



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Отчет
о деятельности
контрольно-счетной палаты
Архангельской области
за 2024 год**

Рекомендован к утверждению коллегией
контрольно-счетной палаты Архангельской области,
протокол №5 от 1 апреля 2025 года

Утверждаю:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области


А.А. Дементьев
3 апреля 2025 года

г. Архангельск
2025 год

Оглавление

Раздел 1. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2024 год	4
Раздел 2. Экспертно-аналитические мероприятия	8
2.2. Экспертиза законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	11
2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год	11
2.4. Экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, экспертиза законопроектов, приводящих к изменению доходов бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, а также государственных программ (проектов государственных программ)	13
2.5. Экспертиза и анализ исполнения областного бюджета Архангельской области по итогам первого квартала, полугодия и 9 месяцев 2024 года	14
2.6. Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области	15
2.7. Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)	17
Раздел 3. Контрольные мероприятия	19
3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2023 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность	20
3.2. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	22
3.2.1. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятий адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»	22
3.2.2. Проверка обоснованности расходования средств областного бюджета, направленных некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области»	25
3.2.3. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области» в департаменте городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск»	30
3.2.4. Проверка соблюдения администрацией Виноградовского муниципального округа Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия по проектированию и строительству объекта «Станция очистки холодной воды производительностью 490 м3/сутки и водопроводные сети для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения районного центра поселка Березник Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской	

области» в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»	31
3.3. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	33
3.3.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»	33
3.3.2. Проверка законности, эффективности, результативности и целевого использования отдельных субсидий бюджетным учреждением на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).....	37
3.4. Министерство транспорта Архангельской области	39
3.4.1. Проверка расходования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области»	39
3.4.2. Проверка законности, эффективности, результативности и целевого использования отдельных субсидий государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Региональная транспортная служба»	41
3.5. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	45
3.5.1. Итоги проверки расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 90 мест в с. Черевково Красноборского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»	45
3.5.2. Итоги совместной с правоохранительными органами проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского муниципального округа Архангельской области» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области».....	47
3.5.3. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства»	50
3.6. Министерство культуры Архангельской области	53
3.6.1. Проверка целевого использования средств, выделенных на поддержку проектов по созданию и (или) развитию пляжей, развитию национального туристического маршрута «Архангельск: здесь начинается Арктика»	53
3.6.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная специальная библиотека для слепых»	54
3.7. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	56
3.7.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБСУ АО «Маймаксанский психоневрологический интернат»	56
3.8. Министерство здравоохранения Архангельской области	59

3.8.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Коношская центральная районная больница»	59
3.8.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская станция переливания крови»	61
3.9. Министерство образования Архангельской области	64
3.9.1. Проверка использования средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях	64
3.9.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ АО «Архангельский педагогический колледж»	70
3.9.3. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ Архангельской области «Архангельский государственный многопрофильный колледж»	72
Раздел 4. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок	74
Раздел 5. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства	77
Раздел 6. Судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области	79
Раздел 7. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами	86
Раздел 8. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2025 году	89



Настоящий Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата, КСП АО) в 2024 году подготовлен на основании ст.19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст.21 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и содержит обобщенную информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исполнения иных предусмотренных законодательством полномочий, а также о взаимодействии с органами государственной власти области, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, Счетной палатой Российской Федерации, региональными и муниципальными органами внешнего финансового контроля.

Деятельность контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Раздел 1. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2024 год

Контрольно-счетной палатой Архангельской области при утверждении плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2024 год учтены поручения Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 13 декабря 2023 года № 158 «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты на 2024 год», а также обращения органов прокуратуры и правоохранительных органов.

В соответствии с Планом работы в отчетном году проведено 84 мероприятия, из них 22 контрольных мероприятия и 62 экспертно-аналитических мероприятия.

Ключевыми направлениями в контрольной деятельности являлись проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений Архангельской области, проверки расходования бюджетных средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на строительство социальных объектов, на организацию бесплатного горячего питания в образовательных организациях.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий анализировались отдельные направления расходования бюджетных средств, оценивались вероятность недостижения запланированных результатов национальных

проектов и отклонений в ходе исполнения мероприятий государственных программ, риски, связанные с нарушениями нормативных правовых актов, уровень исполнения доходов и расходов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области и другие вопросы. Результаты всех мероприятий рассмотрены на 22 заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты.

Для квалификации установленных нарушений контрольно-счетной палатой применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО).

Подробная информация о результатах проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявленных нарушениях и недостатках, рекомендациях контрольно-счетной палаты по итогам проверок, а также принятых по ним мерах представлена в настоящем Отчете.

Сводные результаты деятельности контрольно-счетной палаты представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты деятельности контрольно-счетной палаты за период 2022–2024 гг.

Показатели	2022 год		2023 год		2024 год	
	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.	кол-во	сумма, млн.руб.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество	90	х	75	х	84	х
экспертно-аналитических мероприятий	63	х	45	х	62	х
контрольных мероприятий	27	х	30	х	22	х
Из них						
по поручению Архангельского областного Собрания депутатов	8	х	10	х	11	х
совместно с правоохранительными органами	7	х	10	х	6	х
со Счетной палатой Российской Федерации	1	х	1	х	1	х
Количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	120	х	114	х	111	х
объектов контрольных мероприятий	57	х	69	х	49	х
объектов экспертно-аналитических мероприятий	63	х	45	х	62	х

Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	857	2 723,5	1 153	2 714,5	1 165	1 853,9
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	x	103,9	x	159,6	x	115,0
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	x	62,1	x	71,8	x	65,6
Из них взыскано сумм в беспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, млн.руб.	x	21,6	x	41,0	x	0,7*
Внесено представлений	28	x	45	x	38	x
Количество направленных уведомлений о применении мер принуждения	7	x	7	x	5	x
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы и органы прокуратуры	19	x	21	x	28	x
Количество составленных протоколов об административном правонарушении в отчетном году	41		26		20	x
Количество возбужденных уголовных дел	4	x	2	x	1	x

* По 4 уведомлениям с учетом предоставленных рассрочек беспорное взыскание бюджетных средств будет осуществлено в 2025 году.

В 2024 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 111 объектов.

Из 15 порученных Архангельским областным Собранием депутатов контрольных мероприятий 11 мероприятий завершено в отчетном году, 2 мероприятия планируется провести в 2025 году, 1 мероприятие исключено из плана работы в связи с необходимостью исполнения поручения Президента РФ (п.2 Перечня поручений Президента РФ от 2 июля 2023 года № Пр-1313) по принятию дополнительных мер по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам, 1 мероприятие не включено в план работы в связи с ограниченностью кадрового ресурса специалистов контрольно-счетной палаты строительной сферы. Совместно с правоохранительными органами проведено 5 проверок, с органами прокуратуры – 1 проверка, параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

По результатам деятельности контрольно-счетной палаты в 2024 году с учетом неэффективного использования бюджетных средств и прочих видов нарушений выявлено 1 165 нарушений.

Объем нарушений в стоимостном выражении составил 1 853,9 млн.руб. Общие сведения о выявленных нарушениях отображены в таблице 2.

Таблица 2 – Сведения о выявленных нарушениях

Виды нарушений	Количество (ед.)	Сумма (млн.руб.)
Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля	1 165	1 853,9
* по контрольным мероприятиям	1 027	1 718,7
* по экспертно-аналитическим мероприятиям	138	135,2
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля <i>(без неэффективного)</i> , в том числе	1 123	1 754,5
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	600	300,3
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	186	1 347,0
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	39	0,8
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	245	105,1
иные нарушения* (без неэффективного)	53 (42)	1,3
В том числе нецелевое использование бюджетных средств (причинение ущерба, возврат невыполненного государственного задания)	203	115,0
* по контрольным мероприятиям (без неэффективного)	986	1 625,6
* по экспертно-аналитическим мероприятиям (без неэффективного)	137	128,9
Выявлено неэффективное использование государственных средств	42	99,4
Из общей суммы выявленных нарушений подлежит к возврату в бюджет, приостановлению (сокращению)	x	115,0

Результаты внешнего государственного финансового контроля в 2024 году свидетельствуют о том, что наибольшее количество нарушений выявлено при формировании и исполнении бюджета – 600 нарушений, или 51,5 % от общего количества выявленных нарушений, в суммовом выражении наибольшее количество нарушений выявлено при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 347,0 млн.руб. (72,7 %).

В 2024 году контрольно-счетной палатой выявлено 203 факта нецелевого использования бюджетных средств, причинения ущерба,

невыполнения объемов государственного задания на сумму 115,0 млн.руб., которая подлежит возврату в областной бюджет. Нарушения этого вида связаны с оплатой невыполненных работ, применением завышенных расценок, нарушениями при оплате труда, расходованием средств субсидии бюджетными и автономными учреждениями на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2024 году внесено 38 представлений, в финансовый орган области направлено 5 уведомлений о применении мер бюджетного принуждения на общую сумму 20,6 млн.руб., по 4 из которых, по решению регионального министерства финансов, беспорное взыскание бюджетных средств будет осуществлено в 2025 году.

Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней в отчетном году в размере 65,6 млн.руб.

Для информирования о результатах контрольных мероприятий в адрес Губернатора Архангельской области, членов Правительства Архангельской области, председателя и депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, главных распорядителей направлено 47 писем.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлены материалы по 13 контрольным мероприятиям. По рассмотренным материалам органами прокуратуры внесено 4 представления, возбуждено 2 производства по делам об административных правонарушениях, правоохранительными органами по материалам контрольно-счетной палаты возбуждено 1 уголовное дело.

В отчетном периоде должностными лицами контрольно-счетной палаты в рамках предоставленных полномочий составлено 20 протоколов об административных правонарушениях, в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 1,6 млн.руб.

В результате контрольных мероприятий, проведенных в 2024 году, привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица проверенных органов и организаций.

Раздел 2. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2024 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия, включая одно мероприятие, переходящее с 2023 года.

2.1. Экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и анализ обоснованности показателей»

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, пп. 2 п. 1 ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 4 ст. 17 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области»¹ проведена экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По результатам экспертизы установлено, что проект областного бюджета на 2025–2027 годы соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области. Вместе с тем установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 70 единиц.

1. Установлен дефицит бюджетных ассигнований на 2025 год:

1.1. На лекарственное обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в сумме 3 440,4 млн.руб. (потребность составляет 4 229,6 млн.руб., предусмотрено 789,2 млн.руб.).

1.2. На возмещение межтарифной разницы в сфере коммунального хозяйства в сумме 3 466,5 млн.руб., в том числе 3 337,4 млн.руб. организациям, оказывающим услуги теплоснабжения.

1.3. На возмещение выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов в сфере перевозки пассажиров и багажа в общей сумме 505,3 млн.руб., в том числе воздушным транспортом – 273,1 млн.руб., пригородным железнодорожным транспортом – 224,2 млн.руб.

1.4. На возмещение межтарифной разницы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в размере 189,2 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных ст. 32 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

Правительству Архангельской области рекомендовано в ходе исполнения бюджета в 2025 году предусмотреть дополнительные ассигнования на соответствующие цели, указанные выше.

2. Основная масса нарушений установлена в части формирования документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Архангельской области:

2.1. Паспортом регионального проекта «Педагоги и наставники» государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области» поставлена задача по обеспечению доступности и качества образования, соответствующего потребностям граждан, требованиям инновационного социально-экономического развития Архангельской области. При этом в нарушение требований п. 12 Положения о системе управления государственными программами Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2023 № 793-пп², показатель, характеризующий выполнение задачи РП «Педагоги и наставники», паспортом РП не установлен.

¹ Далее – закон о бюджетном процессе.

² Далее – Положение № 793-пп.

Паспортом регионального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» государственной программы «Развитие образования в Архангельской области» предусмотрена реализация мероприятия по осуществлению выплаты в рамках концессионного соглашения. В нарушение требований п. 12 Положения № 793-пп показатель, характеризующий выполнение задачи РП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», паспортом РП не установлен.

2.2. Показатель паспорта государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» «Удельный вес детей, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления, в общей численности детей школьного возраста в Архангельской области» продублирован в комплексе процессных мероприятий «Развитие системы отдыха и оздоровления детей», показатель паспорта указанной государственной программы «Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения Архангельской области» продублирован в Комплексе процессных мероприятий «Семья и дети в Архангельской области», что противоречит пп. 6 п. 12 Положения № 793-пп, согласно которому не допускается дублирование показателей государственной программы и показателей структурных элементов, входящих в ее состав.

2.3. В источники финансирования государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2025–2027 годы не включены внебюджетные средства. Также финансирование за счет внебюджетных источников не предусмотрено паспортом государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», что не соответствует требованиям п. 38 Положения № 793-пп.

2.4. Паспортом регионального проекта «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Российской Федерации» государственной программы «Обеспечение качественным доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» предусмотрена декомпозиция в разрезе муниципальных образований Архангельской области, при этом значение показателей в разрезе муниципальных образований паспортом регионального проекта не утверждено, что не соответствует п. 12 Положения № 793-пп.

2.5. В паспортах региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области» не заполнены разделы «Показатели регионального проекта», что не соответствует п. 12 Положения № 793-пп.

3. В нарушение требований п. 2 ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований в части капитальных вложений осуществляется в большей степени без учета уже действующих и неисполненных обязательств, т.е. без необходимости первоочередного

планирования бюджетных ассигнований на исполнение именно действующих обязательств.

4. Установлено, что законопроектом не предусматривается выполнение условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета, что может повлечь санкции в виде досрочного погашения бюджетных кредитов в размере не более 577,5 млн.руб. не позднее 1 июля 2026, 2027 и 2028 годов.

По результатам экспертизы проекта областного бюджета в адрес Правительства Архангельской области сформулирован ряд предложений, которые учтены в Рекомендациях по итогам депутатских слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 год и об отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2.2. Экспертиза законопроектов о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

В 2024 году проведены экспертизы шести проектов областных законов «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», по результатам которых нарушений не установлено. Вместе с тем необходимо отметить, что в течение 2024 года областными законами неоднократно вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям, осуществляющим деятельность в сфере коммунального хозяйства, транспорта, обращения с твердыми коммунальными отходами на возмещение выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов (цен), а также ассигнований на обеспечение отдельных групп населения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

Вместе с тем принятые меры не привели к устранению дефицита бюджетных ассигнований на указанные выше цели.

2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год

В соответствии с действующим законодательством проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено замечаний, нарушений и недостатков в количестве 40 единиц.

1. Наибольшее количество нарушений установлено в части порядка реализации документов стратегического планирования, в том числе государственных программ Архангельской области (36 нарушений):

1.1. В нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п.п. 29, 30 Порядка № 299-пп в план реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования Архангельской области» не включены и в отчете о реализации мероприятий не отражены мероприятия, реализация которых осуществлялась в 2023 году:

- завершение строительства и ввод в эксплуатацию здания начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района Архангельской области;

- завершение строительства и ввод в эксплуатацию пристройки на 200 учащихся к зданию школы в пос. Приводино Котласского района.

В план реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области» не включено мероприятие «Приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования». В Отчете о реализации мероприятий указанной госпрограммы за 2023 год, размещенном в ГИС «КИАС», указанное мероприятие также отсутствует.

Планом реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» на 2023 год мероприятие «Создание ресурсных центров по лыжным гонкам в муниципальных образованиях Архангельской области» не предусмотрено. Также указанное мероприятие не отражено в отчете о реализации указанной госпрограммы.

1.2. В нарушение п. 29 Порядка № 299-пп и п. 8 Приложения № 8 к Порядку № 299-пп в отчете о реализации мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» за 2023 год в графе «освоено» отражены расходы, не имеющие документальное подтверждение о фактическом выполнении работ: по 7 мероприятиям госпрограммы отражены суммы перечисленных авансов на общую сумму 414,3 млн.руб.

2. Архангельской областью по итогам 2023 года не выполнен ряд условий соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов бюджету Архангельской области из федерального бюджета с учетом дополнительных соглашений к ним, что в итоге повлекло досрочное погашение задолженности в объеме не более 5 % общего объема реструктурированной задолженности, или на сумму 577,5 млн.руб. Указанная задолженность погашена в июне 2024 года.

По результатам проведенной внешней проверки контрольно-счетная палата пришла к выводу, что представленный отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год в целом соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области.

Контрольно-счетной палатой сформулирован ряд предложений в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, значительная часть которых нашла отражение в проекте рекомендаций по итогам депутатских слушаний

на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

2.4. Экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области в части, касающейся расходных обязательств Архангельской области, экспертиза законопроектов, приводящих к изменению доходов бюджета Архангельской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, а также государственных программ (проектов государственных программ)

В 2024 году контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 25 проектов областных законов, в том числе:

- о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями (1 ед.);
- о внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере налогов (12 ед.);
- о внесении изменений и дополнений в областной закон о бюджетном процессе Архангельской области и в сфере регулирования бюджетных и межбюджетных отношений (3 ед.);
- об утверждении заключения Дополнительного соглашения к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (1 ед.);
- о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере деятельности контрольно-счетных органов (2 ед.);
- иные областные законы (6 ед.).

В ходе рассмотрения проекта областного закона № пз8/127 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» контрольно-счетной палатой сформулированы предложения по его корректировке в части областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области», соответствующими поправками ко второму чтению указанного проекта областного закона предложения были учтены.

В 2024 году контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 18 проектов постановлений Правительства Архангельской области о внесении изменений в государственные программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» (8 ед.), «Культура Русского Севера» (1 ед.), «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (7 ед.), «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» (2 ед.).

Рассмотрев проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий

российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов в части процентов, начисленных за пользование жилищными кредитами, выданными физическим лицам на приобретение жилья на первичном или вторичном рынках жилья в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 475-пп», контрольно-счетная палата установила необходимость внесения технико-юридических правок, а также наличие отклонений от общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления субсидий юридическим лицам. Замечания контрольно-счетной палаты учтены, изменения в порядок планируется внести в 2025 году.

2.5. Экспертиза и анализ исполнения областного бюджета Архангельской области по итогам первого квартала, полугодия и 9 месяцев 2024 года

В соответствии с пп. 1 и 10 п. 1 ст. 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст. 29 закона о бюджетном процессе контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и анализ отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2024 года.

В ходе проведения экспертиз установлено нарушение п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³ в части неразмещения отдельными заказчиками в ЕИС в сфере закупок информации о предъявленных подрядчикам претензиях.

Кроме того, отмечены следующие аспекты, негативно отражающие исполнение областного бюджета в 2024 году:

1. По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев отмечено крайне низкое исполнение мероприятий областной адресной инвестиционной программы за отчетный период по государственным программам «Культура Русского Севера» (на 30.09.2024 – 25,1 % к утвержденным ассигнованиям, а по состоянию на 01.12.2024 – 36,2 %); «Развитие здравоохранения Архангельской области» (соответственно 15,2 % и 30,8 %); «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» (соответственно 0,6 % и 1,0 %). Приведенные факты свидетельствуют о наличии рисков несвоевременной сдачи объектов в рамках приведенных государственных программ Архангельской области.

2. В части мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти по минимизации и исключению рисков, связанных с выполнением мероприятий региональных проектов, в том числе обозначены:

– по РП АО «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – подписание дополнительного соглашения, в рамках которого предусмотрено снижение планового значения показателя;

³ Далее – Федеральный закон №44-ФЗ.

– по РП АО «Безопасность дорожного движения – подготовка предложений по корректировке целевого показателя регионального проекта и внесение предложений на рассмотрение Правительства России;

– по РП АО «Цифровое государственное управление» – выполнение работ по созданию витрины данных «Запись на прием к врачу» либо иной по согласованию с Минцифрой России, либо направление письма в Минцифру России о снижении показателя.

Таким образом, вышеуказанные меры фактически сводятся к тому, чтобы установить значения целевых показателей под фактическое их выполнение, что негативно влияет на ход реализации региональных проектов и не приводит к достижению изначально запланированного результата.

– Ряд заказчиков не устанавливают в государственных контрактах условия, связанные с обеспечением их исполнения, и данный факт в дальнейшем лишает возможности обратиться взыскание по начисленным пеням (штрафам) и неотработанным суммам авансовых платежей на предоставленные в обеспечение денежные средства либо к банку-гаранту.

– Установлено, что в ряде случаев несвоевременное выполнение мероприятий государственных программ и значительное нарушение сроков достижения контрольных точек обусловлено некачественным планированием сроков реализации указанных мероприятий: зачастую не учитывается длительность сроков получения разного рода разрешений и согласований для их достижения. В значительной степени это касается объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий сформулированы предложения в адрес Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области, в числе которых:

1. Принять меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам областного бюджета, сокращению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений Архангельской области, в том числе по средствам обязательного медицинского страхования.

