектов государственных программ)

В 2023 году на основании обращений Архангельского областного Собрания депутатов контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 11 проектов областных законов, в том числе:

– об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета

¹ <http://192.168.101.10/Activities/ExpertAndAnalyticalActivities/2023/document05.zip>

бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области и о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (1 ед.);

– о внесении изменений и дополнений в областные законы в сфере налогов (4 ед.);

– о внесении изменений и дополнений в областной закон о бюджетном процессе Архангельской области иных областных законов, регулирующих бюджетные правоотношения (4 ед.);

– о противодействии коррупции (2 ед.).

По всем направленным законопроектам у контрольно-счетной палаты отсутствуют замечания, о чем проинформировано Архангельское областное Собрание депутатов.

Вместе с тем необходимо отметить, что проектом областного закона № пз7/917 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» устранено замечание контрольно-счетной палаты в части участника бюджетного процесса, устанавливающего порядок проведения финансовым органом анализа финансового состояния получателя государственной гарантии Архангельской области, указанного в п. 5 ст. 42 областного закона о бюджетном процессе.

Проект областного закона принят Архангельским областным Собранием депутатов (№ 688-43-ОЗ от 02.05.2023).

В 2023 году контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 17 проектов постановлений Правительства Архангельской области о внесении изменений в государственные программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» (5 ед.), «Культура Русского Севера» (3 ед.), «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (4 ед.), «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» (4 ед.), «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» (1 ед.).

По результатам проведенных экспертиз учтены замечания контрольно-счетной палаты в части исключения подпунктов 1) – 6) пункта 8 Правил предоставления и расходования иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации учреждений отрасли культуры и подпункты 1) – 6) пункта 8 Правил предоставления и расходования иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на обеспечение учреждений культуры автотранспортом, в части уточнения итоговых сумм средств, предусмотренных на реализацию госпрограммы в

2023 и в 2024 годах («Культура Русского Севера»), отражения в Порядке Δ В механизма подтверждения реализации объемов горячей воды в закрытой системе, питьевой воды и (или) услуг водоотведения потребителями, приравненными к населению («Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»), по остальным проектам постановлений замечания отсутствовали.

2.5. Экспертиза и анализ исполнения областного бюджета Архангельской области по итогам первого квартала, полугодия и 9 месяцев 2023 года

В соответствии с пп. 1 и 10 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 29 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и анализ отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года.

Кроме того, в рамках данных мероприятий проведен анализ выполнения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, а также ход реализации национальных проектов.

В ходе проведения экспертизы установлено 10 нарушений, значительная часть из которых – нарушения Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области. Так, в отчетах о ходе реализации следующих государственных программ за I полугодие не отражены показатели по графе «Освоено»:

– «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области», при этом расходы на реализацию мероприятий данной программы за отчетный период за счет всех источников составили 98,882 млн.руб. Ответственный исполнитель: администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;

– «Молодежь Поморья», при этом расходы на реализацию мероприятий данной программы за отчетный период за счет всех источников составили 328,3 млн.руб. Ответственный исполнитель: агентство по делам молодежи Архангельской области;

– «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» (не отражены освоенные средства на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение деятельности министерства экономического развития, промышленности и науки»), при этом расходы бюджета составили 54,8 млн.руб. Аналогичное нарушение установлено по результатам экспертизы отчета об исполнении областного бюджета по результатам 9 месяцев 2023 года при наличии расходов бюджета в сумме 82,5 млн.руб.

Кроме того, установлены случаи нарушения п. 6 ст. 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения

государственных и муниципальных нужд»: государственными и муниципальными заказчиками не предъявлены штрафные санкции подрядчикам за нарушение сроков исполнения государственных и муниципальных контрактов на строительство объектов государственной и муниципальной собственности.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий сформулированы предложения в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области:

1. Принять меры по составлению отчетов о реализации мероприятий государственных программ Архангельской области в соответствии с Порядком разработки и реализации государственных программ Архангельской области.

2. Претензионная работа заказчиков в отношении исполнителей, систематически нарушающих условия контрактов, ограничивается направлением требований об оплате штрафных санкций: в отношении указанных исполнителей необходимо применять меры, предусмотренные действующим законодательством РФ, в части понуждения исполнения контрактов и взыскания штрафных санкций в судебном порядке, а также в рамках предъявленных исполнителями банковских гарантий.

3. В результате принятия заказчиками решений по перечислению подрядчикам авансовых платежей в размерах, зачастую превышающих 50 – 70 %, а иногда достигающих и 90 % цены контракта, возникают риски к образованию значительных объемов просроченной дебиторской задолженности, в дальнейшем переходящей в разряд невозвратной.

В связи с этим необходимо прекратить существующую практику авансовых перечислений, значительно опережающих темпы строительства и превышающих объемы фактически выполненных работ.

2.6. Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

В рамках предварительного контроля контрольно-счетной палатой проведены экспертиза проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов, 2 экспертизы законопроектов по внесению изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2023 год.

При оперативном контроле подготовлены заключения по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 3, 6 и 9 месяцев 2023 года.

По результатам экспертиз контрольно-счетная палата отмечала наличие высоких рисков неполного освоения в 2023 году средств и их возврата в бюджет ФФОМС:

- по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощи;

- по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Кроме того, обращалось внимание на необходимость контроля со стороны министерства здравоохранения Архангельской области и территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за образованием у медицинских организаций кредиторской и дебиторской задолженности с целью недопущения возникновения просроченной задолженности.

При экспертизе проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов отмечено увеличение объема субвенции на 2024 год на 4 025 659 091,26 руб., или на 14,39 % по сравнению с объемом субвенции, рассчитанным на 2023 год. Факторный анализ показал, что на увеличение объема субвенции 2024 года повлияло повышение размера подушевого норматива на 13,1 % (3 663,1 млн.руб.) и введение нового коэффициента доступности медицинской помощи на 4,1 % (1 142,0 млн.руб.), при снижении численности застрахованных лиц на 1,8 % (495,2 млн.руб.) и коэффициента дифференциации на 1 % (284,2 млн.руб.).

Министерству здравоохранения Архангельской области по итогам экспертизы предложено разработать и установить критерии отнесения поступивших жалоб к обоснованным (признанным обоснованными, удовлетворенными), влияющие на количественное измерение показателя «Количество обоснованных жалоб, в том числе на отказ в оказании медицинской помощи, предоставляемой в рамках территориальной программы».

Заключения по результатам экспертиз направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, Правительство Архангельской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Раздел 3. Контрольные мероприятия

В 2023 году проведено 30 контрольных мероприятий, по результатам которых выявлено 1 050 нарушений на сумму 2 415,5 млн.руб. Результаты

отдельных контрольных мероприятий представлены в разрезе главных распорядителей.

Таблица 3 – Выявленные нарушения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование	Кол-во объектов контроля	Кол-во нарушений, ед.	Сумма нарушений, млн.руб.
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	8	308	402,9
Министерство здравоохранения Архангельской области	12	47	59,2
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	13	157	207,6
Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области	4	4	1,2
Министерство финансов Архангельской области	1	7	3,7
Министерство образования Архангельской области	2	71	19,7
Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	3	86	119,2
Министерство имущественных отношений Архангельской области	1	51	461,1
Министерство спорта Архангельской области	2	29	4,3
Агентство по делам молодежи Архангельской области	1	1	-
Министерство лесопромышленного комплекса Архангельской области	2	70	57,8
Министерство культуры Архангельской области	1	42	1,1
Итого ГРБС областного бюджета	50	873	1 337,8
Внешняя проверка ГРБС областного бюджета, ТФОМС	17	169	1 073,5
Органы местного самоуправления	2	8	4,2
ВСЕГО	69	1 050	2 415,5

Таблица 4 – Сумма средств, подлежащая возврату в разрезе контрольных мероприятий

Мероприятие	Документ реализации	Сумма, тыс.руб.	Итоговая сумма, тыс.руб.
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области			90 317,10

Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в микрорайоне Южный г. Котласа» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»	Представление от 11.04.2023 № 01-02-337	16 086,06	27 241,97
Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия "Строительство детского сада на 220 мест в микрорайоне Южный г. Котласа» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»	Уведомление о мерах бюджетного принуждения от 11.04.2023 № 01-02/338	11 155,91	
Проверка расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района Архангельской области»	Представление от 14.09.2023 № 01-02/749	5 429,65	5 896,24
Проверка расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района Архангельской области»	Уведомление о мерах бюджетного принуждения от 14.09.2023 № 01-02/748	466,59	
Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия «Строительство средней общеобразовательной школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района» (совместно с органами прокуратуры)	Уведомление о мерах бюджетного принуждения от 31.03.2023 № 01-02/286	15 900,49	57 178,89
Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия «Строительство средней общеобразовательной школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района» (совместно с органами прокуратуры)	Представление от 31.03.2023 № 010-02/284	41 278,40	
Министерство культуры Архангельской области			651,13
Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Государственное музейное объединение «Художественная культура Русского Севера»	Представление от 15.11.2023 № 01-02/986	651,13	651,13
Министерство лесопромышленного комплекса Архангельской области			5584,82
Проверка исполнения отдельных бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (ГБУ Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды»)	Представление от 18.05.2023 № 01-02/432	5 582,52	5 584,82

Проверка исполнения отдельных бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (ГБУ Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды»)	Представление от 18.05.2023 № 01-02/433	2,30	
Министерство спорта Архангельской области			4297,06
Проверка возведения тренировочного манежа на стадионе «Труд» в г. Архангельск	Представление от 25.01.2023 № 01-02/59	4 297,06	4 297,06
Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области			9232,56
Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Центр детского отдыха «Северный Артек»»	Представление от 11.05.2023 № 01-02/424	1 865,50	1 865,50
Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания социальной системы социальной защиты населения Архангельской области «Няндомский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	Представление от 12.09.2023 № 01-02/736	7 342,56	7 342,56
Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Трепузовский психоневрологический интернат»	Представление от 08.02.2023 № 01-02/133	24,50	24,5
Министерство имущественных отношений Архангельской области			249,99
Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации»	Представление от 11.05.2023 № 01-02/401	249,99	249,99
Министерство здравоохранения Архангельской области			4852,92
Проверка использования средств, выделенных на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества, ремонт и благоустройство территории государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница»	Представление от 23.05.2023 № 01-02/453	4 852,92	4 852,92
Министерство образования Архангельской области			19103,00
Проверка использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта МБОУ ГО «Город Архангельск» «Средняя школа №9»	Представление от 30.05.2023 № 01-02/485	214,88	19 103,00
Проверка использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта МБОУ ГО «Город Архангельск» «Средняя школа №9»	Уведомление о мерах бюджетного принуждения от 30.05.2023 № 01-02/483	18 888,12	

Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области			25356,63
Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»	Представление от 27.01.2023 № 01-02/78	409,04	409,04
Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения Каргопольским муниципальным округом Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы» и отдельных мероприятий государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»	Представление от 21.06.2023 № 01-02/561	433,51	433,51
Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области государственной программы «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»	Представление от 13.09.2023 № 01-02/	19,84	19,84
Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», в том числе в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»	Представление от 10.02.2023 № 01-02/142	83,72	83,72
Проверка соблюдения исполнителями (участниками) региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселения граждан из многоквартирных домов, имеющих угрозу обрушения в городском округе «Город Архангельск», бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию программных мероприятий	Уведомление о мерах бюджетного принуждения от 30.01.2023 № 01-02/88	303,75	303,75
Совместная с правоохранительными органами проверка бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятий адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы"	Представление от 10.10.2023 № 01-02/850	12 972,85	12 972,85
Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных городскому поселению «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области на реализацию проекта «Новый Старый Форштадт» в г. Вельске в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской	Уведомление о мерах бюджетного принуждения от 21.11.2023 № 01-02/1001	4 550,64	11 133,92

области», в том числе в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»			
Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных городскому поселению «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области на реализацию проекта «Новый Старый Форштадт" в г. Вельске в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», в том числе в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»	Представление от 22.12.2023 № 01-02/1113	6 583,28	
Подлежит возврату в бюджет			159 645,21

3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2022 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области» проведена проверка консолидированной годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности 16 главных распорядителей средств областного бюджета за 2022 год. Контрольное мероприятие проведено преимущественно в отношении главных распорядителей, имеющих сеть подведомственных учреждений, поскольку, как показали аналогичные мероприятия за предыдущие годы, у главных распорядителей, не имеющих подведомственных учреждений, нарушения, как правило, отсутствуют.

Общее количество нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия, 169 на общую сумму 7 978,1 млн.руб., из них в ходе контрольного мероприятия устранено 110 нарушений, не устранено 59 нарушений на сумму 1 073,5 млн.руб.

3.1.1. Установлено 61 нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). В ходе контрольного мероприятия устранено 53 нарушения, не устранено 8 нарушений.

Наибольшее количество нарушений пункта 55 Инструкции № 191н в части отсутствия сведений по графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета... (ф. 0503127). Сумма нарушений составила 1 712,9 млн.руб. (всего 32

нарушения, из них 31 нарушение допущено подведомственными учреждениями министерства природных ресурсов, которые устранены в ходе контрольного мероприятия).

Значительное количество нарушений пунктов 8 и 152 Инструкции № 191н касаются текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) и сведений, которые должны в ней содержаться (всего 13 нарушений, из которых 9 нарушений устранены в ходе контрольного мероприятия).

Установлено 11 нарушений п. 163 Инструкции № 191н в части наличия в составе форм бюджетной отчетности Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), а также сведений, которые должны в ней содержаться. В ходе контрольного мероприятия устранены все указанные нарушения.

3.1.2. Установлено 79 нарушений Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н). В ходе контрольного мероприятия устранено 55 нарушений, не устранено 24 нарушения.

Из общего числа нарушений Инструкции № 33н наибольшее количество представлено следующими:

– 6 нарушений – п. 10 и п. 56 в части составления Пояснительной записки (ф. 0503760) и наличия в ней предусмотренных указанной инструкцией сведений. Значительное количество нарушений из указанного числа касается того, что в пояснительных записках не представлена информация, оказавшая существенное влияние на результаты деятельности учреждения за отчетный период и характеризующая показатели бухгалтерской отчетности, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях к пояснительным запискам.

В ходе контрольного мероприятия из указанного числа нарушений, допущенных подведомственными учреждениями министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, устранено 2 нарушения, не устранены 4 нарушения;

– 54 нарушения – п. 66 в части составления Сведений об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503766), из которых 51 нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия;

– 17 нарушений – п. 69 в части составления Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769). Из указанных нарушений 16 не устранены в связи с невозможностью внесения изменений в Сведения по ф. 0503769 по причине направления министерством финансов Архангельской области сводной формы 0503769 в ГИИС «Электронный бюджет»;

1 нарушение – п. 49 в части несоответствия показателей Сводного отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738) министерства образования Архангельской области по графе 6 «Принятые обязательства, всего», сумме

аналогичных отчетов нижестоящих учреждений, что составляет 2,6 млн.руб. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

3.1.3. Установлено 9 нарушений п. 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, которые в ходе контрольного мероприятия не устранены (отчетность направлена в ГИИС «Электронный бюджет»), а также установлены иные нарушения.

По результатам контрольного мероприятия контрольно-счетная палата отмечает, что установленные нарушения при составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности в целом не свидетельствуют о ее недостоверности.

По решению коллегии контрольно-счетной палаты копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена для сведения и принятия мер в министерство финансов Архангельской области.

3.2. Проверка деятельности уполномоченных органов государственной власти Архангельской области по управлению государственным долгом Архангельской области, связанной с использованием бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020–2022 годах (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)

В соответствии с принятым решением о проведении параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации от 05.12.2022 № РШ-18/05-01 в период с 13 декабря 2022 года по 03 марта 2023 года проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие по проверке деятельности уполномоченных органов государственной власти Архангельской области по управлению государственным долгом Архангельской области за период 2020–2022 гг.

В период с 01.01.2020 по 01.01.2023 государственный долг Архангельской области увеличился на 12,6 млрд.руб., или на 37,1 %.

Таблица 5 - Государственный долг Архангельской области на 01.01.2020 и на 01.01.2023, млн.руб. и %

Показатель	На 01.01.2020		На 01.01.2023		Изменение (+/-)	
	млн.руб.	уд. вес (%)	млн.руб.	уд. вес (%)	млн.руб.	% пунктов
Бюджетные кредиты	13 671,7	40,2	38 578,1	82,8	24 906,5	42,6
Кредиты кредитных организаций	20 299,9	59,8	8 000,0	17,2	-12 299,9	-42,6
Итого	33 971,6	100,0	46 578,1	100,0	12 606,5	0,0

За 3 года в структуре государственного долга Архангельской области объем обязательств в виде бюджетных кредитов увеличился в 2,8 раза, или на 24 906,5 млн.руб., а в виде коммерческих кредитов сократился в 2,5 раза, или на 12 299, 9 млн.руб.

На рисунке 1 представлены сведения о расходах из областного бюджета, направленные на обслуживание долговых обязательств за 2020–2022 годы.

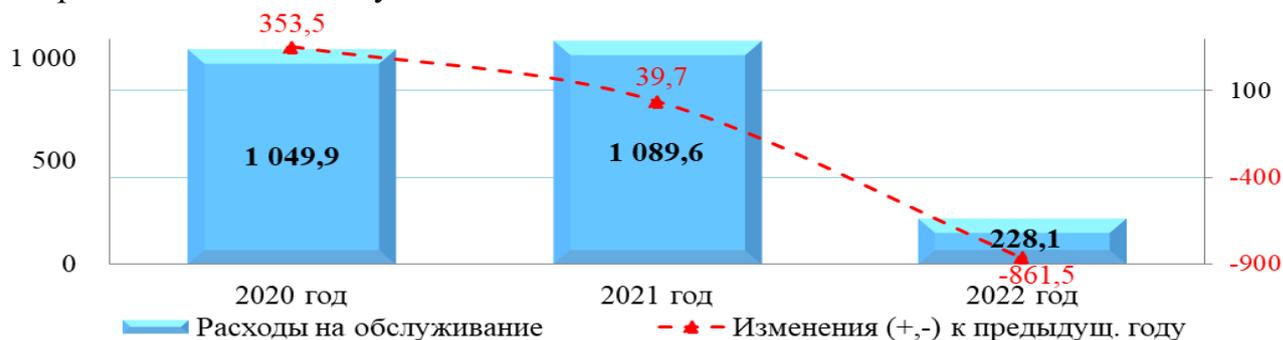


Рисунок 1. Расходы на обслуживание долговых обязательств Архангельской области из областного бюджета за 2020–2022 годы, млн.руб.

Расходы областного бюджета, направленные на обслуживание государственного долга Архангельской области за 2022 год, по отношению к аналогичным расходам за 2020 год сократились в 4,6 раза, или на 821,8 млн.руб., что обусловлено изменением структуры долговых обязательств, связанных со значительным сокращением доли коммерческих кредитов.

По результатам контрольного мероприятия контрольно-счетная палата отметила следующее:

1. Оценка нормативного правового регулирования управления государственным долгом Архангельской области показала его соответствие в целом нормам бюджетного законодательства за исключением отдельных положений областного закона о бюджетном процессе, противоречащих Бюджетному кодексу РФ, а также внутренних противоречий в законе о бюджетном процессе.

Также отмечается отсутствие в Архангельской области нормативной базы в части привлечения заемных средств путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг в Архангельской области. Вместе с тем следует отметить, что указанный вид заимствований в проверяемом периоде Архангельской областью не применялся, что свидетельствует об отсутствии такой необходимости.

2. В проверяемом периоде Архангельской областью привлекались бюджетные кредиты из федерального бюджета, в том числе на пополнение остатков средств на счете по учету средств областного бюджета, а также активно использовался механизм привлечения на счет по учету средств областного бюджета свободных остатков средств на счетах государственных бюджетных и автономных учреждений, средств, находящихся во временном распоряжении казенных учреждений, средств юридических лиц, находящихся на казначейском сопровождении. Указанные факторы позволили значительно оптимизировать структуру государственного долга Архангельской области в пользу бюджетных кредитов, а также сократить расходы на обслуживание долговых обязательств региона в 2022 году по отношению к 2020 году в 4,6 раза при увеличении объема государственных долговых обязательств по состоянию на 01.01.2023 к уровню на 01.01.2020 на 37,1 %.

3. В результате привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета и непривлечения на указанную сумму коммерческих кредитов совокупный бюджетный эффект в 2020–2022 годах расчетно составил 671,3 млн.руб.

4. В результате привлечения в качестве источников финансирования дефицита бюджета свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений, средств во временном распоряжении государственных казенных учреждений, а также средств юридических лиц, находящихся на казначейском сопровождении, совокупный бюджетный эффект за проверяемый период расчетно составил 1 623,4 млн.руб.

Вместе с тем установлены случаи привлечения коммерческих кредитов при наличии возможности использования свободных остатков средств бюджетных, автономных учреждений, юридических лиц, а также средств во временном распоряжении казенных учреждений. В результате сумма неэффективных расходов областного бюджета составила 3,7 млн.руб.

5. В ходе контрольного мероприятия не установлено случаев нецелевого использования бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020–2022 гг. в общей сумме 25,5 млрд.руб.

6. Условия, установленные соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, в 2020–2022 годах в целом соблюдены, за исключением условий по обеспечению возможности привлечения кредитов от кредитных организаций по вновь заключаемым соглашениям по ставке «ЦБ+1 % годовых», которые частично не выполнены в марте 2021 года в результате заключения и активации одиннадцати государственных контрактов, фактическая процентная ставка которых превышает установленное соглашениями ограничение «ЦБ+1,0 % годовых», а также за исключением условий по получению согласования Минфином России предлагаемых изменений в закон о бюджете Архангельской области, приводящих к изменению дефицита бюджета, до внесения их в Архангельское областное Собрание депутатов, которые частично не выполнены, так как не получены согласования на предлагаемые изменения: в 2020 году не согласовано одно изменение, в 2021 году – два изменения.

