

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности использования в 2012 году и истекшем периоде 2013 года средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, в том числе выполнение мероприятий региональных целевых антинаркотических программ»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2013 год, решение о проведении параллельного контрольного мероприятия Счетной палатой РФ и контрольно-счетной палатой Архангельской области от 05.07.2013 года № РШ-14/07-03, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области от 23.09.2013 года № 37-р.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств федерального и областного бюджетов, направленных на выполнение мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой Архангельской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 19.10.2010 № 294-пп, за 2012 год и истекший период 2013 года.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- министерство образования и науки Архангельской области, министерство здравоохранения Архангельской области, министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области, агентство по печати и СМИ Архангельской области;

- ГБОУ Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Надежда», ГАОУ Архангельской области «Архангельский областной институт открытого образования», ГБУЗ Архангельской области «Архангельский психоневрологический диспансер» и ГБУЗ Архангельской области Архангельская клиническая психиатрическая больница»;

- для оценки целевых показателей программы проведен анализ поступивших из администрации Губернатора Архангельской области и

Правительства Архангельской области, министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области документов.

4. Проверяемый период деятельности: 2012 год, истекший период 2013 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 26 сентября по 12 ноября 2013 года.

6. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

Объем проверенных средств у главных распорядителей бюджетных составил 8 644,3 тыс.руб., объем проверенных средств у государственных учреждений Архангельской области составил 4 000,5 тыс.руб.

Согласно Отчету о реализации программы за 2011 год, исполнение программы составило 99 %, при плане 5 994,0 тыс.руб. расходы произведены в сумме 5 923,9 тыс.руб. В 2012 году расходы по программе освоены в полном объеме, в размере 2 000,0 тыс.руб. (100%). Расходы на реализацию мероприятий программы за 9 месяцев 2013 года составили 5 853 тыс.руб. или 73,2% к плану.

По результатам проведенного анализа утвержденных объемов бюджетных ассигнований на реализацию программы можно констатировать низкий уровень финансирования менее 1% от общего объема распределения бюджетных ассигнований на реализацию всех долгосрочных целевых программ Архангельской области на 2012-2013 годы. Наблюдается неравномерность финансирования программы в течение всего срока реализации программы.

В течение действия программы неоднократно вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований в сторону уменьшения в целом по программе на 9 405,4 тыс.руб. или на 37% от первоначального финансирования (на 2012 год на 8 644,7 тыс.руб., на 2013 год на 760,7 тыс.руб.), что не способствовало обеспечению решения поставленных задач, достижению целей и ожидаемых конечных результатов реализации программы в целом, а так же отрицательно сказалась на полноте и качестве выполнения мероприятий государственными заказчиками, и в конечном итоге - на состоянии наркоситуации в Архангельской области.

Анализ утвержденных задач и системы показателей для измерения результатов реализации программы и соответствия основным направлениям Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года показал, что:

– в течение 2011 и 2012 годов неоднократно вносились изменения в действующую программу в части уменьшения целевых показателей и индикаторов, что является нарушением пункта 24 Порядка разработки и

реализации целевых программ Архангельской области, утвержденного постановлением администрации Архангельской области от 26.11.2007 № 185 па;

- изменение формулировки задачи № 4 программы и соответствующего целевого показателя программы «снижение уровня наркотизации населения (число лиц, состоящих под наблюдением с диагнозом «наркомания» и допускающих немедицинское употребление наркотиков) с 2,1 до 2,06 человека на 10 тысяч населения» на задачу «совершенствование наркологической помощи населению» и соответствующий целевой показатель - «доля лиц, больных наркоманией и употребляющих с вредными последствиями наркотические вещества, охваченных лечебными и реабилитационными мероприятиями, от общего числа зарегистрированных больных наркоманией и употребляющих с вредными последствиями наркотические вещества с 49,2 до 49,8 процента»;

- изменение целевого показателя в ходе второго года реализации программы указывает на недостаточное качество планирования при формировании отдельных целевых показателей (индикаторов) программы на стадии разработки проекта программы государственными заказчиками и согласования на уровне профильных министерств;

- занижение значений отдельных первоначальных плановых целевых показателей на 2012 год привело к невозможности получения объективной оценки достигнутых результатов;

- несоответствие данных, указанных в отчете о реализации программы со сведениями территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области, в части определения численности населения Архангельской области в возрасте от 7 до 30 лет;

- в задаче №1 программы возрастная категория от 7 до 30 лет для проведения профилактики злоупотребления наркотиками и психоактивными веществами определена без учета трудоспособной возрастной категории населения 30-39 лет и социальных групп населения (осужденные в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы России, призывники и военнослужащие);

- по ряду целевых показателей отсутствует утвержденная методика расчета показателей;

- отражение не достоверных данных в отчете о реализации программы за 2012 год при определении фактического значения целевых показателей «доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет свыше 2 лет» и «доля лиц, больных наркоманией и употребляющих с вредными последствиями наркотические вещества, охваченных лечебными и реабилитационными мероприятиями, от общего числа зарегистрированных больных наркоманией и употребляющих с вредными последствиями наркотические вещества»;

Приведённые факты свидетельствуют о не достижении поставленной цели программы в полном объеме и не соответствии ожидаемых результатов

реализации программы генеральной цели Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года - существенному сокращению незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

По результатам проведенной оценки экономической эффективности программы необходимо отметить:

- отсутствие утвержденной методики оценки экономической эффективности;
- отсутствие экономического эффекта обусловленного:
 - ~ сокращением расходов на лечение в связи с увеличением количества больных с длительностью ремиссии свыше 2-х лет, по причине ежегодного увеличения средней стоимости пребывания в стационаре;
 - ~ снижением смертности лиц, незаконно потребляющих наркотики по причине роста лиц, незаконно потребляющих наркотики;
 - ~ снижением затрат на лечение в связи с сокращением числа лиц, незаконно потребляющих наркотики, по причине роста лиц, незаконно потребляющих наркотики.