2. Исключить необоснованное предоставление авансов подрядчикам (исполнителям) по государственным контрактам. С этой целью необходимо проводить взвешенную работу в части перечисления авансовых платежей и оплаты за фактически выполненные работы на объектах капитального строительства.

2.6. Экспертиза и анализ формирования и исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

В рамках предварительного контроля контрольно-счетной палатой проведены экспертиза проекта областного закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов, 2 экспертизы

законопроектов по внесению изменений в областной закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской на 2024 год.

При оперативном контроле подготовлены заключения по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 3, 6 и 9 месяцев 2024 года.

По результатам экспертиз контрольно-счетная палата отмечала наличие высоких рисков неполного освоения в 2024 году средств и их возврата в бюджет ФФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, низкую эффективность использования средств нормированного страхового запаса бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенных на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Сохранялась тенденция по неравномерному исполнению плановых показателей объема медицинской помощи, особенно по посещениям школы для больных сахарным диабетом, по диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья женщин и мужчин, по отдельным видам диагностических исследований и лечения в условиях дневного стационара. В связи с чем предлагалось провести дополнительный анализ со стороны министерства здравоохранения Архангельской области и территориального фонда обязательного медицинского страхования с целью выявления причин и условий, способствующих невыполнению плановых значений.

Также контрольно-счетной палатой проведены две экспертизы проектов областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Внесение изменений было обусловлено изменением поступлений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет ТФОМС, перераспределением бюджетных ассигнований в расходной части бюджета ТФОМС.

Заключения по результатам экспертиз направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, Правительство Архангельской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области.

2.7. Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)

В 2024 году завершено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (параллельно со Счетной палатой РФ)», начатое в декабре 2023 года.

Предметом мероприятия обозначены бюджетные процессы и деятельность государственных и муниципальных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов и результаты такой деятельности.

В ходе мероприятия проверены процессы контрактации 14 объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области и муниципальной собственности в рамках четырех региональных проектов:

- «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»)» – 1 объект;
- «Современная школа» – 6 объектов;
- «Чистая вода» – 5 объектов;
- «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» – 2 объекта.

В ходе проведения мероприятия, в частности, установлено:

1. В нормативных правовых актах Архангельской области выявлены излишне длительные процедурные сроки, которые могли оказать влияние на реализацию региональных проектов (срок рассмотрения заявок заказчиков в рамках централизации и организации закупок уполномоченным органом – 25 рабочих дней, срок заключения соглашений – 2 месяца).

Вместе с тем на реализацию региональных проектов излишне установленные процедурные сроки влияние не оказали. При фактическом исполнении процедурные сроки значительно меньше нормативных.

2. Низкий уровень финансовой обеспеченности муниципальных образований в Архангельской области влечет двухэтапную реализацию регионального проекта «Чистая вода», когда на первом этапе проводится конкурс на разработку проектно-сметной документации с софинансированием за счет средств областного бюджета, на втором этапе с софинансированием за счет средств федерального бюджета осуществляется строительство, что влечет за собой удорожание объектов и удлинение сроков реализации мероприятий.

3. По результатам анализа установлено, что основными причинами недостижения результатов (контрольных точек) региональных проектов в

установленные сроки (первоначальные), являются результаты проведения закупочных процедур и результаты исполнения заключенных контрактов на строительство объектов.

Из 21 закупки 17 закупок признаны несостоявшимися, в том числе:

- по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке;
- по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Из 14 состоявшихся закупок 10 заключены с единственным поставщиком.

Из 14 заключенных по итогам закупок контрактов 9 заключены по начальной (максимальной) цене контракта.

4. Анализ исполнения контрактов по строительству объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности также показал, что одной из причин несоблюдения контрактных сроков строительства ОКС является низкое качество ПСД и результатов инженерных изысканий.

Так, в рамках регионального проекта «Чистая вода» реализуются в том числе мероприятия по строительству линейных объектов, что предполагает значительный объем земляных работ. В отдельных случаях на земельных участках, выделенных под объекты капитального строительства, в ходе производства работ обнаруживаются неучтенные инженерные коммуникации. Также имеют место случаи, когда сетевые ресурсоснабжающие организации предоставляют недостоверные сведения о расположении существующих сетей. Данные обстоятельства требуют больших временных затрат на установление владельцев сетей, повторных согласований с сетевыми ресурсоснабжающими организациями, внесение изменений в проектно-сметную документацию, проведение повторной государственной экспертизы проектно-сметной документации, что существенно сдвигает сроки сдачи объектов в эксплуатацию.

5. По результатам анализа сроков выполнения работ, предусмотренных контрактами на выполнение строительных работ, отмечается, что во всех 14 рассмотренных контрактах сроки установлены без учета нормативных сроков продолжительности строительства, рассчитанных согласно СНиП 1.04.03-85*.

В том числе по пяти контрактам продолжительность строительства превышает нормативную, по девяти контрактам продолжительность установлена меньше проектной. Следует отметить, что при расчете нормативных сроков продолжительности строительства учитываются технологические, климатические, сезонные, логистические и прочие условия строительства. В случаях, когда заказчиками устанавливается срок

выполнения работ менее нормативного, изначально закладываются риски нарушения контрактных сроков или риски нарушения технологии строительства объектов.

Также установлено, что по отдельным контрактам, срок исполнения которых значительно превышает нормативный срок строительства, решения о продлении срока исполнения контракта принимаются без учета того, что уже установлен срок исполнения контракта, превышающий нормативный.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой сформулированы следующие предложения:

1. Внести изменения в ст.26 Федерального закона № 44-ФЗ, ограничивающую срок рассмотрения заявок заказчиков уполномоченным органом до 10 рабочих дней, при условии предоставления всех необходимых для размещения извещения о закупке документов и устранения выявленных нарушений и недостатков.

2. В части федерального проекта «Чистая вода» предусмотреть в соглашениях между федеральными органами исполнительной власти РФ и исполнительными органами государственной власти Архангельской области график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства. Также необходимо исключить возможность внесения в указанный график необоснованных изменений в части переноса сроков выполнения работ на более поздние.

3. Обеспечить актуализацию реестра типовой проектной документации, так как каждому последующему пользователю типового проекта необходимо вновь вносить изменения в типовый проект, ранее уже внесенные другими пользователями, но информация о которых отсутствует, проходить повторную государственную экспертизу откорректированных разделов проекта.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации и Правительство Архангельской области.

Раздел 3. Контрольные мероприятия

В 2024 году проведено 22 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлено 1 027 нарушений на сумму 1 718,7 млн.руб. Результаты отдельных контрольных мероприятий представлены в разрезе главных распорядителей.

Таблица 3 – Выявленные нарушения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Наименование	Кол-во объектов контроля	Кол-во нарушений, ед.	Сумма нарушений, млн.руб.
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	3	244	68,4
Министерство здравоохранения Архангельской области	2	190	184,2
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	8	146	62,7
Министерство образования Архангельской области	9	215	35,0
Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области	1	25	34,6
Министерство транспорта Архангельской области	4	61	32,2
Министерство лесопромышленного комплекса Архангельской области	3	28	133,7
Министерство культуры Архангельской области	2	71	24,2
Итого ГРБС областного бюджета	32	980	575,0
Внешняя проверка ГРБС областного бюджета, ТФОМС	17	47	1 143,7
ВСЕГО	49	1 027	1 718,7

3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, достоверности показателей бюджетной отчетности за 2023 год, представленной главными распорядителями областного бюджета и подведомственными им учреждениями и организациями, получающими средства из областного бюджета и использующими государственную собственность

Контрольно-счетной палатой в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 16 главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета за 2023 год, имеющих сеть подведомственных государственных бюджетных и автономных учреждений, а также 1 главного распорядителя средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Отчетность представлена для проверки посредством программного комплекса «Свод-Смарт» без предоставления на бумажном носителе.

В результате установлены как типичные нарушения, аналогичные предыдущим финансовым годам, так и нарушения, которые ранее не фиксировались, что обусловлено вступлением в силу в декабре 2023 года – январе 2024 года изменений в инструкции Минфина России о порядке

составления и представления бюджетной и бухгалтерской отчетности, которые применяются, начиная с отчетности за 2023 год.

Всего установлено 109 нарушений, из них устранено в ходе контрольного мероприятия 62 нарушения, не устранено 47 нарушений (по результатам внешней проверки отчетности главных распорядителей за 2022 год установлено 169 нарушений, из которых устранено 110 нарушений, не устранено 59 нарушений). Основная причина неустранения нарушений – запрет редактирования форм бюджетной и бухгалтерской отчетности в связи с направлением министерством финансов Архангельской области консолидированной отчетности об исполнении бюджета и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений в Федеральное казначейство для камеральной проверки.

Из общего количества нарушений составления отчетности за 2023 год:

1. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, установлено в семи случаях (нарушения не устранены), из них по состоянию на 31.12.2023 ГАПОУ АО «Коряжемский индустриальный техникум» не сформированы резервы предстоящих расходов, что является нарушением п. 302.1 Инструкции № 157н. Аналогично агентством государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области и пятью его подведомственными казенными учреждениями по состоянию на 31.12.2023 не сформированы резервы предстоящих расходов.

2. Установлено 98 нарушений общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, из которых 61 нарушение устранено. В основном указанные нарушения касаются составления Пояснительной записки, ф. 0503160 и ф. 0503760, а также приложений к ним.

Установлено 13 случаев неотражения просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по отдельным счетам учета на 31.12.2023 рядом государственных учреждений, из них учреждениями образования допущено 6 нарушений. Нарушения не устранены, что обусловлено направлением министерством финансов Архангельской области консолидированной отчетности об исполнении бюджета и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений в Федеральное казначейство для камеральной проверки и невозможностью корректировки.

Установлено 14 нарушений при формировании Сведений об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений (ф. 0503766) в части отражения в отчете недостоверных плановых назначений и кассового исполнения на 31.12.2023, из них 6 нарушений допущено учреждениями здравоохранения, 4 нарушения – учреждениями, подведомственными агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области. В ходе контрольного мероприятия устранено 7 нарушений. Причина неустранения остальных нарушений также заключается

в направлении министерством финансов Архангельской области консолидированной отчетности об исполнении бюджета и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений в Федеральное казначейство для камеральной проверки.

Установлено 5 нарушений (нарушения не устранены) в части формирования Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 01.01.2024 не отражены долгосрочная и просроченная дебиторская и кредиторская задолженности, из них в консолидированном отчете министерства строительства и архитектуры Архангельской области по ф. 0503169, а именно в отчете ГКУ АО «ГУКС» на 01.01.2024, не отражена просроченная дебиторская задолженность в виде авансов по объектам капитальных вложений «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта», «Строительство лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» и «Строительство арктического учебного центра по подготовке лесопожарных формирований ГАУ Архангельской области «Единый лесопожарный центр».

В составе отчетности за 2023 год министерством транспорта Архангельской области не представлена текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.2. Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области

В рамках проверки расходования бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство Архангельской области, в отношении которых министерство являлось главным распорядителем средств, проведено 4 контрольных мероприятия, в том числе завершено 1 контрольное мероприятие, начатое в 2023 году. Три контрольных мероприятия проведено по поручению Архангельского областного Собрания депутатов. Проверено 8 объектов контроля.

3.2.1. Совместная с правоохранительными органами проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятий адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы»

В отчетном периоде завершена проверка, начатая в 2023 году.

Объектами контрольного мероприятия являлись администрация Плесецкого муниципального округа и управление муниципального имущества Плесецкого муниципального округа.

По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

- Порядок предоставления лицам, являющимся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области и признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями в форме субсидии, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 26.03.2019 № 153-пп, обеспечивает граждан дополнительными мерами поддержки сверх потребности в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение, что противоречит принципу эффективности расходования бюджетных средств и не соответствует ст. 34 БК РФ. Сумма средств, полученных сверх потребности граждан в дополнительных мерах поддержки, в 2021 году составила 8,5 млн.руб., в 2022 и в 2023 годах – 5,4 млн.руб.:

- этап 2021 года – в ГП «Плесецкое» получили 11 собственников аварийных помещений на сумму 19,4 млн.руб. В 9 из 11 случаев средства субсидии перечислены сверх потребности граждан с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение на сумму 8,5 млн.руб.;

- этап 2023 года – получили собственники 16 аварийных помещений на общую сумму 27,2 млн.руб. В 13 из 16 случаев средства субсидии перечислены сверх потребности граждан с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение в общей сумме 5,4 млн.руб.

Таблица 4 - Примеры неэффективного расходования бюджетных средств при реализации мероприятий адресной программы в Плесецком МО

площадь аварийного жилого помещения, кв.м	размер полученного возмещения, руб.	субсидия на приобретение нового жилого помещения перечислена в размере, руб.	итого расходы бюджета, руб.	стоимость приобретаемого жилого помещения, руб.	площадь приобретаемого жилого помещения, кв.м	доход гражданина за счет средств бюджета, неиспользованный для приобретения жилья, руб.
41,7	992 000,00	1 093 000,00	2 085 000,00	1 600 000,00	35,2	485 000,00
66,4	1 543 000,00	2 879 289,00	4 422 289,00	3 700 000,00	89,6	722 289,00
66,9	1 581 000,00	1 764 000,00	3 345 000,00	2 700 000,00	82,5	645 000,00
58,7	536 000,00	2 399 000,00	2 935 000,00	2 400 000,00	67,3	535 000,00
62,6	566 000,00	1 025 600,00	1 591 600,00	1 079 169,17	75,9	512 430,83
50,4	490 000,00	2 030 000,00	2 520 000,00	2 030 000,00	28,7	490 000,00

- приемка и оплата фактически невыполненных работ по муниципальному контракту от 08.12.2020 на сумму 11,5 млн.руб., что повлекло нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренное ст. 306.4 БК РФ;

- допущены нарушения законодательства о закупках для муниципальных нужд:

1) на момент заключения дополнительного соглашения от 28.07.2022 № 3 к муниципальному контракту от 08.12.2020 обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контракта и позволяющие увеличивать цену контракта до 30 %, после ввода многоквартирного дома в эксплуатацию 29.12.2021 отсутствовали;

2) не направлено требование об уплате неустойки за неисполнение (несвоевременное) исполнение обязательств по устранению выявленных недостатков, предельный срок устранения которых установлен п.8.13 муниципального контракта от 08.12.2020 и решением Арбитражного суда Архангельской области от 18.08.2023 по делу № А05-6457/2023.

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа, министерства ТЭК и ЖКХ, министерства строительства и архитектуры.

В адрес министерства финансов направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, в виде взыскания средств в сумме 11,5 млн.руб. Средства взысканы в бесспорном порядке (основание – распоряжение от 25 июля 2024 г. № 83-рф «О принятии решения о применении бюджетных мер принуждения в отношении Плесецкого муниципального округа Архангельской области»).

Материалы проверки направлены в адрес УМВД России по Архангельской области, СУ СК России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области и НАО.

Информационные письма по многочисленным жалобам от жителей по качеству выполненных работ направлены в адрес главы Плесецкого муниципального округа и председателя Собрании депутатов Плесецкого муниципального округа.

Кроме того, информация рассмотрена на заседании Общественного совета (совещательного органа) при контрольно-счетной палате с приглашением депутатов областного Собрании, средств массовой информации, органов прокуратуры.

В отношении Управления муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа составлен протокол об административном нарушении по ст.15.14 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 25.12.2024 в размере 572 748,95 руб.

Управлением муниципального имущества администрации Плесецкого муниципального округа ущерб в сумме 56 700,84 руб. возмещен в полном объеме.

Во исполнение представления министерством ТЭК и ЖКХ предоставлена следующая информация:

- постановлением Правительства Архангельской области от 04.07.2024 № 506-пп в Программу внесены изменения, в том числе в части изменения срока сноса расселенных домов с 6 до 12 месяцев с момента завершения расселения;

- контрольно-счетной палатой в 2023 году неоднократно по результатам контрольных мероприятий в Каргопольском муниципальном округе, Онежском муниципальном районе, Котласском муниципальном округе в представлениях министерству ТЭК и ЖКХ, в информации в органы прокуратуры указывалось, что при реализации адресной программы переселения из аварийного жилья Порядок предоставления лицам, являющимся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области и признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями в форме субсидии (утв. постановлением Правительства Архангельской области от 26.03.2019 № 153-пп), не ограничивающий размер дополнительных мер поддержки стоимостью затрат на приобретение нового жилого помещения (строительство, иные меры поддержки) за вычетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение, приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Только по указанным муниципальным образованиям средства субсидии, перечисленные сверх потребности граждан в обеспечении благоустроенными жилыми помещениями с учетом полученного возмещения за изъятое жилое помещение, составили в сумме 23,9 млн.руб., информация в разрезе муниципальных образований представлена в таблице.

Наименование МО	Выплачено сверх потребности, руб.	Количество случаев, ед.
Каргопольский муниципальный округ	8 638 411,41	10
Онежский муниципальный район	5 939 300,00	12
Котласский муниципальный округ	9 306 136,04	35
Итого	23 883 847,45	57

С 2025 года дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями в форме субсидии были отменены.

3.2.2. Проверка обоснованности расходования средств областного бюджета, направленных некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области»

Объектами контрольного мероприятия являлись министерство ТЭК и ЖКХ и Фонд капремонта.

Краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области, на 2022 год утвержден постановлением министерства ТЭК и ЖКХ от 22 декабря 2021 г. № 260-п. Изменения Краткосрочного плана 2022 в течение года привели к увеличению планового количества МКД на 26 домов (или на 21,5 %),

снижению объема работ по капремонту на 41 вид работ (или 7,5%) и снижению стоимости капремонта на 502,4 млн.руб. (или на 43,8 %) по сравнению с запланированным в первоначальной редакции плана.

Отмечено, что изменения в Краткосрочный план 2022 в течение года внесены шесть раз, в том числе от 27 декабря 2022 года, или за три дня до окончания текущего года. Внесены изменения в показатели Краткосрочного плана 2022, такие как количество видов работ и стоимость ремонта, в сторону уменьшения, что свидетельствует о приведении значений показателей в соответствие с фактически достигнутыми и о недостаточно качественном уровне планирования хода реализации Краткосрочного плана.

Краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области, на 2023–2025 годы утвержден постановлением министерства ТЭК и ЖКХ от 15.09.2022 № 71-п. В Краткосрочный план 2023 внесено 8 изменений. Изменения Краткосрочного плана 2023 в течение года привели к увеличению планового количества МКД на 150 домов (или на 145,6 %), снижению объема работ по капремонту на 72 вида работ (или 10,3 %) и снижению стоимости капремонта на 309,5 млн.руб. (или на 21,6 %) по сравнению с запланированным в первоначальной редакции плана, к увеличению видов работ за счет включения в краткосрочный план большего количества работ с низкими стоимостью и трудозатратами.

Мероприятия краткосрочного плана не выполнены в 2 МКД, расположенных по адресам: г. Новодвинск, ул. Двинская, д. 28 (ремонт крыши и стройконтроль по нему), г. Новодвинск, ул. Уборевича, д. 45 (ремонт крыши и стройконтроль по нему) на общую стоимость 12,7 млн.руб. Мероприятия Краткосрочного плана 2023 завершены в феврале 2024 года.

Установлено, что порядок предоставления субсидии Фонду капремонта в целях обеспечения его деятельности не изменялся министерством ТЭК и ЖКХ с 2019 года и не отвечает общим требованиям к таким нормативным правовым актам, определенным Правительством Российской Федерации, в том числе министерством ТЭК и ЖКХ как главным распорядителем бюджетных средств на момент проведения проверки не разработан порядок расчета объема субсидии, подлежащей возврату в случае невыполнения Фондом капремонта условий предоставления субсидии.