7. В 2022 году в соответствии с Правилами предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Архангельской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования Архангельской области в виде обязательств по <...> кредитам, полученным муниципальным образованием Архангельской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год, утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 6 июня 2022 г. № 389-пп, 15 муниципальным образованиям области были предоставлены бюджетные кредиты.

По итогам 2022 года 6 муниципальными образованиями области не выполнены обязательства, предусмотренные подпунктом «д» пункта 3.2 соглашения о предоставлении бюджетного кредита, а именно: обеспечение возможности привлечения в бюджет муниципального образования рыночных заимствований исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

В целях обобщения результатов отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Счетной палаты Российской Федерации. Результаты параллельного контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии Счетной палаты Российской Федерации в декабре 2023 года с участием представителя контрольно-счетной палаты Архангельской области, где особо отмечены материалы контрольно-счетной палаты Архангельской области за глубокий анализ и полноту раскрытия вопросов контрольного мероприятия.

По итогам контрольного мероприятия в соответствии с пунктом 3.3 соглашения о предоставлении бюджетного кредита министерство финансов Архангельской области уведомило органы местного самоуправления о допущенном нарушении условий предоставления бюджетного кредита.

В свою очередь, главы всех 6 муниципальных образований, нарушивших условия предоставления бюджетного кредита, применили меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к указанному нарушению.

3.3. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство Архангельской области, в отношении которых министерство являлось главным распорядителем средств, проведено 7 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 13 объектов контроля. В отчетном периоде завершено в том числе 2 контрольных мероприятия, начатых в 2022 году.

3.3.1. Проверка соблюдения отдельными муниципальными образованиями и городскими округами Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019–2025 годы»²

В период 2023 года проведены совместные с правоохранительными органами проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятий адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного

² Далее – адресная программа, программа.

жилищного фонда на 2019–2025 годы» (далее – адресная программа) в муниципальных округах Архангельской области (Каргопольском, Котласском, Онежском), а также завершена начатая в 2022 году проверка по указанной тематике в городском округе «Город Архангельск»³.

3.3.1.1. При проведении совместной с правоохранительными органами проверки соблюдения Каргопольским муниципальным округом Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию адресной программы в отчетном периоде 2023 года также выявлен недостаток адресной программы.

Согласно механизму реализации адресной программы в случае, если при передаче жилых помещений, построенных и (или) приобретенных в рамках государственных контрактов согласно потребности, определенной и утвержденной главой муниципального образования, на территории которого расположены расселяемые жилые помещения, до момента заключения соответствующего(-их) государственных контрактов, потребность в жилых помещениях уменьшилась, то муниципальное образование обязуется обеспечить возврат в областной бюджет средств за счет средств местного бюджета в объеме, израсходованном на строительство и (или) приобретение жилых помещений, потребность в которых на момент передачи из областной в муниципальную собственность отсутствует. После возврата средств в полном объеме муниципальное образование может использовать переданные жилые помещения в соответствии с жилищным законодательством.

В то же время механизм программы не предусматривает обязательство и последствия для муниципального образования по возврату субсидии, потребность в которой уменьшилась (гражданин, чье помещение включено в программу, умер; иным лицам помещение такого размера предоставить невозможно), при строительстве по муниципальному контракту.

Данное условие предложено КСП АО учесть при дальнейшей корректировке адресной программы.

При проверке выполнения мероприятий адресной программы в администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области выявлены нарушения статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»⁴, положений раздела V, раздела VI «Механизм реализации программы» адресной программы, условий соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету МО «Каргопольский муниципальный район»:

- средства в размере 44,54 тыс.руб. израсходованы на оплату стоимости приобретаемого жилого помещения общей площадью 43,9 кв. м, превышающей стоимость переселения, определенную в соответствии с адресной программой, что должно оплачиваться за счет средств местного бюджета;

³ Далее – ГО «Город Архангельск».

⁴ Далее – Закон №185-ФЗ.

- расходы на оплату стоимости строительства многоквартирного дома в г. Каргополе превысили стоимость переселения из аварийного жилого фонда общей площадью 1405,5 кв. м, определенную в соответствии с адресной программой, на 2,79 млн.руб., что должно оплачиваться за счет средств местного бюджета в том числе в связи с непредоставлением гражданам жилого помещения № 9 в доме № 103 по ул. Советская в г. Каргополе на сумму 2, 401 млн.руб., а также в связи с неподтверждением аварийной площади, включенной в программу (фактически на 6,6 кв. м меньше), на сумму 0,39 млн.руб.

В ответ па представление, внесенное в адрес главы администрации Каргопольского муниципального округа Архангельской области, сообщено:

- денежные средства в размере 44,54 тыс.руб. возвращены в областной бюджет;

- жилое помещение, расположенное по адресу: Архангельская область, Каргопольский район, г. Каргополь, ул. Советская, д. 103, кв. 9, предоставлено гражданину по договору социального найма жилого помещения от 18.12.2023 в рамках адресной программы;

- в адрес подрядчика ООО «Термоизолстрой» направлены требования об уплате неустойки за просрочку выполнения обязательств по контракту на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного дома № 103, ул. Советская в г. Каргополе и об уплате неустойки (штраф) за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, которые не имеют стоимостного выражения.

Министерством строительства и архитектуры АО в целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в рамках контрольного мероприятия, обеспечено приведение показателей адресной программы в соответствие фактическому объему переселенного аварийного жилищного фонда в рамках этапа 2021 года в Каргопольском муниципальном округе.

Для собственников жилых помещений, имеющих единственное жилье в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, программой предусмотрена дополнительная мера поддержки по обеспечению жилыми помещениями в форме субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений. Порядок предоставления такой субсидии установлен постановлением Правительства Архангельской области⁵ в составе адресной программы.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что субсидия в виде дополнительных мер поддержки выплачивается в размере стоимости жилого помещения, равнозначного по площади изымаемому, рассчитанной исходя из нормативной стоимости квадратного метра, без учета размера возмещения, предоставляемого собственнику за изымаемое жилое

⁵ Постановлением Правительства АО от 22.07.2021 года № 372-пп в адресную программу включен Порядок предоставления лицам, являющимся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории АО и признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями в форме субсидии, далее по тексту – Порядок по дополнительным мерам поддержки.

помещение. Суммы возмещений и субсидий, выплаченных в Каргопольском муниципальном округе собственникам за изымаемые жилые помещения, превышают стоимость приобретенных гражданами жилых помещений на 8,64 млн.руб. (70 % кассового расхода средств, выделенных на дополнительные меры поддержки).

Так, например, по соглашению об изъятии недвижимости гражданин получил возмещение за аварийное жилое помещение площадью 57,7 кв. м в размере 1,526 млн.руб. Согласно договору купли-продажи, указанный гражданин приобрел квартиру в г. Каргополе площадью 66,8 кв. м стоимостью 1,3 млн.руб. То есть для приобретения новой квартиры гражданину было достаточно средств, которые ранее были получены им в качестве возмещения за изъятие аварийного жилого помещения. Субсидия, определенная на основании Порядка по дополнительным мерам поддержки, составила 1,013 млн.руб. Всего в рамках адресной программы гражданин получил средства бюджета в размере 2,539 млн.руб., а на приобретение жилого помещения израсходовал средства в размере 1,3 млн.руб., т.е. средства бюджета в размере 1,239 млн.руб. являются избыточной мерой поддержки, не связанной с переселением гражданина из аварийного жилья в новое жилое помещение.

Отсутствие в Порядке по дополнительным мерам поддержки положения о возможности снижения размера субсидии до разницы между стоимостью приобретаемого жилого помещения и суммы размера возмещения, в случае приобретения собственником аварийного помещения жилого помещения меньшей стоимостью по сравнению с установленным размером субсидии, приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Данный вывод был также отражён в отчете представителей Контрольного управления публично-правовой компании «Фонд развития территорий»⁶ о результатах выездного мониторинга реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и выполнения условий предоставления финансовой поддержки в Архангельской области, проведенного в июле 2023 года. Фондом указано на необходимость внесения изменений в Порядок по дополнительным мерам поддержки для недопущения неэффективного расходования бюджетных средств.

По мнению КСП АО, для определения установленных в законодательстве Архангельской области мер поддержки как дополнительных, позволяющих после изъятия аварийного жилья переселить гражданина в новое жилое помещение, но не допускающих излишнее неправомерное расходование средств Фонда и бюджетных средств, размер субсидии должен определяться из разницы между стоимостью приобретаемого жилого помещения (затратами на приобретение, строительство, иными мерами поддержки) и полученным возмещением и, одновременно, не должен превышать стоимость жилого помещения, равнозначного по площади изымаемому, рассчитанную исходя из

⁶ Далее – Фонд.

нормативной стоимости квадратного метра, за вычетом суммы полученного возмещения. Данная позиция обсуждалась в течение всего отчетного периода с министерствами (строительства и архитектуры, ТЭК и ЖКХ) и иными заинтересованными ведомствами. Согласно разъяснению Фонда развития территорий (от 17.04.2023 № 08-13742-АШ), субсидия должна предоставляться только в случае, если стоимость нового жилого помещения выше стоимости ранее изъятого, что подтверждает позицию контрольно-счетной палаты.

По результатам рассмотрения представления контрольно-счетной палаты Архангельской области в указанной части министерство ТЭК и ЖКХ АО сообщило, что при формировании следующей программы переселения будет рассмотрен вариант установления дополнительных ограничений для собственников расселяемых жилых помещений путем внесения изменений и дополнений в Закон Архангельской области от 10.11.2004 № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».

Постановлением Правительства Архангельской области от 21.08.2023 № 774-пп срок принятия заявлений собственников аварийных помещений в целях получения субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения (дополнительных мер поддержки) ограничен до 1 декабря 2023 года.

3.3.1.2. Объектами проверки реализации мероприятий адресной программы в Котласском муниципальном округе являлись: администрация Котласского муниципального округа Архангельской области, администрация муниципального образования «Приводинское», администрация муниципального образования «Черемушское», администрация муниципального образования «Сольвычегодское», администрация муниципального образования «Шипицынское».

По итогам проверки обоснованности включения в адресную программу аварийных жилых многоквартирных домов установлено, что Котласским муниципальным округом при направлении заявки на участие в программе переселения в информации о планируемом переселении граждан включены 2 пустующих аварийных жилых помещения общей площадью 81,6 кв. м, что указывает на недостоверность сведений, направленных в заявке для участия в программе и нарушение требований механизма реализации программы.

Кроме того, по состоянию на 01.09.2023 выявлены отклонения аварийной площади жилых помещений (3 пустующие жилые помещения общей площадью 92,35 кв. м), включенной в адресную программу и не занятой гражданами (по причине снятия с регистрационного учета).

Проверкой соблюдения условий предоставления средств областного бюджета и законности расселения граждан в рамках реализации мероприятий адресной программы установлено:

- в нарушение положений Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов,

муниципальных округов, городских округов и городских поселений Архангельской области на осуществление мероприятий для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, условий соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского поселения «Приводинское» в 2022 году не достигнуто плановое значение результатов использования субсидии. При плановом значении общей площади расселенных аварийных жилых помещений 902,0 кв. м фактическое исполнение составило 724,8 кв. м. Обязательства по соглашению прекращены, реализация этапа 2022 года не завершена;

- в нарушение положений Порядка предоставления субсидии, договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного фонда и соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета с администрацией Котласского муниципального района расселенная площадь за 2021 год составила 103,4 кв. м вместо 344,3 кв. м.

По результатам выполнения представления, внесенного главе Котласского муниципального округа Архангельской области, требуется обеспечить направление в министерство ТЭК и ЖКХ АО сведений о необходимости исключения жилых аварийных помещений, не занятых гражданами, из программы. Представление в указанной части направлено также министру ТЭК и ЖКХ АО.

По результатам контрольного мероприятия отмечены также недостатки механизма реализации адресной программы и её составляющих порядков, отмеченные в ранее проводимых проверках по её реализации, как в части отсутствия нормы по определению источника финансирования оплаты превышения площади над ранее занимаемой площадью и одновременно более нормы предоставления площади жилого помещения⁷, так и в части отсутствия ограничений в Порядке по дополнительным мерам поддержки размера субсидии стоимостью затрат на приобретение нового жилого помещения (строительство, иные меры поддержки) за вычетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение.

Сумма субсидии в 2022 году, предоставленная Котласскому МО сверх потребности граждан в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение, составила 9,31 млн.руб.

3.3.1.3. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию мероприятий адресной программы проведена в 2023 году в администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» Архангельской области.

⁷ Отмечены случаи предоставления гражданам новых жилых помещений площадью, превышающей ранее занимаемую и одновременно превышающую норму предоставления площади жилого помещения:

- администрацией МО «Черемушское» в 13 случаях на 108,0 кв. м;
- администрацией МО «Приводинское» в 13 случаях на 91,3 кв. м;
- администрацией Котласского МО в 9 случаях на 37,95 кв. м.

По итогам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения в размере 12,97 млн.руб., в том числе факты причинения ущерба бюджету Архангельской области в размере 4,05 млн.руб., в связи с чем в адрес главы муниципального образования «Онежский муниципальный район» и министру строительства и архитектуры АО направлены представления.

По результатам выполнения вышеуказанных представлений требуется соответственно: обеспечить возврат (контроль за возвратом) в бюджет Архангельской области стоимости построенных жилых помещений на сумму 8,92 млн.руб. либо обеспечить переселение в жилые помещения общей площадью 154,3 кв. м граждан, имеющих право на переселение в соответствии с условиями адресной программы; возместить в бюджет Архангельской области ущерб (обеспечить контроль за возмещением), причиненный в связи с переселением в построенные жилые помещения граждан, не имеющих право на переселение по предыдущей программе переселения на 2013–2017 годы⁸, на сумму 4,05 млн.руб.

Министру ТЭК и ЖКХ АО в целях исполнения внесенного представления требуется принять меры к исключению из перечня многоквартирных домов адресной программы по Онежскому МО аварийной площади 5 жилых помещений (общей площадью 143,3 кв. м), не занятых гражданами.

При проведении встречной проверки реализации мероприятий адресной программы в государственном казенном учреждении Архангельской области «Главное управление капитального строительства»⁹ установлены факты неэффективного использования средств финансовой поддержки при строительстве жилых помещений в г. Онеге по государственному контракту.

Так, в ходе исполнения в рамках реализации этапа 2020 года государственного контракта, заключенного между Учреждением и ООО «Строй Центр», в 2022 году на основании обращения подрядчика произведено изменение цены контракта на 54,89 млн.руб.

В тоже время проверкой установлено, что объект был сдан подрядчиком в эксплуатацию 25.10.2021 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 29.10.2021), при этом передача имущества в собственность муниципального образования «Онежский муниципальный район» Архангельской области осуществлялась в ноябре 2021 года (в части наружных коммуникаций – в феврале 2022 года), заселение дома гражданами производилось в ноябре 2021 года.

Подрядчик же обратился с заявлением об увеличении цены контракта только после получения заключения повторной государственной экспертизы стоимости строительства от 09.03.2022.

Министерством строительства и архитектуры Архангельской области в пояснительной записке в Правительство Архангельской области, направленной во исполнение Порядка подготовки проектов распоряжений об

⁸ Утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 № 173-пп.

⁹ Далее – Учреждение.

изменении существенных условий государственного контракта,¹⁰ указана причина изменения цены государственного контракта – «невозможность исполнения контракта в связи с существенным ростом стоимости строительных ресурсов и получение обращения подрядчика с расчетом новой цены».

При этом согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 и Правительства Архангельской области от 06.09.2021 № 458-пп, регулирующим порядок изменения условий контрактов в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, такое изменение допускается при условии, если обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены.

Таким образом, у подрядчика отсутствовали основания требовать увеличения цены контракта, не было препятствий для его завершения, следовательно, необходимость увеличения цены контракта отсутствовала. Указанное повлекло неэффективное использование средств адресной программы, то есть результат возможно было бы достигнуть меньшим объемом.

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия выявлены недостатки механизма реализации адресной программы, связанные с определением источников финансирования при различных вариантах реализации программных мероприятий, с целью устранения которых в адрес министерства ТЭК и ЖКХ АО направлено информационное письмо. До разработчика адресной программы также доведена информация о неэффективности расходования средств финансовой поддержки при реализации Порядка по дополнительным мерам поддержки. Сумма субсидии, предоставленная сверх потребности граждан в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями с учетом полученного возмещения за изъятые жилые помещения, по данному муниципальному образованию составила 5,94 млн.руб., что противоречит принципу эффективности расходования бюджетных средств.

Материалы контрольных мероприятий в рамках адресной программы направлены в правоохранительные органы.

3.3.2. «Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», в том числе в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

В отчетном периоде завершена начатая в 2022 г. проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию мероприятия «Благоустройство территорий городского округа «Город Архангельск» департаментом городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск».¹¹

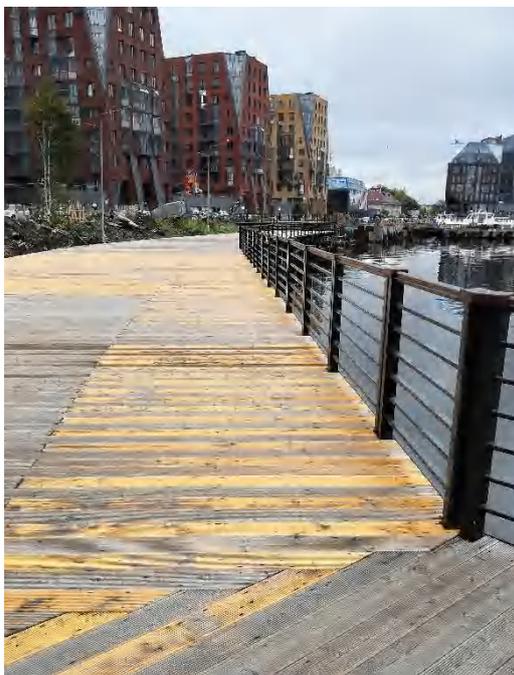
¹⁰ Утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 03.11.2020 № 721-пп.

¹¹ Далее – ДГХ.

При проверке выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки.

По объекту благоустройства «Наб. Северной Двины» установлено несоблюдение подрядчиком требований к исполнительной документации при выполнении работ (подрядчику направлено требование об уплате неустойки (штрафа за нестоимостные нарушения) в размере 25,0 тыс.руб. (возмещено министерству ТЭК и ЖКХ АО платежным поручением 07.02.2023).

При приемке пиломатериала по данному объекту не исключена стоимость пиломатериала, входящего в состав расценки работ по монтажу металлических эстакад, чем причинен ущерб бюджету области на сумму 37,21 тыс.руб. При приемке фактически невыполненных работ по монтажу секций ограждения причинен ущерб бюджету Архангельской области на сумму 30,08 тыс.руб. (ущерб возмещен 06.02.2023). По данным нарушениям ООО «АрхСтройЗаказ», осуществляющему строительный контроль, направлено требование уплаты неустойки (штрафа за нестоимостные нарушения) в размере 2,0 тыс.руб., сумма перечислена министерству ТЭК и ЖКХ АО платежным поручением 06.02.2023.



В ходе осмотра объекта установлено, что террасная доска, примененная для устройства настила, имеет неоднородный цвет, преимущественно настил состоит из досок серого цвета, следы пропитки антисептиком и маслом, защищающим древесину от гниения и прочих повреждений, на досках серого цвета визуально не просматриваются. Установлено, что подрядчиком не осуществлен входной контроль согласованного заказчиком материала «доска террасная с пропиткой» как готового материала. В результате работы по пропитке доски террасной выполнены подрядчиком неравномерно с разницей толщины слоя пропитки в 4,45 раза, что требует устранения

недостатков за счет подрядчика.

Во исполнение представления по итогам контрольного мероприятия по объекту «Наб. Северной Двины» в г. Архангельске ДГХ осуществлена претензионная работа, приняты меры по понуждению подрядной организации МУП «Городское благоустройство» исполнения гарантийных обязательств, в результате МУП «Городское благоустройство» представлено гарантийное письмо об устранении выявленных замечаний в срок до 01.09.2024 года. Соответственно, о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах в указанной части ДГХ должен проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 4 октября 2024 года.

3.3.3. «Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» государственной программы «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»

3.3.3.1. В отчетном периоде завершена начатая в 2022 году проверка соблюдения условий, целей и порядков предоставления в 2021 году субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению и на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России, и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

Объектами проверки являлись министерство ТЭК и ЖКХ АО, МУП «Водоочистка»¹², ООО «ТГК-2 Энергосбыт»¹³.

В программу контрольных действий включена также проверка исполнения МУП «Водоочистка» отдельных мероприятий инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения города Архангельска на 2015–2021 годы».

По итогам контрольного мероприятия выявлены нарушения порядков и условий предоставления из бюджета Архангельской области субсидий юридическим лицам на общую сумму 48,0 млн.руб., что составляет 7,3 % от объема финансирования, в том числе нарушения, допущенные:

- Предприятием, в части порядка и условий предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, на сумму 0,4 млн.руб.;

- Обществом, в части порядка и условий предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, на сумму 47,6 млн.руб. В расчет потребности в средствах субсидии за 2021 год Обществом включен объем электрической энергии (мощности), приобретенной потребителями на территориях населенных пунктов, не включенных в перечень территорий, на которых потребители имеют право на льготы по оплате электрической энергии (мощности).

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению

¹² Далее – Предприятие.

¹³ Далее – Общество.

причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, директора Предприятия.

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений внесены изменения в областной закон «Об установлении потребителей (групп потребителей), имеющих право на льготы по оплате электрической энергии (мощности), оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население», которым распространены права на льготы по оплате электрической энергии (мощности) для потребителей на территориях ряда населенных пунктов Мезенского муниципального округа Архангельской области, ранее не указанных в областном законе (до 1 декабря 2022 года) и получавших электрическую энергию от дизельных электростанций в пос. Каменка и г. Мезень по льготным тарифам.

