

## УТВЕРЖДЕН

Коллегией контрольно-счетной  
палаты Архангельской области  
08 мая 2014 года протокол № 5

### ОТЧЕТ

#### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Совместная проверка исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район» на стадиях формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования, а также составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013–2014 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», план работы контрольно-счетной палаты на 2014 год, распоряжение контрольно-счетной палаты Архангельской области от 16.01.2014 № 1-р, программа проведения совместной с прокуратурой Архангельской области проверки исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район» на стадиях формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования, а также составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 – 2014 годы.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия:

- 1) администрация муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»;
- 2) финансовое управление администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»;
- 3) Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район».

3. Проверяемый период деятельности: 2013 год в части исполнения бюджета и формирования годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» и 2014 год в части формирования и утверждения бюджета муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: первый этап с 20 января 2014 года по 31 января 2014 года; второй этап с 24 марта 2014 года по 31 марта 2014 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район» на всех стадиях бюджетного процесса за 2013 – 2014 годы.

6. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» (акт от 10.02.2014) выявлено использование средств областного бюджета на софинансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации в сумме 5 008 036 руб. при отсутствии достаточных правовых оснований.

Вывод контрольно-счетной палаты Архангельской области основан на следующих фактах:

Согласно п. 2 Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации, за счет средств дорожного фонда Архангельской области на 2012 и 2013 годы, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21.02.2012 № 58-пп (далее по тексту – Постановление № 58-пп), субсидии бюджетам муниципальных районов <...> на софинансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, включая разработку проектной документации, направляются <...> в целях обеспечения поддержания эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, находящихся в собственности муниципальных образований Архангельской области.

Согласно пп. 2 п. 3 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 131-ФЗ), в собственности муниципальных районов могут находиться автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог.

Согласно п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, <...> а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»

(далее по тексту – Закон № 122-ФЗ), государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности на автомобильные дороги, в ходе контрольного мероприятия представлено не было. Также не было представлено документов, влекущих возникновение права собственности на автомобильные дороги до вступления в силу Закона № 122-ФЗ.

Вместе с тем, автомобильные дороги в количестве 73 объектов на сумму 73,00 руб. отражены в бухгалтерском учете администрации МО «Верхнетоемский муниципальный район» на счете 101.13 «Сооружения». Указанные объекты приняты к учету на основании распоряжения администрации МО «Верхнетоемский муниципальный район» от 29.12.2012 № 2/1025р «О закреплении на праве оперативного управления за администрацией муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» недвижимого имущества».

В части отражения автомобильных дорог в бухгалтерском учете, необходимо принимать во внимание пункт 22 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту – Инструкция № 157н), согласно которому «Счета раздела «Нефинансовые активы» Единого плана счетов предназначены для сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии имущества, находящегося в собственности <...> муниципальных образований, бюджетных и автономных учреждений и относящегося в соответствии с настоящей Инструкцией к основным средствам <...>...». Таким образом, автомобильные дороги необоснованно приняты к бухгалтерскому учету администрации муниципального образования.

7. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в Комитете по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» (далее по тексту – КУМИ) (акт от 31.01.2014) установлено:

7.1. КУМИ (арендодатель) заключен договор аренды № 3/10-ЮрЛ от 02.11.2012 с ОАО «Ростелеком» (арендатор). Предмет договора – аренда земельного участка площадью 28 240 кв.м. под прокладку волоконно-оптического кабеля связи. Срок договора аренды – с 26.10.2012 по 31.12.2012.

В нарушение п. 2 ч. 5 ст. 30 Земельного кодекса РФ, земельный участок предоставлен в аренду без постановки на кадастровый учет. По акту приема-передачи участок передан от арендатора арендодателю 31.12.2012. Следовательно, арендатор (ОАО «Ростелеком») с 01.01.2013 фактически использует земельный участок, на котором расположен волоконно-оптический кабель связи, без правовых оснований. Таким образом, бюджет района и бюджет МО «Верхнетоемское» несут потери в связи с отсутствием поступлений

арендной платы в общей сумме 1 902,08 руб. а 2013 год и 19,70 руб. за январь 2014 года (на дату окончания контрольного мероприятия).