По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

- акты приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме оформляются в нарушение п.17 Порядка согласования акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (утв. постановлением министерства ТЭК и ЖКХ от 30 декабря 2016 г. № 144-п) в части подписания и даты приемки работ и (или) услуг;

- акты приемки выполненных работ (ф. КС-2) оформляются в нарушение п. 4.16.3, 4.16.11 Устава Фонда капремонта, ст. 9 федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»⁴, условий договоров в части подписания;

- в Порядке определения объема, предоставления и расходования субсидии из областного бюджета некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области" в целях обеспечения ее деятельности (утв. постановлением Правительства Архангельской области от 21 июля 2015 г. № 296-пп) отсутствуют сведения о планируемых результатах предоставления субсидии, заключение соглашения допускается в свободной форме;

- мероприятия Краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области за 2022 год по состоянию на 01.01.2023 Фондом капремонта не выполнены в 21 МКД;

- в 2022 году Фондом капремонта ежеквартально не выполнялся показатель результата использования субсидии, и в целом за год показатель выполнен на 85,7 % (вместо «не менее 90 %»), чем нарушены условия предоставления субсидии и что повлекло за собой возврат в областной бюджет субсидии в размере 5 617 463,28 руб.;

- выявлены случаи издания министерством ТЭК и ЖКХ распоряжений о премировании и.о. генерального директора с нарушением Положения об оплате труда работников Фонда капремонта, в том числе ссылки на пункты Положения об оплате труда работников Фонда капремонта, несоответствующие выплате;

- выявлены случаи премирования министерством ТЭК и ЖКХ генерального директора Фонда капремонта (исполняющего обязанности директора) исходя из максимальных размеров за надлежащее исполнение обязанностей при невыполнении Краткосрочного плана в нарушение п. 7.4.2, 7.4.3, 7.4.4 Положения об оплате труда, что привело к необоснованному и неэффективному расходованию средств субсидии на сумму 1,9 млн.руб.;

- премирование заместителей генерального директора за выполнение особо важных и сложных работ при отсутствии обоснования итогов выполнения особо важных и сложных работ не соответствует п.7.9.3, 5.5 Положения об оплате труда и привело к необоснованному расходованию средств субсидии на сумму в размере в размере 1,4 млн.руб.;

- главного бухгалтера Фонда капремонта поощряли за повышенную по сравнению с другими периодами работы интенсивность и напряженность работы в 1 квартале, за оперативную подготовку сметы расходов на обеспечение деятельности Фонда капремонта, успешную сдачу отчетности при отсутствии обоснования работ, что является нарушением п.7.9.3, 5.5 Положения об оплате труда и привело к необоснованному расходованию средств субсидии на сумму 0,4 млн.руб.;

⁴ Далее – федеральный закон о бухгалтерском учете.

- премирование работников Фонда капремонта за выполнение особо важных и сложных работ с выплатой за счет субсидии без обоснования итогов выполнения особо важных и сложных работ, что не соответствует п.5,2 5.5, 7.8, 7.9.3 Положения об оплате труда и привело к необоснованному расходованию средств субсидии на сумму 3,1 млн.руб.;

- установлено назначение и выплата и.о. генерального директора Фонда капремонта премии «за выполнение особо важных и сложных работ по итогам за август 2022 года», а также материальной помощи себе как заместителю генерального директора Фонда капремонта в период исполнения им обязанностей генерального директора в нарушение Положения об оплате труда в отсутствие распоряжения министерства ТЭК и ЖКХ, что повлекло причинение ущерба бюджету области на сумму 108 412,33 руб.;

- установлено поощрение инженера 1 категории отдела контроля премией за награждение благодарностью Фонда капремонта, что согласно Положения об оплате труда не является основанием для премирования, в связи с чем бюджету области причинен ущерб в размере 22 466,01 руб.;

- установлена выплата главному бухгалтеру при расторжении с ним трудового договора по соглашению сторон выходного пособия, не гарантированного трудовым законодательством и не предусмотренного Положением об оплате труда, что повлекло причинение ущерба бюджету области в размере 34 031,03 руб.;

- несопоставимость и недостоверность показателей по выполненным работам и оплате указанных работ (перечислению средств подрядчикам) за 2022 год между различными формами отчетности по мероприятиям по замене в МКД лифтов с истекшим назначенным сроком службы с привлечением средств субсидии, заполняемыми Фондом капремонта, в связи с чем Фондом капремонта представлены в министерство ТЭК и ЖКХ недостоверные сведения;

- представлены в министерство ТЭК и ЖКХ недостоверные сведения – письменный отчет о выполнении мероприятий по замене в МКД лифтов с истекшим назначенным сроком службы с привлечением средств субсидий по состоянию на 01.01.2024 на сумму 24 281,97 руб. превышает стоимость работ, подтвержденную данными бухгалтерского учета и первичными документами.

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес министерства ТЭК и ЖКХ и Фонда капремонта.

Информационные письма о результатах контрольного мероприятия направлены в адрес Архангельского областного Собрания депутатов и прокуратуры Архангельской области и НАО.

Кроме того, информация о результатах проведенного контрольного мероприятия рассмотрена на заседании комитета по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике Архангельского областного Собрания депутатов.

По исполнению требований представлений министерством ТЭК и ЖКХ и Фондом капремонта инициированы судебные процессы в Арбитражном суде Архангельской области (Дело № А05-10748/2024 и Дело № А05-10874/2024). По решению Арбитражного суда Архангельской области (Дело № А05-10748/2024) министерству ТЭК и ЖКХ в иске отказано. Фондом капремонта возмещен ущерб Архангельской области в сумме 199 281,30 руб. и осуществлен частичный возврат в областной бюджет субсидии в размере 1 404 365,82 руб. (предоставлена рассрочка, срок возврата до 31.12.2027).

Во исполнение представления Фондом капремонта приняты следующие меры.

Постановлением Правительства Архангельской области от 29.07.2024 № 582-пп внесены изменения, и «Порядок определения объема, предоставления и расходования субсидии из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в целях обеспечения ее деятельности (утв. постановлением Правительства Архангельской области от 21 июля 2015 г. № 296-пп)» изложен в новой редакции.

Фондом капремонта по согласованию с наблюдательным советом утверждены:

- новое штатное расписание, предусматривающее изменение структуры организации и перераспределение должностных обязанностей и полномочий без увеличения штатной численности;
- новая редакция Положения об оплате труда работников регионального оператора, предусматривающего объективный порядок применения выплат стимулирующего характера (при условии достижения плановых показателей работы, эффективности деятельности работников, согласования министерством ТЭК и ЖКХ АО размеров выплат заместителям генерального директора регионального оператора);
- показатели результативности и методики оценки профессиональной деятельности работников регионального оператора при установлении размера ежемесячного денежного поощрения (определены основания для снижения размера ежемесячного денежного поощрения на основании критериев ежемесячной оценки достижения показателей результативности).

Согласно предоставленной информации министерства ТЭК и ЖКХ, министерством ТЭК и ЖКХ совместно с региональным оператором подготовлены предложения о внесении изменений в Порядок и сроки подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также порядок взаимодействия участников подписания такого акта, в том числе с комиссией, осуществляющей приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ, утвержденные постановлением министерства ТЭК и ЖКХ АО от 30 декабря 2016 г. № 144-п.

3.2.3. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области» в департаменте городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск»

Проверке подлежал вопрос соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, предоставленных в виде иного межбюджетного трансферта, на реализацию мероприятий по благоустройству территорий и приобретению уборочной и коммунальной техники госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области» городским округом «Город Архангельск» за период 2022–2023 годов.

По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

- по состоянию на 06.02.2024 часть техники и оборудования общей стоимостью 0,7 млн.руб. (50 единиц, или 39,7 % от общего количества), переданной в декабре 2022 года и январе 2023 года в оперативное управление МКУ «Чистый город», находится в заводской упаковке и не используется;

- установлены случаи передачи техники в комплекте двух единиц навесного оборудования без указания конкретного навесного оборудования, что не обеспечивает отражение такого оборудования в бухгалтерском учете получателя и контроль за сохранностью этого оборудования;

- результат, установленный при предоставлении бюджетных средств, не достигнут:

- а) объем обязательств, принятых во исполнение Соглашения, выполнен на 96 %;

- б) приобретено 14 единиц техники (или 15 с навесным оборудованием) вместо 16;

- нормативы обеспеченности муниципальных образований уборочной и коммунальной техникой, оборудованием, транспортными средствами, необходимыми для благоустройства и дальнейшего содержания территорий, на уровне субъекта не установлены, что не позволяет определить нормативную потребность в уборочной (коммунальной) технике и проверить эффективность направления средств областного бюджета на указанные цели;

- благоустройство 10 из 11 общественных территорий завершено с нарушением сроков контрактов. Удержано в доход местного бюджета 3,0 млн.руб. по требованиям об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ.

В адрес директора департамента направлено представление с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

Информационное письмо о признаках состава административного правонарушения, допущенного при закупке прицепа пляжеуборочного

BARBER, направлено в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области. УФАС возбуждено дело об административном правонарушении № 65мз-24а от 08.04.2024 по ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ, 03.05.2024 вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

3.2.4. Проверка соблюдения администрацией Виноградовского муниципального округа Архангельской области бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию мероприятия по проектированию и строительству объекта «Станция очистки холодной воды производительностью 490 м3/сутки и водопроводные сети для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения районного центра поселка Березник Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»

Проверке подлежали объемы выполненных и предъявленных подрядчиком к оплате работ, а также услуг строительного контроля в период 2021–2022 годов и истекший период 2023 года при строительстве станции очистки холодной воды и водопроводных сетей, общий объем финансирования которых составил 206,01 млн.руб.

В ходе проверки установлено излишнее расходование бюджетных средств на сумму 5,2 млн.руб. при оплате не выполняющихся в производстве работ по горизонтальному направленному бурению с использованием установок «Hanlyma 518D» и XCMG XZ200, чем нарушены ст. 34, пп. 3 п.1 ст. 162 БК РФ и Архангельской области причинен ущерб.

Анализ исполнительной документации выявил ошибки, допущенные в подсчетах объема песка, завезенного на объект, которые повлекли принятие к оплате не подлежавших выполнению и не подтвержденных работ по планировке территории строительным песком на сумму 1,44 млн.руб., чем нарушены пп.3 п.1 ст.162 БК РФ, п. 19 Правил № 6-па/1, то есть осуществлено нецелевое использование средств областного бюджета.

При рассмотрении вопросов обоснования стоимости материалов, используемых для выполнения работ установлены факты нарушения требований бюджетного законодательства (ст. 34 БК РФ), ч.1 ст.8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п.3.24 Методики⁵, п.5, 5.7 Методики № 326/пр⁶ при определении текущей (базисной) стоимости материалов:

- из предложений от сентября 2021 года, ноября 2021 года, февраля и октября 2022 года (счета, счета-фактуры, коммерческие предложения) при приемке и оплате этих материалов по завышенной на 3,74 млн.руб. стоимости,

⁵ Утверждена постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1.

⁶ Утверждена приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр.

- из счета от 18.10.2021 в локальном сметном расчете № 04-01-01 «Наружное электроосвещение и электроснабжение» при приемке и оплате материалов по завышенной на 0,431 млн.руб. стоимости,

- из коммерческого предложения от 11.08.2022 в локальном сметном расчете «07-01-01/Доп.2, Брендирование ВОС, резервуаров, павильонов» при приемке и оплате материалов по завышенной на 0,037 млн.руб. стоимости.

В связи с оплатой материалов по завышенной цене на 4,2 млн.руб. не выполнена обязанность по эффективному использованию бюджетных средств, установленная ст. 34, пп.3 п. 1 ст. 162 БК РФ.

Выявлена также неправомерная оплата затрат на транспортировку и заготовительно-складские расходы, рассчитанных на монтажные и пусконаладочные работы, что повлекло причинение ущерба на сумму 0,16 млн.руб.

По результатам проверки установлена оплата стоимости услуг строительного контроля в завышенном на 5,03 млн.руб. размере.

При проверке соблюдения законодательства о бухгалтерском учете выявлено следующее:

- в нарушение п.22, 221 Инструкции № 157н⁷, п. 85, 86 Инструкции № 162н⁸, на счете 209.41 не отражены ожидаемые доходы в суммах неустойки и штрафа, предъявленных подрядчику по претензионным письмам.

В нарушение п.127 Инструкции № 157н, п.30, 31 Инструкции № 162н в регистрах бюджетного учета в составе капитальных вложений в объект не учтены затраты, связанные с технологическим подключением.

Общая сумма, подлежащая возврату в бюджет Архангельской области, составила 19,26 млн.руб., из них сумма ущерба, связанного с нецелевым использованием бюджетных средств, составила 1,2 млн.руб., в связи с иными нарушениями законодательства – 18,06 млн.руб.

В части бюджетных средств (областного бюджета), использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации Виноградовского муниципального округа Архангельской области в сумме 1,2 млн.руб.

Распоряжением министерства финансов Архангельской области от 15.03.2024 № 30-рф принято решение о применении бюджетных мер принуждения в отношении округа в виде бесспорного взыскания бюджетных средств. Взыскание и перечисление в доход областного бюджета производится Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в установленный указанным выше распоряжением срок до 27.02.2025.

⁷ Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

⁸ Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

В части возмещения ущерба в размере 18,1 млн.руб. в адрес главы Виноградовского муниципального округа направлено представление с требованием возврата указанных сумм в бюджет Архангельской области.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов направлено информационное письмо.

Во исполнение Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области⁹ проведено совещание при Правительстве Архангельской области с участием курирующего заместителя председателя Правительства Архангельской области, представителей министерства ТЭК и ЖКХ АО, КСП АО. В рамках повестки совещания рассмотрен План устранения нарушений и недостатков, выявленных при проверке.

Представленный План в настоящее время частично исполнен и утвержден к дальнейшей реализации.

Следует отметить, что выявленные нарушения обусловлены как недостатками проектной документации, так и отсутствием кадровых работников со специальными познаниями для осуществления контроля за ее реализацией со стороны администрации округа. Между тем бюджетное законодательство возлагает ответственность за нарушения при использовании бюджетных средств непосредственно на их получателя, независимо от причин их возникновения, что требует от получателей бюджетных средств необходимой квалификации, которая должна обеспечивать грамотную оценку заказчиком проектной документации и документов, подтверждающих ее реализацию.

3.3. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области¹⁰

В рамках проверки расходования бюджетных средств на охрану окружающей среды Архангельской области, главным распорядителем в отношении которых являлось министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области¹¹, проведено 2 контрольных мероприятия, из которых одно проведено по поручению Архангельского областного Собрания депутатов. Проверено 3 объекта контроля.

3.3.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области» государственной программы

⁹ Утвержден распоряжением Правительства Архангельской области 8 апреля 2022 года № 138-рп.

¹⁰ Далее — минлеспром.

Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»

Объектами контрольного мероприятия являлись природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и ООО «ЭкоИнтегратор».

По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

- в расчет субсидии включены данные об оказании услуг неустановленным потребителям, что не влечет право на получение из бюджета компенсации выпадающих доходов, в результате чего необоснованные выплаты из областного бюджета за период с 01.12.2022 по 31.12.2023 составили в сумме 12,6 млн.руб., за период с 01.01.2020 по 30.11.2022 – в сумме 6,8 млн.руб.

ООО «ЭкоИнтегратор» за период своей деятельности с 2020 года по 2023 год на территории Архангельской области включил в список льготных потребителей, которым предъявил услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов, 6 290 адресов (лицевых счетов) для 11 688 чел. (потребителей) «01.01.1900» года рождения.



Установлено, что по отдельным адресам Обществом в расчет субсидии включены услуги от 1 до 11 потребителей в домах, непригодных для проживания, например (выборочно):

по адресу Вельский район, д. Устьяновская д. 1 (фото из акта осмотра) числится 2 потребителя по двум лицевым счетам (2-х квартирный дом), начислено по двум лицевым счетам на сумму 305,47 руб., задолженность за 2 месяца.



по адресу г. Няндомы, ул. Горького, 83 (скриншот с сайта) числится 6 потребителей по двум лицевым счетам (2-х квартирный дом), начислено по двум лицевым счетам на сумму 27 559,64 руб.,

задолженность за 8 месяцев.



- допущено превышение предельно допустимых значений уплотнения ТКО, в том числе на территории городского округа «Коряжма» за январь – июнь 2023 года – на 21 852,78 куб. м, на территории Няндомского и Каргопольского муниципальных округов – на 6 809,57 куб. м, что привело к увеличению затрат по транспортированию на сумму 25,7 млн.руб., например (выборочно):

23.12.2023 Площадка № 25114 Няндомский МО, Мошинский ТО, д. Никоновская, Дружбы ул., 1 (за 4 минуты)

ДО ВЫВОЗА



ПОСЛЕ



Няндомский МО, Мошинский ТО, д. Горка, объем 8 куб. м

ДО ВЫЗОВА



ПОСЛЕ



- при расчёте бюджетных ассигнований на предоставление субсидии в связи со снижением размера платы за оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами вследствие снижения норматива накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области установлено завышение расчетного размера субсидии на сумму 16,3 млн.руб.,

- не обеспечено эффективное использование средств бюджета при реализации мероприятия государственной программы области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» на сумму 4,3 млн.руб.

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес минлеспрома и ООО «ЭкоИнтегратор».

Информационные письма о результатах контрольного мероприятия направлены в адрес Архангельского областного Собрания депутатов,

Правительства Архангельской области, правоохранительных органов, агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

В соответствии с п.4,9 Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах контрольных мероприятий (утв. Правительством Архангельской области от 8 апреля 2022 г. № 138-рп) минлеспромом утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, отраженных в отчете о результатах указанного контрольного мероприятия, представлен отчет по исполнению указанного плана.

Требования представления КСП АО оспариваются ООО «ЭкоИнтегратор» в Арбитражном суде Архангельской области (Дело № А05-11306/2024).

Минлеспромом инициирован судебный процесс в Арбитражном суде Архангельской области (Дело № А05-15318/2024) по исполнению требований представления КСП АО.

3.3.2. Проверка законности, эффективности, результативности и целевого использования отдельных субсидий бюджетным учреждением на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

Совместно с управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области проведена проверка в подведомственном минлеспрому государственном бюджетном учреждении Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды¹²» за периоды 2021–2023 годов.

Объем средств, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 1 393 млн.руб., выявлено нарушений на общую сумму 124,2 млн.руб.

По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

- учреждением своевременно не приняты к учету обязательства, что повлекло нарушение положений бюджетного (бухгалтерского) учета на сумму 80,8 млн.руб.;

- проектно-сметная документация, выполненная по контракту от 11.11.2021 № 0124200000621005683, содержит нарушения требований нормативных-правовых актов и контракта, что создало риск неэффективного использования бюджетных средств при приемке и оплате работ по ликвидации и рекультивации свалок на сумму 25,9 млн.руб.;

- при изменении контракта от 09.03.2023 № 0124200000623000418 на ликвидацию и рекультивацию свалок на островах в г. Архангельске дополнительным соглашением от 01.12.2023 № 8 предусмотрено использование количества и вида материалов, не соответствующих правовым

¹² Далее – Учреждение.

актам и контракту, что создало риск неэффективного использования бюджетных средств при приемке и оплате работ на сумму 0,47 млн.руб.;

- при приемке работ по контракту от 09.03.2023 № 0124200000623000418 приняты и оплачены «непредвиденные работы и затраты» на сумму 1,6 млн. руб. без подтверждения подрядчиком фактического выполнения таких работ и затрат, что повлекло причинение ущерба бюджету области;

- условия ежемесячной оплаты услуг по контракту от 01.08.2023 № 0124200000623004752 без ограничения их стоимости в зависимости от объема фактически выполненных работ по двум контрактам (от 09.03.2023 и от 10.03.2023 № 0124200000623000417), повлекли превышение лимитов расходов на проведение авторского надзора и неэффективное использование средств областного бюджета на сумму 0,7 млн.руб.;

- в отсутствие возможности для осуществления авторского надзора по контракту от 01.08.2023 № 0124200000623004752 в связи с приостановлением подрядчиком работ с 10.07.2023 Учреждением осуществлялась приемка услуг авторского надзора, т.е. не уменьшен объем работ в отсутствие в них потребности, в результате чего бюджету области причинен ущерб на сумму 0,04 млн.руб.;

- по контракту от 28.04.2023 № 3 оплачены услуги в полном размере без учета ранее выплаченного аванса, что повлекло переплату за оказанные услуги на сумму 0,36 млн.руб.;

- после расторжения контракта от 09.03.2023 № 0124200000623000418 по актам приемки выполненных работ (ф.КС-2) от 16.02.2024 подрядчиком ООО «Геосинтетика» предъявлены работы по выполнению технологического проезда с использованием «песка природного 2 класса, мелкого», что не соответствует актам освидетельствования скрытых работ от 16.02.2024, согласно которым применен «песок очень мелкий». Разница в стоимости песка «мелкий» и «очень мелкий» по 4 объектам составляет 8,8 млн.руб.;

- в актах приемки выполненных работ (ф.КС-2) от 16.02.2024 предъявлены работы по устройству дорог из сборных железобетонных плит с применением плит дорожных ПДН, ПДО, бетон, объем 1,68. Предъявленные в актах приемки выполненных работ (ф.КС-2) и справках о стоимости выполненных работ и затрат (ф.КС-3) плиты дорожные соответствуют размеру 6*2*0,14 м. Согласно проектным решениям предусмотрен технологический проезд с укладкой дорожных плит размером 3х1,5х0,2 м в количестве 756 штук (по 189 шт. на каждый объект), что влечет иной объем бетона и арматуры и соответствует иной расценке. В ходе осмотра строительных площадок на о. Бревенник представителями КСП учтенные в ЛСР плиты размером 6*2*0,14 м на объектах не обнаружены. Всего разница в стоимости плит и работ «Устройство дорог из сборных ж/б плит площадью: более 3 м2» составила на сумму 5,5 млн.руб.

