

Утвержден
решением коллегии
контрольно-счетной палаты
Архангельской области
16 ноября 2012 года

Отчёт

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Архангельской области, выделенных в 2011 году для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения»

г. Архангельск

16 ноября 2012 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2012 год, утвержденный распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области от 30.12.2011 года № 24 (с изменениями от 21.05.2012 года), решение о проведении параллельного контрольного мероприятия от 27.04.2012г № РШ-79/13-04, заключенное между Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетной палатой Архангельской области.

Цель контрольного мероприятия: определение правомерности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Предмет контрольного мероприятия: формирование и использование средств федерального и областного бюджета, выделенных для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения (далее – дети-сироты).

Объекты контрольного мероприятия: министерство образования и науки Архангельской области в проверяемый период 2011 г. - министерство образования и науки и культуры Архангельской области, (далее – министерство образования), 13 муниципальных образований Архангельской области: 5 муниципальных районов (МО «Котласский муниципальный район», МО «Приморский муниципальный район», МО «Холмогорский муниципальный район, МО «Няндомский муниципальный район»», МО «Красноборский муниципальный район», МО «Каргопольский муниципальный район») и в 6 городских округах (МО «Город Котлас», МО

«Город Архангельск», МО «Мирный», МО «Город Новодвинск», МО «Северодвинск», МО «Город Коряжма»).

В муниципальных образованиях «Вилегодский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район» выявлены нарушения в ходе проведения контрольного мероприятия в министерстве образования.

Проверяемый период – 2011 год.

Отчёт подготовлен с учётом результатов контрольных мероприятий, проведённых в министерстве образования и науки Архангельской области и в муниципальных образованиях Архангельской области. Результаты контрольных мероприятий в муниципальных образованиях включены в акт министерства образования. Акты по результатам контрольных мероприятий подписаны с пояснениями, которые учтены при подготовке отчёта.

Результаты контрольного мероприятия

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилья

1.1. Отношения, связанные с реализацией государственных полномочий Архангельской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области, регулируются:

Статьями 5,8 Федерального закона от 21.12.1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21.12.1996 г. №159-ФЗ), ст. 50,57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ст. ЖК РФ), законом Архангельской области от 29.10.2008 г. №578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» (далее – закон Архангельской области от 29.10.2008 г. №578-30-ОЗ), законом Архангельской области от 05.07.2011 г. №49-7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по защите жилищных прав детей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – закон Архангельской области от 05.07.2011 г. №49-7-ОЗ), законом Архангельской области от 20.09.2005 г. № 79-5-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и о предоставлении таким гражданам жилых помещений по договорам социального найма» (далее – закон Архангельской области от 20.09.2005 г. №79-5-ОЗ), законом Архангельской области от 20.09.2005 г. № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и

муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями» (далее – закон Архангельской области от 20.09.2005 г. № 84-5-ОЗ), законом Архангельской области от 21.12.2010 г. № 243-18-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год», в редакции от 16.12.2011 г. (далее – закон Архангельской области «Об областном бюджете на 2011 год»).

1.2. Пунктом 2 статьи 7 закона Архангельской области от 05.07.2001 г. № 49-7-ОЗ дается право наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа жилых помещений.

Законом Архангельской области от 20.09.2005 г. № 84-5-ОЗ государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа наделены органы местного самоуправления.

Согласно ст. 47 закона Архангельской области от 20.09.2005 г. № 84-5-ОЗ расчет общего объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам производится исходя из количества детей-сирот, которым органами местного самоуправления *i*-го муниципального образования предусматривается предоставление жилых помещений в текущем году; из социальной нормы общей площади жилья в размере 33 кв.м. в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации; рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья в *i*-м муниципальном образовании.

Рыночная стоимость 1 кв.м. общей площади жилья по городам и районам Архангельской области, городам и районам Ненецкого автономного округа, используемая для расчета субвенции местному бюджету *i*-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, устанавливается областным законом об областном бюджете.

Следует отметить, что в положениях главы 7 закона Архангельской области от 20.09.2005 г. №84-5-03 не определены источники получения информации о средней рыночной стоимости 1 кв.м. жилья в соответствующем муниципальном образовании для утверждения в областном законе о бюджете.

