

## **ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка организации бюджетного процесса, исполнения бюджета муниципальным образованием «Северодвинск» за 2011-2012 годы и истекший период 2013 года в части межбюджетных трансфертов, в том числе по участку канализационного коллектора на проспекте Беломорский, ремонту детского сада, реконструкции операционного блока ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» и другим объектам, возводимым с привлечением средств областного бюджета»

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** статьи 157, 265-268 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и план работы контрольно-счетной палаты на 2013 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области от 06.11.2013 № 40-р.

**2. Объект (объекты) контрольного мероприятия:** Администрация муниципального образования «Северодвинск», МКУ «Управление образования администрации Северодвинска», МУП «Строительно-ремонтно-эксплуатационная служба Северодвинска», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 30», ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи».

**3. Проверяемый период деятельности:** 201-2012 годы и текущий период 2013 года.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** с 7 ноября 2013 года по 19 февраля 2014 года.

**5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:**

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки:

- обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на строительство канализационного коллектора на проспекте Беломорском в г. Северодвинске, разработку проекта «Реконструкция берегоукрепительных сооружений на о. Ягры в г. Северодвинске», строительство физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске и приобретение для него спортивно-технологического оборудования в Администрации муниципального образования «Северодвинск»;

- обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на капитальный ремонт детского комбината – структурного подразделения МБОУ «СОШ № 30», в МКУ «Управление

образования администрации Северодвинска», МУП «Строительно - ремонтно - эксплуатационная служба Северодвинска», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 30»;

-обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на реконструкцию операционного блока ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи», в ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи».

Проверено расходование средств в сумме 298 109,0 тыс.руб., из них фонда обязательного медицинского страхования - 83 259,3 тыс.руб., областного бюджета – 99 162,6 тыс.руб., местного бюджета – 71 285,3 тыс.руб.

Финансирование из областного бюджета осуществлялось в рамках долгосрочных целевых программ Архангельской области.

ДЦП Архангельской области «Развитие водохозяйственного комплекса Архангельской области на 2012-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2011 № 361-пп на 2012 год на объекты:

- «Строительство канализационного коллектора на просп. Беломорский в г. Северодвинске». Средства выделялись на условиях софинансирования в общей сумме 16 591,7 тыс.руб., в том числе: 8 500,0 тыс.руб. - областной бюджет и 8 091,7 тыс.руб. - местный бюджет (Соглашение о предоставлении в 2011 году субсидии бюджету муниципального образования «Северодвинск» на софинансирование мероприятия долгосрочной целевой программы Архангельской области «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области на 2009-2011 годы» от 15.04.2011 № 2/11 заключено между министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и администрацией муниципального образования «Северодвинск», Соглашение о порядке предоставления субсидий на софинансирование объектов областной адресной инвестиционной программы от 22.05.2012 № 66/2012 заключено между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и администрацией муниципального образования «Северодвинск»);

- «Разработка проекта «Реконструкция берегоукрепительных сооружений на о. Ягры в г. Северодвинске». Предусмотрены средства областного бюджета на 2012 год в размере 3 083,4 тыс.руб., профинансировано 462,5 тыс.руб. (Соглашение о порядке предоставления субсидий на софинансирование объектов областной адресной инвестиционной программы от 14.12.2012 № 116/2012 заключено между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и администрацией муниципального образования «Северодвинск», Соглашение о порядке предоставления субсидий на

софинансирование объектов областной адресной инвестиционной программы от 02.04.2013 № 09/2013 заключено между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и администрацией муниципального образования «Северодвинск»);

При проверке обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на строительство канализационного коллектора на проспекте Беломорском в г. Северодвинске установлены нарушения на общую сумму 40 380,0 тыс.руб., в результате которых:

причинен ущерб бюджету Архангельской области на сумму 4 819,0 тыс.руб., из них областному бюджету 2 539,8 тыс.руб., местному бюджету 2 279,2 тыс.руб.;

неэффективное использование бюджетных средств в сумме 4 673,46 тыс.руб., в результате чего Администрацией допущено нарушение пункта 2.2.6. Соглашения от 22.05.2012 № 66/2012 о порядке предоставления субсидии.

При проверке обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на разработку проекта «Реконструкция берегоукрепительных сооружений на о. Ягры в г. Северодвинске» в 2012 - 2013 годы выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на сумму 6 418,7 тыс.руб.