Поскольку работы на момент проведения контрольного мероприятия не были приняты и оплачены Учреждением, ущерб в связи с фактическим

выполнением работ с применением песка и ж/б плит иной стоимости на сумму 14,3 млн.руб. на момент проверки отсутствовал, в то же время в действиях подрядчика имеются признаки мошенничества.

Установлены отдельные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ на сумму более 74 млн.руб. как на стадии закупочного процесса, так и на стадии исполнения контрактов, а также неисполнение подрядчиками или исполнителями обязательств по контрактам.

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес минлеспрома и учреждения.

Материалы о результатах контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы.

Архангельским УФАС России в декабре 2024 года установлено, что в действиях должностного лица содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материалы переданы должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Мировым судьей судебного участка № 4 Ломоносовского судебного района г. Архангельска вынесено постановление от 10.02.2025 о назначении административного наказания (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету) по ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ в отношении главного бухгалтера Учреждения с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 15,0 тыс.руб.

3.4. Министерство транспорта Архангельской области¹³

В рамках проверки расходования бюджетных средств на развитие транспортной системы Архангельской области, главным распорядителем в отношении которых являлось министерство транспорта, проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которого проверено 4 объекта контроля.

3.4.1. Проверка расходования бюджетных средств при реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области»

В отчетном периоде завершена начатая в 2023 году проверка соблюдения порядка и условий проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и городских поселений Архангельской области на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах автомобильного транспорта за период 2022–2023 годов.

¹³ Далее – министерство транспорта.

Объектами проверки являлись министерство транспорта, администрация Плесецкого муниципального округа Архангельской области¹⁴, администрация Няндомского муниципального округа Архангельской области¹⁵.

По результатам контрольного мероприятия выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

- выявлены случаи недостижения значений результатов использования субсидии, установленных условиями соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Няндомского МО по Соглашению от 23.05.2022 № ТО53-3 (вместо 947 рейсов выполнено 666), по Соглашению от 23.05.2022 № ТО53-4 (вместо 245 рейсов выполнено 169,94), при этом финансовая ответственность муниципального образования за недостижение целевых значений показателей результата использования субсидии, определяемая в соответствии с общими правилами, не наступала;

- утвержденные постановлением Администрации Няндомского МО от 22.02.2023 № 123-па «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам на территории Няндомского муниципального района Архангельской области» схемы движения отдельных автобусных маршрутов не соответствует схемам паспорта маршрута и данным опубликованного реестра маршрутов на сайте администрации;

- в нарушение требований областного закона от 30 мая 2014 г № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» обследование отдельных маршрутов перед их изменением администрацией Плесецкого МО не осуществлялось (выявлены случаи, когда при описании объекта закупки и расчете цены контракта использовалась одна протяженность маршрута, а при оплате за выполненные работы иная);

- выявлены многочисленные нарушения и недостатки применения законодательства о закупках для муниципальных нужд, в том числе имеющие признаки административных правонарушений.

Установлено необоснованное предоставление субсидии и причинение ущерба бюджету Архангельской области:

- администрацией Плесецкого МО оплачены работы до заключения муниципальных контрактов, предоставлены недостоверные сведения об объеме их выполнения, несоответствие установленной протяженности маршрута, в общей сумме 0,4 млн.руб.;

- администрацией Няндомского МО оплачены фактически невыполненные работы, не подтвержденные данными путевого листа, а также выполненные в рамках Контракта, НМЦК которого была завышена, при этом объем работ занижен, в общей сумме 50,0 тыс.руб.

¹⁴ Далее – Плесецкий МО.

¹⁵ Далее – Няндомский МО.

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений направлены в адрес министра транспорта Архангельской области, главы Няндомского муниципального округа Архангельской области, главы Плесецкого муниципального округа Архангельской области.

Ущерб бюджету Архангельской области возмещен в полном размере администрацией Плесецкого МО в общей сумме 0,4 млн.руб. и администрацией Няндомского МО в общей сумме 50,0 тыс.руб.

Архангельским УФАС России в мае 2024 года в отношении должностных лиц администрации Плесецкого муниципального округа возбуждено два дела об административном правонарушении, вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

3.4.2. Проверка законности, эффективности, результативности и целевого использования отдельных субсидий государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Региональная транспортная служба»¹⁶

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 1 135 млн.руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 2,7 млн.руб.

По результатам проверки выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

- данные в отчете Учреждения о выполнении государственного задания являются недостоверными, в нарушение соглашений от 25.01.2022 и от 12.01.2023 не осуществлен контроль за выполнением государственного задания Учреждением:

а) по показателю объема государственной работы «Содержание и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств (далее – СТС), имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений ПДД Российской Федерации»:

- за 2022 год – из 137 СТС фактически содержание и техническое обслуживание не осуществлялось 12 ед. СТС;

- за 2023 год – из 150 СТС фактически содержание и техническое обслуживание не осуществлялось 16 ед. СТС;

б) по показателю качества «Доля оформленных учреждением претензий с правильным расчетом платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов в общем количестве оформленных претензий перевозчикам» государственной работы «Взвешивание ТС осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов, при осуществлении весового контроля на

¹⁶ Далее – ГБУ АО «РТС», Учреждение.

автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» за 2023 год при наличии оснований для направления претензии претензия перевозчику не направлялась;

в) по показателю объема «количество специализированных стоянок» государственной работы «Перемещение и хранение транспортных средств, а также эксплуатация специализированных стоянок» в части работ по обустройству, содержанию и эксплуатации специализированной стоянки по адресу ГО «Город Архангельск», ул. Набережная Северной Двины, Красная пристань, причалы № 101, 102, 103, которая в качестве специализированной стоянки не использовалась; за 2022 и 2023 год содержание причалов по заявке Учреждения осуществлялось за счет субсидии на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания;

- по состоянию на 01.10.2024 передвижной комплекс видеофиксации нарушений ПДД РФ «КРИС» П з/н FR2065, поврежденный в результате поджога 22.04.2020, и передвижной комплекс автоматической фотофиксации нарушений ПДД РФ «АРЕНА» 1009062, о хищении которого Учреждением получено уведомление 13.01.2020, при их фактическом отсутствии и невозможности содержания и технического обслуживания, числятся на балансе Учреждения и влияют на расчет субсидии на выполнение государственного задания;

- изменения в значения допустимых отклонений объемных показателей госзадания на 2023 год внесены после утверждения госзадания, вне периода составления проекта областного закона об областном бюджете и в отсутствие предусмотренных оснований для изменения;

- после издания постановления Правительства Архангельской области от 21.08.2023 № 776-пп о наделении полномочиями по государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» и прекращением Учреждением выполнения работ по мониторингу транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, с октября 2023 года, из Устава и государственного задания Учреждения на 2023 год не были исключены соответственно вид деятельности и государственной работы «Проведение мониторинга транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории АО, на предмет соблюдения требований действующего законодательства РФ», что повлекло невыполнение Учреждением государственного задания на 2023 год;

- после получения предварительного отчета Учреждения о частичном невыполнении государственного задания от 15.12.2023 в срок до 01.02.2024 министерством транспорта не произведен и не направлен Учреждению расчет средств субсидии, подлежащих возврату в областной бюджет на 1 января 2024 г. в части государственной работы «Проведение мониторинга ТС, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным

транспортом на территории АО, на предмет соблюдения требований действующего законодательства РФ»;

- нецелевое использование средств субсидии на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, предоставленной в целях содержания и обслуживания причалов в г. Архангельске, на решение вопросов по использованию аэролодок в Верхнетоемском муниципальном округе в размере 7 466,48 руб. (устранено в ходе контрольного мероприятия);

- нарушения постановления Минфина Архангельской области от 16.11.2022 № 41-пф «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета государственному бюджетному или автономному учреждению Архангельской области субсидии в соответствии с абз. 2 п.1 ст. 78.1 БК РФ», бюджетного и регионального законодательства: не установлен результат предоставления субсидии;

- не обеспечено выполнение мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования в сроки, предусмотренные соглашением, не обеспечен постоянный контроль за реализацией предусмотренных мероприятий и соблюдением сроков выполнения этапов мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (автобусы, предназначенные для межмуниципальных (регулярных) маршрутов пригородных перевозок не переданы муниципальным образованиям, на дату проверки состоят на учете Учреждения 15 ед.);

- выявлены нарушения статей 33, 34, 95, 96, 112 Федерального закона № 44-ФЗ, а также нарушения областного закона от 20.12.2022 № 655-40-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», постановления Правительства Архангельской области от 31.03.2023 № 302-пп, Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042;

- средства в размере 2,4 млн.руб., выделенные из резервного фонда Правительства Архангельской области, не использованы, результат выделения средств не достигнут, что является нарушением условий предоставления субсидии;

- отдельные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ как на стадии закупочного процесса, так и на стадии исполнения контрактов, а также неисполнение подрядчиками или исполнителями обязательств по контрактам.

Передвижные комплексы видеофиксации нарушений ПДД «КРИС П» были сняты с производства после 20.11.2017 и не имели утвержденного типа, первичная поверка после ремонта (модернизации) в 2023–2024 годах согласно п.5 ст.13 Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» и п.3 Порядка проведения поверки средств измерений,

требований к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке, утвержденного приказом Минпромторга России от 31.07.2020 № 2510, не могла проводиться.

Учреждением осуществлена закупка работ по модернизации фоторадарных комплексов «КРИС П» по контрактам с ООО «П-Групп» на общую сумму 51,2 млн.руб. (по цене 2,9–3,0 млн.руб. за 1 ед.). Результат исполнения 3 контрактов – принятие 17 новых комплексов «КРИС-2».



Контрольно-счетной палатой получена информация от изготовителя ООО «Симикон» о том, что модернизация фоторадарного комплекса «КРИС П» в комплекс «КРИС-2» является технически невозможной и не выполнялась фактически.

По мнению контрольно-счетной палаты, при наличии информации об истечении срока утвержденного типа средства измерения комплекса «КРИС П» и информации о снятии с производства комплексов «КРИС П» (на сайте изготовителя), учитывая невозможность проведения поверки «КРИС П» в комплектации, отличной от указанной в описании типа средства измерения, и невозможность использования средства измерения в отсутствие поверки, Учреждением 21.12.2023 размещены извещения №№ 0124200000623008994, № 0124200000623008995, 0124200000623008996 на закупки работ по модернизации 17 комплексов «КРИС П», которые были фактически невыполнимы.

Учреждением закуплены фактически невыполнимые работы по модернизации средств измерений вместо закупки новых комплексов.

Разница в стоимости закупленных «работ по модернизации 17 комплексов измерительных скорости движения транспортных средств фоторадарных «КРИС П» и стоимости фактически поставленных 17 комплексов измерительных с видеофиксацией «КРИС-2» (без учета дилерской наценки) отпускной ценой изготовителя составила 24 млн.руб. (или от 1,3 до 1,4 млн.руб. за 1 ед.).

Представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению

причин и условий выявленных нарушений в адрес министра транспорта и директора ГБУ АО «РТС».

Информация о результатах контрольного мероприятия и материалы проверки направлены в Архангельское областное Собрание депутатов, Правительство Архангельской области, правоохранительные органы, главному федеральному инспектору по Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Кроме того, информация рассмотрена на заседании Общественного совета (совещательного органа) при контрольно-счетной палате с приглашением депутатов областного Собрания, средств массовой информации, органов прокуратуры.

3.5. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области

17

3.5.1. Итоги проверки расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 90 мест в с. Черевково Красноборского района» в рамках государственной программы Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»

Завершена начатая в 2023 проверка законности, результативности (экономности и эффективности) использования средств областного бюджета, выделенных Красноборскому муниципальному округу на строительство детского сада на 90 мест, по результатам которой установлены бюджетные нарушения, предусмотренные ст. 306.4 БК РФ.

По результатам контрольного мероприятия выявлено, что часть средств областного бюджета направлена на цели, не соответствующие целям и условиям, определенным соглашением, заключенным между администрацией «Красноборский муниципальный район» и минстроем АО, о предоставлении субсидии из областного бюджета от 25.01.2022 № 11630000-1-2022-006 (далее – Соглашение).

При проверке актов выполненных работ ф. КС-2 на соответствие проектной и сметной документации, исполнительной документации и фактическому выполнению работ установлены приемка и оплата невыполненных работ на общую сумму 5,1 млн.руб., то есть осуществлено нецелевое использование средств областного бюджета, предусмотренное п.1 ст.306.4 БК РФ.

Приняты невыполненные и требующие выполнения работы по дезинфекции и испытанию на водонепроницаемость водонагревателя 1500 литров на сумму 0,4 млн.руб.

Установлено удвоение затрат на устройство дополнительной боковой обмазочной изоляции стен, фундаментов путём огрунтовки праймером толщиной 3 мм на сумму более 1,4 млн.руб., также по установке 32

¹⁷ Далее – минстрой АО.

водонагревателей на сумму 0,95 млн.руб.

При осмотре объекта капитального строительства установлено отсутствие теплоизоляции магистральных трубопроводов отопления на сумму 1,0 млн. руб. и трубопроводов канализации на сумму 0,35 млн.руб.

Выявлено излишнее расходование бюджетных средств на сумму 3,4 млн.руб. при оплате фактически невыполненной перевозки грунта на расстояние 46 км на условиях, предусмотренных проектной и сметной документацией.

В ходе контрольного мероприятия установлены приемка и оплата расходов подрядчика по плате за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 0,2 млн.руб. в отсутствие подтверждения осуществления указанных расходов, что противоречит ст.709 ГК РФ.

Также зафиксированы нарушения ГрК РФ в связи с отсутствием подтверждения проектной организацией соответствия вносимых в проектную документацию на строительство объекта изменений требованиям, указанным в ч. 3.8 ст.49, указанные изменения внесены в проектную (сметную) документацию с нарушением частей 15.2 и 15.3 ст. 48.

В нарушение ч.6 ст. 52 ГрК РФ выполнена приемка работ по устройству утепления чердачного перекрытия, объем которых не соответствует проектной документации.

Общая сумма, подлежащая возврату в бюджет Архангельской области, составила 9,1 млн.руб., из них сумма ущерба, связанного с нецелевым использованием бюджетных средств, составила 5,1 млн.руб., в связи с иными нарушениями законодательства – 4,1 млн.руб.

В части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации Красноборского муниципального округа Архангельской области в сумме 5,1 млн.руб.

Распоряжением министерства финансов Архангельской области от 12.04.2024 № 44-рф принято решение о применении бюджетных мер принуждения в отношении округа в виде бесспорного взыскания бюджетных средств. Взыскание и перечисление в доход областного бюджета производится Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в установленный указанным выше распоряжением срок до 26.03.2025.

В части возмещения ущерба в адрес главы Красноборского муниципального округа направлено представление с требованием возврата указанных сумм в бюджет Архангельской области. О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах администрация округа должна проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 26 декабря 2025 года.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Федеральному инспектору по Архангельской области и Ненецкому автономному округу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе направлены информационные письма.

В адрес управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлено обращение в связи с наличием, по мнению контрольно-счетной палаты, возможных признаков составов преступлений (ст. 285.1, 293, 159 УК РФ). По результатам проверочных мероприятий постановлением о назначении административного наказания мирового суда судебного участка № 1 Красноборского судебного района администрация округа привлечена к административной ответственности по с.15.14.КоАП РФ.

3.5.2. Итоги совместной с правоохранительными органами проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Строительство начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского муниципального округа Архангельской области» в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области»

Реализация мероприятий по строительству начальной общеобразовательной школы выполнялась в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области».

Общий объем проверенных средств составил 511,5 млн.руб.

При проверке актов выполненных работ ф. КС-2 на соответствие проектной и сметной документации, исполнительной документации и фактическому выполнению работ установлено, что приняты и оплачены невыполненные работы.

В отсутствие обосновывающих документов приняты затраты по перевозке бетона на расстояние 88 км на сумму 0,3 млн.руб.

Установлено удвоение оплаты работ по монтажу систем радиосвязи и экстренной связи на сумму 0,2 млн.руб., стоимости нагнетательного оборудования и запорной арматуры в помещении теплового пункта на сумму 0,1 млн.руб., а также работ по монтажу узла регулирования вентиляционной установки на сумму 0,5 млн.руб.

При осмотре объекта капитального строительства установлено превышение объемов фактически выполненных относительно предъявленных к оплате работ по устройству лотков системы ливневой канализации на сумму 1,4 млн.руб.

Таким образом, объектом контроля осуществлено нецелевое использование средств областного бюджета в размере более 2,5 млн.руб., предусмотренное п.1 ст. 306.4 БК РФ.

Анализ проектно-сметной документации выявил несоответствие сформированных сметных расчетов проектным решениям. Так, излишне включенные площади фундамента в объемах работ по обмазочной гидроизоляции фундамента привели к осуществлению излишнего расходования бюджетных средств в размере 2,3 млн.руб.

При рассмотрении исполнительной документации на предмет соответствия предъявленным к оплате выполненным работам установлены нарушения в формировании сметной стоимости работ по обмазочной гидроизоляции фундамента: стоимость мастики принята по счету поставщика вместо использования стоимости данного материала, указанного в сметных нормах ТССЦ-2001, что противоречит ч.1 ст.8.3 ГрК РФ, п.7 ТССЦ-2001. С учетом особенностей расхода примененной мастики при оплате данных работ осуществлено излишнее расходование бюджетных средств на сумму 4,0 млн.руб.

В ходе мероприятия установлены неправомерно принятые работы по очистке участка от мусора, при оплате которых осуществлено излишнее расходование бюджетных средств на сумму 0,1 млн.руб.

Рассмотрение и проверка сметной документации выявили нарушение п.3.9, 4.1 МДС 81-35.2004: при формировании сметной стоимости устройства ограждения применены расценки и объемы, не соответствующие проектным решениям. При оплате данных работ осуществлено излишнее расходование бюджетных средств в размере 1,7 млн.руб.

Формированием стоимости пуско-наладки слаботочных систем с нарушением ч.1 ст.8.3 ГрК РФ, п.1.2.1 ТЕРп-2001, а также не в соответствии с проектными решениями при оплате данных работ осуществлено излишнее расходование бюджетных средств на сумму 0,6 млн. руб.

Повторная оплата работ по расценкам на пуско-наладку повлекла излишнее расходование бюджетных средств в размере 0,5 млн.руб.

Расходование бюджетных средств в указанных размерах является нарушением ст.34, пп.3 п.1 ст.162 БК РФ и привело к возникновению ущерба Архангельской области в размере 10,0 млн.руб.

При проверке законности приемки и оплаты работ по монтажу пожарных резервуаров выявлены следующие нарушения:

- отсутствие подтверждения выполнения пескоструйной обработки пожарных резервуаров, а также отсутствие необходимости их выполнения согласно проектной документации. При оплате данных работ в размере 0,6 млн.руб. осуществлено излишнее расходование бюджетных средств;

- завышенный на 2,82 т объем гидроизоляционного материала на сумму 2,9 млн.руб.;

- отсутствие достоверных доказательств выполнения гидравлических испытаний пожарных резервуаров, на сумму 0,1 млн.руб. осуществлено излишнее расходование бюджетных средств;

- не достигнут результат работ в виде обеспечивающих нормативный запас воды пожарных резервуаров (без потребности их постоянного

наполнения), при оплате работ по созданию пожарных резервуаров не выполнены обязательства по результативному использованию бюджетных средств в сумме более 7,6 млн.руб., чем нарушены ст. 34, пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ.

В ходе осмотра объекта капитального строительства установлено невыполнение обязательств по результативному использованию средств областного бюджета в следующих случаях:

- при приемке и оплате некачественно выполненных работ по окрашиванию конструкций перил и лестниц кровли на сумму 0,1 млн.руб., что привело к разрушению и отслоению лакокрасочного покрытия и коррозии металла;

- при приемке и оплате некачественно выполненных работ по устройству парапета кровли на сумму 0,8 млн.руб., осуществленных с отклонением от проектных решений и требований СП 17.13330.2017 «Кровли», что привело к проникновению влаги в конструкцию парапета.