Кроме того, не определено, что расчет размера субвенций должен производиться с учетом/без учета фактически утвержденной нормы предоставления жилого помещения органами местного самоуправления.

В результате этого имели место случаи, когда при приобретении за счет субвенций жилья фактическая площадь приобретенного жилого помещения превышала норму предоставления жилого помещения более чем в два раза.

В ходе проведения проверок установлены данные нарушения в муниципальных районах Архангельской области, а именно: МО «Город Архангельск», МО «Мирный», МО «Котласский муниципальный район», МО «Приморский муниципальный район, что является нарушением ст. 57 ЖК

РФ, с п. 4 ст. 8 Закона Архангельской области от 20.09.2005 № 79-5-ОЗ, ст. 19.1 федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на сумму областных средств 1620,3 тыс.руб.

Одной из причин данного нарушения является то, что на уровне органов местного самоуправления установлены заниженные нормы предоставления жилого помещения. Так в поселениях МО «Няндомский муниципальный район» - 12 кв.м., МО «Котласский муниципальный район» - в диапазоне от 14 кв.м. до 18 кв.м., МО «Каргопольский муниципальный район» - 14 кв.м., МО «Приморский муниципальный район» - 12 кв.м., в городских округах: МО «Город Архангельск» - 15 кв.м., МО «Город Коржма» - 13 кв.м., МО «Город Котласс» - 12 кв.м.

2. Планирование и использование средств областного и федерального бюджетов на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам

2.1. На выполнение государственных полномочий в части предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма детям-сиротам, переданных муниципальным образованиям Архангельской области и НАО в соответствии со ст. 7 закона Архангельской области от 29.10.2008 г. № 578-30-03, главой 7 закона Архангельской области от 20.09.2005 г. №84-5-03, в законе Архангельской области «Об областном бюджете на 2011 год» предусмотрены субвенции в общей сумме 239 188,7 тыс.руб., в т.ч. за счет областного бюджета 161 827,6 тыс.руб., федерального бюджета 77 361,1 тыс.руб. Распределение средств в разрезе муниципальных образований утверждено законом Архангельской области «Об областном бюджете на 2011 год».

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета главным распорядителем указанных средств является министерство образования, науки и культуры Архангельской области.

Расчет объема финансовых средств на выполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот производился министерством образования на 2011 г. исходя из: прогнозного количества детей – 544 чел., социальной нормы общей площади жилья в размере 33 кв.м. в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ, рыночной стоимостью 1 кв.м. общей площади жилья в i-м муниципальном образовании, утвержденной в законе Архангельской области «Об областном бюджете на 2011 год» отдельно по каждому муниципальному образованию: МО «Город Архангельск» - 39,9 тыс.руб., МО «Северодвинск» - 31,8 тыс.руб., МО «Город Котласс» - 31,6 тыс.руб., для 22 муниципальных образований Архангельской области - 37,6 тыс.руб., в муниципальных образованиях НАО - 67,1 тыс.руб.

Согласно вышеуказанным показателям расчетная потребность в средствах на приобретение жилья детям-сиротам на 2011 год составляет 734 428,2 тыс.руб.

При проведенной проверке установлено, что число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения (чел.), у которых возникло право и не реализовано на 01.01.2011 года, составляет 912 человек.

С учетом сложившейся рыночной стоимости в муниципальных образованиях и установленной норме предоставления жилого помещения органами местного самоуправления на 2011 год для единовременного решения в Архангельской области вопроса по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилья, требовалось более 1 062,0 млн.руб.

Таким образом, муниципальные образования в 2011 году были не обеспечены финансовыми средствами для реализации возложенных на них государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на сумму 822 756,8 тыс.руб.