7.2. КУМИ (арендодатель) заключен договор аренды № 6/1-ЮрЛ от 18.04.2013 с Русановым Н.А. (арендатор). Срок аренды – с 05.09.2012 по 06.09.2013. Предмет договора – аренда земельного участка площадью 1 755 кв.м. из земель населенных пунктов, вид разрешенного использования - «для строительства и эксплуатации здания магазина». По окончании срока действия договора, он не был перезаключен на новый срок. Земельный участок, в соответствии со ст. 622 Гражданского кодекса РФ, по акту приема-передачи от арендатора к арендодателю не передан, следовательно, земельный участок фактически используется Русановым Н.А. без правовых оснований. Бюджет района и бюджет МО «Горковское» несут потери в связи с отсутствием поступлений годовой арендной платы в сумме 39 560,0 руб. Требование КУМИ Русанову Н.А. об оплате за фактическое пользование земельного участка с 07.09.2013 по 31.01.2014 не предъявлено.

7.3. Договор аренды нежилого помещения общей площадью 140,0 кв.м., расположенного по адресу Архангельская область, Верхнетоемский район, п. Согра, заключен между КУМИ и ООО «Согра» 15.03.2011 на срок с 15.03.2011 по 13.04.2011. Согласно ст. 17.1. Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон № 135-ФЗ), при заключении договора аренды на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев возможно предоставление имущества в аренду без проведения торгов. Однако акт приема-передачи имущества от ООО «Согра» по окончании срока действия договора аренды отсутствует. Таким образом, ООО «Согра», в нарушение п. 11 ч. 1 ст. 17.1. Закона № 135-ФЗ, с 14.04.2011 по 31.01.2014 использует имущество без правовых оснований, в связи с чем, потери районного бюджета за указанный период составили 14 512,88 руб. В нарушение пунктов 2.1. и. 4.3. Положения о КУМИ, утвержденного решением Собрания депутатов района от 17.03.2006 № 3 (далее по тексту – Положение о КУМИ), КУМИ не осуществляет должного контроля за использованием и своевременным возвратом муниципального имущества при передаче его в аренду.

В связи с нарушениями, установленными выборочной проверкой 14 договоров аренды (1,5 % от действовавших по состоянию на 01.01.2014), потери консолидированного бюджета за период с 2011 года по январь 2014 года включительно составили 55 994,66 руб. (1 921,78 + 39 560,0 + 14 512,88): см. пункты 7.1 – 7.3 настоящего Отчета).

7.4. Договор аренды нежилого помещения площадью 97,2 кв.м., расположенного по адресу Архангельская область, с. Верхняя Тойма, ул. Кулижского, 20Б, заключен между КУМИ (арендодатель), Муниципальной Верхнетоемской средней общеобразовательной школой (балансодержатель) и НАЧ ОУ ВПО СГА (арендатор) 01.01.2009 на срок с 01.01.2009 по 31.12.2009. Задолженность по договору на 01.01.2013 составила 5 172,53 руб. Право оперативного управления балансодержателя на здание школы зарегистрировано 12.02.2009 (свидетельство № 29-АК 337133 от 12.02.2009), следовательно, в соответствии с п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ст. 4, п. 6 ст. 33

Закона № 122-ФЗ, право оперативного управления возникло с момента регистрации указанного права, то есть с 12.02.2009. Таким образом, на момент заключения договора аренды от 01.01.2009 у балансодержателя отсутствовало право на передачу его в аренду. Кроме того, в нарушение п. 2.1., п. 4.3. Положения о КУМИ, КУМИ не осуществляет должного контроля за своевременным поступлением арендной платы при передаче муниципального имущества в аренду.