Проверкой установлено отклонение предъявленных к оплате дополнительных работ от проектной документации (отсутствует согласие проектной (экспертной) организации на их включение в проект), в отсутствие согласия заказчика на выполнение дополнительных работ по выемке грунта и засыпке оснований песком при приемке и оплате таких работ нарушены ст.743 ГК РФ, ч.7 ст.52 ГрК РФ, ч. 1, 2 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 45 Инструкции 157н, п.15 Федерального стандарта № 257н при определении первоначальной стоимости объекта «Начальная общеобразовательная школа на 320 учащихся» учтены затраты, не связанные с указанным объектом, а именно: затраты на строительство тепловых сетей, наружных сетей водоснабжения и водоотведения.

По результатам проверки установлено ненадлежащее выполнение ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» обязанности по осуществлению строительного контроля в нарушение ч.1 ст. 53 ГРК РФ, п. 2, 6 Положения № 468.

В рамках Контракта № 2-КА/2019 осуществлены расходы на технологическое присоединение, которые оплачены Заказчиком в полном объеме.

В нарушение пп. 6 п.4 Правил № 6-па/1, пп.4 п.7 Правил формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 298-пп, в условиях отсутствия финансирования строительства объекта из федерального бюджета министерством строительства Архангельской области в рамках Соглашения № 1/2022 предоставлена субсидия из бюджета Архангельской области местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, а именно на техническое подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения возводимого объекта на общую сумму более 15,5 млн.руб.

Общая сумма, подлежащая возврату в бюджет Архангельской области, составила 16,8 млн.руб., из них сумма ущерба, связанного с нецелевым использованием бюджетных средств, составила 2,5 млн.руб., в связи с иными нарушениями законодательства – 14,3 млн.руб.

В части бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, министерству финансов Архангельской области направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в виде взыскания средств областного бюджета с администрации Вилегодского муниципального округа Архангельской области в сумме 2,5 млн.руб.

Распоряжением министерства финансов Архангельской области от 22.01.2025 №6-рф принято решение о применении бюджетных мер принуждения в отношении округа в виде бесспорного взыскания бюджетных средств. Взыскание и перечисление в доход областного бюджета производится УФК по Архангельской области и НАО в установленный указанным выше распоряжением срок до 27.11.2025.

В адрес главы Вилегодского муниципального округа направлено представление с требованием вернуть в областной бюджет ущерб в размере 14,3 млн.руб., а также принять меры к устранению нарушений, связанных с обеспечением герметичности пожарных резервуаров, восстановлением лакокрасочного покрытия конструкций перил и лестниц кровли, с выполнением работ по устройству парапета кровли в соответствии с проектными решениями и требованиями СП 17.13330.2017 «Кровли».

О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах округ должен проинформировать контрольно-счетную палату Архангельской области не позднее 2 сентября 2026 года.

В части бюджетных средств, использованных на технологическое присоединение, министерству строительства направлено представление с требованием принятия мер по пресечению и предупреждению нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечению соблюдения требований БК РФ, региональных порядков о финансировании областной адресной инвестиционной программы.

По результатам контрольного мероприятия направлено обращение в прокуратуру Архангельской области.

В адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Федеральному инспектору по Архангельской области и Ненецкому автономному округу аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлены информационные письма.

3.5.3. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства»

Контрольное мероприятие проведено совместно с

правоохранительными органами, по результатам которого выявлены следующие бюджетные нарушения и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В нарушение ст.309 ГК РФ, дополнительного соглашения к контракту от 13.05.2020 № 0124200000620001634 на строительство многоцелевого физкультурно-оздоровительного объекта (хоккейная арена «Ледовый дворец») в г. Коряжме подрядчиком не представлено обеспечение исполнения контракта в размере 66,0 млн.руб.

В нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона о бухгалтерском учете, п.16 Федерального стандарта № 256н, п.34 Федерального стандарта № 32н, п. 3, 220 Инструкции № 157н, п.86 Инструкции № 162н, на счете 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» не отражено начисление неустойки (пени) на сумму 1,5 млн.руб. по контракту от 08.08.2022 № 0124200000622003924 на строительство врачебной амбулатории в с. Сура (нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия).

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение ч. 3 ст.11 Федерального закона о бухгалтерском учете, п. 79-81 Федерального стандарта № 256н, п.7 Инструкции № 191н, п.32 Федерального стандарта № 274н в части отсутствия в учреждении проведения инвентаризационной работы по объектам незавершенного строительства за период с 2016 по 2024 годы.

В нарушение п.7, 19 Федерального стандарта № 257н, п.38, 127 Инструкции № 157н, п.7, 34 Инструкции № 162н по данным бюджетного учета по состоянию на 31.05.2024 на субсчете 106.КС «Вложения в основные средства – недвижимое имущество. Капитальное строительство», предназначенном для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат в объекты нефинансовых активов при их строительстве (создании), фактически учтены основные средства на сумму более 308,8 млн.руб., которые сданы в эксплуатацию.

Также на субсчете 106.КС учтены основные средства на суммы 3,1 млн.руб. и 135,1 млн.руб. по МКД, возведение которых осуществлено в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы» и которые сданы в эксплуатацию. Отсутствие передачи полной стоимости затрат на возведение домов противоречит разделу VI данной программы.

При проверке законности исполнения контракта от 26.11.2021 № 0124200000621007235 на строительство ФАП в с. Койда установлено следующее:

- в нарушение п.351 Инструкции № 157н, п.152 Инструкции № 162н банковские гарантии, предоставленные подрядчиком ООО «Юпитер» в обеспечение исполнения обязательства по контракту не учтены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»;

- в связи с приемкой по акту ф. КС-2 расходов подрядчика на проживание в с. Койда в размере 1,0 млн.руб. в отсутствие подтверждающих документов, что противоречит ст.709 ГК РФ, осуществлено излишнее

расходование бюджетных средств, что повлекло нарушение пп.3 п.1 ст.162 БК РФ и причинение ущерба Архангельской области.

При проверке законности исполнения контракта от 22.11.2022 № 0124200000622006440 на строительство врачебной амбулатории в п. Подюга установлено следующее:

- в нарушение ст.309 ГК РФ, дополнительного соглашения к контракту в связи с приобретением радиаторов отопления по меньшей цене на 82,2 тыс.руб. цена контракта не снижена (нарушение устранено);

- при оплате невыполненных работ по установке одного водонагревателя на 150 л. на сумму 54,7 тыс.руб. нарушены пп.3 п.1 ст.162 БК РФ, последний абзац п.17 Правил финансирования областной адресной инвестиционной программы и осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Архангельской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Архангельской области, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 09.12.2014 № 516-пп (нарушение устранено);

- в нарушение ст.722 ГК РФ поставленное на объект оборудование и результат работ с его монтажом на сумму 101,9 тыс.руб. не обладают гарантией качества продолжительностью не менее установленного требованиями контракта – 5 лет с момента подписания КС-11.

При проверке законности исполнения контракта от 27.08.2020 № 0124200000620004153 на строительство пристройки к зданию хирургического корпуса ГБУЗ Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» установлено нарушение п.351 Инструкции № 157н, п.152 Инструкции № 162н при неосуществлении действий по учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» независимых гарантий АКБ «АК «Барс» от 03.02.2023 на сумму 9,7 млн.руб. (не устранено), АО «Трансстройбанк» от 07.08.2023 на сумму 1,8 млн.руб. (устранено).

В нарушение ч. 1 ст.10 Федерального закона о бухгалтерском учете, п.16 Федерального стандарта № 256н, п.34 Федерального стандарта № 32н, п.3, 220 Инструкции № 157н, п. 86 Инструкции № 162н на счете 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» не отражено начисление неустойки (пени, штраф) при предъявлении подрядчикам документа-претензии при несвоевременном исполнении обязательств по действующим контрактам.

При проверке законности исполнения контракта от 24.05.2022 № 0124200000622002245 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию двух многоквартирных домов в Цигломенском территориальном округе г. Архангельска установлено нецелевое использование средств областного бюджета в размере 3,9 млн.руб. (устранено и ущерб возмещен на сумму 2,8 млн.руб.), предусмотренное п.1 ст. 306.4 БК РФ.

В ходе мероприятия выявлено нерезультативное использование

бюджетных средств на сумму 0,3 млн.руб. в связи с отсутствием результата в виде функционирования автоматической передачи аварийных сообщений на пульт пожарной охраны, чем нарушены ст. 34, пп.3 п. 1 ст.162 БК РФ.

По результатам анализа сметной документации установлено задвоение затрат на проведение испытательных работ по пусконаладочным расценкам электротехнических установок, которое повлекло излишнее расходование бюджетных средств в размере 5,3 млн.руб., чем нарушен пп.3 п.1 ст.162 БК РФ и причинен ущерб Архангельской области.

Представлением контрольно-счетной палаты в адрес ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» требуется выполнить возврат суммы ущерба в размере 5,3 млн.руб., принять исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений, а также исполнить обязанности заказчика в части предъявления подрядчику требований об оплате штрафа.

О принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах администрация учреждения проинформировала контрольно-счетную палату Архангельской области в установленный срок.

3.6. Министерство культуры Архангельской области

3.6.1. Проверка целевого использования средств, выделенных на поддержку проектов по созданию и (или) развитию пляжей, развитию национального туристического маршрута «Архангельск: здесь начинается Арктика»

Контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого использования средств, выделенных на поддержку проектов по созданию и (или) развитию пляжей, развитию национального туристического маршрута «Архангельск: здесь начинается Арктика»» на основании поручения Архангельского областного Собрания депутатов. Объектом проверки являлось министерство культуры Архангельской области.

Объем средств, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 75,7 млн.руб., из них 51,8 млн.руб. – средства федерального и областного бюджетов.

Специалистами контрольно-счетной палаты проведены осмотры 4 из 6 пляжей и 1 туристический маршрут.

Осмотрены территории пляжей культурно-ландшафтного парка «Голубино» в Пинежском округе, на побережье Белого моря на Яграх в Северодвинске, на территории санатория «Беломорье» и фермерского парка и отеля «БобровоЭкоЛайф» в Приморском округе.

При осмотре мультимедийного пляжного комплекса «Боброво ЭкоЛайф/Фермерский парк & Отель» установлено: часть конструкции пляжа, находящегося на берегу реки Северная Двина, отсутствует, существующие конструкции повреждены. По пояснениям представителя ООО «ЭкоЛайф» повреждения связаны с высоким уровнем воды во время ледохода. Частично конструкции снесены ледоставом и оползнями.

На 3 осмотренных территориях пляжей имеется ограничение доступа гражданам к пляжам, что противоречит ч. 1, 2 и 6 ст.6 Водного кодекса Российской Федерации.

В части установления обязательств срока функционирования пляжей и национальных туристических маршрутов по результатам реализации проектов получателями гранта установлено, что наличие таких обязательств в правовых документах, являющихся основанием для получения грантов, не предусмотрено.



В 2024 году пяти получателям средств гранта выданы санитарно-эпидемиологические заключения на использование водного объекта в оздоровительных и рекреационных целях (за исключением пляжного комплекса «Боброво»).

Согласно информации Главного управления МЧС России по Архангельской области, в 2024 году открывались пять пляжей (пляж «Голубино», пляж «Няндомский», южный пляж на Кий-острове, пляж санатория «Беломорье», пляж на о. Ягры в рамках развития территории эко-туристского центра «Яндова Губа»), один пляж в пос. Боброво Приморского района Архангельской области в 2024 году не открывался.

По состоянию на 31.12.2023 основные результаты, контрольные точки мероприятия по реализации регионального проекта выполнены министерством в полном объеме и своевременно. Достигнут основной результат мероприятия «Обеспечена поддержка реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в форме межбюджетных трансфертов (пляжи и национальные туристические маршруты)» за 2023 год, при плане 6 единиц фактически выполнено 7 единиц.

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо в адрес Архангельского областного Собрания депутатов.

3.6.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная специальная библиотека для слепых»

Проверка учреждения проведена на основании поручения Архангельского областного Собрания депутатов.

При проверке исполнения требований к формированию и опубликованию государственного здания, проверке его выполнения выявлено следующее:

в связи с невыполнением учреждением государственного задания на 2023 г. по государственной услуге «Библиотечное, библиографическое и

информационное обслуживание пользователей библиотеки» всего в объеме 4 262 числа посещений вне стационара, 879 числа посещений удаленно через сеть Интернет подлежит возврату в областной бюджет сумма субсидии в объеме, соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты, то есть в сумме 0,9 млн.руб. с учетом допустимого возможного отклонения, установленного государственным заданием.

При проверке законности, результативности и эффективности использования учреждением средств на оплату труда установлено следующее:

- действовавшими в проверяемый период 2022–2023 годов трудовыми договорами отдельных сотрудников учреждения были установлены выплаты в виде повышающего коэффициента к окладу по учреждению, не предусмотренные действующим в учреждении положением о системе оплаты труда работников и исключающиеся при установлении надбавки по учреждению (нарушение устранено);

- учреждением по дублирующим основаниям для начисления стимулирующей выплаты за интенсивность и высокие результаты работы и за аналогичные периоды 2022–2023 годов осуществлены выплаты премий за выполнение особо важных и сложных работ сотрудникам учреждения за счет средств субсидии на выполнение государственного задания на общую сумму 0,6 млн.руб., повлекшие причинение ущерба бюджету Архангельской области;

- учреждением с июля 2023 года за счет средств субсидии на выполнение государственного задания ведущему методисту осуществлялось начисление компенсационных выплат за исполнение работ различной квалификации по организации и ведению страниц в социальных сетях, при фактическом увеличении объема работы, выполнение которой входит в круг обязанностей в силу занимаемой должности.

Уставом учреждения предусмотрены должности 2 заместителей директора, которые отсутствуют в штатном расписании. Между тем, с учетом анализа деятельности учреждения и объемов выполняемых работ, экономическая целесообразность введения двух единиц заместителей директора отсутствует, что подтверждается фактически сложившейся организационной структурой.

Кроме этого, в ходе контрольного мероприятия выявлены признаки нарушения законодательства о коррупции в связи с принятием на работу на должность библиотекаря близкого родственника директора.

Контрольно-счетная палата, принимая во внимание особый статус ГБУК АО «Архангельская областная специальная библиотека для слепых», направленный на реализацию целей беспрепятственного предоставления доступа к информации инвалидам по зрению, отметила, что фактическая реализация поставленных целей в месте расположения и деятельности учреждения не отвечает требованиям доступности, предусмотренным Порядком обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской

Федерации о социальной защите инвалидов, утвержденным приказом Минкультуры России от 10.11.2015 № 2761: входная группа не обеспечена дублированием необходимой для ознакомления информацией, знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, учреждение на занимаемых площадях здания ГАУ Архангельской области «Молодежный центр» не обладает такими помещениями, как гардероб, санузел, буфет и т.д., а непосредственный доступ пользователей библиотеки к указанным помещениям ГАУ Архангельской области «Молодежный центр» отсутствует.

Кроме того, контрольно-счетной палатой Архангельской области с учетом анализа деятельности учреждения, объемов работы и перемещений установлена экономическая нецелесообразность несения расходов на содержание автомобиля и штатной единицы водителя.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений учреждению направлено представление, Правительству Архангельской области и министерству культуры Архангельской области направлено информационное письмо с рекомендациями рассмотреть вопрос об изменении места расположения и деятельности учреждения с учетом требований доступности для инвалидов, совместно с учреждением рассмотреть вопрос о внесении изменений в Устав учреждения с целью исключения должностей заместителя директора, об экономической целесообразности содержания автомобиля и штатной единицы водителя.

Рекомендации контрольно-счетной палаты учтены: рассмотрен вопрос о смене места расположения и деятельности учреждения; распоряжением министерства от 9 октября 2024 г. № 149-рп утверждено изменение в Устав в части исключения должностей заместителей директора, документы доведены до учреждения для дальнейшей работы; министерством совместно с учреждением ведется работа по разработке путей оптимизации расходов на содержание автомобиля.

Архангельское областное Собрание депутатов уведомлено о результатах проверки.

3.7. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

3.7.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБСУ АО «Маймаксанский психоневрологический интернат»

При проверке предоставляемых социальных услуг установлено:

- 1) заключения врачебной комиссии учреждения не содержат данных по категории граждан об утрате способности к самообслуживанию (в ходе контрольного мероприятия нарушение устранено);
- 2) установлено нахождение 67 граждан в учреждении и предоставления социальных услуг в отсутствие договора и индивидуальной программы (ИППСУ) в связи с окончанием их срока действия;

3) в нарушение п.12.1. раздела III. «Порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» Порядка № 475-пп установлены случаи длительного отсутствия пациентов в учреждении (более 90 дней);

4) отчет о выполнении государственного задания за 2022 год содержит недостоверную информацию в части оказания услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов (далее – коммуникативные услуги):

- для граждан, полностью утративших способность, на 27 чел. больше, чем установлено проверкой;

- для граждан, частично утративших способность, на 26 чел. больше, чем установлено проверкой;

5) в нарушение ч.3 ст.69.2 БК РФ, п.3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹⁸, п. 1.1, 4.3.5 соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 13.01.2022 № 156-22-19-пф-022 учреждением не выполнено государственное задание на 2022 год в части оказания коммуникативных услуг на сумму субсидии, соответствующую невыполненному объему государственного задания, в размере 0,8 млн.руб.;

6) при формировании государственного задания на 2022 год объем социальных услуг не сопоставлен с объемом, утвержденным ИППСУ получателей социальных услуг, что привело к завышению установленного госзадания на 2022 год на 0,8 млн.руб., а также повлекло за собой нарушение ст.69.2 БК РФ, п.7, 12 Положения о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.08.2015 № 338-пп.

Установлено невыполнение нормативов штатной численности психоневрологических интернатов.

Наименование должности	Норматив штатной численности для психоневрологических интернатов, шт.ед.	Наименование должности	Предусмотрено штатным расписанием, шт.ед.	Отклонение
<i>отделение милосердия №1 (из расчета на 25 коек)</i>				
санитарка-палатная	5	санитарка	6	
санитарка-буфетчица	2	няня	2	
санитарка-ванныца	5	уборщик производственных и служебных помещений	1	
Итого	12		9	-3
<i>отделение милосердия № 2</i>				
санитарка-палатная	5	санитарка	5	
санитарка-буфетчица	2	няня	3	

¹⁸ Далее – Федеральный закон № 7-ФЗ.

санитарка-ваннщица	5			
Итого	12		8	-4
<i>отделение милосердия №3</i>				
санитарка-палатная	5	санитарка	6	
санитарка-буфетчица	2	няня	1	
санитарка-ваннщица	5			
Итого	12		7	-5
<i>социально-медицинское отделение (на 207 коек)</i>				
врач-психиатр	4	врач-психиатр	0,75	-3,25
врач-терапевт	1,5	врач-терапевт	0,5	-1

Таким образом, штатное расписание учреждения не приведено в соответствие с нормативами штатной численности психоневрологических интернатов, утвержденными постановлением от 25.11.2014 № 478-пп.

При выборочной проверке расходов по оплате труда работников, в том числе компенсационных и стимулирующих выплат, произведенных учреждением в проверяемом периоде, установлено следующее:

1) премии за выполнение особо важных и сложных работ на сумму 7,4 млн.руб. выплачены основному персоналу учреждения за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания не за выполнение таких работ, а с целью доведения средней заработной платы основного персонала до уровня заработной платы отдельных категорий работников государственных учреждений Архангельской области в соответствии с указами Президента России, т.е. в отсутствие правовых оснований для выплаты;

2) за счет субсидии на выполнение государственного задания выплачена материальная помощь в связи с юбилейными датами, не предусмотренная системой оплаты труда для соответствующих бюджетных учреждений Архангельской области, что повлекло причинение ущерба бюджету Архангельской области на сумму 15,6 тыс.руб.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области отмечен высокий риск недостаточности денежных средств, предусмотренных в 2023 году для оплаты услуг по питанию граждан, находящихся на социальном обслуживании в учреждении.

Кроме заключения контрактов со сторонними организациями на оказание услуг по питанию граждан, учреждение также перешло на аутсорсинг услуг по стирке, глажке и обработке белья: по условиям заключенного договора на оказание услуг по стирке и обработке белья учреждению предоставляется во временное пользование постельное белье: пододеяльники, простыни и наволочки, а также полотенца и пеленки.