2.2. Использование средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, по состоянию на 01.01.2012 г. приведено в таблице:

Наименование	Федеральный бюджет	Областной бюджет	итого
Предусмотрено в законе о бюджете	77 361,10	161 827,60	239 188,70
Утверждено в уточненной бюджетной росписи на 31.12.2011	80 308,06	161 827,60	242 135,66
Предусмотрено софинансирование расходов в соглашении №01-01-06/06-288 от 26.08.2011 г.		67 239,10	
Выполнение условий, %		240 %	
Поступило средств из федерального бюджета за 2011 г.	77 361,10		77 361,10
Поступило средств из федерального бюджета потребность которой подтверждена (остаток средств на начало года)	2 946,96		2 946,96
Остаток средств на 01.01.2011 - возвращенный в федеральный бюджет	2 946,96		2 946,96
Перечислено министерством муниципальным образованиям и НАО	77 361,10	161 827,60	239 188,70
Перечислено министерством муниципальным образованиям и НАО (потребность которых подтверждена)	2 862,86		
Освоение средств муниципальными образованиями	73 954,45	153 459,2	227413,7
Неиспользованные средства муниципальными образованиями, подлежащие возврату в областной бюджет	6269,5	53083,4	59352,9
Неиспользованные средства на счете областного бюджета на 01.01.2012 г. (2010 г.) подлежащие возврату в областной бюджет тыс.руб.	84,1		84,1

Согласно данным, приведенным в таблице, следует, что средства, выделенные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, использованы не в полном объеме. В результате в 2011 году средства освоены на 79,3% от общего объема бюджетных ассигнований, в т.ч. за счет средств федерального бюджета - 73 954,5 тыс.руб., или на 96,2%, областного бюджета - 153 459,2 тыс.руб., или на 74,2 %.

Причинами неосвоения средств являются:

- объявление муниципальными образованиями аукционов, котировок в конце года,
- средства на выполнение полномочий ряду муниципальных образований предоставлены в недостаточном объеме, что не позволило приобрести жилые помещения по рыночной стоимости,
- позднее перечисление средств из областного бюджета 07.12.2011 г. для выполнения решений суда.

Так дополнительный объем бюджетных ассигнований был выделен законом Архангельской области от 21.11.2011 г. № 391-26-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон "Об областном бюджете на 2011 год» и доведен до муниципальных образований справкой-уведомлением 07.12.2012 г. в сумме 61 827,6 тыс.руб. на исполнение решений судебных органов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

В соответствии с приказом Минфина России от 28.07.2010 года № 82н и пунктом 6 статьи 24 Федерального закона от 13.12.2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» из областного бюджета был произведен возврат в федеральный бюджет остатков целевых федеральных средств, неизрасходованных на 01.01.2011 г. в сумме 2 946,96 тыс.руб.

В соответствии с решением главного администратора доходов федерального бюджета Министерства финансов РФ в результате наличия потребности в неиспользованных на 01.01.2011 г. межбюджетных трансфертах средства в объеме 2 946,96 тыс.руб. возвращены в 2011 году в бюджет Архангельской области для финансового обеспечения расходов, соответствующих целям предоставления межбюджетных трансфертов.

Из средств федерального бюджета, потребность которых подтверждена в объеме 2 946,96 тыс.руб., направлено в бюджеты муниципальных образований - 2 862,86 тыс.руб., остаток неподтвержденных средств 2010 года составил 84,1 тыс.руб.

2.3. В Архангельской области в 2011 году за последние три года практически в 3,5 раза увеличились объемы средств, выделяемых из федерального и областного бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа.

Однако несмотря на указанное, за последние 4 года возросло общее количество лиц из числа детей сирот, имеющих право на внеочередное получение жилья до 982 чел.

Таким образом, ежегодный прирост детей-сирот, нуждающихся в жилье, превышал число граждан данной категории, которым были предоставлены жилые помещения.

Необходимо отметить, что в связи с тем, что в предыдущие годы вопросы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот решались не в полной мере, существенная доля лиц указанной категории жильем своевременно не обеспечивалась и, как следствие, возникла «очередь из внеочередников».

Более того, по состоянию на 01.01.2012 года 52% из числа детей сирот (345 человек) ожидают предоставление им жилья 1 год и более, в том числе 91 человек - более 5 лет.

