

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка отдельных вопросов организации бюджетного процесса, исполнения бюджета в части использования средств областного бюджета МО «Пинежский муниципальный район» за 2011 и 2012 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и план работы контрольно-счетной палаты на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: обоснованное, целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных бюджету МО «Пинежский муниципальный район» на:

1) возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды теплоснабжения за 2011-2012 годы;

2) подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса к отопительному периоду 2011-2012, 2012-2013 годов;

3) закупку и доставку каменного угля в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов за 2011 и 2012 годы;

4) модернизацию региональных систем общего образования за 2012 год;

5) реализацию ведомственной целевой программы «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 годах».

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Комитет по финансам администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» (далее – комитет по финансам);
- Комитет по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ муниципального учреждения администрации муниципального образования "Пинежский муниципальный район" (далее – КУМИ и ЖКХ);
- Муниципальное казенное учреждение «Управление образования администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» (далее – управление образования);
- Администрации муниципального образования «Карпогорское»;
- теплоснабжающие предприятия: ООО «Карпогорская управляющая компания», ООО «Карпогорская управляющая компания-1», ООО «Карпогорский ремонтно-строительный участок», ООО «Карпогоры-СервисЛес», ООО «Пинежские коммунальные системы», ООО «Сийское»;

- общеобразовательные учреждения: МБОУ «Междуреченская средняя общеобразовательная школа № 6», МБОУ «Карпогорская средняя общеобразовательная школа №118».

4. Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 19 февраля по 08 мая 2013 года.

6. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

Объем средств областного бюджета, проверенный в ходе контрольного мероприятия, составил 449 833,2 тыс.руб., или 32 % от суммы поступивших из областного бюджета средств, в том числе 2011 года – 127 678 тыс.руб. (20,2%), 2012 года – 322 155,2 тыс.руб. (41,3%).

Муниципальным образованием «Пинежский муниципальный район» не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ в части неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов 2011 - 2012 годов, имеющих целевую направленность, для достижения заданных результатов по освоению бюджетных инвестиций в муниципальную собственность на сумму 14 315,60 тыс.руб., на обеспечение жильем детей сирот на сумму 994,00 тыс.руб., а так же в части экономности средств субсидий на закупку каменного угля в 2012 году на сумму 1719,1 тыс.руб.

1) На возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды теплоснабжения, выделено из областного бюджета в проверяемом периоде 82 323,6 тыс.руб.

В нарушение требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ основанием предоставления и расходования субсидии юридическим лицам на сумму 36 632,6 тыс.руб. вместо решения представительного органа МО «Пинежский муниципальный район» стало постановление администрации МО «Пинежский муниципальный район» от 08.02.2012 № 0095-па, кроме того не утвержден соответствующий порядок и условия предоставления субсидий.

В нарушение требований статьи 78 БК РФ решением о бюджете поселения МО «Карпогорское» на 2011 год не утвержден порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам на сумму 5 208,4 тыс.руб.

В нарушение условий пункта 3 Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды теплоснабжения Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства

Архангельской области от 25.01.2011 № 11-пп, теплоснабжающими организациями бухгалтерским учетом не подтверждены объемы потребленной населением тепловой энергии.

В нарушение условий пункта 6 Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды теплоснабжения на 2012 год, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 01.02.2012 № 23-пп, в составе отчета по ф.№ Ф-1 отсутствует полная информация по объему тепловой энергии, отпущенной населению в точках учета тепловой энергии на нужды теплоснабжения и определенному расчетным путем по нормативам потребления, являющегося базовой величиной для расчета размера субсидий.

Вследствие завышения теплоснабжающими организациями объемов тепловой энергии, потребленной (отпущенной) населением на нужды отопления и горячего водоснабжения, завышена потребность в средствах областного бюджета на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, тем самым излишне получено из областного бюджета 13 011,10 тыс.руб.

2) На подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса к отопительному периоду 2011-2012, 2012-2013 годов выделено муниципальному району из областного бюджета 9 058,5 тыс.руб.

Следует отметить факт позднего поступления средств в бюджет муниципального образования, обозначенные средства для подготовки объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период 2012-2013 годов поступили в районный бюджет в сумме 3 931,8 тыс.руб., начиная с 21.09.2012 года, так удельный вес поступивших в сентябре средств составил 58,0%, в октябре - 9,9%, в декабре - 32,1%.

По данному вопросу проведена встречная проверка в МО «Карпогорское». Объем средств по данной субсидии предоставленных МО «Карпогорское» составил в 2011 году 4 042,0 тыс.руб. или 78,9% от суммы поступивших в район средств, в 2012 году 454,0 тыс.руб. или 11,5% от общего объема.

Нарушений бюджетного законодательства в ходе проверки не установлено.

Средства использованы в полном объеме, условия финансирования соблюдены.

3) На закупку и доставку каменного угля в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в 2011-2012 годах выделено из областного бюджета муниципальному району 153 100,5 тыс.руб.