Получатели социальных услуг не обеспечены собственным мягким инвентарем в соответствии с нормативами обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 21.10.2014 № 435-пп.

Функционирование учреждения осуществляется в режиме недостаточности денежных средств для текущей деятельности.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

- представление в адрес учреждения с требованием возврата в областной бюджет 0,8 млн.руб. с рассмотрением информации о выявленных нарушениях, принятием мер по их устранению, мер по устранению причин и условий выявленных нарушений, а также представление в адрес министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области;

- информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в Архангельское областное Собрание депутатов.

В целях усиления контроля за полнотой и своевременностью принимаемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также во исполнение Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении отчетов КСП АО, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 8 апреля 2022 г. № 138-рп, отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен с участием представителей министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области.

3.8. Министерство здравоохранения Архангельской области

3.8.1. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Коношская центральная районная больница»

Проверка проведена на основании поручения Архангельского областного Собрания депутатов, в ходе которой устанавливались законность, результативность (эффективность и экономность) и целевой характер использования бюджетных средств, использования государственного имущества.

При проверке правомерности формирования, финансового обеспечения и выполнения государственного задания установлено следующее:

1. В связи с недостоверностью сведений, отраженных в Отчете о выполнении государственного задания за 2022 год от 30.01.2023, при фактическом невыполнении государственного задания на 2022 год по государственным услугам «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» и «Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования», учреждением ненадлежащим образом выполнены обязанности по формированию отчета о выполнении государственного задания, что свидетельствует о несоблюдении п.4.3.4.1, 4.3.5 Соглашения по субсидии на госзадание от 10.01.2022, п.6 ст.69.2 БК РФ.

2. Учреждением при оплате за счет средств субсидии на выполнение государственного задания выполненными по договорам возмездного оказания услуг проведения профилактических осмотров, не связанных с выполнением

государственного задания на 2022 год, осуществлено нецелевое использование бюджетных средств, чем Архангельской области причинен ущерб в общем размере 63,0 тыс.руб.

3. В связи с невыполнением учреждением государственного задания на 2023 г. По государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» всего в объеме 627 посещений субсидия на выполнение государственного задания на 2023 г. Подлежит возврату в областной бюджет в объеме соответствующем показателям объема государственных услуг, которые не были достигнуты, то есть в сумме 0,6 млн.руб. с учетом допустимого возможного отклонения, установленного государственным заданием.

При анализе кредиторской (дебиторской) задолженности установлено следующее.

В течение 2023 года отмечался значительный рост кредиторской задолженности учреждения по причине снижения поступления средств от оказания медицинских услуг, оказываемых в рамках территориальной программы госгарантий в течение проверяемого периода по отношению к 2021 году. При этом следует отметить, что величина наиболее капиталоемких «защищенных» статей расходов (заработная плата, НДФЛ, взносы по обязательному страхованию на выплаты по оплате труда) в течение 2021–2023 годов оставалась на относительно одинаковом уровне.

Кроме того, следует отметить, что в учреждении в 2021–2023 годах сохранялся высокий размер кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками за поставленные (оказанные) товары, работы, услуги, что в свою очередь указывает на то, что учреждение принимало на себя обязательства, не подкрепленные финансовыми источниками, фактически кредитовалось за их счет, направляя поступившие в рамках терпрограммы госгарантий средства, на выплаты по «защищенным» статьям плана финансово-хозяйственной деятельности, наращивая при этом в течение 2023 года кредиторскую задолженность по взносам по обязательному страхованию на выплаты по оплате труда, а также частично по НДФЛ.

При проверке соблюдения требований Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи установлено, что в проверяемом периоде по причине отсутствия врачей не оказывалась офтальмологическая, урологическая амбулаторная помощь, а также по профилям – инфекционная и травматолого-ортопедическая. Кроме того, в 2023 году не оказывалась хирургическая и онкологическая медицинская помощь.

Укомплектованность по занятости в разрезе категорий персонала учреждения за проверяемый период отражена в таблице:

категория персонала	01.01.2023	01.01.2024
Врачи	83,7	76,5
Средний медицинский персонал	77,9	83,5
Административно-хозяйственный и прочий персонал	94,1	88,1

На основе анализа представленных данных контрольно-счетная палата отмечает:

- в учреждении ряд врачебных должностей (специальностей) не заняты при наличии единиц в штатном расписании;
- вакантные врачебные должности обрабатываются врачебным персоналом учреждения как за счет выполнения ими дополнительных работ по внутреннему совместительству (частично внешнему), так и в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены), наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную плату (выплаты за совмещение профессий (должностей), за расширение зон обслуживания увеличения объема работы или исполнения обязанностей временно отсутствующего работника), с получением за данные виды работ компенсационных выплат, что приводит к увеличению нагрузки на врачебный персонал.

Изложенные факты указывают на кадровый дефицит врачебных должностей, увеличение нагрузки на работающий врачебный персонал, что отрицательно влияет на доступность и качество предоставляемой учреждением медицинской помощи.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в адрес учреждения направлено представление с требованием вернуть в областной бюджет и в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования 9,3 млн.руб., информация о результатах контрольного мероприятия направлена в министерство здравоохранения Архангельской области, Архангельское областное Собрание депутатов, органы прокуратуры и правоохранительные органы.

Кроме того, информация рассмотрена на заседании Общественного совета (совещательного органа) при контрольно-счетной палате с приглашением депутатов областного Собрания, средств массовой информации, органов прокуратуры.

Должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств) с наложением штрафа в размере 20,0 тыс.руб.

3.8.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская станция переливания крови»

Государственным заданием на 2021 год и 2022 год учреждению предусмотрено выполнение одной работы «Заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» в объеме 9 000 л.

Общий забор крови за 2021 год составил 10 187,6 л, то есть объем госзадания на 2021 год превышен на 1 187,6 л (10 187,607 л – 9 000 л), или на 13,2 %.

Общий забор крови за 2022 год составил 10 724,2 л, то есть объем государственного задания превышен на 1 724,249 л (10 724,2 л – 9 000 л), или на 19,2%.

Объем крови, забранный свыше объемов, утвержденных в государственном задании, предназначен для производства компонентов крови для осуществления учреждением предпринимательской деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 12.04.2022 № 640 утверждены Правила ведения Федерального регистра доноров костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток, донорского костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток, реципиентов костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток» создание, эксплуатацию (ведение) и развитие Федерального регистра доноров костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток, донорского костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток, реципиентов костного мозга и гемопоэтических стволовых клеток. Ведение Федерального регистра осуществляет Федеральное медико-биологическое агентство.

Согласно федеральным правилам учреждение является рекрутинговым центром по забору крови для включения в Федеральный регистр доноров костного мозга.

Непосредственно расходование денежных средств учреждением на указанную деятельность в проверяемом периоде не осуществлялось, однако затрачивались трудовые ресурсы учреждения.

По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия более 1600 граждан Архангельской области состоят в Федеральном регистре доноров костного мозга.

Контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым отметить необходимость закрепления возложенных на учреждение полномочий в нормативной правовой базе субъекта, а также необходимости выделения финансовых средств на указанный вид деятельности.

Вельский филиал учреждения (с 31.05.2022 отделение лабораторной диагностики № 2) вошел в перечень государственных медицинских организаций Архангельской области, на базе которых выполнялись лабораторные исследования на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), финансирование таких исследований осуществляется за счет средств ОМС.

При проверке законности использования учреждением средств обязательного медицинского страхования установлено следующее:

1. Учреждением осуществлены расходы в сумме 10,4 тыс.руб. на оплату тепловой энергии, поставляемой в помещения по адресу: г. Котлас, ул. Конституции, д.166, не используемые при выполнении доведенных

учреждению объемов медицинской помощи (медицинских услуг) в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, что согласно п.10 Тарифного соглашения на 2022 год является нецелевым использованием средств обязательного медицинского страхования.

2. Учреждением осуществлены расходы в сумме 53,8 тыс.руб. на оплату услуг по проведению медицинского осмотра работников, не принимавших участия в выполнении доведенных учреждению объемов медицинской помощи (медицинских услуг) в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, что согласно п.10 Тарифного соглашения на 2022 год является нецелевым использованием средств обязательного медицинского страхования.

3. Учреждением осуществлены расходы в сумме 0,6 млн.руб. на оплату поставки реактивов, которые не использовались в целях выполнения доведенных учреждению объемов медицинской помощи (медицинских услуг) в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, что согласно п.10 Тарифного соглашения на 2022 год является нецелевым использованием средств обязательного медицинского страхования.

При проверке законности расходования средств учреждения на оплату труда установлены следующие нарушения:

1. Начисление и выплата работникам учреждения премий за оказание платных медицинских и немедицинских услуг (ежемесячных) и за реализацию донорской крови и ее компонентов (ежеквартальной премии) за 2021 год (ноябрь – декабрь) и 2022 год. В связи с несоответствием основания осуществления данных выплат целям предоставления субсидии на выполнение государственного задания и средств обязательного медицинского страхования осуществление данных выплат является нецелевым использованием средств субсидии на выполнение государственного задания в размере 12,2 млн.руб. и обязательного медицинского страхования в размере 1,5 млн.руб.

2. Учреждением за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлены расходы в общей сумме 2,7 млн.руб., не предусмотренные ч.7 ст.35 Федерального закона об ОМС, п.186, 192 Правил ОМС № 108н, а именно: работникам учреждения, не связанным непосредственно или косвенно с оказанием объемов медицинской помощи (медицинских услуг) в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2022 году, перечислена премия за выполнение особо важных и сложных работ, что согласно п.10 Тарифного соглашения на 2022 год является нецелевым использованием средств обязательного медицинского страхования.

3. Произведена выплата выходного пособия при заключении соглашения о расторжении трудового договора на сумму 140,7 тыс.руб., не предусмотренного п. 47, 48 Отраслевого примерного положения об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях

Архангельской области в сфере здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 25.12.2012 № 600-пп.

За 2021 год учреждением не выполнены значения индикативных показателей средней заработной платы по категориям «врачи» и «средний медицинский персонал»: «врачи» – 192,7 % из установленных 200 %, «средний медицинский персонал» – 94,7 % из установленных 100 %. За 2022 год не выполнены значения индикативных показателей средней заработной платы по категориям «врачи» и «средний медицинский персонал»: «врачи» – 198,0 % из установленных 200 %, «средний медицинский персонал» – 97,7 % из установленных 100 %.

Также установлены нарушения требований к бухгалтерскому учету (операции по постановке на учет объекта основных средств не отражены, не присвоен инвентарный номер, не определен срок полезного использования для объектов, не приняты к учету банковские гарантии, иные нарушения).

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в адрес учреждения и министерства здравоохранения Архангельской области направлены представления.

Подлежит возврату в областной бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования 17,9 млн.руб.

Возбуждено производство по делам об административных правонарушениях, на учреждение мировым судом наложено два административных штрафа на сумму 105,3 тыс.руб. по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств).

О результатах проверки проинформировано Архангельское областное Собрание депутатов.

3.9. Министерство образования Архангельской области

3.9.1. Проверка использования средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях

Контрольное мероприятие проведено по поручению Архангельского областного Собрания депутатов. Проверка проводилась в министерстве образования Архангельской области¹⁹, органах местного самоуправления и в муниципальных образовательных организациях.

При анализе и оценке нормативно-правового регулирования обеспечения мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное образование в муниципальных образовательных организациях, установлено, что региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием указанной категории обучающихся, сроком реализации создания которого установлен 2021 год,

¹⁹ Далее – министерство.

принят распоряжением министерства образования Архангельской области только 25 октября 2024 года № 1652.

В рамках анализа на муниципальном уровне установлено, что органами местного самоуправления на уровне издания муниципальных правовых актов недостаточным образом обеспечивается регламентация деятельности по организации бесплатного горячего питания и определению ее стоимости.

Так, например, с октября 2021 года и до мая 2024 года обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования осуществлялось без нормативного правового акта городского округа «Город Архангельск».

Порядком обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях Холмогорского муниципального округа Архангельской области, утвержденным приказом Управления образования администрации Холмогорского муниципального округа Архангельской области от 12.01.2023 № 24-ов, ненадлежащим образом, с отступлением от требований части 2.1, 4 и 5 Федерального закона об образовании, определена стоимость горячего питания в день на одного обучающегося по программе начального общего образования, предоставляемого учащимся 1–4 классов Холмогорского муниципального округа, или порядок ее установления.

Отдельные муниципальные образования в качестве правовой нормы по определению стоимости 1 дня питания на территории муниципального образования указывают Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, государственным общеобразовательным организациям Архангельской области, находящимся в ведении министерства образования Архангельской области, на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, утвержденный постановлением министерства от 08.02.2021 № 4, что противоречит требованиям аб. 2 и 4 ч.1 ст.78.1 БК РФ

При анализе потребности финансового обеспечения и фактических расходов на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное образование в муниципальных образовательных организациях, установлено, что методика определения корректирующего коэффициента, используемого министерством в целях уточнения посещаемости учащимися общеобразовательных организаций и при расчете субсидий, не утверждена.

За 2023 год фактическое значение коэффициента посещаемости сложилось в размере 0,915568, что меньше применяемого для расчета субсидии на 2023 год коэффициента на 0,069432, что увеличило объем субсидии на 7,05 %, и является одной из причин образования в муниципальных образовательных организациях остатков средств субсидии. Расчеты для проектов областных законов на 2023 год № пз7/868, на 2024 год № пз8/10 были осуществлены с нарушением п.12 Положения о порядке и

условиях предоставления субсидии из областного бюджета, выразившемся в применении корректирующего коэффициента, определяемого министерством в целях уточнения посещаемости учащимися образовательной организации и средней стоимости горячего питания в день 1 обучающегося, не соответствующих утвержденным.

При заключении соглашений на предоставление субсидии из областного бюджета министерством нарушались нормативные сроки рассмотрения обращений органов МСУ (8 рабочих дней). Установлено, что сроки рассмотрения обращения и заключения соглашения составляли от 3 (Верхнетоемский) до 24 рабочих дней (г. Архангельск).

По информации, полученной в ходе контрольного мероприятия от муниципальных образований Архангельской области, об установленном размере стоимости бесплатного горячего питания в 2024 году:

- в двух (9,09 %) муниципальных образованиях из 22, направивших информацию, стоимость 1 дня питания ученика начальных классов установлена с учетом уровня софинансирования 91,38 руб. (Красноборский муниципальный район), 102,00 руб. (городской округ «Северодвинск»);

- администрация Мирного в своем ответе на запрос сообщила, что образовательные организации при определении размера стоимости в 2023 году бесплатного горячего питания обучающихся руководствовались Порядком обеспечения платным питанием обучающихся в муниципальных казенных общеобразовательных организациях муниципального образования «Мирный» во время учебных занятий, утвержденным постановлением администрации Мирного от 13.02.2019 № 94. В п.9 указанного документа определено, что плановая стоимость питания составляет 35 руб. за завтрак и 95 руб. за обед, изменений, внесенных в данную правовую норму, не направлено. На сайте муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 города Мирного Архангельской области размещена информация о стоимости бесплатного горячего завтрака для обучающихся 1–4 классов – 91,29 руб.;

- в остальных муниципальных образованиях стоимость установлена равной средней стоимости горячего питания на одного обучающегося по программам начального общего образования в день, применяемой для расчета объема субсидии местному бюджету по п.12 Положения о порядке и условиях предоставления субсидии из областного бюджета (86,36 %), то есть до применения условий по софинансированию местного бюджета.

Таким образом, условие софинансирования из местных бюджетов не нашло отражение в стоимости горячего питания на одного обучающегося по программам начального общего образования в день, что явилось одной из причин образования в муниципальных образовательных организациях экономии средств субсидии на горячее питание.

В рамках проверки использования средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях ГО «Город

Архангельск», были проведены проверки в трех муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях:

- «Средняя школа № 2 им. В.Ф. Филиппова»²⁰;
- «Гимназия № 3 им. К.П. Гемп»²¹;
- «Средняя школа № 17»²².

В муниципальном образовании Холмогорский муниципальный округ Архангельской области – МБОУ «Кехотская средняя школа»²³.

Также проведен анализ информации, размещенной на официальных сайтах муниципальных общеобразовательных организаций Лешуконского муниципального округа, в части организации горячего питания.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что продолжительность перемены для приема пищи не соответствовала нормативу, установленному п.2.2 Методических рекомендаций МР 2.4.0179-20 (продолжительность перемены для приема пищи должна составлять не менее 20 минут). Так, в Школе № 17 продолжительность перемены для приема пищи составляла 10 минут для 1–2 классов и 15 минут для 3–4 классов (нарушение устранено с 01.09.2024), в Гимназии № 3 продолжительность перемены установлена 10 минут.

В Кехотской СШ информация о времени приема пищи учащимися школы 1–4 классов, размещенная на официальном сайте школы, не соответствует утвержденным директором графикам приема пищи.

На официальных сайтах школ Лешуконского муниципального округа МБОУ «Лешуконская средняя общеобразовательная школа»²⁴, МБОУ «Койнасская средняя общеобразовательная школа»²⁵, Ценогорская основная общеобразовательная школа²⁶, МБОУ «Вожгорская средняя общеобразовательная школа»²⁷ в нарушение п.13 Правил размещения информации на официальном сайте²⁸ учреждениями не размещена информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в школу.

На сайтах Ценогорской школы и Вожгорской СОШ информация о графике приема пищи отсутствует.

Проверки с выходом на место проводились в школах, оказание услуг по организации бесплатного питания в которых переданы на аутсорсинг, а также в школах с самостоятельной организацией питания детей (своя столовая).

²⁰ Далее – Школа № 2.

²¹ Далее – Гимназия № 3.

²² Далее – Школа № 17.

²³ Далее – Кехотская СШ.

²⁴ Далее – Лешуконская СОШ.

²⁵ Далее – Койнасская СОШ.

²⁶ Далее – Ценогорская школа.

²⁷ Далее – Вожгорская СОШ.

²⁸ Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утверждённые постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802.

Следует отметить, что наличие в образовательной организации своей столовой обеспечивает высокий уровень открытости и транспарентности организации питания несовершеннолетних, в том числе для проведения инспекционных мероприятий, проверок организации питания детей, объема, перечня и стоимости закупаемых продуктов, санитарного режима приготовления пищи, что в целом повышает уровень доверия как со стороны контролирующих органов, так и со стороны представителей обучающихся (родителей) к организованной в образовательном учреждении системе обеспечения питанием.

В ходе проведения контрольного мероприятия были проведены осмотры организации горячего питания для обучающихся, получающих начальное общее образование в учреждениях (акт визуального осмотра от 11.09.2024 года в Кехотской СШ, акт визуального осмотра от 12.09.2024 года в Школе № 17). В ходе проведенных осмотров было произведено взвешивание пищевых остатков. В Школе № 17 в присутствии специалиста Роспотребнадзора по



Архангельской области проведен отдельный сбор и взвешивание пищевых отходов (жидких и твердых), общий вес пищевых отходов составил – 27,49 кг. В процентном отношении от предоставленного горячего питания 1–4 классам объем несъеденных блюд составил 35 %, что оценивается как зона «высокого риска».

В Кехотской СШ представителями со стороны контрольно-счетной палаты Архангельской области произведено взвешивание пищевых остатков первого блюда (борщ из свежей капусты со сметаной), второго блюда (бефстроганов с отварным рисом) и закуски (огурец свежий). На прием пищи было выдано 27 порций каждого блюда общим весом 15,282 кг.

Вес пищевых отходов составил 1,185 кг, или 7,8 %. Также зафиксированы большие остатки хлеба (40 порций, или 74 %).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что экономия средств субсидии на организацию бесплатного горячего питания была направлена школами на приобретение дополнительного питания в виде фруктов, кисломолочных продуктов, кондитерских изделий.

По результатам проверок установлено, что в отсутствие единого подхода к расходованию остатка средств субсидии муниципальные образовательные учреждения в связи со сжатыми сроками заключали прямые договоры с поставщиками без предварительного планирования и по ценам поставщика, исходя из имеющегося перечня продуктов питания на складах. Рекомендуемый набор продуктов питания для приобретения за счет остатка средств также не был регламентирован, что приводит к различным

нарушениям, в том числе СанПиН 2.3/2.4.3590-20, а также Методических рекомендаций МР 2.4.0179-20.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений направлены представления со сроком исполнения до 25 мая 2025 года в адрес:

- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Гимназия № 3 имени К.П. Гемп»;
- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кехотская средняя школа»;
- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Средняя школа № 2 имени В.Ф. Филиппова»;
- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Средняя школа № 17».