Информация об исполнении инвестиционной программы МУП «Водоочистка» в части выявленных отклонений произведенных затрат при строительстве систем водоснабжения и водоотведения, а также технических характеристик модернизируемого оборудования направлена в адрес Министерства и агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

С учетом вышеуказанных замечаний МУП «Водоочистка» осуществлена корректировка отчета об исполнении инвестиционной программы за 2020 год (далее – отчет). В целях реализации агентством по тарифам и ценам Архангельской области полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения Министерством в адрес агентства направлен вышеуказанный отчет, а также скорректированная сводная информация о результатах контроля за выполнением инвестиционных программ по итогам 2020 года.

Сумма необоснованно предоставленной субсидии на возмещение межтарифной разницы возвращена МУП «Водоочистка» в областной бюджет в полном размере.

3.3.3.2. В 2023 году по указанной тематике проведено 2 контрольных мероприятия. Объектами проверки являлись Министерство, публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 2»¹⁴, общество с ограниченной ответственностью «Предприятие котельных и тепловых сетей»¹⁵.

В рамках контрольных мероприятий осуществлена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления в 2022 году субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию,

¹⁴ Далее – ПАО «ТГК-2».

¹⁵ Далее – ООО «ПКТС».

поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения.

В программу контрольных действий включены также проверки исполнения ПАО «ТГК-2» отдельных мероприятий инвестиционной программы в сфере теплоснабжения на территории Архангельской области на 2014–2025 годы, а также проверка исполнения ООО «ПКТС» обязательств при реализации Концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения от 16.02.2016 (далее – Соглашение) и, соответственно, мероприятий инвестиционной программы в сфере теплоснабжения на 2017–2025 годы.

По итогам контрольного мероприятия в ПАО «ТГК-2» выявлены нарушения порядка и условий предоставления из бюджета Архангельской области субсидий юридическим лицам на общую сумму 36,03 тыс.руб., часть из которых Обществом устранена в ходе контрольного мероприятия. Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях порядка и условий предоставления субсидии на возмещение межтарифной разницы направлены в адрес министра ТЭК и ЖКХ АО, генерального директора ПАО «ТГК-2». Средства в размере 19,88 тыс.руб. Обществом возвращены в областной бюджет в ходе реализации результатов проверки.

Нарушения в части необоснованного включения ПАО «ТГК-2» в расчет потребности в средствах субсидии объемов тепловой энергии за декабрь 2022 года, поставленных потребителям, не относящимся к льготной категории, устранены в ходе контрольного мероприятия, путем принятия закона Архангельской области от 4 июля 2023 г. № 742-45-ОЗ.

По результатам проверки инвестиционной программы в сфере теплоснабжения ПАО «ТГК-2» установлены отклонения документально подтвержденных расходов на реализацию мероприятий за 2022 год от данных отчета Общества об исполнении инвестиционной программы за 2022 год в размере 55,2 млн.руб., из них наибольший размер отклонений – по строительству теплотрасс в счёт платы за подключение Северодвинской городской теплосети (43,2 млн.руб.).

Отмечено, что за период 2019–2022 гг. на «Техническое перевооружение Северодвинской ТЭЦ-1» Общество израсходовало 2 532,5 млн.руб. (период реализации – 2019–2025 гг., объем финансирования – 9 080,0 млн.руб.), из них расходы на приобретение оборудования – 1 938,05 млн.руб. (передано подрядчику). В период 2021–2022 годов подрядчик ООО «ТГК-2 Энергоремонт» комплекс строительно–монтажных работ не производил, монтаж оборудования котлоагрегатов и паровых турбин также не проведен (плановый срок окончания работ – по 22.02.2023). В тоже время компенсация затрат по ответственному хранению оборудования за период 2020–2021 годов (вне места выполнения работ или приобъектного склада) возмещена ООО «ТГК-2 Энергоремонт» и отнесена ПАО «ТГК-2» на расходы по реализации мероприятия в размере 58,5 млн.руб.

Информация об исполнении инвестиционной программы ПАО «ТГК-2» направлена в адрес Министерства и прокуратуры Архангельской области.

Прокуратурой Архангельской области в адрес ПАО «ТГК-2» и Министерства внесены представления, соответствующая информация направлена в агентство по тарифам и ценам области.

3.3.3.3. В ходе контрольного мероприятия в ООО «ПКТС» выявлены нарушения порядка и условий предоставления из бюджета Архангельской области субсидий юридическим лицам на общую сумму 1,17 млн руб., которые подлежат возврату в областной бюджет.

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес министра ТЭК и ЖКХ АО, директора ООО «ПКТС».

По вопросу исполнения обязательств по реконструкции объектов теплоснабжения в рамках Соглашения установлено следующее.

Предельный размер расходов на реконструкцию объектов теплоснабжения, осуществляемых в течение десятилетнего срока действия Соглашения, составляет 89,7 млн руб. За период 2016–2022 гг. фактические расходы Общества на реализацию инвестиционных мероприятий составили 51,6 млн руб., или 57,5 % от стоимости реконструкции объектов.

В ходе контрольного мероприятия концедентом предоставлены регистры бухгалтерского учета, отражающие сметную стоимость создания (реконструкции), в разрезе объектов концессии. При этом в указанных выше регистрах бухгалтерского учета изменения не отражены как по количеству списанного имущества концедентом и переданного (возвращенного) концессионером концеденту, так и по стоимости имущества. Регистры бухгалтерского учета, на которых учитывается фактическая сумма произведенных концессионером инвестиций на создание (реконструкцию) объектов Соглашения, отсутствуют, чем нарушаются требования Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета¹⁶ и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения»¹⁷.

Во исполнение обязательств Соглашения, положений статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концедентом осуществлялся контроль за соблюдением концессионером условий, о чем оформлены акты о результатах контроля за 2021 год и за 2022 год.

Выявленные по результатам контрольного мероприятия факты неисполнения ООО «ПКТС» отдельных инвестиционных мероприятий в установленные сроки, наличие отклонений в технико-экономических показателях объектов теплоснабжения свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны концедента за ходом реализации инвестиционных

¹⁶ Утверждена приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. № 162н.

¹⁷ Утвержден приказом Минфина РФ от 29 июня 2018 г. № 146н.

мероприятий и достижением показателей Соглашения в отношении объектов теплоснабжения.

Информация об исполнении Обществом инвестиционной программы направлена в адрес Министерства, из итогов рассмотрения которой следует, что в рамках предоставления очередного годового отчета ООО «ПКТС» об исполнении инвестиционной программы технические ошибки, выявленные КСП АО в технико-экономических показателях объектов теплоснабжения и оборудования, будут устранены.

Онежской межрайонной прокуратурой в связи с установленными КСП АО фактами отсутствия надлежащего контроля со стороны МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом, и земельным отношениям» администрации МО «Онежский муниципальный район», нарушениями бюджетного законодательства и законодательства о бухгалтерском учете при реализации Соглашения в отношении объектов теплоснабжения 15.12.2023 внесено представление об устранении нарушений закона в администрацию МО «Онежский муниципальный район». Представление рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению допущенных нарушений их причин и условий: отражены остатки сметной стоимости создания (реконструкции) объекта концессии и сведения в регистрах бухгалтерского учета по концессионному соглашению в отношении объектов теплоснабжения от 16.02.2016.

Виновным лицам объявлены устные замечания.

3.3.4. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных городскому поселению «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области на реализацию проекта «Новый Старый Форштадт» в г. Вельске в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», в том числе в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

В отчетном периоде проведена проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию проекта «Новый Старый Форштадт» городским поселением «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области».¹⁸

Согласно протоколу заседания федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 31.08.2020 № 4, проект ГП «Вельское» «Новый Старый Форштадт» вошел в число проектов-победителей конкурса с периодом реализации в 2021–2022 годах и заявленной стоимостью 105,4 млн.руб.

По результатам разработки проектно-сметной документации объекта «Новый Старый Форштадт» обеспечено получение положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости, которая подтверждена в сумме 151,23млн.руб. в ценах 1 кв. 2021 года.

¹⁸ Далее – ГП.

Для реализации мероприятий Программы № 330-пп на благоустройство территорий городского поселения «Вельское» предоставлены средства областного бюджета в виде иного межбюджетного трансферта на сумму более 201,35 млн.руб. в целях достижения установленных результатов, в том числе в 2021 году – 139,35 млн.руб., в 2022 году – 62,0 млн.руб.

В ходе реализации проекта «Старый Новый Форштадт» администрацией поселения наделено полномочиями заказчика Муниципальное автономное учреждение «Благоустройство» городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области. МАУ «Благоустройство» по



результатам конкурсных процедур заключены 4 контракта с ООО «Термоизолстрой» на общую сумму 170,72 млн.руб. и контракт с ООО «Коммунально Строительная Техника» на сумму 30,63 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения, повлекшие причинение ущерба бюджету

Архангельской области в размере 6,58 млн.руб. при исполнении обществом «Термоизолстрой» контракта от 04.08.2021 № 01/21, в связи с отсутствием проверки откорректированных подрядчиком сметных расчетов на предмет достоверности определения сметной стоимости и, как следствие, неверным применением расценок, в том числе:

- дважды приняты и оплачены затраты в размере 1,3 млн.руб. по перевозке из карьера песка и гравия на расстояние 30 км,
- приняты и оплачены работы по герметизации кабелей в условиях атомных электростанций в размере 4,1 млн.руб.,
- приняты и оплачены затраты в размере 0,7 млн.руб. по перевозке железобетонных изделий (колец, плит днищ и покрытий колодцев, тротуарной плитки (брусчатки) и бортовых камней) автомобилями-самосвалами,
- приняты и оплачены работы по монтажу воздухопроводов при устройстве фундаментов под опоры освещения в размере 0,5 млн.руб.

При проверке выявлено нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, на общую сумму 4,6 млн.руб. при приемке и оплате невыполненных работ по контрактам:

- № 01/21 от 04.08.2021 на сумму 0,9 млн.руб. по устройству песчаной постели под трубопроводы, установке светильников на декоративных опорах освещения, водоотливу, пуско-наладке электроснабжения светофоров, установке стремянок в дождеприемных и канализационных колодцах;

- № 4/22 от 24.01.2022 на сумму 3,0 млн.руб. по установке малых архитектурных форм, устройству спортивной дорожки;
- № 7/22 от 11.11.2022 на сумму 0,6 млн.руб. по высадке кустарников живой изгороди, использованию заготовок при устройстве пола.

Анализ осуществления закупок выявил следующие нарушения:

- обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) представлено сводным сметным расчетом, составленным на основании локальных сметных расчетов, выполненных при разном уровне текущих цен 1 и 4 кварталов 2021 г.;

- неоднозначность в определении видов и объемов закупаемых работ при описании объекта закупки;

- извещение содержит условие о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным п. 8 р. II Приложения к Постановлению № 2571, то есть для строительства, реконструкции линейного объекта, в то время, как планировался капитальный ремонт автомобильной дороги и элементов ее обустройства;

- отсутствие надлежащего (точного) описания объекта закупки;

- приняты и оплачены на сумму более 10,5 млн.руб. материалы, не использованные в объемах работ, указанных в актах приемки.

Материалами проверки зафиксировано нарушение условий соглашений о предоставлении субсидии: состав работ и площадь благоустройства, вошедшие в конкурсную заявку, не соответствуют составу работ и площади благоустройства по данным исполнительной документации. Так, площадь благоустройства сократилась на 33% по результатам изменений, внесенных в проект на этапе реализации.

Выявлено также, что в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидии на иные цели объект, созданный в результате выполненных работ на средства субсидии, не передан балансодержателю в муниципальную собственность.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес городского поселения «Вельское» требуется выполнить возврат суммы ущерба в размере 6,58 млн.руб. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах городское поселение «Вельское» должно проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 25 декабря 2024 года.

В части бюджетных средств (областного бюджета), использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района Архангельской области в сумме 4,6 млн.руб.

Во исполнение «Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов

контрольно-счетной палаты Архангельской области»¹⁹ проведено совещание при Правительстве Архангельской области с участием курирующего заместителя председателя Правительства Архангельской области, представителей министерства ТЭК и ЖКХ АО, КСП АО. В рамках повестки совещания рассмотрен План устранения нарушений и недостатков, выявленных при проверке соблюдения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию проекта «Новый Старый Форштадт».

Представленный ГП План в настоящее время частично исполнен и утвержден к дальнейшей реализации.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, федеральному инспектору по Архангельской области и Ненецкому автономному округу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе направлены информационные письма.

В связи с совершением нецелевого использования бюджетных средств составлены три протокола об административных правонарушениях в отношении МАУ «Благоустройство» и директора учреждения.

В адрес управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлено обращение в связи с наличием, по мнению контрольно-счетной палаты, возможных признаков составов преступлений (ст. 285.1, 293, 159 УК РФ).

3.4. Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на развитие сельского хозяйства и рыбопромышленного комплекса Архангельской области, главным распорядителем в отношении которых являлось министерство АПК, проведено 1 контрольное мероприятие, в ходе которого проверено 4 объекта контроля.

3.4.1. Итоги проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при реализации мероприятий по стимулированию обновления парка сельскохозяйственной техники и оборудования подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области.

В рамках контрольного мероприятия осуществлена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления в 2022 году и истекшем периоде 2023 года субсидии на закупку сельскохозяйственной техники и

¹⁹ Утвержден распоряжением Правительства Архангельской области 8 апреля 2022 года № 138-рп.

оборудования²⁰.

Объектами проверки являлись министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, ООО «Село Холмогоры», ООО «Агрофирма «Холмогорская», ИП Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Данилова С.А.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2023 году субсидия из областного бюджета рассчитана и предоставлена получателям на закупку комбайнов картофельного и кормоуборочного самоходного, а также фронтального погрузчика с нарушением норм пункта 299.47 Порядка предоставления субсидий на закупку сельскохозяйственной техники и оборудования²¹, условий соответствующих соглашений о предоставлении субсидии.

При этом выявлено, что положения пункта 299.47 Порядка об определении размера субсидии в процентах от стоимости техники и оборудования по договорам купли-продажи (поставки) и пункта 299.46 о предоставлении субсидий путем финансового обеспечения (возмещения) части затрат на закупку сельскохозяйственной техники и оборудования в размере до 40 процентов противоречат друг другу, поскольку предусматривают разные основы для начисления субсидии. Наличие противоречий норм Порядка в части определения основы для начисления субсидии (в случае приобретения техники по договору финансовой аренды) приводит к выявлению отклонений в сводных реестрах для предоставления субсидии. В частности, при условии применения только нормы пункта 299.47, завышение размера субсидии по объектам проверки составило в общей сумме 419, 4 тыс.руб.



Представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес министра агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

В пункте 2 итоговой части представления с целью пресечения и предупреждения нарушений бюджетного и иного законодательства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации предложено обеспечить контроль за соблюдением БК РФ, Порядка, условий о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Министерство АПК обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с заявлением о признании недействительным представления

²⁰ Далее – субсидия.

²¹ Далее – Порядок.

контрольно-счетной палаты Архангельской области.

В рамках дела № А05-14478/2023 решением Арбитражного суда Архангельской области отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным ненормативного правового акта, представления, внесенного КСП АО в отношении министерства АПК.

Во исполнение представления министерством приняты меры к устранению противоречий в пунктах Порядка предоставления субсидий на закупку сельскохозяйственной техники и оборудования, утвержденных Правилами предоставления субсидий от 9 декабря 2012 года № 436-пп (в редакции от 9 января 2024 года № 7-пп), а также приняты меры по обеспечению контроля за полнотой и качеством предоставления должностными лицами министерства субсидий, а также Порядка условий о предоставлении субсидий из областного бюджета.

3.5. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области

В отчетном периоде проведена проверка исполнения отдельных бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области²² и подведомственным министерству государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды»²³.

Проверке подлежали вопросы формирования и использования в 2022 году бюджетных средств при осуществлении расходов на реализацию отдельных мероприятий в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», а также результативности и целевого использования субсидий на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).



По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки, вследствие чего Министерству и Учреждению внесены представления, согласно которым:

- Министерству требуется обеспечить возврат муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» средств субсидии в размере 0,8 млн руб. по

²² Далее – Министерство.

²³ Далее – Учреждение.

соответствующему соглашению, использованных на излишнее приобретение 97 контейнеров для размещения твердых бытовых отходов;

- подлежат возврату в бюджет Архангельской области средства субсидии на иные цели в размере 4,8 млн руб., использованные Учреждением не по целевому назначению.

В ходе проверки Учреждения установлено нецелевое использование средств областного бюджета, полученных по соглашению, в ходе исполнения которого должна быть выполнена реконструкция участка водопровода вне административного здания Учреждения. В дальнейшем реконструкция заменена на производство текущего ремонта участка водопровода. При этом проверкой установлено, что Учреждению не принадлежат на праве оперативного управления или ином вещном праве участки наружных сетей водоснабжения. Учреждение не формировало также водопроводные сети как самостоятельный объект недвижимого имущества и не предпринимало мер к его регистрации как отдельного объекта.

Соответственно, основания для получения Учреждением средств областного бюджета в целях содержания объектов недвижимого имущества (текущий ремонт участка водопровода протяженностью 300 метров) имелись только в отношении водопровода, находящегося внутри здания, а также водопровода до точки разграничения эксплуатационной ответственности. Фактически выполненные подрядной организацией работы представляют собой прокладку наружных сетей водопровода вновь, с отклонением от схемы, предоставленной ресурсоснабжающей организацией, с полной заменой труб на протяжении всего участка наружного водопровода, в отсутствие проектной или исполнительной документации, следовательно, выполненные работы по контракту с подрядной организацией не относились к работам по текущему ремонту, что указывает на нецелевое использование бюджетных средств на сумму 4,8 млн руб.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Архангельской области.

В соответствии с пунктами 4 и 9 Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий, утвержденного Правительством Архангельской области от 8 апреля 2022 г. № 138-рп, Министром утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, отраженных в отчете о результатах указанного контрольного мероприятия, представлен отчет по исполнению указанного плана.

По исполнению требований представления:

- Министерством инициирован судебный процесс в Арбитражном суде Архангельской области (дело № А05-8807/2023), в результате которого принято решение о взыскании с муниципального образования «Коношский муниципальный район» в лице администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» за счет средств казны муниципального

образования в пользу Министерства 762,7 тыс.руб. средств субсидии, использованных не по целевому назначению;

- требование о возврате Учреждением суммы субсидии в размере 4,8 млн.руб. обжаловано в Арбитражном суде Архангельской области. Решением суда от 18 октября 2023 г. по делу № А05-8115/2023 в удовлетворении заявленного Учреждением иска отказано. Четырнадцатым арбитражным апелляционным судом решения Арбитражного суда Архангельской области от 29 сентября 2023 г. и от 18 октября 2023 г. оставлены без изменения.

3.6. Министерство культуры Архангельской области

3.6.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Государственное музейное объединение «Художественная культура Русского Севера»

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 357,4 млн.руб.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при формировании государственного задания, в том числе:

1) в государственном задании учреждения на 2021, 2022 гг. для работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» установлен показатель качества «Средняя посещаемость мероприятий» в количестве 15 человек, который не отражает реальный уровень посещений исходя из минимального (от 7 человек) и максимального (несколько тысяч человек) количества посещений;

2) государственное задание учреждения на 2021 год в части объема по государственной услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» и в части качества по государственной работе «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» использует один и тот же показатель «Число посетителей», т.е. допускает использовать один и тот же результат для выполнения услуг и работ, что не соответствует пунктам 3, 6 Положения № 338-пп об определении показателей объема и (или) качества как услуг, так и работ;

3) в государственном задании учреждения на 2021 год по государственной услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» установлен показатель качества «Количество предметов музейного собрания учреждения, опубликованных удаленно (через сеть Интернет)», который частично дублирует показатель объема работы «Количество предметов, внесенных в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации», в связи с тем, что внесение сведений в государственный каталог музейных предметов является одновременно и публичным показом музейных предметов через Интернет, что не соответствует пунктам 3, 6 Положения № 338-пп об определении показателей объема и (или) качества как услуг, так и работ;

4) в государственное задание на 2021 год включена государственная работа «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», не соответствующая виду деятельности, указанному в подпункте 5 пункта 2.2 Устава Учреждения «Организация мероприятий», т.е. с нарушением требований пунктов 4 и 8 Положения № 338-пп, пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации²⁴.

В ходе проверки годовых отчетов учреждения о выполнении государственного задания за 2021–2022 годы установлено, что за 2021 год учреждением не выполнен объемный показатель «Число посетителей платно в стационарных условиях», характеризующий услугу «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций». В отчетах о выполнении государственного задания за 2021, 2022 годы учреждением указаны сведения, не соответствующие фактическим данным.

Установлено нецелевое использование средств субсидии на иные цели в сумме 26,2 тыс.руб. (приобретение комплектов «стойки ограждения», не предусмотренных сметой), установлено причинение ущерба в размере 0,6 млн.руб. бюджету Архангельской области (оплата услуг по изменению маршрута в перевозочных документах, неправомерные компенсационные выплаты за дополнительную работу).

В ходе анализа выполнения требований указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» установлено, что значения индикативных показателей средней заработной платы, установленные по категории «работники культуры» в размере 100 %, учреждением достигнуты за 2021 год на 97,6%, за 2022 год – на 97,3 %.

Учреждением не обеспечен бухгалтерский учет предметов научно-вспомогательного фонда на балансовом счете 101.00 в количестве 4 355 ед. музейных предметов в 2021 г. и 4 359 ед. музейных предметов в 2022 г.