Следует отметить, что в целом реализация программы осуществлялась без достижения экономического эффекта от проведенных мероприятий. При разработке паспорта программы государственный заказчик-координатор не в полной мере детализировал механизмы управления программой: недостаточно конкретизированы контрольные функции государственного заказчика-координатора программы в отношении государственных заказчиков, которые ограничиваются предоставлением ими отчетов, пояснительной записки, статистической и аналитической информации о реализации программы в разрезе мероприятий.

Механизм контроля, утвержденный программой, не позволяет своевременно оценивать эффективность исполнения мероприятий программы.

В ходе реализации программных мероприятий за проверяемый период министерством образования и науки Архангельской области и его подведомственными образовательными учреждениями, министерством здравоохранения Архангельской области, министерством по делам молодежи и спорту Архангельской области допущены следующие нарушения:

1) В нарушение пункта 10 Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Архангельской области, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской

области от 28.08.2012 № 369-пп, пункта 2,6 Порядка расходования средств, выделяемых из областного бюджета на финансирование целевых программ Архангельской области в сфере образования и культуры, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 20.03.2012 № 100-пп, министерством образования и науки Архангельской области при заключении соглашения о реализации ДЦП Архангельской области «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками на 201-2013 годы» с ГАОУ «Архангельский областной институт открытого образования» в 2012 году, принял решение по направлению средств областного бюджета в сумме 35,8 тыс.руб на цели, не предусмотренные пунктом 1.2. перечня мероприятий программы;

2) В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ министерство образования и науки Архангельской области, являющееся главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечило целевое использование бюджетных средств подведомственными учреждениями;

3) ГАОУ Архангельской области «Архангельский областной институт открытого образования» и ГБОУ Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Надежда» средства субсидии на иные цели в сумме 23,7 тыс.руб. использовали их на цели, не предусмотренные пунктом 1.2. перечня мероприятий программы «Организация и проведение областных семинаров, конференций и круглых столов для специалистов органов и учреждений образования по проблемам содержания и организации деятельности по профилактике злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде»;

4) В нарушение пункта 8 Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Архангельской области, утвержденного Постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2012 № 369-пп, в соглашениях заключенных между министерством образования и науки Архангельской области и подведомственными ему государственным учреждениям порядок возврата субсидии на иные цели в областной бюджет в случае установления фактов нецелевого использования субсидии и (или) невыполнения государственным учреждением условий соглашения не установлен;

5) В нарушение статьи 78.1 БК РФ министерство образования и науки Архангельской области предоставило субсидии на иные цели подведомственным ему государственным учреждениям на сумму 710,0 тыс.руб., в отсутствие утвержденного Правительством Архангельской области Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным (автономным) учреждениям, находящимся в ведении министерства образования и науки Архангельской области субсидий

на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания;

6) В нарушение статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подпункта 2 пункта 3.2. и пункта 3.3 раздела III Устава ГБУЗ Архангельской области «Архангельский психоневрологический диспансер», утвержденного распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 11.12.2012 № 558-ро, пункта 36 Приказа Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», ГБУЗ Архангельской области «Архангельский психоневрологический диспансер» приобрело материальные запасы (тест полоски) на сумму 408,4 тыс. руб. и передало их учреждениям здравоохранения Архангельской области;

7) Министерством по делам молодежи и спорту Архангельской области в нарушение исполнения ведомственных порядков, регламентирующих предоставления средств на социальные проекты по профилактике наркомании и злоупотребления психоактивными веществами в молодежной среде, израсходовано 80,5 тыс.руб.;

8) В ГБОУ Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Надежда выявлено неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 18,4 тыс.руб.;

9) В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ объемы бюджетных ассигнований в размере 500,0 тыс.руб., установленных министерству образования и науки Архангельской области в составе ведомственной структуры расходов областного закона от 16.12. 2011 года № 407-27-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», а так же с учетом изменений и дополнений по состоянию на 01.01.2013, на 01.10.2012 и на 01.01.2013, не соответствовали утвержденным в паспорте программы, действующем по состоянию на 01.10.2012 и на 01.01.2013.

10) Министерство образования и науки Архангельской области, не являясь в 2013 году исполнителем пункта 2.4 перечня мероприятий программы, своевременно не приняло меры по утверждению ему в областном законе от 16.12.2011 № 407-27-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетных ассигнований в размере 500,0 тыс.руб., которые согласно паспорту программы предусмотрены министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.

Приведенные выше факты свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля, предусмотренного разделом 6 программы, как со стороны государственного заказчика-координатора программы по обеспечению согласованных действий по подготовке и реализации программных мероприятий, так и со стороны государственных заказчиков, в части

обеспечения реализации программных мероприятий, целевого и эффективного использования бюджетных средств при их реализации.

7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

- в адрес министерства образования и науки Архангельской области, министерства здравоохранения Архангельской области, министерства по делам молодежи и спорту Архангельской области направлено представление контрольно-счетной палаты Архангельской области о принятии мер по устранению нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также устранению причин и условий таких нарушений;
- в адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения;
- результаты контрольного мероприятия направлены в Счетную палату Российской Федерации;
- в адрес Прокуратуры Архангельской области направлено обращение о принятии мер по указанным фактам нарушений.