год	2008	2009	2010	2011
Количество детей сирот имеющих право на получение жилья (с НАО)	471	544	912	982
Количество детей сирот получивших жилье (с НАО)	128,00	190,00	125,00	307,00
Предусмотрено средств из федерального и областного бюджета, тыс.руб.	68 479,00	66 558,9	94 344,1	239 188,7

Несмотря на увеличение финансирования в 2008-2011 годах в Архангельской области не в полной мере выполнялись требования п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и ст. 7 Закона Архангельской области от 05.07.2001 г. № 49-7-ОЗ в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточный объем финансирования, ежегодно направляемый муниципальным образованиям в форме субвенций из бюджета Архангельской области.

Наиболее остро вопрос обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот по состоянию на 01.01.2012 стоит в МО «Город Архангельск» (243 чел.), МО «Котласский муниципальный район» (84 чел.), МО «Онежский муниципальный район» (48 чел.), МО «Вельский муниципальный район» (57 чел.).

3. Соблюдение порядка учёта детей-сирот, не имеющих закрепленного помещения и предоставления жилого помещения

Учет нуждающихся детей-сирот, не имеющих закрепленных жилых помещений, возложен на органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области законом Архангельской области от 20.09.2005 г. №79-5-03.

Информация о детях-сиротах, не имеющих закрепленного жилого помещения и получивших жилье в 2010-2011 годах.

По состоянию на:	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения (чел.)	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения (чел.) у которых возникло право и не реализовано					Количество детей-сирот, право на получение жилья которыми признано судом (чел.)	Обеспечено жилыми помещениями в 2010 и в 2011 годах (чел.)		Использовано средств (тыс. рублей)		
		Всего	до 18 лет (окончившие ПТУ)	достигли совершеннолетия на 1 января (от 18 до 23 лет)	от 23 лет	в т.ч. отсрочено право на получение жилья		Всего	в т.ч. числе по решению суда	Всего	ФБ	Бюджет субъекта РФ
01.01.2010	544			-		-	-	x	x	x	x	x
01.01.2011	2259	912		659	253	89	125	170	36	86012,7	14079,8	71 932,9
01.01.2012	2636	982	64	654	264	174	308	307	134	227413,7	73954,5	153 459,2

Согласно учетным данным муниципальных образований и министерства образования на 01.01.2012 года количество детей-сирот, включенных в списки на внеочередное получение жилья, у которых возникло право и не реализовано на получение жилого помещения, составило 982 чел., из них срочного решения вопроса требовалось по 264 гражданам данной категории, так как их возраст составлял 23 года и старше.

При проверке постановки на учет детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях, ведения книг учета и учетных дел в муниципальных образованиях установлены нарушения федерального и областного законодательства:

- ведение учетных дел детей-сирот осуществляется с нарушением положений, регламентированных законом Архангельской области от 20.08.2005 г. №79-5-03, а именно: отсутствует ежегодная нумерация учетных дел, отсутствуют в полном объеме документы, подтверждающие статус отнесения ребенка к детям-сиротам, нуждающимся в жилых помещениях, отсутствуют закрепленное за ребенком-сиротой жилое помещение, свидетельство о рождении ребенка, заявление об отказе от ребенка, решение суда о лишении родителей родительских прав, свидетельство о смерти родителя в МО «Город Архангельск», МО «Котласский муниципальный район», МО «Приморский муниципальный район»;

- выявлены случаи несвоевременной постановки на учёт детей-сирот в качестве нуждающихся в жилье в МО «Город Архангельск», МО «Приморский муниципальный район»;

- имеются 3 факта незаконного отказа МО «Северодвинск» в постановке на учет детей-сирот для внеочередного обеспечения жилым помещением и предоставления жилого помещения по договору социального найма, подтвержденные решениями суда;

- имеется факт незаконного снятия с учета граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилого помещения, подтвержденный

судебным решением, в связи с наличием статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в МО «Северодвинск»;

- имеются факты неправомерной постановки на учёт одного ребенка сироты имеющего закрепленное жилое помещение в МО «Город Архангельск» и в МО «Город Новодвинск»;

- установлен факт вынесения управлением МО «Город Архангельск» приказа о закреплении права на проживание за сиротой помещения фактически непригодного для проживания;