Кроме этого, учреждением осуществлялся допуск на платные мероприятия по пригласительным билетам без взимания платы категорий граждан, не установленных областным законодательством.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления государственному бюджетному учреждению культуры Архангельской области «Государственное музейное объединение «Художественная культура Русского Севера», министерству культуры Архангельской области. В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, министерства культуры Архангельской области направлены информационные письма.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия министерством культуры проведен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей формирование государственного задания и систему учета посетителей в государственных музеях, подведомственных министерству, также проанализирована практика формирования показателей государственного задания, учета посетителей в музеях и предоставления льгот

²⁴ Далее – БК РФ.

при посещении музеев, приняты меры по устранению выявленных неточностей и приведению системы учета посетителей в соответствие с законодательством.

В целях определения единого подхода к учету посетителей музеев министерством разработаны и в адрес руководителей музеев направлены письмом от 22.01.2024 № 407-04/160 Рекомендации по учету посетителей в государственных музеях, подведомственных министерству культуры Архангельской области, в рамках исполнения государственного задания.

Предложения контрольно-счетной палаты по включению в перечень льготных категорий граждан членов Союза музеев России и Международного совета музеев (ИКОМ), а также сопровождающих группы несовершеннолетних при посещении музея будут рассмотрены министерством в 1 полугодии 2024 года.

3.7. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

3.7.1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного стационарного учреждения социальной защиты населения Архангельской области «Трепузовский психоневрологический интернат»

В ходе проверки отчетности о выполнении государственного задания установлено, что данные о количестве оказанных социальных услуг, указанные в отчете о выполнении государственного задания за 2021 год, не соответствуют фактически выполненным объемам.

При проверке законности расходования средств на оплату труда установлено нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права: учреждением производились выплаты стимулирующего характера вместо компенсационных выплат.

При анализе выполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» установлено, что за 2021 год значения индикативных показателей средней заработной платы по категории «врачи» учреждением не достигнуты (план - 94 930,0 руб., факт - 88 416,67 руб.), за 2022 год не достигнуты значения индикативных показателей средней заработной платы по категории «младший медицинский персонал» (план - 52 689,92 руб., факт - 52 385,34 руб.).

В ходе анализа (оценки) использования средств на питание, ведения бухгалтерского учета продуктов питания, обеспечения мягким инвентарем установлено следующее.

Согласно расчету к плану ФХД на 2021 год потребность в денежных средствах на питание составляет 10,3 млн.руб., в плане ФХД утверждено 6,0 млн.руб., или 57,8 % от потребности, рассчитанной по утвержденным нормам питания, в том числе 88,4 % обеспечено за счет поступлений от оказания

платных услуг и лишь 11,6 % за счет средств субсидии на выполнение государственного задания.

Таким образом, недостаток средств на питание в 2021 году составлял 4,4 млн.руб.

Согласно расчету потребность на 2022 год в денежных средствах на питание составляет 14,6 млн.руб. (что выше значений на 2021 год на 41,9 %), в плане ФХД утверждено 8,0 млн.руб. (выше значений 2021 года на 33,8 %), или 54,5 % от потребности, рассчитанной по утвержденным нормам питания, в том числе 90,7 % обеспечено за счет поступлений от оказания платных услуг и лишь 9,3 % за счет средств субсидии на выполнение государственного задания.

Таким образом, недостаток средств на питание в 2022 году, согласно расчётам к плану ФХД, составлял 6,7 млн.руб., увеличился относительно 2021 года на 2,3 млн.руб., или на 53 %.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. По результатам рассмотрения представления учреждением для обеспечения требований бюджетного и трудового права проведено совещание с работниками бухгалтерии и отдела кадров по разбору нарушений, объявлено устное замечание главному бухгалтеру и специалисту, возмещен за счет средств от предпринимательской деятельности ущерб в сумме 24,5 тыс.руб., нанесенный областному бюджету.

В министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области направлена информация о несоответствии содержания социальных услуг, указанных в Национальном стандарте РФ «Социальное обслуживание населения» «Основные виды социальных услуг» ГОСТ Р 52143-2021, утвержденном и введенном в действие с 01.01.2022 приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10.06.2021 № 531-ст «Основные виды социальных услуг», и стандарте социальных услуг, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания совершеннолетним получателям социальных услуг, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 18.11.2014 № 475-пп.

Министерством принята во внимание поступившая информация. В настоящее время ведется работа по приведению в соответствие региональных стандартов социальных услуг.

3.7.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты

населения Архангельской области «Няндомский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

В период проведения контрольного мероприятия государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Няндомский дом-интернат для престарелых и инвалидов»²⁵ реорганизовано в форме присоединения к государственному бюджетному учреждению социального обслуживания населения Архангельской области «Няндомский комплексный центр социального обслуживания».

При проверке установленных объемов госуслуг (работ) в госзадании на 2021 год установлено, что отчетные данные, указанные в отчете о выполнении государственного задания за 2021 год, не соответствуют данным, полученным в ходе контрольного мероприятия по 4 государственным услугам.

Учреждением не выполнено государственное задание на 2021 год по государственным услугам:

- 1) для граждан, полностью утративших способность:
 - по коммуникативным услугам на 22 чел.;
- 2) для граждан, частично утративших способность:
 - по социально-психологическим услугам на 6 чел.,
 - по социально-трудовым услугам на 47 чел.,
 - по коммуникативным услугам на 61 чел.

Отчетные данные, указанные в отчете о выполнении государственного задания за 2022 год, не соответствуют данным, полученным в ходе контрольного мероприятия, по 5 государственным услугам.

Учреждением не выполнено государственное задание на 2022 год по государственным услугам:

- 1) для граждан, полностью утративших способность:
 - по социально-психологическим услугам на 4 чел.,
 - по коммуникативным услугам на 22 чел.;
- 2) для граждан, частично утративших способность:
 - по социально-психологическим услугам на 9 чел.,
 - по социально-трудовым услугам на 55 чел.,
 - по коммуникативным услугам на 65 чел.

С учетом невыполнения государственного задания субсидия на выполнение госзадания на 2021 и 2022 годы должна быть возвращена в областной бюджет в объеме, соответствующем показателям объема госуслуги, которые не были достигнуты, то есть в общей сумме 6,4 млн.руб.

При формировании государственного задания в 2021–2023 гг. объем социальных услуг учредителем не сопоставлен с объемом, утвержденным индивидуальными программами предоставления социальных услуг (ИППСУ) получателей социальных услуг, что приводит к несоответствию установленного госзадания прогнозируемой потребности в госуслугах учреждения и влечет нарушение положений формирования госзаданий,

²⁵ Далее – учреждение.

установленных статьей 69.2 БК РФ, Порядком формирования госзаданий № 338-пп.

При выборочной проверке расчетов с персоналом по оплате труда, по гарантиям и компенсациям установлено:

1) работникам учреждения за период с 01.08.2021 по 31.12.2022 за счет средств субсидии на выполнение государственного задания начислялась и выплачивалась компенсационная выплата за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в размере 15 % к окладу (должностному окладу) вместо 5 % на общую сумму 0,7 млн.руб., что причинило ущерб бюджету Архангельской области;

2) надбавка за выслугу лет работникам, осуществляющим деятельность по профессиям рабочих с 01.08.2021 не отменена, а начислялась и выплачивалась по 31.12.2022 за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в размерах, установленных в соответствии с дополнительными соглашениями к трудовым договорам, на общую сумму 0,3 млн.руб., что причинило ущерб бюджету Архангельской области;

3) значения индикативных показателей средней заработной платы, установленные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», учреждением не достигнуты и составили:

- в 2021 году по категории «младший медицинский персонал» 96,0 %;
- в 2022 году по категории «средний медицинский (фармацевтический) персонал» 97,5 %, по категории «младший медицинский персонал» 95,8 %.

При анализе использования имущества, обеспечивающего деятельность учреждения, установлено, что по состоянию на 31.05.2023 33 человека из 77 (или 42%), находящихся на социальном обслуживании в учреждении, обеспечены жилыми помещениями меньшей площадью, чем предусмотрено нормативами, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 № 421-пп.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения и министерства направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, срок исполнения которых не наступил (31.12.2024).

В министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области также направлено информационное письмо о необходимости корректировки расчета субсидии на выполнение государственного задания на 2023 год. О результатах контрольного мероприятия проинформировано Архангельское областное Собрание депутатов.

Во исполнение Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов КСП АО, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 8 апреля 2022 г. № 138-рп, проведено совещание с рассмотрением плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

3.7.3. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Центр детского отдыха «Северный Артек»

Согласно учредительным документам основной целью деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Центр детского отдыха «Северный Артек» (далее – учреждение) является реализация прав детей на отдых и оздоровление (пункт 2.1. Устава).

При проверке фактического выполнения госработы «Предоставление консультативных и методических услуг в сфере отдыха детей и оздоровления» в количестве 600 ед. установлено, что в ходе своей деятельности учреждение на платной основе организует проведение экскурсионных туров выходного дня.

В журнал консультаций по госработе включено 114 консультаций по туру выходного дня, который является предпринимательской деятельностью учреждения.

Таким образом, учреждением завышены данные Отчета о выполнении государственного задания за 2021 год по госработе «Предоставление консультативных и методических услуг в сфере отдыха и оздоровления» по количественному показателю на 114 ед.

Сплошным методом проверено расходование бюджетных средств учреждением за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания, субсидии на иные цели в 2021 и 2022 годах, установлено расходование средств субсидии на обеспечение сотрудников оздоровительных лагерей бесплатным питанием на сумму 1,8 млн.руб., т.е. совершено нецелевое расходование бюджетных средств, областному бюджету причинен ущерб.

В ходе проверки организации питания детей в периоды смен 2021–2022 гг. установлено, что питание детей в режиме «шведский стол» организовывалось путем заключения договоров с поставщиками услуг (ООО «Фабрика вкусной еды», ИП Бойко С.Ф.), при этом при выбытии детей досрочно корректировка количества порций (выдач) не производилась и оплачивалась в полном объеме.

Например, учреждением была произведена оплата за двух детей, выехавших из ДОЛ «Лесная Поляна» раньше окончания смены, исходя из стоимости 5-разового питания на одного ребенка в день 336,59 руб. на сумму 12 117,24 руб. ($336,59 \text{ руб.} * 16 \text{ дн.} * 1 \text{ реб.} = 5\,385,44 \text{ руб.}$, $336,5 * 20 \text{ дн.} * 1 \text{ реб.} = 6\,731,80 \text{ руб.}$, всего 12 117,24 руб.). Общие расходы, оплаченные за питание выбывших детей, составили 49 605,00 руб.

Установлено также, что оплачены расходы по обеспечению питанием сотрудников, которые не осуществляли свою трудовую деятельность в лагере, в сумме 15 072 руб.

Руководствуясь целями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) и принципами организации закупок в Положении о закупках, учреждение должно было и имело возможность изменить

(уменьшить) объем услуг по договорам питания, однако своим правом не воспользовалось, тем самым расходы на сумму 64 677 руб. относятся к неэффективному использованию денежных средств учреждения.

В ходе проверки расходования средств на заработную плату установлено, что учреждением в 2021–2022 гг. не соблюдалось требование к структуре фонда оплаты труда работников учреждения по категориям персонала, установленное пунктом 83 Положения от 05.06.2009 № 149-па/24 и пунктом 34 Положения о системе оплаты труда учреждения от 01.03.2017 № 15/1-ос (превышена предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в размере 40 % в фонде оплаты труда работников центра). В 2021 году доля в фонде оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала составила 60,4 %, в 2022 году – 45,9 %.

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания работникам выплачена премия за выполнение работ (мероприятий) по проведению туров выходного дня, не относящихся к работам и услугам, предусмотренным государственным заданием на 2021 год, и оплачиваемых за счет предпринимательской деятельности учреждения, на общую сумму 71,1 тыс.руб., то есть осуществлено нецелевое использование средств субсидии, бюджету Архангельской области причинен ущерб.

Приобретенные транспортные средства – специальный автобус для перевозки детей ПАЗ 423470-04 (поставлен в апреле 2022 г.) и колесный трактор Скаут Т-504С (поставлен в июле 2022 г.) – стоимостью 5,5 млн.руб. фактически не эксплуатируются учреждением. С учетом изложенного приобретение двух транспортных средств на общую сумму 5,5 млн.руб. без их фактического использования не соответствует достижению целей и задач предоставления субсидии на иные цели, предусмотренной на реализацию мероприятия «Улучшение материально-технической базы» в рамках государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 464-пп и свидетельствует о неэффективном использовании приобретенного имущества.

По результатам контрольного мероприятия в адрес учреждения и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области вынесено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Возбуждено административное производство, по результатам которого составлено 4 протокола об административном правонарушении по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), судом на учреждение наложены административные штрафы в размере 26,8 тыс.руб.

3.8. Министерство здравоохранения Архангельской области

3.8.1. Проверка использования средств, выделенных из областного бюджета на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение»

Объем средств, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 353,4 млн руб. Контрольное мероприятие проведено в министерстве здравоохранения Архангельской области и в 5 медицинских организациях.

Реализация мероприятий федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» предусмотрена государственной программой Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 462-пп²⁶.

Реализацию мероприятия «Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» осуществляют бюджетные учреждения.

В ходе контрольного мероприятия произведен анализ обеспечения медицинских организаций требуемым медицинским оборудованием.

Потребность учреждений в медицинском оборудовании не удовлетворена в полном объеме (от 7 до 50 %), приобретено оборудование, которое в списке потребности учреждений отсутствовало.

Например, согласно информации ГБУЗ АО «Северодвинская ГБ № 1» от 20.01.2020 № 143, потребность в медицинском оборудовании согласно Перечню медицинских изделий № 90н составляла 20 наименований в общем количестве 32 шт. на общую сумму 23 698 000 руб. По состоянию на 22.08.2023 произведена закупка 4 наименований медицинского оборудования из Перечня-потребности медицинских изделий в общем количестве 11 ед. Таким образом, потребность учреждения в медицинском оборудовании удовлетворена на 34,4 %.

Помимо медицинского оборудования из Перечня-потребности медицинских изделий поставлены тренажер медицинский терапевтический, устройство для перемещения пациентов на общую сумму 1 510 000 руб. (данное оборудование в списке потребности учреждения отсутствовало).

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка обеспечения медицинскими кадрами для лечения больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями.



²⁶ Далее – госпрограмма.

Система здравоохранения Архангельской области на протяжении последних лет характеризуется кадровым дефицитом: укомплектованность врачами государственных медицинских организаций, участвующих в маршрутизации пациентов с острым коронарным синдромом (ОКС) и острым нарушением мозгового кровообращения (ОНМК), с учетом внутренних и внешних совместителей составляет 81,3 %, по физическим лицам – 51,5 %, укомплектованность средним медицинским персоналом с учетом внутренних и внешних совместителей составляет 55,1 %, по физическим лицам – 53 %. Существуют кадровые диспропорции (профицит средних медицинских работников в стационарных учреждениях и их дефицит в амбулаторно-поликлиническом звене, соотношение в городе/сельской местности и др.).

Ожидаемыми результатами исполнения региональных программ по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями является достижение определенных показателей к 2024 году.

Отмечается отрицательная динамика установления (или утверждения) ожидаемых значений показателей:

- снижение показателя больничной летальности от инфаркта миокарда: первоначально (редакция программы от 18.06.2019) значение показателя установлено до 8 %, затем в редакции от 08.06.2023 значение показателя увеличено до 11,5 %, или ухудшено в 1,4 раза;

- снижение показателя больничной летальности от острого нарушения мозгового кровообращения: первоначально (редакция программы от 18.06.2019) значение показателя установлено до 17 %, затем в редакции от 08.06.2023 значение показателя увеличено до 18,1 %, или в 1,06 раза;

- увеличение количества рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях: первоначально (редакция программы от 18.06.2019) значение показателя установлено до 1,91 тыс.ед., затем в редакции от 08.06.2023 значение показателя сокращено до 1,908 тыс.ед., или на 0,002 тыс.ед.

Таким образом, при реализации региональной программы в течение четырех лет между первой и последней (актуальной) редакциями значения показателей имеют отрицательную тенденцию относительно изначально установленных.

В результате исследования представленной отчетности в министерство здравоохранения РФ установлено:

- 1) значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, определенные для Архангельской области: в 2021 году при запланированном количестве для оснащения оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений 5 ед. фактический показатель составил 4 ед., в 2022 году при запланированном количестве региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений 5 ед. фактический показатель составил 4 ед., что указывает на невыполнение обязательств, установленных пунктом 4.3.3 Соглашения № 056-17-2020-091;

- 2) реализация мероприятий по подготовке в медицинских организациях, подведомственных министерству, предусматриваемых к оснащению

медицинскими изделиями, помещений для установки необходимых медицинских изделий с учетом требований безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации не обеспечена, что указывает на невыполнение обязательств, установленных пунктом 6.1.2.2 Соглашения № 056-17-2020-091.

Не выполнены доведенные значения результатов предоставления субсидии: в 2021 году ГБУЗ АО «Вельская центральная больница» из 21 ед. медицинского оборудования приобретено 20 ед. (95,24 %), в срок не поставлен компьютерный томограф; в 2022 году ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» из 2 ед. медицинского оборудования приобретена 1 ед. (50 %), в срок не поставлен ангиографический комплекс по причине неготовности помещений под установку оборудования.

По результатам аудита закупок в каждом из медицинских учреждений, в котором было проведена проверка в отношении закупаемого медицинского оборудования, выявлены случаи нарушения сроков их поставки поставщиками. При этом минимальный срок нарушения обязательств по поставке оборудования составил 3 календарных дня, максимальный – 230 календарных дней. При выборочном анализе цены приобретенного оборудования в рамках, заключенных государственными учреждениями здравоохранения Архангельской области, контрактов с идентичным оборудованием, которое закупалось иными заказчиками, и информации, размещенной в единой системе в сфере закупок, установлено, что отдельные позиции приобретались значительно дороже (например, стол массажный – до 29,2 %, кровать медицинская – до 19,5 %, тренажер – до 40,2 %, аппарат ИВЛ – до 18,2 %).

По результатам контрольного мероприятия информация направлена в Архангельское областное Собрание депутатов, аппарат полномочного представителя президента России в Северо-Западном федеральном округе, прокуратуру Архангельской области.

Прокуратурой Архангельской области по факту рассмотрения информации в связи с недостатками, связанными с оснащенностью медицинских учреждений, 14.11.2023 года внесено представление министру здравоохранения. В прокуратуре области 31.10.2023 состоялось заседание коллегии, на котором обсуждены вопросы охраны здоровья граждан, доступности и качества оказываемой им помощи, оснащенности медицинских организаций, своевременности обеспечения лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

3.8.2 Проверка расходования средств областного бюджета на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан (совместно с прокуратурой Архангельской области)

Льготное лекарственное обеспечение граждан Российской Федерации в амбулаторных условиях представляет сложную систему, которая организована по нескольким направлениям в зависимости от источника

финансирования, категорий граждан и (или) заболеваний, а также существующих перечней лекарственных препаратов.

Наряду с федеральным финансированием лекарственное обеспечение льготных категорий граждан осуществляется за счет средств региональных бюджетов.

В рамках действующего законодательства «федеральным льготникам» предоставляется право бесплатно получать лекарственные препараты по двум льготам, в том числе за счет средств регионального бюджета, что приводит к дублированию льгот.

В рамках контрольного мероприятия выборочно проверено формирование и ведение регистра граждан по направлению сердечно-сосудистых заболеваний²⁷.

За 2021 год количество граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение по поводу ССЗ, увеличилось на 559 человек, или 26 % и составило 2 705 человек. За период с января по сентябрь 2022 года их количество увеличилось на 689 человека, или 25,4 % и составило на 01.10.2022 3394 человека.

Правом выписки льготных рецептов в 2022 году обладали 49 медицинских организаций:

- 5 медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- 38 государственных учреждений Архангельской области;
- 4 негосударственных учреждения здравоохранения ОАО «Российские железные дороги»;
- 2 частные медицинские организации.

В перечень уполномоченных фармацевтических организаций, осуществляющих отпуск льготным категориям граждан, на 2022 год входят аптеки ГУП АО «Фармация», аптечный пункт ИП Покидкина (Вельский район, п. Кулой, ул. Мира, д. 13) и аптечный пункт Красноборское РАЙПО (с. Красноборск, ул. Гагарина, д. 23).

При проведении встречных проверок в части организации порядка обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в подведомственных учреждениях установлено следующее:

а) при проверке периодичности выписки рецептов пациентам, которые являются получателями льготного лекарственного обеспечения, установлены случаи нарушения равномерной выписки необходимых лекарственных препаратов;

б) отмечены факты отпуска значительного объема препаратов по выписанным рецептам (например, рецептами обеспечено непрерывное лечение на 485 дней);

в) установлены случаи, когда срок годности отпущенных препаратов по льготным рецептам был значительно меньше срока курса его применения, что

²⁷ Далее - ССЗ.

противоречит требованиям пунктов 3.2, 5.2.6 контракта № 02-04-05/66 от 07.04.2022 (контракт на оказание услуг по приемке, хранению и отпуску льготным категориям граждан лекарственных препаратов из аптечных организаций).

г) при выборочной проверке выписанных рецептов на тест-полоски для глюкометров и игл для шприц-ручки установлено, что в основном тест-полоски для глюкометров выписываются раз в квартал (на 90 дней) в объеме 1 упаковки (50 штук), иглы для шприц-ручки – 1 раз в месяц (на 30 дней) в объеме 0,1 упаковки (10 штук).

При проверке выполнения полномочий министерства здравоохранения Архангельской области в части лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан установлено следующее.

Минздравом АО в 2022 году значительно снижено количество заключаемых контрактов в рамках осуществления деятельности по льготному лекарственному обеспечению, что связано с заключением минздравом АО с ГУПАО «Фармация» в декабре 2021 года нескольких государственных контрактов «полного цикла» по оказанию услуг по обеспечению лекарственными препаратами из аптечных организаций (пунктов отпуска) по рецептам врачей (фельдшеров) медицинских организаций граждан, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами, включающих в себя закупку указанных лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для Заказчика, их приемку, хранение, учет и отпуск по рецептам врачей (фельдшеров) медицинских организаций гражданам, имеющим право на льготное обеспечение лекарственными препаратами.