Информационные письма направлены в адрес министерства образования Архангельской области, главы городского округа «Город Архангельск», департамента образования Администрации городского округа «Город Архангельск», Управления образования администрации Холмогорского муниципального округа Архангельской области, Управления Роспотребнадзора по Архангельской области.

Министерству образования Архангельской области рекомендовано:

- разработать механизм расчета (применения) корректирующего коэффициента, определяемого министерством в целях уточнения посещаемости учащимися общеобразовательной организации;
- утвердить порядок распределения родителям (законным представителям) обучающихся наборов пищевых продуктов, включая проведение мониторинга фактического получения обучающимися горячего питания (целевого использования выдаваемых родителям (законным представителям обучающихся) наборов пищевых продуктов).

О результатах контрольного мероприятия уведомлены Архангельское областное Собрание депутатов, прокуратура Архангельской области.

Министерством образования с учетом выявленных нарушений изменена форма межбюджетных отношений на предоставление средств на организацию горячего питания: средства на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Архангельской области, с 2025 года доводятся как иной межбюджетный трансферт, разрабатывается положение о порядке и условиях предоставления наборов продуктов питания в малокомплектных муниципальных общеобразовательных организациях Архангельской области, в которых отсутствует возможность организации горячего питания обучающихся.

3.9.2. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ АО «Архангельский педагогический колледж»

Согласно отчету о выполнении госзадания за 2022 год объемы государственных услуг не выполнены по специальности «43.02.10 Туризм» (среднее общее образование, очная форма обучения) по 2 обучающимся и «49.02.01 Физическая культура» (среднее общее образование, заочная форма обучения) по 1 обучающемуся. В связи с невыполнением объема госзадания по двум специальностям министерством выставлено требование о возврате средств субсидии на выполнение госзадания за 2022 год в сумме 282,0 тыс.руб. Учреждением осуществлен возврат субсидии.

В ходе проверки установлено, что в отчете о выполнении госзадания содержатся недостоверные сведения, госзадание выполнено в полном объеме.

Некорректное заполнение учреждением данных в отчете о выполнении государственного задания за 2022 год повлекло за собой вынесение министерством решения о возврате субсидии на выполнение госзадания в связи с невыполнением объема госуслуги.

При выборочной проверке расходов 2022 года, произведенных за счет субсидии на выполнение госзадания, установлено следующее.

Колледжем приняты к оплате и оплачены услуги по прохождению медицинского осмотра обучающихся колледжа, получающих образование по договору на оказание платных образовательных услуг в количестве 18 чел. (не обучающихся за счет средств субсидии на выполнение госзадания), то есть осуществлено нецелевое расходование средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 32,4 тыс.руб., что повлекло за собой причинение ущерба Архангельской области.

В нарушение п.3 ст.9.2. Федерального закона № 7-ФЗ учреждение осуществляло в период с 01.09.2023 по 31.12.2023 деятельность по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена по специальности «43.02.16 Туризм и гостеприимство» при отсутствии государственного задания на оказание услуг по данной специальности.

В нарушение п. 1 ст.78.1 БК РФ, п.11 Порядка формирования госзадааний № 338-пп, п.4.1.5 Соглашения № 075-23-19-пф-048 от 09.01.2023 министерство не сформировало и не довело до учреждения новое государственное задание в части объема госзадания по специальности «43.02.16 Туризм и гостеприимство» и не исключило госуслугу и объемы госзадания по специальности «43.02.10 Туризм».

При проверке законности, результативности и эффективности использования средств на оплату труда установлено следующее:

1) учреждением в период 2022–2023 годов счет средств субсидий на выполнение государственного задания сотрудникам, относящимся к основному персоналу, осуществлялись выплаты премий за общие результаты работы по итогам работы, не предусмотренные для их начисления п.33

Отраслевого примерного положения об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 03.07.2012 № 295-пп²⁹, что повлекло причинение ущерба Архангельской области в сумме 161,2 тыс.руб.;

2) учреждением в период 2022–2023 годов за счет средств субсидий на выполнение государственного задания сотрудникам учреждения начислялась стимулирующая выплата за интенсивность и высокие результаты работы в процентах к окладу, не предусмотренная для установления и выплаты п.32, 34, 44 Отраслевого примерного положения № 295-пп, п.28, 30, 40 Положения о системе оплаты труда в ГБПОУ АО «Архангельский педагогический колледж» от 23.03.2015 № 54, в связи с чем осуществление выплаты учреждением за счет средств субсидии на выполнение государственного задания на общую сумму 1,0 млн.руб. повлекло причинение ущерба Архангельской области в указанном размере;

3) учреждением за счет средств субсидии на выполнение государственного задания преподавателям за работу в учебных группах с превышающим числом обучающихся (от 30 человек и более) производились стимулирующие выплаты (ежемесячные премии к окладу) за оказание платных образовательных услуг и иных услуг, не предусмотренных для целей выполнения государственного задания в общей сумме 0,9 млн.руб., что привело к причинению ущерба бюджету Архангельской области.

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в ГБПОУ АО «Архангельский педагогический колледж» и министерство образования Архангельской области направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений. Подлежит возврату в областной бюджет 2,1 млн.руб.

Министерству образования Архангельской области рекомендовано направить разъяснения подведомственным учреждениям, органам местного самоуправления в части произведения выплат из средств иного межбюджетного трансферта на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам в целях единообразного применения.

Возбуждено административное производство по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), на учреждение наложен административный штраф в размере 19,7 тыс.руб.

²⁹ Далее – Отраслевое примерное положение № 295-пп.

3.9.3. Проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ Архангельской области «Архангельский государственный многопрофильный колледж»

Проверка проведена на основании поручения Архангельского областного Собрания депутатов. Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 377,6 млн.руб., выявлено нарушений на общую сумму 9,7 млн.руб., или 2,6 % от финансирования.

При проверке правомерности формирования, финансового обеспечения и выполнения государственного задания учреждением установлено следующее:

1. Объем субсидии на выполнение государственного задания на 2022 год по состоянию на 10.01.2022 занижен на сумму 0,33 млн.руб., по состоянию на 21.12.2022 занижен на сумму 0,26 млн.руб., по состоянию на 28.12.2022 занижен на сумму 0,27 млн.руб.

2. Объем субсидии на выполнение госзадания на 2023 год по состоянию на 09.01.2023 занижен на сумму 0,53 млн.руб., по состоянию на 24.10.2023 занижен на сумму 0,54 млн.руб.

3. В нарушение ст.69.2, 78.1 БК РФ, п.3 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, п.40 Порядка формирования госзаданий № 338-пп министерство по состоянию на 26.12.2023 необоснованно уменьшило объем субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, на сумму 2,9 млн.руб. при условии отсутствия соответствующего изменения государственного задания.

4. В нарушение пп.10, 11 Порядка формирования госзаданий № 338-пп, п.4.1.5 Соглашения от 09.01.2023 № 075-23-19-пф-065 министерство образования Архангельской области не сформировало и не довело до учреждения новое государственное задание в течение 10 дней со дня предоставления учреждением предварительного отчета об исполнении государственного задания в текущем финансовом году при условии недостижения учреждением установленных показателей объема государственных услуг.

5. Учреждением в связи с недостоверностью сведений, отраженных в Отчете о выполнении государственного задания за 2022, 2023 годы, ненадлежащим образом выполнены обязанности по формированию отчета о выполнении государственного задания.

Также установлено, что учреждением при указании в Отчетах о выполнении государственных заданий за 2022 год, за 2023 год фактическое выполнение показателей государственного задания исчислялось по Методике расчета среднегодового контингента обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования, основным образовательным программам профессионального обучения за счет бюджетных ассигнований областного

бюджета, утвержденной распоряжением министерства образования и науки Архангельской области от 15.04.2019 № 599, то есть указывался среднегодовой контингент обучающихся за год, который используется при формировании государственных заданий.

Учреждением за счет средств субсидии на выполнение государственного задания произведены выплаты премии за выполнение важных и сложных работ двум заместителям директора на основании приказов учреждения, изданных в периоды исполнения ими обязанностей директора учреждения, на общую сумму 50,0 тыс.руб., без предусмотренного согласования с учредителем.

При наличии оснований для снижения размера стимулирующей выплаты сотрудникам, имеющим дисциплинарное взыскание, учреждением произведены начисление и выплата премии по итогам работы в полном объеме на общую сумму 37,0 тыс.руб.

Кроме того, выявлены следующие нарушения и недостатки при проверке законности, результативности и эффективности использования средств на оплату труда.

В рамках контрольного мероприятия направлено обращение от 16.02.2024 № 01-02/197 в УФАС по Архангельской области о нарушениях требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе со стороны учреждения при размещении в единой информационной системе информации о контрактах от 28.06.2023 № б/н, от 02.10.2023 №01242000006230061350001, от 02.10.2023 №01242000006230061340001, а также при размещении информации об исполнении указанных контрактов.

Архангельское УФАС России установило, что в действиях должностного лица учреждения содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В адрес директора учреждения направлено представление с требованием принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, вернуть в областной бюджет 1,1 млн.руб., возбуждены производства по делам об административных правонарушениях. На учреждение наложен административный штраф в размере 15,0 тыс.руб. по ст. 15.15 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), должностное лицо министерства привлечено к административной ответственности по ст.15.15.15 КоАП РФ за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания в виде административного штрафа в размере 10,0 тыс.руб.

В министерство образования Архангельской области направлено соответствующее представление.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Архангельское областное Собрание депутатов.

Раздел 4. Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг контрольно-счетной палатой в рамках контрольных мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд (аудит закупок товаров, работ, услуг).

В течение 2024 года осуществлялся выборочный анализ государственных и муниципальных закупок с использованием Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок».

Всего в 2024 году проведено 15 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в отношении 19 объектов контроля.

По результатам мероприятий выявлено 241 нарушение законодательства о контрактной системе, что больше на 89 % по сравнению с 2023 годом. Из них в 2024 году 28 нарушений носят финансовый характер. Суммовое выражение финансовых нарушений в 2024 году составило 105,1 млн.руб., что в 6 раза больше, чем в 2023 году.

Данный рост нарушений обусловлен проведением тематического экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (параллельно со Счетной палатой РФ)», в ходе которого выявлены нарушения на сумму 72,6 млн.руб.

Год	Проведено контрольных мероприятий	Количество объектов контроля	Выявлено нарушений законодательства	Из них нарушения носят финансовый характер	Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.
2024	15	19	241	28	105,1
2023	19	23	127	13	16,9
2022	11	11	96	22	4,9

По результатам проверок объектам контроля направлено 19 представлений, 3 обращения направлены в правоохранительные органы, 2 обращения – в Управление федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, по которым в 2024 году возбуждено 3 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц заказчиков.

Значительное увеличение нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в 2024 году связано с выявлением однотипных нарушений у нескольких объектов контроля:

- образовательное учреждение области неоднократно нарушало сроки оплаты по контрактам, не размещало закупки в подсистеме «Малые закупки Архангельской области», несвоевременно размещало информацию о заключении контрактов в реестре контрактов (и другие отдельные виды нарушений);

- проверка закупок работ по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом у двух муниципальных образований выявило повторяющиеся нарушения, связанные с использованием недостоверных сведений при обосновании НМЦК (в том числе с причинением ущерба), с нарушением требований к условиям контрактов, которые должны соответствовать типовым условиям, с нарушением сроков оплаты по контрактам, выявлен случай снижения объема закупки без изменения цены контракта, неразмещения информации об изменении контракта в ЕИС, а также у обоих муниципальных образований выявлены нарушения при приемке работ, повлекшие ущерб бюджету;

- при проверках закупок услуг по предоставлению горячего питания учащимся 1-4 классов в образовательных учреждениях города Архангельска выявлены многочисленные нарушения в связи с несоблюдением порядка заключения контракта и применением обратной силы к правоотношениям сторон по контрактам, неиспользования метода сопоставимых (рыночных) цен при обосновании цены контрактов, выявлены нарушения при приемке услуг, несоответствующих условиям контрактов, нарушения заказчиком сроков оплаты за услуги, неприменение мер ответственности за нарушение обязательств исполнителем.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что основными нарушениями, допускаемыми государственным (муниципальными) заказчиками, выявленными в 2024 году, являются:

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), – 42 шт. (15,6 %);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – 23 шт. (8,6 %);

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора) – 15 шт. (5,6 %);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 11 шт. (4,1 %);

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, – 8 шт. (3,0 %);

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, – 8 шт. (3,0 %);
- не включение в контракт (договор) обязательных условий – 7 шт. (2,6 %);

- приемка результатов исполнения контракта, не соответствующих условиям контракта, если несоответствие привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета, – 7 шт. (2,6 %).

К единичным нарушениям (менее 2 % нарушений) относятся в том числе:

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в ЕИС – 1,9 %;
- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 1,9 %;
- нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего – 0,7 %;
- нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок СМП или СОНО – 0,7 %;
- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта – 0,7 %.

Сравнение с результатами 2023 года показывает, что нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) являются самым массовым нарушением заказчиков (15,6 % в 2024 и 26,4 % в 2023 году). Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора) также находятся в числе массовых нарушений (5,6 % в 2024 и 2023 годах). Отмечен рост нарушений при ненаправлении (несвоевременном) направлении заказчиками информации в реестр контрактов в ЕИС (8,6 % в 2024 и 2,9 % в 2023 году).

Кроме того, в 2024 году контрольно-счетной палатой при проверках исследовались вопросы соблюдения законодательства при осуществлении закупок отдельными юридическими лицами, в частности некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области».

Год	Проведено контрольных мероприятий	Количество объектов контроля	Выявлено нарушений законодательства	Из них, нарушения носят финансовый характер	Суммовое выражение финансовых нарушений, млн.руб.
2024	1	1	3	-	-
2023	3	3	22	8	0,5
2022	5	5	23	14	20,7

Выявлены нарушения, связанные с объединением в один лот услуг, которые не могут быть объединены в силу требований законодательства

(ремонт и техническое освидетельствование лифтов), допуск к участию в аукционе подрядчика, не имеющего квалификации по предмету закупки.

При проверке отдельных закупок капитального ремонта многоквартирных домов выявлены случаи частичного расторжения подрядных договоров, т.е. фактическое изменение (уменьшение) объема и (или) места выполнения работ, что является нарушением постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и содержит признаки административного правонарушения.

Раздел 5. Реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области в части административного производства

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2024 года составлено 20 протоколов об административных правонарушениях:

Нарушение (статья КоАП РФ)	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных в 2024 году	Количество рассмотренных в 2024 году дел, возбужденных в 2024 году	Количество дел, по которым применена малозначительность или предупреждение	Сумма назначенных по ним штрафов, руб.
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14)	13	13	-	993 016,74
Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6)	1	0*	-	-
Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст. 15.15.15)	1	1	-	10 000
Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7)	1	1	1	0
Невыполнение представления (ч. 20 ст. 19.5)	4	4	-	80 000
Всего:	20	19	1	1 083 016,74

* Рассмотрение дела осуществлено в 2025 году.

Из назначенных в 2024 году административных штрафов поступило в областной бюджет 1 023 016,74 руб., не поступили штрафы в следующих размерах:

- 20 000 руб. от руководителя ГКУ АО «ГУКС» в связи с обжалованием постановления мирового суда (в 2025 году оставлено в силе);

- 20 000 руб. от главы Шенкурского округа в связи с поздним рассмотрением дела (в конце декабря 2024 года);

- 20 000 руб. от директора департамента городского хозяйства администрации ГО «Город Архангельск» в связи с поздним рассмотрением дела (в конце декабря 2024 года).

По протоколам, составленным в 2023 году, в 2024 году рассмотрено судом первой инстанции четыре дела, назначены штрафы в общем размере 260 721,99 руб., поступившие в областной бюджет в 2024 году в полном объеме.

В 2024 году по постановлениям 2023 года в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 300 269,36 руб.

Таким образом, в 2024 году в областной бюджет поступило административных штрафов на сумму 1 584 008,09 руб.

Общая сумма назначенных в 2024 году (в том числе по протоколам 2023 года) штрафов за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составила 1 195 817,30 руб.

События нецелевого использования бюджетных средств заключались в следующем (с учетом протоколов 2023 года, дела по которым рассмотрены в 2024 году, всего возбуждено 16 дел):

- направление бюджетных средств на оплату фактически невыполненных строительных работ, доля протоколов (11) по таким нарушениям в числе протоколов по ст.15.14 КоАП РФ остается преобладающей – 68,75 %, а доля в числе всех протоколов, составленных в 2024 году (а также в 2023 году, рассмотренных в 2024 году) – 45,8 % (привлеченные лица: руководитель ГКУ АО «ГУКС», МАУ «Благоустройство» городского поселения «Вельское» (в том числе его руководитель), МБОУ «Средняя школа № 4» г. Коряжмы, администрация Виноградовского округа, администрация Красноборского округа (в том числе заместитель главы), управление муниципального имущества администрации Плесецкого округа);

- направление субсидии на выполнение государственного задания и средств обязательного медицинского страхования на выплату премий; направление средств обязательного медицинского страхования на оплату непредусмотренных тарифным соглашением товаров и выплату работнику надбавок в отсутствие оснований, доля протоколов (4) по таким нарушениям в числе протоколов по ст.15.14 КоАП РФ равна 25 % (привлеченные лица: ГБУЗ АО «Коношская ЦРБ», ГБУЗ АО «Архангельская станция переливания крови», ГБПОУ АО «Архангельский педагогический колледж»);

- направление субсидии на иные цели на выполнение работ, не предусмотренных при ее представлении (1 протокол) (привлеченное лицо: ГБПОУ АО «Архангельский государственный многопрофильный колледж»).

В 2024 году составлено 4 протокола в связи с неисполнением ранее вынесенных представлений контрольно-счетной палаты. Во всех случаях должностным лицам (и.о. директора департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации ГО «Город Архангельск», директору департамента городского хозяйства, директору ГАУ АО

«Молодежный центр», главе Шенкурского округа) назначены административные штрафы в сумме 20 000 руб. каждому.

В связи с отменой Третий кассационным судом общей юрисдикции (постановление от 19.04.2024 вынесено по жалобе контрольно-счетной палаты) решения Октябрьского районного суда от 12.07.2023, прекратившего производство по делу в отношении ГАУ АО «Водник» по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ, рассмотрение дела продолжалось в 2024 году. При этом дело в мировом суде и Октябрьском районном суде рассматривалось дважды: в связи с прекращением дела мировым судом (при повторном рассмотрении дела 06.06.2024) контрольно-счетной палатой была подана жалоба, после ее удовлетворения районным судом (09.07.2024) дело вновь вернулось в мировой суд, вынесший на этот раз постановление о наказании (16.07.2024), еще раз оспоренное ГАУ АО «Водник» (жалоба оставлена без удовлетворения). Необходимо отметить, что размер штрафа, назначенный в апреле 2023 года в размере 323,6 тыс.руб. и зависящий от объема средств, уплаченных с нарушением условий их предоставления в период, исчисленный последними двумя годами, уменьшился до 57,9 тыс.руб. Это связано с тем, что при повторном рассмотрении дела в июле 2024 года в размер нарушения, от которого рассчитывается штраф, в связи с ограниченным сроком давности привлечения к ответственности не вошла большая часть сумм, оплаченных учреждением в 2021 году. Таким образом, несмотря на подтверждение судами позиции контрольно-счетной палаты, из-за затяжного характера процесса рассмотрения дела в доход бюджета от оплаты штрафов не поступило 265,7 тыс.руб.

По 1 протоколу, составленному в отношении начальника отдела министерства образования в связи с нарушением порядка определения субсидии на выполнение государственного задания, судом назначен штраф в размере, предусмотренном санкцией ст. 15.15.15 КоАП РФ.

В 2024 году малозначительность судами не применялась. Предупреждение, назначенное подрядчику за непредставление документов для проверки, является низшим пределом установленной ст. 19.7 КоАП РФ санкции.

В 2024 году привлечено к административной ответственности 9 должностных лиц с назначением штрафа в общем размере 170 000 руб. (4 (80 000 руб.) – ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, 4 (80 000 руб.) – ст. 15.14 КоАП РФ, 1 (10 000 руб.) – ст. 15.15.15 КоАП РФ).

Раздел 6. Судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области

Отдельным направлением деятельности КСП Архангельской области является участие в судебных разбирательствах. В отчетном 2024 году инспекторы КСП Архангельской области привлекались к участию в судебных заседаниях, отстаивали правовую позицию по нарушениям, установленным результатами проверок, проведенных в том числе и за предшествующие периоды деятельности контрольно-счетного органа, в том числе в период 2022 года.