- в МО «Приморский муниципальный район» установлено нарушение статьи 56 ЖК РФ в части несвоевременного снятия с учета лиц из числа детей-сирот, которым предоставлено жилье по договорам социального найма;

- в МО «Приморский муниципальный район» выявлено, что принятие на учет детей-сирот, нуждающихся в жилом помещении, осуществляется на основании распоряжения администрации муниципального образования о постановке на внеочередную очередь, что противоречит пункту 3 статьи 6.1 закона Архангельской области № 79-5-ОЗ в части принятия на учет на основании решения органов местного самоуправления муниципального района.

Проверкой в МО «Мирный» установлено 2 случая принятия на учет детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, с нарушением сроков, что является нарушением п.5 ст.3 Закона Архангельской области от 20.09.2005 г. № 79-5-ОЗ.

В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях установлено, что жилые помещения для детей-сирот приобретались в основном по решениям суда.

Так по решению суда в МО «Город Архангельск» в 2011 приобретено 26 квартир, в МО «Северодвинск» - 21 жилое помещение, МО «Няндомский муниципальный район» - 1 квартира, МО «Котлас» - 6 квартир, МО «Котласский муниципальный район» - 15 квартир.

Предоставление жилья детям-сиротам в проверяемом периоде осуществлялось МО «Город Архангельск» на основании «Положения об осуществлении государственных полномочий Архангельской области по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа», утвержденного постановлением мэра от 04.02.2011 г. №47, принятое во исполнение вступившего в законную силу определения суда об изменении способа исполнения судебного решения. Данное определение обязывает мэрию города Архангельска за счет субвенции из областного бюджета перечислить денежные средства на счета юридических или физических лиц для приобретения жилого помещения по договору купли-продажи жилого помещения для оформления его в личную собственность ребенка-сироты.

Считаем, что данный нормативный правовой акта МО «Город Архангельск» противоречит федеральному и областному законодательству. В

Федеральном законе № 159-ФЗ, законе Архангельской области от 05.07.2011 г. №49-7-03 предусматривается передача жилья для детей-сирот только по договору социального найма, тогда как согласно муниципальному нормативному правовому акту предусмотрено приобретение жилья в собственность ребенка-сироты.

В нарушение статьи 52 Жилищного кодекса РФ, статей 6.1 и ст. 8 Закона №79-5-03 в МО «Приморский муниципальный район» предоставлены жилые помещения муниципального жилищного фонда гражданам, не состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и не проживающим на территории данного муниципального образования, на общую сумму 2 220,0 тыс.руб. за счет средств областного бюджета, договоры социального найма жилого помещения заключены без принятого решения органа местного самоуправления о предоставлении жилого помещения.

В нарушение ст. 49, 60 Жилищного кодекса РФ, статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. №159-ФЗ в МО «Котласский муниципальный район» по решению суда предоставлена жилая площадь двум детям-сиротам, являющимся близкими родственниками, с одним из них заключен договор социального найма, другому предоставлена площадь как члену семьи.

В нарушение ст.672 Гражданского кодекса РФ, ст. 60 Жилищного кодекса РФ при отсутствии правовых оснований (до регистрации права собственности) заключались договоры социального найма в МО «Верхнетоемский муниципальный район», МО «Вилегодский муниципальный район».

4. Проверка соблюдения норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при приобретении жилья для детей-сирот

В соответствии с главой 3.1. Федерального закона 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме к участнику такого аукциона предъявляются определенные требования и навыки пользователя сети «Интернет», например, наличие электронно-цифровой подписи, регистрация пользователя на официальном сайте по размещению заказов, открытым органом федерального казначейства, обеспечение заявки в электронной форме, получение аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке, участие в торгах в электронной форме и т.д.

Установленные требования практически исключают участие в торгах частных лиц, осуществляющих разовую продажу жилых помещений, и позволяют участвовать в электронных торгах только организациям и физическим лицам, постоянно осуществляющим деятельность по сделкам с недвижимостью.