В ходе контрольного мероприятия проведено сравнение условий государственных контрактов, заключенных в рамках лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, с ГУПАО «Фармация» на 2021 и 2022 годы.

В схеме реализации льготного лекарственного обеспечения 2021 года присутствовали «прямые» закупки министерством лекарственных препаратов у поставщика с последующим заключением контракта с ГУП АО «Фармация» на приемку, хранение и отпуск гражданам через собственную аптечную сеть. Объем таких закупок в 2021 году составлял 43 контракта, или 22,16 % от всего объема заключенных контрактов, а в 2022 году – 2 контракта, или 5,3 %. Закупаемые ранее лекарственные препараты у поставщиков в 2022 году включены в госконтракты с ГУПАО «Фармация».

Так, например, по условиям контрактов, заключенных на 2021 год, от 29.12.2020 № 02-04-04 № 261, от 28.12.2020 № 02-04-04/255 Исполнитель по заданию Заказчика обязуется оказать услуги по приемке, хранению и отпуску льготным категориям граждан лекарственных препаратов из аптечных организаций согласно федеральному (областному) законодательству в соответствии с приложением к Контракту «Задание на услуги».

«Заданием на услуги» определен в том числе объем оказываемых услуг в количестве обслуживаемых рецептов. Исходя из объема услуг и цены контрактов стоимость обслуживания, а именно приемка, хранение и отпуск лекарств по одному рецепту составляет 109,00 руб.

Оказание услуг по приемке, хранению и отпуску льготным категориям граждан лекарственных препаратов осуществляется аптечными организациями (пунктами отпуска) Исполнителя.

Аптечные организации Исполнителя получают Товар от предприятия оптовой торговли, расположенного в г. Архангельске. Приобретение лекарственных препаратов в рамках исполнения данных контрактов осуществлялось непосредственно минздравом АО.

По условиям контрактов, заключенных на 2022 год, от 22.12.2021 № 02-04-05/325, от 22.12.2021 № 02-04-05/327, от 28.12.2021 № 02-04-05/335 Исполнитель по заданию Заказчика принимает на себя обязательства по оказанию услуг по обеспечению лекарственными препаратами из аптечных организаций (пунктов отпуска) по рецептам врачей (фельдшеров) медицинских организаций граждан, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными препаратами, включающих в себя закупку указанных лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для Заказчика, их приемку, хранение, учет и отпуск по рецептам врачей (фельдшеров) медицинских организаций гражданам, имеющим право на льготное обеспечение лекарственными препаратами.

Стоимость услуг ГУПАО «Фармация» по приемке, хранению и отпуску льготным категориям граждан лекарственных препаратов отдельно условиями контрактов не предусмотрена и включена в стоимость лекарственных препаратов, обеспечение которыми осуществляет ГУПАО «Фармация» в 2022 году.

При определении цены единицы услуги и сумм цен единиц услуг использован иной метод (часть 12 статьи 22 Закона 44-ФЗ), расчет произведен на основании коммерческого предложения об услуге, полученной от ГУПАО «Фармация», в соответствии с лимитами бюджетных обязательств. Перечень лекарственных препаратов, представленных ГУП АО «Фармация», включает в себя более 1800 наименований.

При выборочном сравнении цены отдельных лекарственных препаратов, закупленных самостоятельно минздравом АО в 2021 году у других оптовых поставщиков, и цены в соответствии с условиями контрактов с ГУП АО «Фармация» на оказание услуг, включающих в себя в том числе закупку указанных лекарственных препаратов, установлено, что применительно к новой схеме закупки увеличение расходов по обеспечению льготных категорий граждан отдельными лекарственными препаратами составляет от 20 % до 111 %.

Установлены факты списания лекарственных препаратов по истечении срока годности на общую сумму более 30 млн.руб., что свидетельствует о

нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

По результатам контрольного мероприятия в адрес министерства здравоохранения направлено представление, в адрес Правительства Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области направлены информационные письма.

3.8.3. Проверка использования средств, выделенных на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества, ремонт и благоустройство территории государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница»

Проведенная в рамках контрольного мероприятия выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок работ (товаров, услуг) в части заключенных Учреждением контрактов (договоров) по выполнению капитального ремонта объектов недвижимого имущества, ремонта и благоустройства территории Учреждения, а также выборочная проверка исполнения данных контрактов (договоров) выявила нарушения действующего законодательства РФ.

При исполнении контракта от 03.08.2018 № 128А-2018 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники подрядной организацией ООО «Строй-Галерея» произведены демонтаж системы отопления здания, а также выполнена погрузка демонтированного оборудования в объеме 7,3 т и его вывоз.

В нарушение положений ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт возникновения материальных запасов в виде металлического лома от разборки труб и чугунных радиаторов отопления Учреждением не оформлен первичным учетным документом (акт приемки демонтированных материалов по ф. 0504220).

В нарушение п. 34. Инструкции №174н Учреждением не определена фактическая стоимость материальных запасов, полученных в рамках контракта № 128А-2018 от разборки труб и чугунных радиаторов. Материальные запасы – демонтированные трубы и радиаторы – не приняты к бухгалтерскому учету. Передача материальных запасов подрядчику также не отражена по бухгалтерскому учету.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, п. 4.12 МДС 81-35.2004 в сметных расчетах к контракту не отражена возвратная сумма материалов от демонтажа системы отопления.

В нарушение требований пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, ни одна

банковская гарантия на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по бухгалтерскому учету Учреждения не отражена.

В нарушение положений ст. 309 ГК РФ, п. 11.5 контракта № 128А-2018 новое обеспечение исполнения контракта № 128А-2018 взамен банковской гарантии от 25.07.2018 № 74632, утратившей силу 25.12.2018, не представлено.

В ходе проверки установлено, что в связи с непредставлением подрядчиком ООО «Строй Галерея» и ООО «Архангельский энергетический аудит», осуществляющим строительный контроль новых обеспечений исполнения контрактов № 128А-2018 и № 127К-2018 от 31.07.2018, заказчиком в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в адрес подрядчика и исполнителя не направлены требования об оплате штрафа в размере 5000 и 1000 руб. соответственно.

В рамках заключенного договора на возмещение коммунальных услуг от 17.10.2018 № б/н с ООО «Строй-Галерея» Учреждением в нарушение части 3 статьи 747 ГК РФ, пункта 5.2. договора от 17.10.2018 не приняты меры по восстановлению в доход учреждения бюджетных средств в размере 390,8 тыс.руб., оплаченных за потребленные подрядчиком коммунальные ресурсы (электроэнергия, водоснабжение и водоотведение).

Проверкой установлено, что при утверждении локального сметного расчета, являющегося приложением № 2 к контракту № 128А-2018 с применением к итоговым значениям «коэффициента выравнивания к НМЦК», не предусмотренной документацией об аукционе, условиями контракта, а также нормативными правовыми актами в сфере строительства (МДС 81-35.2004, ГСН-81-05-01-2001 и пр.), Учреждением допущено нарушение положений ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Изменение объемов работ и цены контракта № 128А-2018 при подписании дополнительных соглашений от 01.08.2019 № 9, 12.08.2019 № 11 заказчиком осуществлено в нарушение пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Контрольным мероприятием установлено участие аффилированных лиц в проводимых заказчиком запросах котировок и электронном аукционе на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники в период выполнения работ по контракту № 128А-2018.

В нарушение пункта 30 Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства повторная проверка достоверности определения сметной стоимости дополнительных работ по капитальному ремонту здания ДПО на общую сумму 2,8 млн.руб. не проводилась.

Выявлено несоответствие обстоятельств, указанных в качестве обоснования заключения контракта на разработку рабочей документации по выполнению капитального ремонта здания детской поликлиники от 05.06.2020 № 2820, заключенного с единственным поставщиком, ООО «НТЦ «Орион», не являющихся обстоятельствами, в силу наличия которых

возможно заключение контракта на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем нарушены ч. 5 ст. 24.

Проверкой установлены нарушения ч. 7 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, ч. 2 ст. 52 ГрК РФ, ст. 309 ГК РФ вследствие заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники от 09.04.2021 № 48м-2021 (далее – контракт № 48м-2021) с единственным поставщиком, являющимся учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы (на основании п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), ФГУП «Производственно-промышленный дом» ФСИН России, который не состоял в членах какой-либо саморегулируемой организации в требуемой для выполнения контракта области.

Также установлено нарушение заказчиком ст. 309 ГК РФ, пп. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пп. 13 п. 5.2, пп. 1 п. 5.4 контракта № 48м-2021, п. 8 Технического задания к контракту при приемке работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации при пожаре, выполненных лицом, не обладающим лицензией на указанный вид деятельности.

Установлено также нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, при направлении сведений о дополнительном соглашении от 26.05.2021 № 2 к контракту № 48м-2021.

В рамках контрольного мероприятия по результатам проведенного натурального осмотра Объекта установлены нарушения, послужившие причиной нецелевого использования средств субсидии на иные цели в размере 3,0 млн.руб., чем Архангельской области причинен ущерб.

Заказчиком по акту приемки выполненных работ оплачены невыполненные работы по установке светопрозрачных панелей площадью 21,1 м² стоимостью 270,9 тыс.руб.

Учреждением приняты и оплачены невыполненные работы по монтажу системы отопления, в том числе по испытанию и установке радиаторов стоимостью 41,3 тыс.руб., по укладке плитки 600х600х10 мм в подвале и тамбурах на сумму 70,6 тыс.руб., по установке 19 компьютерных розеток на сумму 14,6 тыс.руб., по установке светильника DioraPiton 40/5400 IP65 стоимостью 5,0 тыс.руб.

Заказчиком оплачены невыполненные работы по использованию при восстановлении участка кровли материала площадью 178,2 м² стоимостью 286,5 тыс.руб.

При оплате колясочной по цене, превышающей фактическую ее стоимость, определенную согласно положениям части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществлено излишнее расходование средств субсидии на иные цели в размере 313 тыс.руб., чем Архангельской области причинен ущерб.

При приемке работ по монтажу колясочной без документации на сооружение нарушены пункт 1 части 1, часть 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Установлено излишнее расходование средств субсидии на иные цели в размере 489,4 руб. при оплате работ по устройству проездов и дорожек из асфальтобетонной смеси по цене, превышающей определенную согласно положениям ч. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, п. 48 Методики № 421/пр, чем Архангельской области причинен ущерб.

По результатам натурного осмотра благоустройства объекта выявлена укладка бортового камня с нарушениями требований проекта, пункта 6.29 свода правил СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий». Указанные недостатки работ должны быть устранены подрядчиком согласно ст. 754, 755 ГК РФ, разделу 6 контракта, а также являются основанием для направления подрядчику требования об уплате штрафа в порядке п. 9.7 контракта.

Подрядчиком на территории детского поликлинического отделения смонтированы светильники, отличные от марки светильников, указанной в проекте и сметных расчетах к контракту, и характеристики (мощность, световой поток и степень защиты) которых являются ухудшенными по сравнению с указанными в ПСД. Заказчиком при их приемке и оплате по стоимости проектных светильников, обладающими лучшими характеристиками, осуществлено излишнее расходование средств субсидии на иные цели в размере 183,0 тыс.руб., чем Архангельской области причинен ущерб.

Материалами проверки установлено отсутствие сведений, подтверждающих выполнение работ на сумму более 869,3 тыс.руб., оплаченных подрядчику в составе непредвиденных затрат, то есть учреждением осуществлено нецелевое использование средств субсидии на иные цели, чем Архангельской области причинен ущерб.

Заказчиком в нарушение части 3 статьи 747 ГК РФ, абз. 16 п. 4 Технического задания (приложение № 1 к контракту № 48м-2021) не приняты меры по восстановлению в доход учреждения бюджетных средств в размере 133,0 тыс.руб., оплаченных за потребленные после передачи здания ДПО подрядчику коммунальные услуги по электро-, водоснабжению и водоотведению.

Результаты проверки показали, что Учреждением не обеспечен надлежащий порядок комплектования и хранения проектно-сметной документации (в том числе в электронной форме), а также исполнительной документации, подлежащей оформлению Подрядчиками.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница» требуется выполнить возврат суммы ущерба в размере 4,9 млн.руб. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах главврач должен проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 9 сентября 2024 года.

В адрес министерства здравоохранения Архангельской области направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, в том числе рассмотреть вопрос о передаче функций заказчика специализированному в сфере строительства учреждению (органу власти) и (или) привлечении специалистов в сфере строительства при планировании расходов на капитальные ремонты имущества подведомственных учреждений.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру ЗАТО города Мирный Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлено информационное письмо.

В связи с совершением нецелевого использования бюджетных средств составлен протокол об административном правонарушении в отношении ГБУЗ Архангельской области «МЦГБ». Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Мирнинского судебного района Архангельской области от 18.07.2023 назначено административное наказание в виде штрафа в размере 191,4 тыс.руб.

Платежным поручением от 19.07.2023 № 443114 штраф оплачен учреждением в размере 95,7 тыс.руб. согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КОАП РФ.

3.9. Министерство имущественных отношений Архангельской области

3.9.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации»

Проверкой установлено, что министерством имущественных отношений Архангельской области в 2021–2022 гг. не утверждались значения базовых нормативов затрат на оказание государственной услуги, территориальных корректирующих коэффициентов и отраслевых корректирующих коэффициентов, значения нормативных затрат на оказание государственных услуг.

Таким образом, объем субсидии на выполнение госзадания на 2021, 2022 годы министерством определен в нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, подпункта 2 пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 12 Положения о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 18.08.2015 № 338-пп²⁸.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка

²⁸ Далее – Порядок формирования госзаданий № 338-пп.

фактического выполнения в 2021–2022 гг. показателей, характеризующих объем (содержание) госуслуги (работы). Учреждением превышены данные отчета о выполнении государственного задания за 2021 год по государственной услуге «Оказание информационных услуг на основе архивных документов по тематическим запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления» на 2681 единицу.

С учетом допустимого (возможного) отклонения от установленных показателей объема госуслуг (работ) в размере 10 % государственное задание выполнено в полном объеме.

Контрольно-счетная палата отметила необходимость корректировки государственного задания со стороны министерства в части расширения перечня потребителей предоставляемых учреждением документов, уточнения формы предоставления сведений.

Установлено нецелевое использование средств субсидии в сумме 156 000 руб., выделенной из областного бюджета в целях дообследования технического состояния конструктивных элементов многоквартирных домов и уточнения имеющихся технических заключений в количестве 303 штук в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», нецелевое расходование средств субсидии на государственное задание в общем размере 94,0 тыс.руб., что повлекло за собой причинение ущерба Архангельской области (страхование автотранспортных средств по программе «КАСКО»).

Выявлены нарушения при учете особо ценного имущества.

Отсутствие информации о наличии пени за нарушение условий договора аренды от 21.10.2015 №117-В/2015 в годовой бухгалтерской отчетности на 01.01.2022 в сумме 283,0 тыс.руб. и на 01.01.2023 в сумме 100,1 тыс.руб. свидетельствует о существенном искажении ее показателей, а также условия признания бухгалтерской отчетности учреждения на 01.01.2022 и 01.01.2023 недостоверной.

В адрес учреждения и министерства имущественных отношений АО внесены представления, по результатам рассмотрения представления учреждением возвращена в бюджет сумма нецелевого использования в размере 250,0 тыс.руб.

Министерством имущественных отношений внесены изменения в наименование государственной услуги «Оказание информационных услуг на основе архивных документов по тематическим запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления» (изменено на «Оказание информационных услуг на основе архивных документов по тематическим запросам») с целью недопущения ограничения перечня потребителей данной услуги, государственной услуги «Предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной документации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного) на бумажном носителе» на «Предоставление сведений, содержащихся в технических паспортах, оценочной и иной документации, в

том числе предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной документации» с целью обеспечения предоставления информации как на бумажном носителе, так и посредством электронного документооборота; утверждены значения базовых нормативов затрат, территориальных корректирующих коэффициентов и отраслевого корректирующего коэффициента к ним и значений нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания для Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Возбуждено административное производство по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств). Судом на учреждение наложен административный штраф в размере 7,5 тыс.руб., производство по делу в отношении должностного лица учреждения прекращено, применена малозначительность, объявлено устное замечание.

3.10. Министерство образования Архангельской области

В отчетном периоде проведено две проверки использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта объектов инфраструктуры системы образования в регионе:

- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Средняя школа № 9 имени Константина Симонова»,

- муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 4 города Коряжмы».

3.10.1. Проверка использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта МБОУ ГО «Город Архангельск» «Средняя школа № 9»

При проверке реализации мероприятий капитального ремонта здания МБОУ ГО «Город Архангельск» «Средняя школа № 9» (далее – Объект), осуществленных в рамках мероприятия 3.6. «Благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации» подпрограммы 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 463-пп, выявлены нарушения законодательства Российской Федерации.



Министерством образования и науки Архангельской области в

соответствии с заключенным с департаментом образования Администрации муниципального образования «Город Архангельск» соглашением о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Архангельской области из областного бюджета на реализацию мероприятий предоставлена субсидия в размере 224,64 млн.руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что размещенный в ЕИС в сфере закупок контракт от 09.07.2019 № 8, заключенный с ИП Богданов С.В. на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту здания МБОУ СШ № 9, имеет измененные по сравнению с проектом контракта в составе конкурсной документации условия, а именно: исключены положения о проведении государственной экспертизы проекта. Данные действия заказчика противоречат положениям ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 54 Закона № 44-ФЗ, предусматривающим заключение контракта на условиях закупочной документации.

Выявлено нарушение требований пункта 4.5 «СП 138.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования», утвержденного приказом Госстроя от 27.12.2012 № 124/ГС. При проектировании капитального ремонта здания общеобразовательного учреждения не соблюдены требования по обеспечению беспрепятственного доступа к месту получения услуги (обслуживания) всех категорий маломобильных групп населения.

В разрез с требованиями задания на проектирование, являющегося неотъемлемым приложением к контракту, разработанная ИП Богдановым С.В. рабочая документация не содержит решений по обустройству периметра крыши системой антиобледенения, а также отсутствуют решения по установке повышающих насосов пожарного водопровода.

Проверка сметной документации на предмет соответствия проектной документации стадии «Рабочая» выявила допущенные значительные ошибки при расчете элементов опалубки и временных креплений из древесины, которые привели к необоснованному завышению начальной максимальной цены контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы на 12,07 млн.руб., чем нарушен пункт 1 части 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки руководителю учреждения предписано принять меры по привлечению к ответственности исполнителя за указанные несоответствия разработанной рабочей документации.

В ходе контрольного мероприятия при проверке исполнения заключенного с ЗАО «Проммонтажстрой» контракта от 16.04.2020 № 7 на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы на предмет соответствия актов выполненных работ ф. КС-2 проектно-сметной документации, исполнительной документации и фактическому выполнению работ установлено, что произведена оплата невыполненных работ, а также оплата завышенных объемов работ, чем допущено нецелевое использование средств областного бюджета (с учетом поступлений из федерального бюджета) в сумме 15 729,06 млн.руб., предоставленных департаменту

образования Администрации городского округа «Город Архангельск» по соглашению, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По очистке поверхности усиливаемых конструкций принят объем работ по гидроструйной очистке поверхности усиливаемых конструкций фундамента, при этом затраты по очистке не исключены из общей нормы по усилению монолитными железобетонными обоймами фундамента, в которой в составе работ также присутствует очистка на сумму 1 292,91 тыс.руб.

Принят к оплате фактически неизрасходованный объем древесины для выполнения временных креплений, соответствующий ошибочно осуществленному расчету в проектно-сметной документации и завышенный по сравнению с исполнительной документацией на сумму 6,2 млн.руб.

По результатам замеров установлено несоответствие (меньше оплаченных объемов) фактической протяженности трубопроводов системы водоснабжения, а также количества и видов сантехнического оборудования на сумму 1,9 млн.руб.

Предъявлены к оплате завышенные объемы работ по поставке песка взамен вынутого грунта при разработке, обратной засыпке, погрузке и перевозке грунта, при усилении фундамента и ремонте систем наружного водоотведения на сумму 3,7 млн.руб.

Приняты невыполненные работы по монтажу системы антиобледенения кровли на сумму 463,95 тыс.руб. и системы уравнивания потенциалов на сумму 180,7 тыс.руб.

Приняты завышенные объемы работ по устройству гидроизоляции на поверхности железобетонных обоек, не подтвержденные материалами исполнительной документации и установленные по результатам осмотра объекта на сумму 447,9 тыс.руб., по устройству и покраске однопольных дверных блоков на сумму 209,3 тыс.руб., по устройству звукоизоляции помещений на сумму 150,9 тыс.руб., по разборке подоконной доски на сумму 34,5 тыс.руб., по монтажу системы водоотведения на сумму 16,0 тыс.руб.

В процессе проверки установлена приемка работ по монтажу трубопроводов системы теплоснабжения из оцинкованных труб взамен фактически установленных труб из черного металла на сумму 88,8 тыс.руб.

Приняты работы по пусконаладке слаботочных систем, внутренних сетей отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха в отсутствие исполнительной документации на общую сумму 1,3 млн.руб.

Выявлено нецелевое расходование бюджетных средств при приемке излишних объемов работ по водопонижению, не предусмотренных технической документацией и не подтвержденных исполнительной документацией, на которые отсутствует согласие заказчика, и при их оплате сверх установленного проектом объема на сумму 3,2 млн.руб.

Проверкой установлено двойное применение коэффициентов 1,15 и 1,25 к прямым затратам, чем нарушены ч. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, п. 6.7.1 Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на

строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, утвержденных приказом Минстроя России от 04.09.2019 № 519/пр. Это послужило причиной излишнего расходования средств субсидии на иные цели при оплате работ по антисептической обработке деревянных конструкций на сумму 15,1 тыс.руб., чем Архангельской области, из бюджета которой предоставлены средства на капитальный ремонт школы, причинен ущерб в размере 15,0 тыс.руб.