ДЦП Архангельской области «Спорт Беломорья на 2011-2014 годы» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 27.07.2010 № 212-пп, в 2013 году для ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске предусмотрено на:

- «Строительство физкультурно-спортивного корпуса». Средства выделялись на условиях софинансирования в общей сумме 56 256,9 тыс.руб.. в том числе: 51 256,9 тыс.руб. – средства областного бюджета и 5 000,0 тыс.руб. - средства местного бюджета (Соглашение о порядке предоставления субсидии на софинансирование объектов областной адресной инвестиционной программы от 08.04.2013 № 05/2013 заключено между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и администрацией муниципального образования «Северодвинск», с учетом дополнительных соглашений от 08.08.2013 № 1, 24.12.2013 № 2);

- «Приобретение спортивно-технологического оборудования». Средства выделялись на условиях софинансирования в общей сумме 750,0 тыс.руб., в том числе 572,2 тыс.руб. - средства областного бюджета и 177,8 тыс.руб. - местного бюджета. Предусмотренные средства областного бюджета перечислены в 2013 году в полном объеме (Соглашение о предоставлении субсидий на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия от 27.11.2013 № 322/2013 заключено между министерством

по делам молодежи и спорту Архангельской области и муниципальным образованием «Северодвинск»).

При проверке обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на строительство физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске в 2013 году установлено нарушений общую сумму 58 594,4 тыс.руб., в результате которых

причинен ущерб бюджету Архангельской области на сумму 9 959,4 тыс.руб., из них областному бюджету 5 429,7 тыс.руб., местному бюджету 4 529,7 тыс.руб., которые подлежат восстановлению в бюджет;

неэффективное использование бюджетных средств в сумме 9 959,4 тыс.руб., в результате чего администрацией муниципального образования «Северодвинск» допущены нарушения пунктов 2.2.3., 2.2.6., 2.2.8. Соглашения от 08.04.2013 № 05/2013 о порядке предоставления субсидии.

При проверке обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета направленных на приобретение спортивно-технологического оборудования для физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске в 2013 году установлено, что спортивно-технологическое оборудование приобретено всего за 498,05 тыс.руб. – 100% средства областного бюджета, а в соответствии с заключенным соглашением от 27.11.2013 № 322/2013 (предоставление субсидии в размере 572,2 тыс.руб. (76,3 %) средств областного бюджета на софинансирование расходных обязательств за счет средства местного бюджета в размере 177,8 тыс.руб. (23,7 %)) следовало оплатить из средств областного бюджета всего 379,98 тыс.руб. или 76,3 % от стоимости приобретенного оборудования.

ДЦП Архангельской области «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2018 годы» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2011 № 372-пп. Объект - капитальный ремонт здания детского комбината – структурного подразделения МБОУ «СОШ № 30». Средства выделялись на условиях софинансирования. Предусмотрено и профинансировано из областного бюджета в 2012 году - 3 126,0 тыс.руб. (постановление Правительства Архангельской области от 17.07.2012 № 314-пп) и в 2013 году - 35 245,0 тыс.руб. (постановление Правительства Архангельской области от 07.05.2013 № 202-пп). (Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы Архангельской области «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2018 годы» по капитальному ремонту зданий дошкольных образовательных учреждений от 06 июня 2013 г. № 109/2013 заключено между министерством строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Архангельской области и Администрацией муниципального образования «Северодвинск»)

Софинансирование за счет средств местного бюджета осуществлялось по муниципальной ведомственной целевой программе «Капитальные и текущие ремонты и благоустройство муниципальных образовательных учреждений Северодвинска на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации от 07.09.2011 года № 361-па, в размере: в 2012 году - 3 126,0 тыс.руб., в 2013 году - 35 245,0 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2014 года числится остаток средств субсидии 2013 года в размере 1 811,3 тыс.руб.

При проверке обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на капитальный ремонт детского комбината – структурного подразделения МБОУ «СОШ № 30» в 2012 - 2013 годы, выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на общую сумму 283 511,7 тыс.руб.,

В ходе проведения данной проверки установлены факты нецелевого использования бюджетных средств, при реализации мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой Архангельской области «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2011 № 372-п (с последующими изменениями).