В производстве КСП Архангельской области за период 2024 года находилось более 24 дел. С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций за период 2024 года было назначено более 120 судебных заседаний. Как и в предыдущие периоды, представители КСП Архангельской области принимали как непосредственное участие в рассмотрении дел (лично), так и содействовали отправлению правосудия путем представления письменных мнений, отзывов и возражений, направления материалов контрольных мероприятий.

В 2024 году Арбитражным судом Архангельской области зарегистрировано 12 дел с участием КСП Архангельской области (дела, в которых контрольно-счетная палата принимала участие в 2024 году). По состоянию на конец декабря 2024 года из общего количества дел, зарегистрированных в этом же году, итоговый документ принят по 4 делам:

1. По делу № А05-2750/2024 с ООО «РК-Инвест» в пользу ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» взыскано 707 127,96 руб. неосновательного обогащения. Контрольно-счетная палата привлечена к участию в деле в качестве третьего лица.

Судебным решением подтверждены выводы об оплате невыполненных работ. Нарушения установлены в ходе контрольного мероприятия «Проверка расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятия «Строительство детского сада на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района Архангельской области»», проведенного в 2023 году.

2. По делу № А05-3257/2024 администрации городского поселения «Вельское» Вельского муниципального района отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным представления контрольно-счетной палаты.

В рамках рассмотрения дела исследованы и подтверждены нарушения на сумму более 6,5 млн.руб., установленные в рамках совместного с правоохранительными органами контрольного мероприятия по реализации проекта «Новый Старый Форштадт» в г. Вельске в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды в Архангельской области», в том числе в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

3. В рамках рассмотрения дела № А05-4723/2024 администрацией Виноградовского муниципального округа оспаривалась законность представления контрольно-счетной палаты, которым установлено нарушение на сумму 1 201 907,29 руб.

По итогам участия в четырех судебных заседаниях, каждое из которых в среднем занимало не менее одного часа (без учета составления и представления к каждому из заседаний мотивированных отзывов и возражений, в том числе по доводам привлеченных к участию в деле третьих лиц), истец отказался от заявленных требований, в связи с чем определением Арбитражного суда Архангельской области производство по делу прекращено.

4. По делу № А05-10748/2024 в иске министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области отказано в признании недействительным представления контрольно-счетной палаты, вынесенного по результатам проверки обоснованности расходования средств некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» (далее – Фонд).

В рамках рассмотрения дела подтверждены нарушения на сумму более 5,6 млн.руб., связанные с недостижением значений показателя результата использования предоставленной Фонду субсидии и неправомерным начислением выплат по заработной плате.

Таким образом, 8 из 12 дел, производство по которым начато в 2024 году, подлежат рассмотрению в 2025 году.

С учетом материально-правовой специфики дел, оснований исковых требований, возникающих из административных и иных публично-правовых отношений, следствием тенденции 2023 года о переориентировании судебных споров в сторону подрядчика, получившего неосновательное обогащение, стало общее увеличение времени рассмотрения дел (затягивание процесса). Так, переходящими на 2025 год являются следующие дела, производство по которым начато в 2023 году:

1) Дело № А05-2458/2023 по иску департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа «Город Архангельск» к ООО «Консул» (подрядчик) о взыскании неосновательного обогащения в размере 23 997 666,06 руб. по контракту на строительство водоочистных сооружений на о. Кего. В рамках рассмотрения дела используются данные проверки 2022 года (реализация национального проекта «Чистая вода»). В 2024 году состоялось 12 судебных заседаний, была назначена и проведена судебная экспертиза.

2) Дело № А05-6001/2023 по иску администрации Шенкурского муниципального округа к ООО «Регион-Инвест» (подрядчик) о взыскании неосновательного обогащения в размере 57 441 534,24 руб. по контракту на строительство здания школы в с. Ровдино. В рамках рассмотрения дела используются данные проверки 2022–2023 гг. (реализация национального проекта «Образование»), в том числе полученные с учетом заключения экспертной организации ООО «Норд-Эксперт». В 2024 году состоялось 11 судебных заседаний, была назначена и проведена судебная экспертиза, кроме того, эксперту к ранее направленному заключению поручено

произвести дополнительные исследования для ответа на вопросы, поставленные перед судебным экспертом.

3) Дело № А05-15384/2023 по иску департамента образования Администрации городского округа «Город Архангельск» к ООО «Проммонтажстрой» о взыскании неосновательного обогащения в размере 18 888 119,15 руб. по контракту на капитальный ремонт здания МБОУ «Средняя школа № 9» в г. Архангельске. В рамках рассмотрения дела в 2024 году было проведено 14 судебных заседаний, назначена и проведена судебная экспертиза, в судебном заседании 19.12.2024 назначена повторная судебная экспертиза.

Перечисленные выше переходящие на 2025 год дела, принятые к производству в 2023 году, связаны со спорами, возникшими из результатов проверок законности расходования бюджетных средств при строительстве объектов, длительность рассмотрения которых обосновывается в том числе проведением судебных экспертиз. Принимая во внимание, что Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации не требует получения согласия на проведение экспертизы от всех лиц, участвующих в деле, а экспертиза может быть назначена при согласии хотя бы одного лица, участвующего в деле, которое вносит на депозитный счет суда денежные суммы, подлежащие выплате экспертам, то выбор экспертной организации в зависимости от её компетентности и опыта работы нивелируется стоимостью судебной экспертизы и производится по наименьшей цене, что сказывается на качестве заключения эксперта и влечет необходимость уточнения выводов эксперта, в том числе через призму фактических обстоятельств, установленных в ходе контрольных мероприятий. Экспертиза, в том числе судебная, является одним из доказательств и подлежит оценке наряду с другими доказательствами, при этом занимает весомую часть процесса доказывания выявленного нарушения.

Сложным относительно процесса доказывания являлся процесс рассмотрения дела № А05-4529/2023, начатый в 2023 году по иску ГАУ АО «Водник» о признании недействительным представления в части требования о возврате 3 951 100 руб., а также выводов о возведении объекта капитального строительства. Заявитель не соглашался с выводом о том, что здание тренировочного манежа, возведенное по договору о приобретении, является объектом капитального строительства, а также о том, что при оплате работ по проектированию осуществлено нецелевое использование субсидии на иные цели. При рассмотрении дела как в суде первой инстанции, так и в суде апелляционной инстанции, в том числе с учетом проведенной судебной экспертизы, нашли свои подтверждения выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения, а также признаны обоснованными требования о возврате 3 951 100,00 руб. Вместе с тем, согласно информации из картотеки арбитражных дел, 21.01.2025 дело № А05-4529/2023 направлено в суд кассационной инстанции с жалобами истца ГАУ АО «Водник» и третьего лица ИП Нечаевой Л.Н. (проектировщик).

До вынесения решения по делу № А05-4529/2023 было приостановлено дело № А05-3680/2023, возбужденное по иску ГАУ Архангельской области «Водник» к ИП Нечаевой Л.Н. (проектировщик), в котором КСП Архангельской области привлечена в качестве третьего лица. После возобновления производства по делу № А05-3680/2023 его рассмотрение будет продолжено в 2025 году. Таким образом, дело № А05-3680/2023 является еще одним из дел, перешедшим рассмотрением в 2025 год, по материалам контрольного мероприятия, проведенного в 2022–2023 годах.

Кроме дела № А05-4529/2023 (по исковому заявлению по иску ГАУ Архангельской области «Водник») в 2024 году были рассмотрены следующие дела, начатые в 2023 году:

1. Дело № А05-6422/2023 по иску Управления экономического развития администрации г.о. «Котлас» к ООО «Белый дом» (подрядчик) о взыскании неосновательного обогащения. Иск удовлетворен частично, взыскано 24 234 232,21 руб. неосновательного обогащения, полученного по контракту на строительство здания детского сада на 220 мест в г. Котласе. Судом первой инстанции отказано в удовлетворении требований на сумму более чем 2,7 млн. руб., с чем не соглашается контрольно-счетная палата, поскольку выводы судебного решения не соответствуют фактическим обстоятельствам дела, в том числе подтвержденным судебной экспертизой.

Вместе с тем обращение в арбитражный суд с апелляционной жалобой отягощено необходимостью уплаты государственной пошлины, величина которой с сентября 2024 года определена в фиксированном размере 30 000 руб., что с учетом статуса контрольно-счетной палаты, как казенного учреждения, является фактором, ограничивающим доступ к правосудию.

При этом в рамках рассмотрения спора по делу № А05-6422/2023 прослеживается пассивная позиция истца (муниципального заказчика), формально реализующего результаты контрольного мероприятия, поскольку в ходе судебных разбирательств в суде первой инстанции именно контрольно-счетная палата, привлеченная в качестве третьего лица, выполняла основную функцию защитника интересов публично-правового образования. Кроме того, истцом, освобожденным от уплаты государственной пошлины, апелляционная жалоба подана с пропуском установленного законом срока апелляционного обжалования. Несмотря на то, что срок подачи апелляционной жалобы был восстановлен судом апелляционной инстанции, по иным обстоятельствам апелляционная жалоба Управления экономического развития администрации городского округа Архангельской области «Котлас» оставлена без движения (не приложены документы, подтверждающие направление жалобы лицам, участвующим в деле; отсутствуют доказательства, подтверждающие право на освобождение от уплаты государственной пошлины).

2. Дело А05-14478/2023 по иску министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области о признании недействительным акта проверки и представления в части требования о необходимости

корректировки нормативного Порядка предоставления субсидий на закупку сельскохозяйственной техники и оборудования: министерство, устранив правовые недостатки, тем не менее обжаловало в суд указанное требование. По итогам проверки на соответствие нормам действующего законодательства представление КСП Архангельской области признано арбитражным судом законным, в удовлетворении требований министерству отказано.

3. Дело № А05-14201/2023 по иску администрации Виноградовского муниципального округа к ООО «Строй Центр» о взыскании 6 486 942,27 руб., в том числе ущерба в связи с оплатой невыполненных работ, штрафа и пени за просрочку по контракту на строительство многоквартирных домов в пос. Березнике Виноградовского округа. Контрольно-счетная палата привлечена к участию в деле в качестве третьего лица. Исковые требования удовлетворены на сумму 1 018 815,26 руб. В ходе рассмотрения дела подтверждены нарушения, выявленные в ходе проверки 2021–2022 гг. (адресная программа по переселению из аварийного жилья).

4. Дело № А05-14693/2023 по иску ГКУ АО «Главное управление капитального строительства», решением по которому отказано в удовлетворении требований о признании недействительным представления контрольно-счетной палаты в части выводов о нецелевом использовании бюджетных средств на сумму 4 478 339,52 руб., допущенных при оплате невыполненных работ по контракту на строительство здания детского сада в пос. Малошуйка Онежского района (реализация национального проекта «Демография»).

5. Дело № А05-15417/2023 по иску МБОУ ГО «Город Архангельск» «Средняя школа № 9 имени Константина Симонова» к АО «Проммонтажстрой» о взыскании 217 053,07 руб. неосновательного обогащения, полученного при выполнении работ по муниципальному контракту. Контрольно-счетная палата привлечена к участию в деле в качестве третьего лица. В судебных заседаниях трех судебных инстанций (постановление суда кассационной инстанции 16.01.2025) подтверждены нарушения, выявленные в ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта МБОУ ГО «Город Архангельск» «Средняя школа № 9».

Таким образом, в 2024 году Арбитражным судом Архангельской области были вынесены 10 итоговых судебных акта, 9 из которых приняты в форме решений, 1 – в форме определения о прекращении производства по делу в связи с отказом от исковых требований. По постановленным судебным актам, вынесенными с учетом результатов проверок, проведенных КСП Архангельской области:

- проверена и подтверждена законность требований представлений контрольно-счетной палаты по выявленным нарушениям на сумму более 21 млн.руб.;

- удовлетворены требования по взысканию неправомерно полученных бюджетных средств на сумму более 26 млн.руб.

В 5 из 9 дел, по которым состоялись решения суда первой инстанции, КСП Архангельской области привлекалась ответчиком при оспаривании ненормативных правовых актов (представлений), в 100 % случаев проверенные на соответствие нормам бюджетного законодательства представления КСП Архангельской области признавались законными и обоснованными. Средства, подлежащие возврату в связи с нарушениями их использования, рассмотренными в суде с привлечением КСП Архангельской области и в качестве ответчика, и в качестве третьего лица, составили более 84 % от общего размера требований, основанных на оспаривании финансовых нарушений (нарушений, влекущих возврат). При этом на величину удовлетворенных требований влияют факторы своевременного обращения и обоснованность заявленных требований. Как указывалось ранее, по делу № А05-14201/2023 исковые требования администрации Виноградовского муниципального округа к ООО «Строй Центр» удовлетворены в размере 1 018 815,26 руб. из заявленных 6 486 942,27 руб. (15,7 %), с учетом пропуска срока исковой давности по требованиям в размере 393 326,01 руб., а также отказа в удовлетворении требований о взыскании штрафных санкций (штрафа 798 801 руб. и пени 4 273 000 руб.) в связи с необходимостью их списания. При этом суд согласился с нарушениями, выявленными в ходе проверки, и признал завышенной стоимость предъявленных к оплате работ на общую сумму 1 415 141,27 руб.

Кроме того, своевременность обращения с исковыми требованиями обеспечивает эффективное восстановление в правах посредством правосудия. В противном случае, даже при наличии оснований и обоснованности заявленных требований, суду надлежит отказать в удовлетворении иска. В настоящее время активную позицию, направленную на защиту нарушенных прав и на возмещение ущерба, причиненного областному бюджету, занимает ГКУ АО «Главное управление капитального строительства». Как и в период 2023 года, в 2024 году большая часть рассматриваемых судебных дел связана со спорами, возникшими из результатов проверок законности расходования бюджетных средств при строительстве объектов. В ходе проверок продолжают обнаруживаться факты некачественной приемки работ. Вместе с тем по объектам, курируемым ГКУ АО «Главное управление капитального строительства», с учетом результатов проведенных проверок и направленных представлений, с подрядными организациями проводится претензионная работа, а также направляются материалы для судебного урегулирования споров. Так, по результатам проведенной в 2024 году проверки финансово-хозяйственной деятельности ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» и вынесенного в адрес объекта контроля представления от 12.09.2024 № 01-02/836 ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» инициированы три иска: дело № А05-14965/2024 по иску к ООО «Арктическая Строительная Компания» о взыскании 2 487 937, 83 руб. неустойки, начисленной в связи с неисполнением обязательств по государственному контракту на выполнение работ по проектированию,

строительству и вводу в эксплуатацию двух многоквартирных домов в Цигломенском территориальном округе г. Архангельска; дело № А05-13155/2024 по иску к тому же подрядчику о взыскании 5 339 541, 43 руб. неосновательного обогащения в виде неотработанного аванса по государственному контракту; дело № А05-15206/2024 по иску к ООО «Стройпрогресс» о взыскании 723 995,40 руб. неустойки (штрафа) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих обязательств по государственному контракту на выполнение работ по строительству врачебной амбулатории в п. Подюга Коношского района на 50 посещений в смену. Во всех трех случаях к участию в рассмотрении дел привлечена КСП Архангельской области в качестве третьего лица.

По вопросу фактического исполнения судебных актов стоит отметить, что непосредственный контроль за исполнением судебных решений, связанных с возмещением ущерба бюджету Архангельской области, осуществляется уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области. В соответствии с представленной информацией профильных министерств Архангельской области (министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса, министерство агропромышленного комплекса и торговли, министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства) за период 2024 года более 15,0 млн.руб. с учетом представленных рассрочек возвращено в бюджет Архангельской области.

Раздел 7. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований, с правоохранительными органами и иными органами

В отчетном году контрольно-счетная палата взаимодействовала со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО), в том числе в составе комиссии Совета КСО по правовым вопросам (далее – Комиссия).

В 2024 году работа Комиссии была организована в соответствии с утвержденными планами работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет) на 2024 год и Комиссии на 2024 год.

В рамках исполнения п.2.1 «Рассмотрение обращений и запросов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов» плана работы Комиссией рассмотрены 9 обращений.

По результатам проведения тематического мероприятия «Анализ зарегулированности порядка организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации в части предоставления бюджетных ассигнований из региональных бюджетов», предусмотренного п. 2.2 плана работы на 2024 год,

комиссия пришла к выводу о наличии нормативной зарегулированности бюджетного процесса при предоставлении субсидий в соответствии с положениями ст.78, 78.1 БК РФ, необходимости получения разъяснений Министерства финансов Российской Федерации по применению указанных положений.

В ходе проведения совместного с комиссией СКСО при СП РФ по вопросам методологии тематического мероприятия «Актуализация типового соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю», предусмотренного п. 2.4 плана работы на 2024 год, комиссиями подготовлен проект модельного соглашения, который утвержден на заседании Президиума СКСО при СП РФ 31.07.2024 № 16-ПКСО.

В ходе проведения тематического мероприятия «Обобщение практики реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции», предусмотренного п.2.3 плана работы на 2024 год, проведен анализ соответствующей практики региональных органов внешнего финансового контроля в указанной части, которая в целом соответствует положениям действующего законодательства.

Вместе с тем отмечена необходимость выработки единых подходов к определению признаков преступлений и коррупционных правонарушений в целях их разграничения в деятельности контрольно-счетных органов, а также отсутствие правового регулирования в части возможности выявления контрольно-счетными органами коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и принятия соответствующих мер реагирования.

По результатам проведения тематического мероприятия «Обобщение практики предоставления контрольно-счетным органам информации, составляющей налоговую тайну», предусмотренного п.2.5 плана работы на 2024 год, выработаны ряд рекомендаций контрольно-счетным органам по взаимодействию с налоговыми органами при необходимости получения в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий указанной информации.

Материалы тематических мероприятий размещены в соответствующих разделах библиотеки портала Совета контрольно-счетных органов.

Представители контрольно-счетной палаты приняли участие в 18 совещаниях, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в формате ВКС, в том числе круглых столах Союза МКСО.

В рамках плана работы Совета и отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе представители контрольно-счетной палаты Архангельской области принимали участие:

- в межрегиональном круглом столе на тему «Роль контрольно-счетных органов в системе стратегического планирования»;

- в комплексе мероприятий Совета КСО при СП РФ, в том числе в заседании Совета КСО при СП РФ в формате стратегической сессии и в 1-м дне международной научно-практической конференции на тему «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития»;

- в семинаре-совещании на тему «Практика проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам»;

- в семинаре-совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- в XXII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России»;

- в круглом столе руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему «Изменение подходов к реализации полномочий по осуществлению экспертизы государственных программ в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

В отчетном периоде контрольно-счетным органам муниципальных образований оказывалась правовая, информационная и методологическая помощь по осуществлению внешнего финансового контроля. Кроме того, в течение года контрольно-счетная палата направляла муниципальным контрольно-счетным органам (МКСО) информацию о проведении обучающих семинаров, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО, а также по другим направлениям работы.

Контрольно-счетной палатой проведена ежегодная Конференция контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области. Большой блок программы Конференции был посвящен вопросам противодействия коррупции, рассмотрены вопросы об особенностях регулирования межбюджетных отношений в 2025 году, об опыте и результатах Контрольно-счетной палаты Северодвинска при проведении экспертиз проектов бюджета в 2023–2024 годах, а также о практике контроля контрольно-счетной палаты Архангельской области за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг.

По результатам оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям за 2023 год вручены Дипломы:

- III степени – контрольно-счетной палате Онежского муниципального округа и контрольно-счетной комиссии Мирного;

- II степени – контрольно-счетной палате городского округа Архангельской области «Город Коряжма»;

- I степени – Контрольно-счетной палате Приморского муниципального округа.

Раздел 8. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2025 году

Основными задачами контрольно-счетной палаты в 2025 году будут являться:

- активное взаимодействие и совместная работа с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами с приоритетом направления по профилактике правонарушений в финансово-бюджетной сфере в целях устойчивого социально-экономического развития региона и улучшения жизни граждан;

- риск-ориентированный подход при планировании и осуществлении контрольно-счетной палатой контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами;

- повышение профессиональных компетенций специалистов и совершенствование методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счетной палаты;

- разработка и применение функционала «Аналитическая отчетность для контрольно-счетной палаты Архангельской области» в автоматизированной информационной системе управления финансово-хозяйственной деятельностью органов государственной власти, иных государственных органов и государственных учреждений Архангельской области.

- дальнейшая цифровизация внутренних процессов деятельности, применение при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности современных цифровых технологий и методов анализа больших баз данных.