В связи с этим, проводимые муниципальными образованиями аукционы, объявленные на приобретение жилья детям-сиротам, были признаны несостоявшимися.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 03.05.2006 г. № 124 муниципальные образования руководителю агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области направляли запрос о возможности заключения муниципального контракта с единственным поставщиком. На основании представленных документов агентство согласовало возможность заключения муниципального контракта на приобретение квартиры с единственным поставщиком (продавцом) – собственником указанной квартиры.

При проверке установлено, что органами местного самоуправления при размещении муниципальных заказов на приобретение жилых помещений для предоставления лицам из числа детей-сирот по договорам социального найма допускались нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В МО «Котласский муниципальный район» установлены случаи несоответствия документов в составе аукционных и котировочных заявок требованиям, предъявляемым к документации об аукционе, котировке, что является нарушением статьи 12, пункта 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В МО «Няндомский муниципальный район» и МО «Котласский муниципальный район» установлены случаи определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта при отсутствии конкретной информации или расчетов и использованных источников информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания по приобретению квартир, что не соответствует статье 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ.

В МО «Город Архангельск» отсутствует правовой акт, регламентирующий порядок выбора места нахождения объектов недвижимости (исключаемых по ним территорий) и требований к ним, а также обоснования начальной цены контрактов, что не позволило в ходе проверки дать оценку правомерности формирования аукционной документации и, соответственно, эффективности расходования бюджетных средств.

5. Проверка технического состояния жилых помещений, которыми обеспечены лица из числа детей-сирот

В целом техническое состояние жилых помещений, которыми обеспечены лица из числа детей-сирот, соответствует пунктам 9,10 части 2

постановления Правительства РФ от 28.01.2006 г. №47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», за исключением МО «Котласский муниципальный район». Так в МО «Котласский муниципальный район» предоставлено 2 квартиры в жилом доме, которые были признаны ветхими.

6. Проверка порядка ведения бухгалтерского учета, отражение в бюджетном учете приобретенного имущества в составе казны муниципального образования

В ходе проверки установлены нарушения приказа Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», не отражены в бухгалтерском учете на соответствующем счете приобретенные жилые помещения на общую сумму 11 559,9 тыс.руб. в МО «Котласский муниципальный район» - 5050,0 тыс.руб., МО «Город Коряжма» - 3119,9 тыс.руб., МО «Приморский муниципальный район» - 3390,0 тыс.руб. Кроме того, установлены случаи в части нарушения сроков постановки в состав муниципальной казны приобретенного жилого помещения в реестр муниципального имущества в МО «Мирный», МО «Котласский муниципальный район».

7. Контроль за сохранностью и управлением имуществом, закрепленным за детьми-сиротами

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой, (попечительством), имевшие закрепленное жилое помещение, сохраняют на него право на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

На основании ст. 7, 8 Федерального закона от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» проверка условий жизни подопечных, контроль за сохранностью их имущества во всех случаях возлагается на органы опеки и попечительства.

Закрепив за ребенком жилье, органы опеки и попечительства обязаны принять меры по его сохранности.

В ходе контрольного мероприятия в МО «Город Архангельск» установлен факт приватизации и продажи квартиры 6-летнего ребенка-сироты опекуном с разрешения администрации Исакогорского округа в 1994 г. (площадь 51,7 кв.м.). Ребенок был зарегистрирован в квартире опекуна (площадь 44,5 кв.м., 1 чел.), которая впоследствии была приватизирована и была также продана опекуном (в 2005 году) с разрешения мэрии города, с последующей регистрацией 01.12.2005 г. в квартире родителей опекуна (площадь 66,4 кв.м., 2 чел.), которая на момент прописки опекуна и опекаемого находилась в их собственности.

Таким образом, в нарушение ст.ст.7,8 Федерального закона от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства МО «Город Архангельск» возложенные на них полномочия не выполнили, контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством не осуществлялся в полном объеме.

Выводы:

1. В Архангельской области в 2011 году за последние три года практически в 3,5 раза увеличились объемы средств, выделяемых из федерального и областного бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа. Однако несмотря на указанное за последние 4 года возросло общее количество лиц из числа детей сирот, имеющих право на внеочередное получение жилья до 982 человек.