Выявлена приемка и оплата материала, стоимость которого определена не на основании реального мониторинга рынка цен, не отражает фактическую стоимость и завышена более чем в 20 раз по сравнению со средней рыночной ценой, что является нарушением части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 4.24, 4.25 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1. Установлено излишнее расходование средств субсидии на иные цели на сумму 202,0 тыс.руб., чем Архангельской области причинен ущерб.

Анализ осуществления закупок выявил следующие нарушения требований Закона № 44-ФЗ:

- разделами контракта не урегулированы положения относительно момента возникновения обязанности оплаты выполненных работ;
- при заключении дополнительного соглашения к контракту, не определен объем и содержание дополнительных работ, не определена цена таких работ.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес директора МБОУ ГО «Город Архангельск» «Средняя школа № 9», директора департамента образования Администрации городского округа «Город Архангельск» требуется принять меры к возврату суммы ущерба в размере 214,88 тыс.руб. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах руководители должны проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 3 июня 2024 года.

Контрольно-счетной палатой предложено определить заказчиком – исполнителем мероприятий по капитальному ремонту объектов образования, здравоохранения, культуры стоимостью более 50,0 млн.руб. уполномоченное профильное учреждение с функциями заказчика или строительного контроля либо наделить функциями строительного контроля государственное казенное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства» в отношении капитального ремонта таких объектов.

В части бюджетных средств (областного бюджета) в сумме 18,9 млн.руб., использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении городского округа «Город Архангельск». Денежные средства в полном объеме 6 июля 2023 года

возвращены в бюджет Архангельской области департаментом образования Администрации городского округа «Город Архангельск».

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлено информационное письмо.

3.10.2. Проверка использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 4 города Коряжмы»

В ходе проверки соблюдения МОУ «СОШ № 4» бюджетного и иного законодательства при использовании средств бюджета на выполнение капитального ремонта, предусмотренного в рамках мероприятия 3.2. «Капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», выявлено нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

Общий объем капитальных вложений составил 67,1 млн.руб., в том числе 135,7 млн.руб. консолидированного бюджета предусмотрены заключенными соглашениями, а также в рамках договоров об оказании Благотворительным фондом «Илим-Гарант» помощи в размере 31,4 млн.руб.

В рамках мероприятия Учреждением заключены три контракта на общую сумму 160,9 млн.руб. на выполнение работ по капитальному ремонту зданий школы и лыжной базы, устройство спортивной зоны.

По результатам контрольного мероприятия установлено нецелевое использование средств, повлекшее причинение ущерба бюджету Архангельской области при исполнении обществом «ТехноГазСервис» контракта от 05.08.2021 № 01243000128210000780001, в связи с принятием Заказчиком невыполненных объемов работ:

- по монтажу термостатического оборудования на сумму 170,5 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета с учетом поступлений из федерального бюджета на сумму 26,2 тыс.руб. и на сумму 185,9 тыс.руб. за счет средств БФ «Илим Гарант»,

- по установке громкоговорителей на сумму 31,1 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета с учетом поступлений из федерального бюджета на сумму 14,8 тыс.руб.

Проверка выявила, что начальная максимальная цена контракта определена с нарушением п. 1 ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п.п. 1, 5, 8, 20, 22 Порядка № 841/пр в связи с применением в расчете индексов, не подтвержденных данными статистики об инфляции и данными Прогноза индексов цен Минэкономразвития России, что привело к завышению стоимости контракта и повлияло на определение стоимости выполненных работ, а также привело к излишнему расходованию бюджетных средств на сумму 49,98 руб., чем Архангельской области причинен ущерб.

Установлено нецелевое использование средств бюджета в общей сумме 293,6 тыс.руб. (из областного бюджета – 72,4 тыс.руб., федерального – 221,2 тыс.руб.), предоставленных городскому округу «Город Коряжма», при приемке и оплате работ по монтажу информационных табличек с использованием автогидроподъемника на сумму 11,3 тыс.руб. и облицовке крылец неиспользованным материалом (маршалит и смола эпоксидная) на сумму 282,3 тыс.руб.

При проверке исполнения контракта от 01.07.2022 № 01243000128220000400001 на устройство спортивной зоны, заключенного с ООО «Дизайнпроектстрой», выявлено, что при формировании стоимости работ в связи с применением неверного индекс-дефлятора взамен утвержденного стоимость предъявленных к оплате работ больше на 22,0 тыс.руб., чем Архангельской области причинен ущерб на сумму 18,7 тыс.руб.

Также установлена приемка и оплата непредвиденных затрат на сумму 15,2 тыс.руб., не подтвержденных выполнением работ. С учетом доли софинансирования оплаты из средств внебюджетного источника размер излишнего расходования средств из областного бюджета равен 13,0 тыс.руб., что является нецелевым использованием средств областного бюджета, предусмотренным пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

При выполнении анализа стоимости материалов, представленных коммерческими предложениями, установлено, что в локальной смете на устройство спортивной зоны допущено определение сметной стоимости гранитного щебня не по наиболее экономичному варианту, чем нарушены ч. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, п. 12 Методики определения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 №421/пр.

Проверкой установлено нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению».

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес администрации муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 4 города Коряжмы», Управления социального развития Администрации ГО АО «Город Коряжма» требуется принять меры к возврату суммы ущерба в размере 68,7 тыс.руб. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах руководители должны проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 27 марта 2024 года. Возврат бюджетных средств выполнен. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах руководитель Управления социального развития администрации ГО АО «Город Коряжма» и директор школы проинформировали контрольно-счетную палату Архангельской области в установленный срок.

В части бюджетных средств (областного бюджета) в сумме 347,6 тыс.руб., использованных не по целевому назначению, министерству

финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении городского округа «Город Коряжма». В соответствии с распоряжением Министерства финансов АО от 09.02.2024 № 17-рф меры бесспорного взыскания применены.

В связи с совершением нецелевого использования бюджетных средств составлен протокол об административном правонарушении в отношении муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 4 города Коряжмы».

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлено информационное письмо.

3.11. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области

3.11.1. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в микрорайоне Южный г. Котласа» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография»

Анализ и проверка расходования бюджетных средств, предоставленных в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», а также федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», выявили следующие нарушения.

В соответствии с соглашением от 30.04.2019 № 11710000-1-2019-009 министерством строительства и архитектуры Архангельской области Управлению экономического развития администрации муниципального образования «Котлас» предоставлена субсидия в размере 222,4 млн.руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, в общей сумме 11,1 млн.руб.

В связи с заменой огнебиозащитного состава на иной состав, не обладающий в том числе биозащитными свойствами, и достижении иной группы огнезащитной эффективности заказчиком приняты и оплачены по контракту невыполненные работы по огнезащитной обработке деревянных конструкций кровли на сумму 2,36 млн.руб.

Заказчиком приняты работы на сумму 2,7 млн.руб. по устройству стяжек из выравнивающей смеси, которые не предусмотрены проектной документацией, необходимость выполнения которых не подтверждена и на которые отсутствует исполнительная документация, свидетельствующая об их

выполнении.

В отсутствие в проекте подтверждения необходимости выполнения дополнительно добавленных в сметном расчете объемов (площадей) работ, сведений о фактическом оштукатуривании гипсовым составом перегородок из гипсовых пазогребневых плит, а также нормативной документации, предусматривающей технологию оштукатуривания стен с одновременным использованием двух различных видов штукатурных составов и нанесение на гипсовые пазогребневые плиты гипсовых составов штукатурки, приняты и оплачены невыполненные работы по штукатурке стен на сумму более 2,1 млн.руб.

Анализ показал, что приняты и оплачены невыполненные (дважды учтенные) работы по разработке грунта в отвал, работы по разработке песка строительного, не требовавшиеся к выполнению, фактически неиспользованные материалы на общую сумму более 1,4 млн.руб.

Установлено также, что заказчиком приняты и оплачены работы по устройству пешеходного ограничивающего ограждения территории, не соответствующего проектным решениям, стоимостью 1,0 млн.руб.

В ходе проверки установлена приемка и оплата канцелярских товаров, медицинского расходного материала, средств гигиены на общую сумму 167,6 тыс. руб., не подлежащих включению в разряд основных средств, в которые осуществляется инвестирование при предоставлении из областного бюджета субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (вложения в основные средства), то есть совершено нецелевое использование средств областного бюджета (с учетом поступлений из федерального бюджета), предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

Проверкой сметной документации установлены следующие ошибки, допущенные при формировании сметных расчетов, повлекшие причинение ущерба бюджету Архангельской области:

- при формировании сметных расчетов допущено применение к стоимости оборудования индекса на строительно-монтажные работы 7,19 вместо подлежавшего применению индекса на оборудование 3,70, чем Архангельской области причинен ущерб в размере 630,6 тыс.руб.;

- при формировании сметной стоимости применены прайс-листы на светильники, стоимость которых не является достоверной, и содержащие стоимость иного оборудования, что привело к излишнему расходованию бюджетных средств на сумму 4,9 млн.руб.;

- произведена приемка и оплата оборудования, стоимость которого определена в отсутствие мониторинга цен и не отражает его фактическую стоимость, цена завышена в несколько раз по сравнению со средней рыночной ценой, чем Архангельской области причинен ущерб в размере 227,2 тыс. руб.

Установлены нарушения при формировании сметной стоимости теневых навесов исходя из цены неустановленного источника в условиях отсутствия сведений о ценах иных поставщиков. Учитывая, что стоимость



аналогичных теневого навесов, предъявленных тем же подрядчиком по иному муниципальному контракту (стоимость определена в соответствии с частью 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктами 4.24, 3.30 МДС 81-35.2004), кратно меньше стоимости, предъявленной по данному

объекту, оплата 11 теневого навесов по акту ф. КС-2 по цене, существенно превышающей фактическую стоимость установленного сооружения, привела к возникновению ущерба Архангельской области в размере 10,2 млн.руб.

По результатам проверки установлено ненадлежащее исполнение ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» обязанности по осуществлению строительного контроля в нарушение части 1 статьи 53 ГРК РФ, пунктов 2, 6 Положения № 468: сотрудником ГКУ АО «ГУКС» осуществлялось подписание актов освидетельствования скрытых работ, личное освидетельствование которых он не осуществлял (в даты, указанные на актах, не выезжал в командировку для проведения строительного контроля).

Освидетельствование скрытых работ таким образом указывает лишь на создание формальной видимости осуществления строительного контроля, поскольку фактически ни в период осуществления работ, ни в момент их освидетельствования представитель строительного контроля не находился на строительной площадке.

Дата, номер АКСР	Работы, подлежащие освидетельствованию	Период выполнения работ	Причина отсутствия на объекте
15.10.2019 № 2-СП	Осмотр пробных железобетонных свай перед забивкой	16.10.2019	отпуск с 01.10.2019 по 20.10.2019
16.10.2019 № 2-СП	Забивка пробных железобетонных свай	16.10.2019	отпуск с 01.10.2019 по 20.10.2019
10.09.2020 № 3-ОТ	Бетонирование отмостки	07.07.2020-10.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
14.09.2020 № 08-3	Монтаж теплового пункта	31.08.2020-14.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
15.09.2020 № 08-3	Опрессовка теплового пункта	15.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
16.09.2020 № 08-3	Окраска теплового пункта	16.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
17.09.2020 № 08-4	Тепловая изоляция теплового пункта	17.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
18.09.2020 № 09-5	Устройство узла учета тепловой энергии	10.09.2020-14.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
20.10.2020 № 2-МАФ	Бурение отверстий под установку МАФ	12.10.2020-30.10.2020	больничный с 20.10.2020 по 02.11.2020
30.10.2020 № 2-МАФ	Бетонирование отверстий	12.10.2020-30.10.2020	больничный с 20.10.2020 по 02.11.2020
11.09.2020 № 6-Р	Уход за зелеными насаждениями (спиррей) и их защита от болезней и вредителей	07.09.2020-11.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
18.09.2020 № 7-Р	Подготовка посадочных мест для газона в объеме 3743,87 кв.м	14.09.2020-18.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
20.09.2020 № 1-О	Монтаж систем отопления	01.08.2020-20.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
20.09.2020 № 2-О	Крепление радиаторов	01.08.2020-20.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
20.09.2020 № 3-О	Монтаж теплых полов	01.08.2020-20.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
20.09.2020 № 4-О	Покрытие труб изолятом	10.09.2020-20.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
19.09.2020 № 1-Н	Прокладка ст. К1, К3	01.09.2020-19.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
18.09.2020 № 1-Н	Прокладка В1 и В2	01.09.2020-19.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020
10.10.2020 № 3-Н	Герметизация стыков в подвале на В1, В2	06.10.2020-30.10.2020	больничный с 20.10.2020 по 02.11.2020
30.10.2020 № 4-В	Герметизация стыков на отметке +0.000 на В1, В2	06.10.2020-30.10.2020	больничный с 20.10.2020 по 02.11.2020
30.10.2020 № 5-В	Герметизация стыков на отметке +3.200 на В1, В2	06.10.2020-30.10.2020	больничный с 20.10.2020 по 02.11.2020
21.09.2020 № 7-ПТ	Проклейка швов полотна искусственной травы	10.09.2020-21.09.2020	отпуск с 07.09.2020 по 21.09.2020

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес главы городского округа Архангельской области «Котлас» требуется выполнить возврат суммы ущерба в размере 16,1 млн.руб. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах округ должен проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 27 апреля 2027 года.

В части бюджетных средств (областного бюджета), использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области

направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации городского округа Архангельской области «Котлас» в сумме 11,2 млн.руб. Денежные средства в полном объеме возвращены округом в областной бюджет 29 июня 2023 года.

Во исполнение «Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области» проведено совещание при Правительстве Архангельской области с участием курирующего заместителя председателя Правительства Архангельской области, представителей министерства строительства области, КСП АО. В рамках повестки совещания рассмотрен План устранения нарушений и недостатков, выявленных при проверке соблюдения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 220 мест в микрорайоне Южный г. Котласа» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» и национального проекта «Демография».

Представленный администрацией округа План в настоящее время частично исполнен и утвержден к дальнейшей реализации.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Федеральному инспектору по Архангельской области и Ненецкому автономному округу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе направлены информационные письма.

В адрес управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлено обращение в связи с наличием возможных признаков составов преступлений (ст. 285.1, 293, 159 УК РФ). В настоящее время ведомством проводятся проверочные мероприятия, окончательное решение не принято.

3.11.2 Проверка расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района Архангельской области»

В соответствии с соглашением от 15.05.2019 № 11646000-1-2019-005 министерством строительства и архитектуры Архангельской области предоставлена субсидия в размере 207,63 млн.руб. местному бюджету.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены многочисленные нарушения.

В силу требований статьи 5 Закона № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и пункта 6 Правил казначейского сопровождения в проект контракта заказчиком не включены условия казначейского сопровождения.

Заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, запланированных в отношении объекта капитального

строительства, строительство которого предполагалось на земельном участке 29:13:120501:2843, в связи с отсутствием санитарно-эпидемиологического заключения и проекта обоснования санитарно-защитной зоны котельной, следовательно, не имеющее силу, не подлежало использованию в качестве обоснования осуществления закупки на проектирование и строительство детского сада, следовательно, при обосновании НМЦК и заключении контракта нарушены ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 2, п. 5 Правил № 563.

В постановлениях от 07.09.2020 о назначении административных наказаний установлена вина заказчика в корректировке существенных условий контракта в части изменения земельного участка.

В контракт не внесены изменения в части обязательных для таких контрактов условий об указании отдельно стоимости проектирования, стоимости строительно-монтажных работ и стоимости поставки оборудования, чем нарушена ч. 61 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

Не разработана смета контракта, подлежащая составлению в силу ч. 59 ст. 112 Закона № 44-ФЗ на основании Методики составления сметы контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, включенных в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, сметы такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденной приказом Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр.

По результатам проверки установлено нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ, в общей сумме 2,63 млн.руб.

Анализ показал, что приняты и оплачены невыполненные работы по разработке грунта в отвал, работы по разработке песка строительного, не требовавшиеся к выполнению, и фактически неиспользованные материалы на сумму более 1,5 млн.руб., в том числе укладка плодородного слоя земли на сумму 247,25 тыс.руб.

Выявлено нецелевое расходование средств бюджета на общую сумму 553,9 тыс.руб. при приемке и оплате работ по укладке диффузной мембраны, которая, исходя из ее фактического применения, не исполняет свое предназначение по водозащите.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств областного бюджета (с учетом поступлений из федерального) при приемке и оплате невыполненных работ по устройству наружной водосточной системы на сумму 167,6 тыс.руб., утеплению чердачного перекрытия на сумму 165,7 тыс.руб., теплоизоляции трубопроводов на сумму 644,2 тыс.руб.

Также выявлена неправомерная оплата транспортных услуг на сумму 2,7

млн.руб. в отсутствие документального подтверждения расходов.

В ходе проверки установлена приемка и оплата канцелярских товаров, медицинского расходного материала, средств гигиены на общую сумму 130,49 тыс. руб., не подлежащих включению в разряд основных средств, в которые осуществляется инвестирование при предоставлении из областного бюджета субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (вложения в основные средства), то есть совершено нецелевое использование средств областного бюджета (с учетом поступлений из федерального бюджета), предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

Установлено невыполнение заказчиком обязанности по эффективному (результативному) использованию бюджетных средств на сумму 141,5 тыс.руб. в связи с отсутствием результата в виде функционирования в работоспособном состоянии в здании детского сада системы очистки воды, её аккумуляирования и подачи во внутренние распределительные сети, чем нарушены статья 34, подпункт 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ.

Проверкой установлено принятие к учету фактов хозяйственной жизни, не имевших место быть, таких как приемка и оплата невыполненных работ по монтажу систем горячего водоснабжения и системы циркуляции, использования песка строительного мелкого, транспортных услуг по доставке материалов на общую сумму 24,3 млн.руб., чем нарушены условия предоставления (использования) бюджетных средств, ч. 1, 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В нарушение п.п. 38, 39, 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), п. 15 СГС «Основные средства» при определении первоначальной стоимости объекта нефинансовых активов «Детский сад на 120 мест...» учтена в том числе стоимость всего технологического оборудования, часть из которого, согласно требованиям п. 45 Инструкции № 157н, являются самостоятельными объектами основных средств, а часть, согласно п. 99 Инструкции № 157н, относится к материальным запасам.

В нарушение п.п. 14, 15 СГС «Основные средства» при формировании первоначальной стоимости объекта основных средств «Тепловые сети» учтены капитальные вложения, не относящиеся к данному объекту, чем допущено завышение стоимости на 20,0 млн.руб., а при формировании первоначальной стоимости объектов основных средств «Канализация ливневая», «Канализация бытовая» и «Водопровод» не учтены все капитальные вложения, относящиеся к данным объектам, совокупная стоимость которых занижена на 6,0 млн.руб.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес заказчика ГКУ АО

«Главное управление капитального строительства» требуется выполнить возврат суммы ущерба в размере 5,4 млн.руб. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах администрация учреждения должна проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 29 ноября 2024 года.

В части бюджетных средств (областного бюджета), использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» в сумме 466,6 тыс.руб.

В связи с приемкой и оплатой работ по укладке диффузной мембраны, выполнение которых не привело к достижению необходимого результата (ст.15.14 КоАП РФ), составлен протокол об административных правонарушениях в отношении МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район».

Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Онежского судебного района Архангельской области от 23.10.2023 № 5-547/2023 в отношении МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству» администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» назначено наказание в виде административного штрафа в размере 19,4 тыс.руб.

По оплате невыполненных и не предусмотренных проектом работ, а также неподтвержденных расходов подрядчика и не подлежащих оплате за счет инвестиций товаров (ст.15.14 КоАП РФ) составлено два протокола в отношении руководителя ГКУ АО «Главное управление капитального строительства».

Постановлениями мирового судьи судебного участка № 4 Октябрьского судебного района города Архангельска от 12.12.2023 № 5-583/2023 и № 5-582/2023 в отношении руководителя ГКУ АО «ГУКС» назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20,0 тыс.руб. по каждому делу.

Результаты проверки направлены в прокуратуру Архангельской области. По итогам их рассмотрения в связи с выявленными нарушениями руководителю ГКУ АО «ГУКС» внесено представление.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, федеральному инспектору по Архангельской области и Ненецкому автономному округу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе направлены информационные письма.

В адрес управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлено обращение в связи с наличием возможных признаков составов преступлений (ст. 285.1, 293, 159 УК РФ). В настоящее время ведомством проводятся проверочные

мероприятия, окончательное решение не принято.

3.11.3. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия «Строительство средней общеобразовательной школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района» (совместно с органами прокуратуры)»

Контрольно-счетной платой завершено контрольное мероприятие по проверке строительства средней общеобразовательной школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района. Проверка проводилась совместно с прокуратурой Архангельской области.

При проверке реализации мероприятия государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» установлены факты нарушений положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», иных нормативных документов, условий соглашения о предоставлении субсидий.

По результатам проверки выявлено нецелевое расходование бюджетных средств, выделенных Администрации на строительство школы, на общую сумму 15,9 млн.руб., связанное с приемкой и оплатой фактически невыполненных работ, то есть совершено бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306.4 БК РФ.

Установлено причинение ущерба Архангельской области на сумму 41,3 млн.руб. в связи с применением повышающего «коэффициента для приведения к стоимости контракта», не предусмотренного аукционной документацией, проектом контракта, первоначальными сметными расчетами, условиями заключенного контракта, а также нормативными правовыми актами в сфере строительства и закупках.