По обозначенному вопросу проведены проверки в комитете по финансам, КУМИ и ЖКХ, ООО «Карпогорский ремонтно-строительный участок», ООО «Сийское», ООО «Карпогорская управляющая компания-1», ООО «Карпогорская управляющая компания» и ООО «Пинежские коммунальные системы».

По результатам проверок установлено:

Каменный уголь в количественном и суммовом выражении в нарушение Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом...», утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» от 20.05.2010 года, при отсутствии оснований для безвозмездной передачи каменного угля муниципальным образованиям поселений, передавался предприятиям, осуществляющим деятельность по теплоснабжению, безвозмездно и одновременно списывался на расходы бюджета, тем самым необоснованное списание (утрата) имущества муниципального образования «Пинежский муниципальный район» составило 153 100,5 тыс.руб.

КУМИ и ЖКХ в нарушение требований Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. N 162н, каменный уголь на общую сумму 181 619,90 тыс.руб. списан на расходы учреждения в полном объеме, без подтверждения оправдательными документами.

В нарушение п.8 Порядков предоставления и расходования субсидий на закупку и доставку каменного угля ... на 2011 год и на 2012 год № 11-пп, № 23-пп (соответственно), установлено необоснованное завышение объема списания каменного угля теплоснабжающими организациями в количестве 8 336,9 тонны на сумму 29 985,6 тыс.руб.

В нарушение требований статей 158, 269, 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 9,10 Порядков предоставления и расходования субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды теплоснабжения, утвержденных постановлениями администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» от 31.01.2011 года № 0045-па, от 08.02.2012 года № 0095-па (соответственно), пункта 7 Порядков предоставления и расходования субсидии на закупку и доставку каменного угля, муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденных постановлениями администрации МО «Пинежский муниципальный район» от 31.01.2011 № 0049-па и от 30.02.2012 № 0129-па, отсутствует контроль со стороны КУМИ и ЖКХ, контрольно-ревизионного отдела МО «Пинежский муниципальный район» за использованием данных субсидий.

4) На модернизацию региональных систем общего образования в 2012 году муниципальному образованию «Пинежский муниципальный район»

выделено из областного бюджета 36 610,0 тыс.руб., из которых проверено в общеобразовательных учреждениях района 18 615,8 тыс.руб.

Основные средства на сумму 113,400 тыс.руб., приобретенные образовательными учреждениями в 2012 году по программе модернизации, не установлены, в результате чего не используются в образовательном процессе, что свидетельствует о не соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ.

5) В составе бюджета на 2012 год на реализацию ведомственной целевой программы «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 годах» утверждено 474 702,6 тыс.руб. Объем проверенных средств в общеобразовательных учреждениях составил 168 740,0 тыс.руб. или 35,5% от суммы предоставленных из областного бюджета средств на обозначенные цели.

В нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 78.1 БК РФ не утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования муниципальным (автономным) учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) администрацией МО «Пинежский муниципальный район».

В нарушение статей 158 и 269 БК РФ, пункта 5 статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 18 раздела 2 и подпункта 3 пункта 19 раздела 3 Положения об Управлении образования администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район», утвержденного решением Собрании депутатов МО «Пинежский муниципальный район» от 24.11.2011 № 315, пункта 1.2 постановления администрации МО «Пинежский муниципальный район» от 08.02.2011 № 0074-па «О порядке осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений Пинежского муниципального района», отсутствует надлежащий контроль со стороны Управления образования за исполнением расходов местного бюджета, в части осуществления переданных государственных полномочий на реализацию основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях, а так же за деятельностью муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, что привело к финансовым нарушениям в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях на сумму 25 734,4 тыс.руб.

В нарушение подпункта «а» пункта 2 Порядка предоставления и расходования субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 12.01.2010 N 1-пп "Об утверждении порядков предоставления и расходования субвенций из

областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа в сфере образования", пункта 3 статьи 9 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», статьи 15 областного закона от 03.04.1996 № 38-22-ОЗ «Об образовании» закуплены основные средства и материальные ресурсы на сумму 613,800 тыс.руб., ненужные и, соответственно, не используемые для реализации основных общеобразовательных программ в образовательных учреждениях, что свидетельствует о не соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ.

В целом, объем проверенных средств в двух общеобразовательных учреждениях составил 187 355,8 тыс.руб. или 36,6% от суммы поступивших из областного бюджета средств, при проверке использования которых выявлено нарушений, составляющих 14,1 % от объема проверенных средств в общеобразовательных учреждениях, или 5,2% от суммы поступивших из областного бюджета средств.

7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

- в адрес главы муниципального образования «Пинежский муниципальный район» направлено предписание контрольно-счетной палаты Архангельской области о возмещении причиненного ущерба и представление контрольно-счетной палаты Архангельской области о принятии мер по устранению нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также устранению причин и условий таких нарушений;
- результаты проверок отражены в составе заключения об исполнении областного бюджета за 2012 год;
- результаты контрольного мероприятия доведены до министерства энергетики и связи Архангельской области, отражены в акте исполнения министерством областного бюджета за 2012 год;
- в адрес Прокуратуры Архангельской области направлено обращение о принятии мер по указанным фактам нарушений.