2. В Архангельской области не в полной мере выполнялись требования п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и ст. 7 Закона Архангельской области от 05.07.2001 г. № 49-7-ОЗ в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Более того, по состоянию на 01.01.2012 года 52% из числа детей сирот (345 человек) ожидают предоставления им жилья 1 год и более, в том числе 91 человек – более 5 лет.

Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточный объем финансирования, ежегодно направляемый муниципальным образованиям в форме субвенций из бюджета Архангельской области.

С учетом сложившейся рыночной стоимости в муниципальных образованиях и установленной норме предоставления жилого помещения органами местного самоуправления в 2011 году для единовременного решения в Архангельской области вопроса по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилья, необходимо более 1 062,0 млн.руб.

3. В 2011 году средства субвенции освоены на 79,3% от общего объема бюджетных ассигнований, в т.ч. за счет средств федерального

бюджета - 73 954,5 тыс.руб., или на 96,2%, областного бюджета - 153 459,2 тыс.руб., или на 74,2 %.

Наличие неиспользованных бюджетных ассигнований в сумме 59 352,9 тыс.руб. свидетельствует о ненадлежащем исполнении муниципальными образованиями возложенных на них государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, а также об отсутствии должного контроля со стороны министерства образования за эффективным расходованием бюджетных средств.

4. В ходе проверки порядка учета детей-сирот и предоставления жилого помещения установлены нарушения в части ведения учётных дел детей-сирот, несвоевременной постановки на учёт, незаконного отказа в постановке на учёт, заключения договоров социального найма при отсутствии правовых оснований и прочие нарушения.

Кроме того, в ряде муниципальных образований приобретение жилых помещений производилось с превышением нормы предоставления жилого помещения, установленной органами местного самоуправления более чем в два раза, вследствие чего необоснованные расходы средств областного бюджета составили 1620,3 тыс.руб.

5. Органами местного самоуправления при размещении муниципальных заказов на приобретение жилых помещений для предоставления лицам из числа детей-сирот по договорам социального найма допускались нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части несоответствия документов в составе аукционных и котировочных заявок требованиям, предъявляемым к документации об аукционе, котировке, обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

6. Органы опеки и попечительства в МО «Город Архангельск» не в полной мере выполняют функции по контролю за сохранностью жилья, закрепленного за детьми сиротами.

7. Проверкой установлены нарушения в ведении бухгалтерского учета приобретенных жилых помещений для детей-сирот в части постановки в состав муниципальной казны на сумму 11 559,9 тыс.руб.

Предложения:

1. О результатах проверки проинформировать Губернатора Архангельской области и Правительство Архангельской области.

2. Внести представление контрольно-счетной палаты Архангельской области министру образования и науки Архангельской области, главам муниципальных образований с целью устранения нарушений, выявленных в ходе проверки, и предложить:

- разработать план конкретных мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, с указанием сроков исполнения и ответственных лиц и представить указанный план в контрольно-счетную палату Архангельской области,

- усилить контроль за целевым и эффективным расходованием финансовых средств для осуществления государственных полномочий Архангельской области.

3. Рекомендовать Правительству Архангельской области рассмотреть возможность

внедрения и развития инвестиционных проектов по строительству за счет средств бюджета Архангельской области и внебюджетных источников малоэтажных домов, жилья эконом-класса с целью их последующей передачи лицам из числа детей-сирот по договорам социального найма,

использования положительного опыта решения вопроса устройства лиц из числа детей-сирот до момента предоставления им жилых помещений в других регионах Российской Федерации.

4. Министерству образования указать на ненадлежащее выполнение возложенных полномочий в части:

отсутствия должного контроля за расходованием средств субвенции, отсутствия единой методической базы по учёту детей-сирот муниципальных образований Архангельской области.

5. Рекомендовать муниципальным образованиям Архангельской области привести нормативные правовые акты муниципальных образований в соответствие с федеральным и областным законодательством.

6. Направить в Министерство образования Архангельской области представление контрольно-счетной палаты Архангельской области по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



А.А. Дементьев