Администрацией не выполнены обязательства по результативному использованию бюджетных средств, израсходованных на ливневую канализацию на территории школы и автостоянки на сумму 4,4 млн.руб. Система ливневой канализации работает на территории школы неэффективно: отсутствует колодец, распределяющий потоки сточных вод, а также отсутствует отвод сточных вод из локальных очистных сооружений в бытовую канализацию; в связи с переполнением локальных очистных сооружений не осуществляется надлежащая очистка сточных вод. Не достигнуто проектное решение по распределению ливневых стоков. Система ливневой канализации на территории автостоянки также работает неэффективно: отсутствует отвод очищенных стоков в канаву. При осмотре отмечено, что в связи с выполнением автостоянки из уложенных на песчаный грунт плит, не имеющих между собой гидроизоляционного заполнения, организованный

отвод воды с автостоянки в летний и осенний (частично в весенний) периоды по водоотводным лоткам будет затруднен (вода просочится сквозь стыки плитки в песчаный грунт).

Проверкой выявлено выполнение строительно-монтажных работ не в соответствии с проектной документацией, что является нарушением части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, нецелевое использование бюджетных средств на сумму 766,9 тыс.руб. допущено вследствие оплаты за счет субсидии услуг авторского надзора, оплата которых за счет субсидии противоречила требованиям законодательства Архангельской области.

Приемка и оплата непредвиденных затрат, предъявленных подрядчиком без их документальной расшифровки, в размере 6,5 млн.руб. является нецелевым использованием бюджетных средств областного бюджета (с учетом средств из федерального бюджета), предусмотренным пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ.

Также установлено нарушение пункта 45 Инструкции № 157н, пункта 15 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, при определении первоначальной стоимости здания средней общеобразовательной школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек, выразившееся в учете в составе здания затрат на строительство тепловой сети, ливневой канализации, наружного освещения, хозяйственно-бытовой канализации и наружных сетей водоснабжения, забора (ограждения), автомобильной стоянки с твердым покрытием, не подлежащих к учету.

Контрольным мероприятием также установлены многочисленные факты ненадлежащего контроля за ходом строительства объекта со стороны Администрации и ГКУ АО «ГУКС», осуществлявшего на объекте функции строительного контроля: работы принимаются как фактически выполненные в отсутствие исполнительной документации, подписание актов освидетельствования скрытых работ осуществляется спустя более чем 2–3 года после их оформления.

В адрес главы Шенкурского муниципального округа направлено представление с требованием вернуть в областной бюджет ущерб в размере 41,278 млн.руб., а также принять меры к устранению нарушений, связанных организацией стока сточных вод с территории школы и автостоянки.

Министру финансов Архангельской области в порядке статьи 306.2 БК РФ направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 306.4 БК РФ.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Архангельской области от 12.05.2023 № 56-рф выполнено взыскание в бесспорном порядке средств субсидии на софинансирование капитальных

вложений в размере 15,9 млн.руб.

Контрольно-счетной палатой информация о выявленных нарушениях направлена в УФАС по Архангельской области. Постановлением о наложении штрафа по делу об административном наказании глава Администрации признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 20,0 тыс.руб.

Постановлением о наложении штрафа по делу об административном правонарушении Администрация признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 9,5 млн.руб., на основании ст. 4.1.1 КоАП РФ штраф заменен на предупреждение.

По оплате невыполненных и не предусмотренных проектом работ, а также неподтвержденных расходов подрядчика, не подлежащих оплате за счет областного бюджета (ст.15.14 КоАП РФ) составлены протоколы об административном правонарушении от 26.05.2023 № 09/2023 и №10/2023 в отношении администрации Шенкурского района Архангельской области.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Виноградовского судебного района Архангельской области от 04.09.2023 № 5-210/2023 администрация Шенкурского района признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 676,1 тыс.руб.

В соответствии с поручением № 819912 оплата административного штрафа выполнена 22.12.2023.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Виноградовского судебного района Архангельской области от 04.09.2023 № 5-209/2023 администрация Шенкурского района признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50,2 тыс.руб.

В соответствии с поручением № 819911 оплата административного штрафа выполнена 22.12.2023.

Прокуратурой области рассмотрена информация контрольно-счетной палаты о результатах совместной проверки. По фактам выявленных нарушений принятия дополнительных мер прокурорского реагирования не требуется. Прокуратурой области совместно с РУФСБ АО и НАО инициировано уголовное преследование виновных лиц, материалы проверки направлены в СУ СК России, информация о результатах будет направлена дополнительно.

Во исполнение «Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области» проведено совещание

при Правительстве Архангельской области с участием курирующего заместителя председателя Правительства Архангельской области, представителей министерства строительства АО, КСП АО. В рамках повестки совещания рассмотрен План устранения нарушений и недостатков, выявленных при проверке соблюдения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия «Строительство средней общеобразовательной школы на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района». Представленный министерством План в настоящее время частично исполнен и утвержден к дальнейшей реализации.

3.12. Министерство спорта Архангельской области

3.12.1. Проверка возведения тренировочного манежа на стадионе «Труд» в г. Архангельске в государственном автономном учреждении Архангельской области «Региональный центр развития спорта «Водник»

В отчетном периоде завершена начатая в 2022 году проверка возведения тренировочного манежа на стадионе «Труд» в г. Архангельске в государственном автономном учреждении Архангельской области «Региональный центр развития спорта «Водник».

При проверке реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 19.07.2013 № 330-пп, выявлено нарушение условий предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности, закрепленные за учреждением на праве оперативного управления, чем нарушены пункт 1 статьи 78.2 БК РФ.

Для реализации мероприятий Программы № 330-пп в 2021 году на возведение тренировочного манежа на стадионе «Труд» в г. Архангельске предоставлены средства областного бюджета в виде субсидии на иные цели на сумму 80,0 млн.руб. в целях демонтажа существующего теннисного корта, находящегося на территории стадиона «Труд», а также на проектирование и возведение на его месте временного сооружения – тренировочного манежа на территории стадиона «Труд».

В ходе реализации соглашения ГАУ АО «Водник» заключен договор на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации для объекта «Тренировочный манеж на стадионе «Труд» в г. Архангельске».

По совокупности признаков возведено не временное сооружение, не обладающее признаками капитальности, а объект капитального строительства, являющийся недвижимым имуществом, то есть обладающий признаками стационарности и неподвижности:

- выполнено строительство тренировочного манежа, являющегося объектом капитального строительства в виде здания нормального уровня ответственности в соответствии с частями 7–10 статьи 4 Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», не являющегося зданием или сооружением временного назначения или вспомогательного использования, с устройством заглубленных (в том числе малозаглубленных) фундаментов, для возведения которых требуется проведение земляных и строительно-монтажных работ;

- постоянное (стационарно) подключение инженерными коммуникациями к центральным системам водоснабжения, канализации, электроснабжения и теплоснабжения в объеме, соответствующем функциональному назначению;

- разборка здания невозможна без нанесения ему несоразмерного ущерба;

- традиционная значительная длительность эксплуатации объекта.

Учитывая аспекты, характеризующие объект капитального строительства, выявлены следующие нарушения Градостроительного Кодекса РФ.

В нарушение части 1 статьи 47, частей 3.3, 3.4 статьи 49 ГрК РФ не выполнены инженерные изыскания для подготовки проектной документации строительства объекта капитального строительства, подготовка проектной документации выполнена без соответствующих инженерных изысканий, допущено строительство объекта капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией.

В нарушение положений частей 3.3, 3.4 статьи 49, части 2 статьи 8.3 ГрК РФ проектная документация на объект «Тренировочный манеж на стадионе «Труд», в том числе сметная документация в ее составе, не направлена на государственную экспертизу, не обеспечено получение положительного заключения.

В нарушение части 1 статьи 51 и части 1 статьи 55 ГрК РФ разрешения на строительство и ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не получены.

В нарушение части 5 статьи 52 ГрК РФ в орган государственного строительного надзора не направлено извещение о начале строительства тренировочного манежа, в связи с чем его строительство осуществлялось в нарушение пункта 1 части 1 статьи 54 ГрК РФ.

В нарушение ч. 4 ст. 53 ГрК РФ, подпункта «г» пункта 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, строительным контролем со стороны Заказчика не проведены освидетельствование скрытых работ и промежуточная приемка возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства.

В нарушение ч. 15 ст. 48 ГрК РФ изменения проектной документации (в соответствии с ч. 3.8, 3.9 ст. 49 ГрК РФ) не утверждены заказчиком.

В ходе проверки установлено осуществление строительства объекта в отсутствие проектной документации, в том числе без проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, что является нарушением п. 1 ст. 743 ГК РФ, ч. 6 ст. 52 ГрК РФ.

В нарушение требований пунктов 9, 11 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, в составе разработанной проектной документации отсутствуют проект автоматизированного теплового пункта, проект узла учета тепловой энергии и теплоносителя, а также раздел 11 «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приемка-передача проектной документации на строительство объекта капитального строительства выполнена по акту от 19.07.2022, то есть в то время как объект на указанную дату уже возведен, потребность заказчика в ее разработке утрачена. Учитывая неполный объем разработанной документации, не основанной на инженерных изысканиях, и в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации ГАУ АО «Водник» оплачен принятый проект на сумму 3,9 млн.руб., что повлекло причинение ущерба Архангельской области в указанном размере.

Следует отметить нарушения пунктов 37, 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пунктов 48, 49 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н, учет фактических затрат Учреждения в объект нефинансовых активов, являющийся недвижимым имуществом, осуществлялся по аналитической группе синтетического счета объекта учета как движимое имущество.

После окончания его возведения объект «Тренировочный манеж» учтен на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – особо ценное движимое имущество учреждения». Соответственно, Объект в регистрах бухгалтерского учета ГАУ АО «Водник» учтен как некапитальное строение, которое не является недвижимым имуществом.

Установлены нарушения пункта 6 статьи 13 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», части 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», пунктов 32–33 Правил финансирования областной адресной инвестиционной программы и осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Архангельской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 09.12.2014 № 516-пп.

Проверкой выявлено нецелевое использование средств субсидии на сумму 98,0 тыс.руб. при приемке и оплате услуг по договору № 02-2020 на оказание услуг по обследованию теннисного корта в отсутствие конечного результата в виде оценки энергоэффективности корта.

В рамках контрольного мероприятия установлено нецелевое использование средств субсидии на иные цели при приемке и оплате невыполненных работ по установке оборудования автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре на сумму 247,955 тыс.руб. в рамках исполнения договора строительного подряда от 09.10.2020, чем Архангельской области причинен ущерб.

Аудит закупок выявил следующие нарушения.

При заключении договора на проектирование от 22.05.2020, в содержании которого отсутствует расчет или обоснования его цены, ГАУ АО «Водник» нарушены ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 18.1.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг.

При заключении договора строительного подряда от 09.10.2020 в отсутствие сметы, определяющей цену работ и являющейся обоснованием НМЦК, учреждением допущено нарушение п. 1 ст. 743 ГК РФ, п. 1 ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в адрес государственного автономного учреждения Архангельской области «Региональный центр развития спорта «Водник» направлено представление с требованием вернуть в областной бюджет ущерб, причиненный нецелевым использованием средств субсидии на иные цели, в общем размере 4,297 млн.руб.

Решением Арбитражного суда от 19 марта 2024 № А05-4529/2023 представление проверено на соответствие нормам действующего законодательства и признано действительным в части вывода о нецелевом расходовании бюджетных средств.

Информация о результатах контрольного мероприятия представлена в адрес министерства спорта Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов.

Результаты контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Архангельской области. Согласно ответному письму от 29.12.2022 информация нашла свое подтверждение, по результатам ее рассмотрения прокуратурой г. Архангельска возбуждены дела об административных

правонарушениях по ч.1, 5 ст. 9.5 КоАП РФ.

Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области в соответствии с направленным контрольно-счетной палатой обращением проводятся проверочные мероприятия, окончательное решение не принято.

3.13. Органы местного самоуправления

3.13.1. Проверка целевого и эффективного использования отдельных видов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету МО «Устьянский муниципальный район»

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка законности и целевого использования межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, использования субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, средств субсидии по обустройству объектов размещения твердых коммунальных отходов.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1) в части использования межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа:

а) в нарушение распоряжения Администрации от 07.12.2020 № 194 «О создании комиссии по приемке жилых помещений, приобретаемых для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» акт обследования жилого помещения, расположенного по адресу <...> составлен и подписан только 2 сотрудниками, входящими в состав комиссии, т.е. составом, неправомочным проводить приемку помещений;

б) в нарушение пункта 1 части 15 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²⁹ по муниципальному контракту по результатам акта обследования жилого помещения Администрацией не принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с представлением недостоверной информации о соответствии поставляемого товара требованиям, установленным документацией о закупке в части информации об отсутствии самовольных переустройств и перепланировок по подключению к водоснабжению и водоотведению, возведению отдельного санузла;

в) извещение № 0124300006422000001 от 15.01.2022 и пункт 3.2 проекта контракта об оплате заказчиком поставленного товара в течение 30 календарных дней не соответствуют требованиям части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (не более пятнадцати рабочих дней);

²⁹ Далее – Закон № 44-ФЗ.

г) в нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, п. 8.6, 8.7 контракта № 2022/04 от 07.02.2022 Администрацией не было направлено Продавцу требование об уплате неустоек (пеней) за просрочку выполнения обязательств;

д) установлены случаи нарушения Администрацией сроков оплаты, установленных условиями муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений;

2) в части использования субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей:

а) установлены нарушения п. 19 Правил предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 475-пп³⁰, в части сроков принятия решений о признании молодой семьи участницей Муниципальной программы в отношении отдельных семей (от 1 до 49 дней);

б) установлены нарушения пункта 28 Правил предоставления социальных выплат № 475-пп в части ведения Книги учета выданных свидетельств о праве на получение социальных выплат на приобретение (строительство) жилья;

3) в части субсидии по обустройству объектов размещения твердых коммунальных отходов:

а) в нарушение соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Устьянского муниципального района Архангельской области, заключенного между администрацией Устьянского муниципального района и министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, и приложения № 2 к нему 27 ед. контейнеров (бункеров) для накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов на вновь созданных местах (9 площадок) накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов в п. Илеза Устьянского района на момент проведения проверки не установлены на общую сумму 232,1 тыс.руб.;

б) также в нарушение указанного выше соглашения и приложения № 2 к нему не оборудованы контейнерами для накопления ТКО 9 площадок накопления твердых коммунальных отходов, которые расположены на территории п. Илеза МО «Илезское» Устьянского района Архангельской области и затраты на которые составили 886,5 тыс.руб.;

в) в результате на дату окончания срока выполнения указанного выше соглашения 9 мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории п. Илеза Устьянского района не эксплуатируются, 27 контейнеров на площадки не установлены, т.е. результат предоставления бюджетных средств не достигнут, что является нарушением условий предоставления (расходования) бюджетных средств. В нарушение ст. 34 БК РФ бюджетные средства на сумму 1,1 млн.руб. израсходованы неэффективно и нерезультативно.

³⁰ Далее – Правила предоставления социальных выплат № 475-пп.

По результатам контрольного мероприятия в адрес администрации муниципального образования «Устьянский муниципальный округ», Управления культуры, спорта, туризма и молодежи администрации Устьянского муниципального округа Архангельской области направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов и прокуратуру Архангельской области.

Раздел 4. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2023 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Всего в 2023 году проведено 19 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в отношении 23 объектов контроля, что больше чем в 2022 году на 72 % (на 8 мероприятий) и больше чем в 2021 году на 5 % (на 1 мероприятие).

По результатам мероприятий выявлено 127 нарушений законодательства о контрактной системе, что больше на 32 % по сравнению с 2022 годом (на 31 нарушение).

Из них в 2023 году 13 нарушений носят финансовый характер, что меньше на 40 % по сравнению с 2022 годом (на 9 нарушений), но больше на 62 % по сравнению с 2021 годом (на 5 нарушений). Суммовое выражение финансовых нарушений в 2023 году составило 16,90 млн.руб., что в 4 раза больше чем в 2022 году (на 12 млн.руб.) и в 3 раза больше чем в 2021 году (на 11,5 млн.руб.).

Год	Проведено контрольных мероприятий	Количество объектов контроля	Выявлено нарушений законодательства	Из них, нарушения носят финансовый характер	Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.
2023	19	23	127	13	16,90
2022	11	11	96	22	4,895

2021	18	23	137	8	5,4
------	----	----	-----	---	-----

Сопоставимое увеличение количества объектов контроля и одновременно количества нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в 2023 году по сравнению с 2022 годом показывает, что уровень готовности заказчиков к соблюдению законодательства о закупках в проверяемом периоде не повысился.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственными (муниципальными) заказчиками, выявленными в 2023 году, являются:

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (25,4 %);
- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования НМЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (11,6 %);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (8,7 %);
- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке (8,0 %);
- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (6,5 %);
- приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, несоответствующих условиям контракта (5,1 %).

К единичным нарушениям относятся:

- непредставление, несвоевременное представление информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками (2,9 %);
- нарушение установленных видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту (2,9 %).
- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (1,4 %);
- нарушения при выборе способа определения поставщика (1,4 %).

Сравнение с результатами 2022 года показывает рост нарушений при обосновании НМЦК (11,6 % в 2023 году, 3,4 % в 2022 году) и нарушений при разработке, утверждении документации (извещения) о закупке (8,0 % в 2023 году, 3,4 % в 2022 году), что в совокупности с ростом финансовых нарушений указывает на недобросовестный подход заказчиков к закупкам, в результате которого снижается эффективность использования средств бюджета либо имеет место причинение ущерба бюджету области.

В частности, проверкой расходования средств областного бюджета на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан установлено нарушение НМЦК на сумму 6 917,0 млн.руб. в связи с направлением заказчиками в адрес фармацевтических компаний запросов, содержащих условия, несопоставимые с условиями закупки в связи с отсутствием на территории Архангельской области аптечных организаций данных

поставщиков (проверка по распоряжению № 25-р от 02.09.2022).

Проверкой расходования средств ГБУЗ Архангельской области «Мирнинская ЦГБ» установлено отсутствие проверки достоверности определения сметной стоимости дополнительных работ при выполнении капитального ремонта здания на сумму 1 713,5 млн.руб. Этим же учреждением заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники с единственным поставщиком на сумму 2 998,0 млн.руб. без проведения процедур выбора поставщика. Выбранное основание заключения контракта с единственным поставщиком «в связи с введением режима повышенной готовности» в отсутствие фактора неожиданности, чрезвычайности и внезапности противоречило требованиям законодательства (проверка по распоряжению № 6-р от 27.02.2023).

Проверкой расходовании бюджетных средств при строительстве детского сада на 220 мест в микрорайоне Южный г. Котласа выявлены нарушения при формировании сметной стоимости без анализа рынка на применяемые материалы или с заменой материалов на более экономные при выполнении работ, что повлекло причинение ущерба в размере 4,9 млн.руб. (проверка по распоряжению от 23.12.2022 № 38-р).

Следует отметить, что нарушения при обосновании сметной стоимости материалов, применяемых в строительстве, выявлялись ранее при проверках 2022 года (строительство водоочистных сооружений на о. Кего), что свидетельствует о низкой компетентности заказчиков в части знаний требований законодательства о закупках при обосновании ими цены контракта, обосновании цены на применяемые материалы, которые не подлежат проверке при проведении экспертизы достоверности сметной стоимости.

К особенностям аудита закупок в 2023 году можно отнести проверки закупок жилых помещений как для переселения граждан из аварийного жилья, так и для предоставления жилья детям-сиротам.

В частности, по результатам проверки расходования субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Департаментом городского хозяйства Администрации ГО «Город Архангельск» по 35 контрактам на закупку жилых помещений выявлено 17 нарушений (проверка по распоряжению № 22-р от 19.08.2022), при реализации мероприятий Администрацией Каргопольского муниципального округа Архангельской области по 2 контрактам выявлено 9 нарушений (проверка по распоряжению № 1-р от 10.01.2023), по результатам проверки расходования субсидии для предоставления жилья детям-сиротам Администрацией Устьянского муниципального округа Архангельской области по 8 контрактам выявлено 10 нарушений (проверка по распоряжению № 17-р от 23.05.2023).

По материалам проверки контрольно-счетной палаты в отношении заместителя главы городского округа «Город Архангельск» возбуждено уголовное дело по злоупотреблению должностными полномочиями, в связи с приобретением жилых помещений без учета разницы стоимости 1 кв. м

жилого помещения в различных территориальных округах г. Архангельска, чем бюджету региона причинен ущерб в размере более 27 млн рублей и существенно нарушены конституционные права и законные интересы граждан, нуждающихся в переселении из ветхого и аварийного жилья.

Кроме того, в 2023 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Год	Проведено контрольных мероприятий	Количество объектов контроля	Выявлено нарушений законодательства	Из них, нарушения носят финансовый характер	Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.
2023	3	3	22	8	0,489
2022	5	5	20	14	20,685
2021	3	3	20	-	-

Объем средств, при использовании которых выявлены нарушения в сфере закупок, составил 0,489 млн.руб.

Выявлены следующие нарушения:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров (43,3 %);

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (26,7 %);

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), обоснования НМЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НМЦ единиц товара, работы, услуги (23,3 %);

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (3,3 %).

Поскольку отчет о деятельности в части аудита (контроля) соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц формируется только по нарушениям, в отношении которых контрольно-счетной палатой могут быть приняты меры по результатам контрольного мероприятия, информация об отдельных выявленных нарушениях направлена для сведения в правоохранительные органы (органы прокуратуры).

Раздел 5. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2023 года составлено 26 протоколов об административных правонарушениях (в 2022 году – 41 протокол):

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2023 году	Количество рассмотренных в 2023 году дел, возбужденных в 2023 году	Количество дел, по которым применена малозначительность	Сумма назначенных по ним штрафов, руб.
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	21	17*	1	1 386 276,54
Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 2 ст. 15.15.5)	1	1	-	0**
Невыполнение представления (ч. 20 ст. 19.5)	4	4	1	60 000
Всего:	26	22	2	1 446 276,54***

* по трем из них рассмотрение дел осуществлено в 2024 году, по одному – дело прекращено до рассмотрения.