7.5. Договор аренды нежилого помещения площадью 5,57 кв.м., расположенного по адресу Архангельская область, с. Верхняя Тойма, ул. Ломоносова, д. 5а, между КУМИ (арендодатель), Двинским унитарным муниципальным пассажирским автотранспортным предприятием (балансодержатель), Муниципальной Верхнетоемской средней общеобразовательной школой (арендатор) заключен 27.06.2008 на срок с 01.09.2008 по 31.12.2008. Задолженность по договору на 01.01.2013 составила 495,23 руб. Право хозяйственного ведения балансодержателя на нежилое здание зарегистрировано 15.11.2013 (свидетельство № 29-АЛ 008219 от 15.11.2013), следовательно, в соответствии с п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ст. 4, п. 6 ст. 33 Закона № 122-ФЗ, право хозяйственного ведения возникло с момента регистрации указанного права, то есть с 15.11.2013. Таким образом, на момент заключения договора аренды от 27.06.2008 у балансодержателя отсутствовало право на передачу его в аренду. Кроме того, в нарушение п. 2.1., п. 4.3. Положения о КУМИ, КУМИ не осуществляет должного контроля за своевременным поступлением арендной платы при передаче муниципального имущества в аренду.

7.6. Аналитический учет по начисленным доходам, получаемым в виде арендной платы от физических лиц за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, КУМИ не ведется. Пени по данному виду доходов выделены отдельно в аналитическом и синтетическом бухгалтерском учете, однако проверкой установлено несоответствие данных аналитического и синтетического учета в части пеней.

Таким образом, в нарушение п. 4 Инструкции № 157н КУМИ не обеспечены полнота и достоверность сведений о начисленных и поступивших неналоговых доходах от арендной платы за земельные участки (в части плательщиков – физических лиц), в том числе пеней, а также не обеспечена сопоставимость данных аналитического и бухгалтерского учёта.

7.7. В бухгалтерском учете КУМИ обороты по счету 1.205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» по доходам от продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, отражены в размере 50 процентов от суммы, поступившей в консолидированный бюджет района.

Вместе с тем, в соответствии с п. 3 Положения о КУМИ, Порядком администрирования органами местного самоуправления МО «Верхнетоемский муниципальный район» и (или) находящихся в их ведении бюджетными учреждениями неналоговых доходов, поступающих в бюджет МО «Верхнетоемский муниципальный район», утвержденным постановлением

главы района от 30.12.2008 № 1/14, КУМИ является главным администратором доходов от продажи указанных земельных участков. Таким образом, начисление и поступление доходов в бухгалтерском учете КУМИ должно отражаться в размере 100 процентов.

На основании вышеизложенного, имеет место нарушение пункта 78 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденного Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н.

В пояснениях к акту проверки представлены уточненные оборотно-сальдовые ведомости по счетам 1.205.21 (в части основной суммы задолженности) и 1.205.41 (в части санкций). Таким образом, указанное выше нарушение устранено по результатам проведенной проверки.

7.8. В заключаемых КУМИ договорах аренды установлено отсутствие штрафных санкций за нарушение сроков уплаты соответствующих платежей. Данный факт не способствует повышению платежной дисциплины арендаторов, поскольку за несвоевременную уплату арендной платы договорами не предусмотрена ответственность арендатора.

7.9. По 10 договорам аренды муниципального имущества, заключенным с ООО «Леспром» в 2007 году, задолженность на 01.01.2013 составила 249 431,30 руб. Из них 130 392,00 руб. – задолженность с пропущенным сроком исковой давности, 119 039,30 руб. (с учетом пеней 17 947,58 руб.) является задолженностью, нереальной к взысканию на основании определения Арбитражного суда Архангельской области от 02.02.2010 о прекращении производств по делу в связи с ликвидацией ООО «Леспром». Однако, в связи с отсутствием Порядка списания задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки, администрируемой КУМИ, никаких действий по списанию указанной задолженности КУМИ не предпринимает. Таким образом, дебиторская задолженность по договорам аренды имущества, отраженная в учете и отчетности КУМИ на 01.01.2013 и на 01.01.2014, является недостоверной.

7.10. В 2013 году КУМИ предъявлено 10 требований арендаторам земельных участков об уплате задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на общую сумму задолженности 84 748,13 руб. При этом исковые заявления в судебные инстанции о взыскании задолженности не направлялись, что свидетельствует о низком уровне претензионной работы КУМИ. В связи с вышеизложенным, недополучено в консолидированный бюджет района в 2013 году 84 748,13 руб.

8. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в финансовом управлении администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» (акт от 14.02.2014) установлено:

8.1. Согласно решению Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 14.06.2013 № 2 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 14 декабря 2012 года № 2 «О бюджете муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» на 2013 год», увеличено

прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц на сумму 1 902,9 тыс.руб. Согласно пояснительной записке, основанием для увеличения прогнозируемого поступления данного налога послужило дополнительное увеличение в 2013 году фондов оплаты труда работников сферы культуры, образования и здравоохранения.

В нарушение ст. 37, п. 5 ст. 173 БК РФ, п.4 ст. 19 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 27.10.2008 № 2 (в ред. от 06.09.2013) отсутствует прогноз отдельных показателей социально-экономического развития МО «Верхнетоемский муниципальный район» в части увеличения фонда оплаты труда работников.

Таким образом, на дату принятия решения Собранием депутатов (14.03.2013) имело место нарушение принципа достоверности бюджета, а именно – реалистичности расчета доходов бюджета, а также отсутствовали основания для увеличения прогноза поступления налога на доходы физических лиц в сумме 1 902,9 тыс.руб.

8.2. Подпункт 8 пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» противоречит нормам статьи 157 БК РФ в части представления в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета копий заключений ревизионной комиссии по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район», финансирование которых предусматривается с очередного финансового года. В соответствии с п. 2 ст. 157 БК РФ к полномочиям контрольно-счетных органов муниципальных образований относится экспертиза муниципальных программ, а не проектов муниципальных программ муниципального образования.

8.3. В нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ, порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренные в составе проекта бюджета Верхнетоемского района на 2014 год не содержат целей предоставления субсидий, в том числе:

– порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, связанных с осуществлением перевозок пассажиров автомобильным транспортом, в рамках муниципальной программы муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» «Развитие транспортной системы Верхнетоемского района (2014 – 2016 годы)». Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом бюджета района на указанные цели составляет 2 685,2 тыс.руб.;

– порядок предоставления субсидий на оказание муниципальной поддержки производства продукции животноводства в рамках ведомственной целевой программы муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» «Развитие агропромышленного комплекса в Верхнетоемском районе на 2012 – 2014 годы». Объем бюджетных

ассигнований, предусмотренный проектом бюджета района на 2014 год составил 400,0 тыс.руб.;

- порядок предоставления субсидий на компенсацию затрат по доставке муки для выпечки хлеба и хлебобулочных изделий в рамках муниципальной программы муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» «Экономическое развитие в Верхнетоемском районе (2014 – 2016 годы)». Объем бюджетных ассигнований – 544,0 тыс.руб.;

- порядок предоставления субсидий на возмещение транспортных расходов по доставке товаров в труднодоступные населенные пункты в рамках муниципальной программы муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» «Экономическое развитие в Верхнетоемском районе (2014 – 2016 годы)». Объем бюджетных ассигнований – 250,0 тыс.руб.;

- порядок предоставления субсидий на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 100-процентной скидки на проезд автомобильным и водным транспортом отдельным категориям граждан в рамках муниципальной программы муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» «Социальная поддержка граждан в Верхнетоемском районе (2014 – 2017 годы)». Объем бюджетных ассигнований – 48,0 тыс.руб.

Указанные выше порядки содержат лишь категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

8.4. В нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ, в ведомственной структуре расходов бюджета района на 2014 год (приложение № 7 к решению о бюджете) предусмотрены субсидии юридическим лицам с приведенными ниже наименованиями, при отсутствии порядков предоставления указанных субсидий:

- доставка муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 544,0 тыс.руб.;

- предоставление на конкурсной основе субсидий начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса в сумме 100,0 тыс.руб.;

- предоставление на конкурсной основе субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 120,0 тыс.руб.

Наименования приведенных выше субсидий не соответствуют наименованиям субсидий, приведенным в Порядке предоставления в 2014 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг (приложение № 10 к решению о бюджете района). Соответственно отсутствует возможность идентификации данных субсидий к вышеуказанному порядку.

8.5. В соответствии со ст. 142.4 БК РФ, п. 4 ст. 15 Закона № 131-ФЗ администрацией Верхнетоемского муниципального района заключены Соглашения о передаче полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в



границах муниципального района в муниципальные образования поселений (Соглашения о передаче части полномочий по осуществлению дорожной деятельности от 25.11.2013). При этом в нарушение п. 4 ст. 15 Закона № 131-ФЗ в указанных соглашениях не предусмотрены финансовые санкции за неисполнение соглашений.