Так, указанной программой, в 2013 году в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 07.05.2013 № 202-пп "Об утверждении распределения в 2013 году средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию мероприятия долгосрочной целевой программы Архангельской области "Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2018 годы" по капитальному ремонту зданий дошкольных образовательных учреждений" выделялись средства областного бюджета на капитальный ремонт зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений области.

Муниципальному образованию «Северодвинск» перечислены 35 245 тыс.руб. в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии от 06.06.2013 № 109/2013, заключенного между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области и администрацией муниципального образования «Северодвинск», на капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных учреждений. Средства областного бюджета в сумме 17 467,6 тыс.руб. управление образования использовало на благоустройство территории земельного участка, его освещение и ограждение.

Из чего следует, что управление образования направило средства областного бюджета в сумме 17 467,6 тыс.руб. на цели, не соответствующие частично целям, определенным соглашением о предоставлении данных средств, что согласно статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской

Федерации (статья 289 до внесения изменений Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ) является нецелевым использованием бюджетных средств, ответственность за которое предусмотрена статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В результате допущенных нарушений причинен ущерб областному бюджету Архангельской области на сумму 22 371,5 тыс.руб. (из них за 2012 год – 2 203,4 тыс.руб., за 2013 год – 20 168,1 тыс.руб.), которые подлежат восстановлению в бюджет; неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств является нарушением пунктов 2.2.3., 2.2.6., 2.2.7. Соглашений от 06.06.2013 № 109/2013, от 06.11.2012 года № 118/2012 о порядке предоставления субсидии.

ДЦП Архангельской области «Модернизация здравоохранения Архангельской области на 2011-2013 годы» утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 28.03.2011 № 78-пп. Объект - реконструкция операционного блока ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи». По данному объекту предусмотрено средств ФФОМС в сумме 70 900,0 тыс.руб. и средства местного бюджета в сумме 7 600,0 тыс.руб. (с учетом внесенных изменений 24.04.2012). (Соглашение о порядке условий предоставления субсидии на иные цели от 16.01.2012 заключено между министерством здравоохранения Архангельской области и ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская горбольница № 2 СМП»)

В 2011 году средства ФОМС поступили в запланированном объеме, а использованы только на 7 702,9 тыс.руб., в 2012 году за выполненные работы оплачено 63 132,5 тыс.руб.

При проверке обоснованности предоставления и расходования средств областного бюджета, направленных на реконструкцию операционного блока ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» за 2011-2012 годы установлена неточность, допущенная в пояснительной записке к отчету за 2011 год (стр.26-27) так как указано, что за счет средств областного бюджета профинансированы расходы в сумме 126 725,4 тыс.руб., в том числе 62 532,0 тыс.руб. на реализацию Программы модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011-2012 годы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые направлены на ремонт оперблока ГБ № 2, что не соответствует действительности, так как проверкой ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская горбольница № 2 СМП» установлено, что на ремонт операционного блока израсходовано всего 52 104,68265 тыс.руб., из них 44 401,81223 тыс.руб. средства местного бюджета и только 7 702,87042 тыс.руб. средства межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, т.е. фактическое отклонение от представленных данных пояснительной записки составляет 54 829,13 тыс.руб.

## **6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:**

- в адрес мэра Северодвинска направлено представление контрольно-счетной палаты от 10.04.2014 № 01-02/320 об устранении выявленных нарушений, их причин и условий, предписание контрольно-счетной палаты от 10.04.2014 № 01-02/319 о возврате в областной бюджет 4 473,3 тыс.руб.;

- в адрес директора МБОУ «СОШ № 30» направлено представление контрольно-счетной палаты от 10.04.2014 № 01-02/323 об устранении выявленных нарушений, их причин и условий;

- в адрес министерства финансов Архангельской области направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения по фактам нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, по фактам нецелевого использования средств областного бюджета;

- в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области направлено информационное письмо по нарушениям законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд;

- в адрес министерства промышленности и строительства Архангельской области и министерства по делам молодёжи Архангельской области направлены информационные письма о нарушениях Соглашений, заключенных указанными министерствами с администрацией МО «Северодвинск».

- в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области направлены материалы по фактам нецелевого использования бюджетных средств для принятия необходимых мер реагирования в соответствии со статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- в адрес прокуратуры Архангельской области направлены материалы контрольного мероприятия и обращение о принятии мер по указанным фактам нарушений.