** решение об отмене постановления о назначении административного наказания обжаловано в кассационную инстанцию, в 2023 году решение не вынесено.

*** в 2022 году сумма назначенных штрафов составила 983 148,35 руб.

Из назначенных в 2023 году административных штрафов поступило в областной бюджет 1 050 322,18 руб., не поступили штрафы в следующих размерах:

- 240 875,94 руб. от ГБУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» в связи с поздним повторным рассмотрением дела (в конце декабря 2023 года),

- 19 393,42 руб. от МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству» администрации Онежского муниципального района (на 31.12.2023 не истек срок для исполнения постановления о назначении штрафа),

- 40 000 руб. от руководителя ГКУ АО «ГУКС» в связи с их назначением (рассмотрением дел) в декабре 2023 года (данные постановления обжалованы),

- 95 685 руб. от ГБУЗ АО «Мирнинская ЦГБ» в связи с оплатой половины назначенного штрафа в установленный частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ срок.

По протоколам, составленным в 2022 году, в 2023 году рассмотрено судом первой инстанции одно дело, назначен штраф в размере 12 320 руб., поступивший в областной бюджет в 2023 году в полном объеме.

В 2023 году по постановлениям 2022 года в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 113 069,90 руб.

Таким образом, в 2023 году в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 1 175 712,08 руб.

Общая сумма назначенных в 2023 году (в том числе по протоколу 2022 года) штрафов за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составила 1 398 596,54 руб. События нецелевого использования бюджетных средств (с назначением штрафов) заключались в следующем:

- направление бюджетных средств на оплату фактически невыполненных работ при осуществлении капитальных вложений, доля протоколов (7) по таким нарушениям в числе протоколов по статье 15.14 КоАП РФ равна 33,3 %, в числе всех протоколов, составленных в 2023 году – 26,9 % (привлеченные лица: руководитель ГКУ АО «ГУКС», руководитель ГАУ АО «Водник», администрация Шенкурского муниципального района, ГБУЗ АО «Мирнинская ЦГБ», МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству» администрации Онежского муниципального района),

- направление субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели не на выполнение государственного задания и не в соответствии с указанными при предоставлении целями, доля протоколов (7) по таким нарушениям в числе протоколов по статье 15.14 КоАП РФ равна 33,3 %, в числе всех протоколов, составленных в 2023 году – 26,9 % (привлеченные лица: ГАУ АО «Северный Артек», ГАУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды», ГБУ АО «Архоблкадастр», ГАУ АО «СШОР «Поморье»),

- направление бюджетных средств на оплату неисполненных обязательств по проектированию (ГАУ АО «Водник»), межбюджетных трансфертов на цели, не предусмотренные нормативным порядком (департамент городского хозяйства администрации городского округа «Город Архангельск»).

По 1 протоколу, составленному в отношении директора ГАУ АО «Архоблкадастр» в связи с нецелевым использованием субсидии на выполнение государственного задания на оплату добровольного страхования имущества, суд применил малозначительность, прекратив производство по делу.

В 2023 году составлено 4 протокола в отношении 3 руководителей учреждений (руководитель Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального района привлечен дважды) за невыполнение (в том числе за невыполнение в установленный срок) представлений контрольно-счетной палаты (ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ), штраф назначен в 3 случаях (одно из дел прекращено за малозначительностью).

По сравнению с 2022 годом, когда статья 2.9 КоАП РФ применена в семи случаях, наблюдается обратная динамика.

В 2023 году возбуждено дело в отношении ГАУ АО «Водник» за нарушение условий предоставления целевой субсидии в связи с ее направлением на возведение объекта капитального строительства. Решением Октябрьского районного суда постановление мирового суда о назначении штрафа в размере 323 647,03 руб. отменено. Дело по обжалованию решения районного суда рассматривается в Третьем кассационном суде общей юрисдикции (оспаривается, является ли возведенное здание объектом капитального строительства).

В 2023 году всего 6 должностных лиц привлечены к административной ответственности с назначением в двух случаях предупреждения (директор МОУ «СОШ № 45» - ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, ГБУ АО «Архоблкадастр» - ст. 15.14 КоАП РФ), в остальных случаях - штрафа в размере 20 000 руб. (дважды штраф по 20 000 руб. назначен двум лицам: одному – по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, второму – по ст. 15.14 КоАП РФ), всего возбуждено 8 дел. Размер назначенных им штрафов равен 120 000 руб.

Раздел 6. Судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области

Отдельным направлением деятельности КСП Архангельской области является участие в судебных разбирательствах. В отчетном 2023 году инспекторы КСП Архангельской области, являясь участниками судебных разбирательств, отстаивали правовую позицию по нарушениям, установленным результатами проверок, проведенных в том числе и за предшествующие периоды деятельности контрольно-счетного органа, в том числе в период 2022 года.

За период 2023 года Арбитражным судом Архангельской области зарегистрировано 14 дел с участием КСП Архангельской области (указаны дела, в которых контрольно-счетная палата принимала участие). По состоянию на конец декабря 2023 года из общего количества дел, зарегистрированных в этом же году, решения вынесены только по 4 делам:

1) по делу № А05-8807/2023 по заявлению министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области о взыскании 762 695,98 руб. с администрации Коношского муниципального района (контрольно-счетная палата привлечена третьим лицом):

судом подтвержден выявленный контрольно-счетной палатой факт нецелевого использования субсидии, направленной из областного бюджета на оборудование площадок сбора твердых бытовых отходов, при приобретении мусорных контейнеров, не размещенных на оборудованных площадках;

2) по делу № А05-8115/2023 по иску ГБУ Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» о признании

недействительным представления в части требования о возврате 4 817 518,80 руб.:

судом подтвержден выявленный контрольно-счетной палатой факт нецелевого использования субсидии на иные цели, предоставленной учреждению министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на текущий ремонт участка водопровода, при оплате работ по полной замене участка водопровода (вместо ремонта), отсутствующего в перечне областного имущества и имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением;

3) по делу № А05-5297/2023 по иску контрольно-счетной палаты к ООО «Новотэк» о взыскании штрафа в размере 21 800,88 руб. по государственному контракту на приобретение программного обеспечения:

судом удовлетворено заявление контрольно-счетной палаты;

4) по делу № А05-2622/2023 по иску МУП «Водоочистка» г.о. «Город Архангельск» о признании недействительным представления в части требования о возврате 2 805 522,84 руб.:

судом признаны недействительными пункты представления, в которых указаны нарушения о необоснованном включении в расчет недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, стоимости коммунальных услуг по водоотведению и холодному водоснабжению многоквартирных домов, не подключенных к централизованным коммунальным сетям, а также стоимости поставленных объемов воды и услуг водоотведения в помещения, не относящиеся к специализированному жилищному фонду, что исключает возможность применения тарифа «для потребителей, приравненных к населению» (в суд представлены документы, отсутствовавшие при проверке, подтверждающие обратное). В связи с вынесением указанного решения министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области отказалось от исковых требований к МУП «Водоочистка» по делу № А05-2887/2023.

В 2023 году возросло количество дел, в которых контрольно-счетная палата к участию в деле привлечена в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а именно:

- по делу № А05-2458/2023 по иску департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации г.о. «Город Архангельск» к ООО «Консул» (подрядчик) о взыскании неосновательного обогащения в размере 23 997 666,06 руб. по контракту на строительство водоочистных сооружений на о. Кего: используя данные проверки 2022 года (реализация национального проекта «Чистая вода»), в ходе которой установлены многочисленные случаи оплаты невыполненных работ (услуг), оборудования и материалов по завышенной цене, заказчик в 2023 году обратился в суд с требованием о возврате необоснованно оплаченных средств,

подрядчиком в декабре 2023 года заявлено ходатайство о назначении экспертизы;

- по делу № А05-6001/2023 по иску администрации Шенкурского муниципального округа к ООО «Регион-Инвест» (подрядчик) о взыскании неосновательного обогащения в размере 57 441 534,24 руб. по контракту на строительство здания школы в с. Ровдино: основываясь на данных проверки 2022–2023 гг. (реализация национального проекта «Образование»), выводы которых в том числе основаны на результатах расчетов заключения ООО «Норд-Эксперт» (в том числе на результатах выемок грунта и определения их лабораторного состава), заказчик в 2023 году обратился в суд с требованием о возврате необоснованно оплаченных средств, подрядчиком в декабре 2023 года заявлено о намерении к следующему заседанию представить ходатайство о проведении судебной строительной экспертизы;

- по делу № А05-6422/2023 по иску Управления экономического развития администрации г.о. «Котлас» к ООО «Белый дом» (подрядчик) о взыскании неосновательного обогащения в размере 26 970 222,61 руб. по контракту на строительство здания детского сада на 220 мест в г. Котласе: заказчиком в иск включены выявленные в ходе проверки (национальный проект «Демография») нарушения в виде оплаты невыполненных работ и завышения стоимости оборудования и материалов, в отношении ряда нарушений проведена экспертиза с привлечением сторонних экспертов, результаты экспертизы представлены в суд, судом предложено подрядчику заявить о проведении судебной экспертизы;

- по делу № А05-15384/2023 по иску департамента образования Администрации г.о. «Город Архангельск» к ООО «Проммонтажстрой» о взыскании неосновательного обогащения в размере 18 888 119,15 руб. по контракту на капитальный ремонт здания МБОУ «Средняя школа № 9» в г. Архангельске: заказчиком в иск включены выявленные в ходе проверки нарушения в виде оплаты невыполненных работ, заседание назначено на 2024 год;

- по делу № А05-14201/2023 по иску администрации Виноградовского муниципального округа к ООО «Строй Центр» о взыскании 6 486 942,27 руб., в том числе ущерба в связи с оплатой невыполненных работ, штрафа и пени за просрочку по контракту на строительство многоквартирных домов в пос. Березнике Виноградовского округа: заказчиком в иск включены выявленные в ходе проверки 2021–2022 гг. (адресная программа по переселению из аварийного жилья) нарушения в виде оплаты невыполненных работ, заседание назначено на 2024 год.

Указанная тенденция свидетельствует о переориентировании судебных споров в сторону подрядчика, получившего неосновательное обогащение по муниципальным контрактам на строительство объектов. При этом еще в 2022 году большая часть судебных дел была связана с несогласием заказчиков с выводами контрольно-счетной палаты, что выражалось в обжаловании представлений и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

В 2023 году не рассмотрены следующие дела о признании представлений контрольно-счетной палаты недействительными:

- по иску ГАУ Архангельской области «Водник» о признании недействительным представления в части требования о возврате 3 951 100 руб., а также выводов о возведении объекта капитального строительства (№ А05-4529/2023): заявитель не согласился с выводом о том, что здание тренировочного манежа, возведенное по договору о приобретении, является объектом капитального строительства, а также о том, что при оплате работ по проектированию осуществлено нецелевое использование субсидии на иные цели, определением от 24.08.2023 назначена судебная строительная экспертиза, в рамках которой эксперту надлежит дать ответ на вопрос о капитальности возведенного сооружения. До вынесения решения по данному делу приостановлено дело № А05-3680/2023, возбужденное по иску ГАУ Архангельской области «Водник» к ИП Нечаевой Л.Н. (проектировщик), в котором КСП Архангельской области привлечена в качестве третьего лица. Необходимо отметить, что средства из областного бюджета выделены на возведение временного сооружения, что не требовало включения данного объекта в областную инвестиционную программу, прохождения государственной экспертизы проекта, закупки работ по строительству по нормам законодательства о контрактной системе, выдачи разрешений на строительство и осуществления государственного строительного контроля, соответственно, данный объект не предполагался к регистрации в качестве недвижимого имущества. 19 марта 2024 года решением Арбитражного суда Архангельской области с учетом результатов судебной строительной экспертизы подтверждены выводы контрольно-счетной палаты (дело № А05-4529/2023);

- по иску министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области о признании недействительным акта проверки и представления в части требования о необходимости корректировки нормативного порядка предоставления субсидий на приобретение техники и оборудования (№ А05-14478/2023): министерство, устранив правовые недостатки порядка, тем не менее обжаловало в суд указанное требование;

- по иску ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» о признании недействительным представления в части выводов о нецелевом использовании бюджетных средств на сумму 4 478 339,52 руб. при оплате невыполненных работ: заявитель не согласился с выводами о невыполнении ряда работ, оплаченных по контракту на строительство здания детского сада в пос. Малошуйка Онежского района (реализация национального проекта «Демография»).

В производстве КСП Архангельской области за период 2023 года в общей сложности находилось 24 дела, по части из которых (10) производство возбуждено в суде первой инстанции ранее 2023 года (в 2022 году осуществлялось производство по 32 делам). С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций за период 2023 года было назначено более

60 судебных заседаний (в 2022 году – 75 заседаний), в которых участвовали представители контрольно-счетной палаты. Как и в предыдущие периоды, представители КСП Архангельской области принимали как непосредственное участие в рассмотрении дел (лично), так и содействовали отправлению правосудия путем представления письменных мнений, отзывов и возражений, направления материалов контрольных мероприятий.

По постановленным Арбитражным судом Архангельской области в 2023 году решениям, вынесенным с учетом результатов проведенных КСП Архангельской области проверок, возврату в том числе в местный бюджет по искам к подрядчикам подлежат (в том числе возвращены на основании решения о применения бюджетных мер принуждения):

1) денежные средства в размере 5,602 млн.руб. по делам, возбужденным в 2023 году;

2) денежные средства в размере 33,656 млн.руб. по делам, возбужденным в 2022 году и рассмотренным в суде первой инстанции в 2023 году:

- № А05-14713/2022 по иску ГБУК Архангельской области «Поморская филармония» о признании недействительным представления в части требования о возврате 1 739,656 тыс.руб., использованных не в соответствии с целями их предоставления (представление оставлено в силе);

- № А05-14380/2022 по иску Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Няндомского муниципального округа о признании недействительным представления и уведомления о применении бюджетных мер принуждения, вынесенных по результатам проверки использования средств, направленных в рамках программы комфортной городской среды (признано недействительным на сумму 32 тыс.руб. из 299,544 тыс.руб.);

- № А05-14361/2022 по иску ГАСУ социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Вельский психоневрологический интернат» о признании требования представления о возврате 24 702,472 тыс.руб. в связи с невыполнением государственного задания (представление оставлено в силе);

- № А05-6437/2022 по иску Управления городского хозяйства администрации г.о. «Котлас» к ООО «Дизайнпроектстрой» о взыскании 3 779,732 тыс.руб. неосновательного обогащения (нарушение выявлено в ходе проверки КСП Архангельской области, средства в указанном размере возвращены в бюджет области и федеральный бюджет; требование удовлетворено в полном объеме);

- № А05-13065/2021 по иску администрации Вельского муниципального района к ООО «РК-Инвест» о взыскании 8 401,169 тыс.руб. неосновательного обогащения (нарушение выявлено в ходе проверки КСП Архангельской области, средства в указанном размере возвращены в бюджет области и федеральный бюджет; требование удовлетворено в объеме 3 167,030 тыс.руб., в остальной части отказано в связи с устранением подрядчиком нарушений).

Средства, подлежащие возврату в связи с нарушениями их использования, рассмотренными в суде, составили более 93% от общего размера требований, основанных на оспаривании финансовых нарушений (нарушений, влекущих возврат).

Большая часть судебных дел 2023 года связана со спорами, возникшими из-за результатов проверок законности расходования бюджетных средств при строительстве объектов. Главными распорядителями бюджетных средств, направляемых для реализации программных мероприятий по строительству, являлись областные министерство строительства (строительство детских садов, школ), министерство образования и науки (капитальный ремонт школ) и министерство ТЭК и ЖКХ (комфортная городская среда, возведение водоочистных сооружений).

Существенная доля нарушений в сфере строительства приходится, как и раньше, на объекты, курируемые ГКУ АО «Главное управление капитального строительства». В ходе проверок продолжают обнаруживаться факты некачественной приемки работ, в том числе в отсутствие представителей данного учреждения на объекте, а также факты отсутствия контроля за достоверностью получаемых от подрядчика документов.

Продолжает сохраняться пассивная позиция муниципальных заказчиков, являющихся истцами в реализацию требований КСП АО лишь формально, в связи с чем в ходе судебных разбирательств именно контрольно-счетная палата, привлеченная в качестве третьего лица, вынуждена выполнять основную функцию защитника интересов публично-правового образования.

Также отмечено, что заказчики (зачастую совместно с профильными министерствами) вместо отстаивания интересов бюджета в судебных инстанциях неизменно придерживаются позиции защиты подрядных организаций, что проявляется в официальных отzyвах, а также в консультациях их представителей по поиску/формулированию различных версий, опровергающих выводы проверок.

При этом, как показывают результаты проверок, главными распорядителями бюджетных средств (профильными министерствами) не предпринимаются комплексные меры по предупреждению нарушений в подведомственных учреждениях, что приводит к сохранению рисков их повторения.

В связи с указанным нельзя не отметить областное министерство труда, занятости и социального развития, со стороны которого не принимались должные комплексные меры, направленные на предупреждение повторения выявленных нарушений. Указанное привело к неверному исполнению показателей государственного задания подведомственных учреждений социальной сферы, и подтверждено областным арбитражным судом.

Необходимо отметить уменьшение в 2023 году количества дел об оспаривании представлений, вынесенных по результатам проверок при строительстве объектов. Муниципальные заказчики обращаются с иском к подрядчикам, привлекая к участию в деле контрольно-счетную палату. Данная

тенденция обусловлена конструктивной совместной работой должностных лиц контрольно-счетной палаты с представителями Правительства Архангельской области в рамках Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 08.04.2022 № 138-рп. Как показывает практика, указанное сотрудничество является эффективным инструментом в реализации результатов финансового контроля.

Раздел 7. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами

В отчетном году контрольно-счетная палата взаимодействовала со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО), в том числе в составе комиссии Совета КСО по правовым вопросам (далее – Комиссия).

В 2023 году работа Комиссии была организована в соответствии с утвержденными планами работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет) на 2023 год и Комиссии на 2023 год.

В рамках исполнения пункта 2.1 «Рассмотрение обращений и запросов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов» плана работы Комиссией рассмотрены следующие обращения:

1) обращение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края с просьбой выразить позицию о правомерности толкования норм федерального законодательства, регулирующих вопросы контроля за осуществлением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий;

2) обращение Счетной палаты Чукотского автономного округа о разъяснении возможных мер при принятии судом определения о направлении протокола об административном правонарушении на рассмотрение контрольно-счетному органу по подведомственности;

3) обращение Счетной палаты Самарской области по вопросу правомерности возбуждения дела об административном правонарушении до окончания проведения контрольного мероприятия;

4) обращение Счетной палаты Республики Мордовия по вопросу целесообразности признания утратившим силу положений подпункта 3 пункта 4 статьи 136 БК РФ о проведении контрольно-счетными органами проверки

отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований.

По итогам рассмотрения указанных обращений Комиссией утверждены заключения, которые направлены в адрес инициаторов и размещены в разделе «Библиотека» Портала Совета контрольно-счетных органов.

Плановые тематические мероприятия Комиссии завершены ответственными исполнителями в установленный срок и размещены в разделе «Библиотека» Портала Совета контрольно-счетных органов.

Представители контрольно-счетной палаты приняли участие в 19 совещаниях, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в формате ВКС, в том числе круглых столах Союза МКСО, во встрече с аудитором СП РФ С. Штогриным.

В рамках плана работы Совета и отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе руководство контрольно-счетной палаты Архангельской области принимало участие:

- в круглом столе руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в г. Сыктывкаре;

- в семинаре-совещании на тему «Приоритеты внешнего государственного финансового контроля формирования бюджетов публично-правовых образований в новых внешнеполитических условиях» в г. Санкт-Петербурге;

- в круглом столе руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему «Практика реализации полномочий КСО в новых экономических условиях», в семинаре-совещании аудиторов контрольно-счетных органов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, по вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в г. Светлогорске Калининградской области;

- в итоговом заседании отделения, посвященном итогам работы в 2023 году в г. Санкт-Петербурге.

В связи с избранием нового состава депутатского корпуса Архангельского областного Собрания депутатов в октябре 2023 года обновлен состав совещательного органа (общественного совета) при контрольно-счетной палате Архангельской области. В 2023 году состоялось два заседания совещательного органа с рассмотрением итогов 4 контрольных мероприятий.

На основании Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах

контрольных мероприятий (распоряжение Правительства Архангельской области от 8 апреля 2022 г. № 138-рп) рассмотрено 5 отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий.

Контрольно-счетной палатой проведена ежегодная Конференция контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области, на которой рассмотрены вопросы о взаимодействии законодательных органов с контрольно-счетными органами, о состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства и о контрактной системе в сфере закупок, о практике применения антикоррупционного законодательства в Архангельской области, а также о новациях в законодательстве по бюджетному учету и отчетности.

По осуществлению автоматизации деятельности контрольно-счетных органов отмечаем, что по состоянию на 01.01.2024 г. контрольно-счетной палатой Архангельской области заключено 12 соглашений о предоставлении права пользования программным обеспечением «Прикладное решение (конфигурация) «Учет результатов деятельности контрольно-счетного органа».

Раздел 8. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2024 году

Основными задачами контрольно-счетной палаты в 2024 году будут являться:

- модернизация собственного программного обеспечения «Прикладное решение (конфигурация) «Учет результатов деятельности КСО»;
- расширение взаимодействия с комитетами Архангельского областного Собрания депутатов для рассмотрения на заседаниях профильных комитетов результатов контрольных мероприятий, проведенных на основании поручений представительного органа;
- продолжение взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий;
- комплексное взаимодействие с правоохранительными органами для эффективной реализации результатов проверок;
- выявление и оценка коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- обучение и повышение квалификации сотрудников контрольно-счетной палаты Архангельской области, в том числе повышение цифровой грамотности;
- взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.