8.6. Проектом бюджета МО «Верхнетоемский муниципальный район» на 2014 год поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений запланировано в сумме 205,0 тыс.руб. Вместе с тем, согласно расчету главного администратора – комитета по управлению муниципальным имуществом МО «Верхнетоемский муниципальный район» прогноз указанных поступлений составит 105,0 тыс.руб. Таким образом, расчетами главного администратора поступлений не подтверждено прогнозируемое поступление указанных доходов на 2014 год в сумме 100,0 тыс.руб. (205,0 – 105,0).

Данный факт свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ в части реалистичности расчета доходов бюджета от продажи земельных участков.

9. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в финансовом управлении администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» (акт от 09.04.2014) установлено:

9.1. При проведении проверки соответствия показателей Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) и сводной бюджетной росписи МО «Верхнетоемский муниципальный район» на 2013 год утвержденной 27.12.2013 выявлены следующие расхождения:

| Код бюджетной классификации расходов | Сумма по ф. 0503117 на 01.01.2014 | Сумма по Сводной бюджетной росписи на 01.01.2014 |
|--------------------------------------|-----------------------------------|--|
| 000 0104 0020400 500 211             | 8 749 700,00                      | 8 747 000,00                                     |
| 000 0104 0020400 500 213             | 2 599 900,00                      | 2 599 100,00                                     |
| 000 0104 0020400 500 221             | 318 000,00                        | 316 900,00                                       |
| 000 0104 5223500 500 226             | 58 900,00                         | 52 900,00  |

Данный факт является нарушением п. 134 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н).

9.2. В нарушение п. 152 Инструкции № 191н не соблюдены требования к содержанию Пояснительной записки (ф. 0503160), допущено некачественное составление текстовой части пояснительной записки, изложена информация не соответствующая требованиям разделов Пояснительной записки (ф. 0503160).

9.3. В нарушение пунктов 161, 162, 163, 173 Инструкции № 191н В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены следующие формы бюджетной отчетности:

- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержится сведений о непредставлении указанных выше форм бюджетной отчетности в случае отсутствия в них числовых значений, что является нарушением п. 8 Инструкции № 191н.

Таким образом, в части Пояснительной записки бюджетная отчетность представлена финансовым управлением не в полном объеме.

9.4. Не обеспечено выполнение подпункта «ж» пункта 2.1.2 Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 15.05.2013 № 12, заключенного между администрацией муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» и министерством финансов Архангельской области (далее по тексту – Соглашение № 12), а именно – не обеспечено снижение задолженности по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по муниципальным унитарным предприятиям. Так, в течение 2013 года указанная задолженность увеличилась на 723,2 тыс.руб.

9.5. Не обеспечено выполнение подпункта «з» пункта 2.1.2 Соглашения № 12 в части обеспечения снижения недоимки по неналоговым платежам, администрируемым органами местного самоуправления муниципального образования. В течение 2013 года указанная недоимка увеличилась на 301,4 тыс.руб.

## 10. Предложения (рекомендации):

10.1. Главе муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» направить представление с предложением принять меры по государственной регистрации права муниципальной собственности автомобильных дорог. Обеспечить отражение в бухгалтерском учете на балансовых счетах 100.00 «Нефинансовые активы» автомобильных дорог после государственной регистрации права муниципальной собственности.

10.2. Начальнику финансового управления администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» направить представление со следующими предложениями:

- Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» привести в соответствие Бюджетному кодексу РФ;

- Внесение изменений в бюджет осуществлять в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в 2014 году привести в соответствие статье 78 Бюджетного кодекса РФ;
- Обеспечить однозначное сопоставление бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, отраженных в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района соответствующим порядкам предоставления субсидий;
- Внести изменения в соглашения о передаче полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в муниципальные образования поселений, предусмотрев финансовые санкции за неисполнение указанных соглашений;
- Устранить нарушение принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечить соблюдение его в дальнейшем в части реалистичности расчета прогнозируемого поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений;
- Обеспечить составление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н;
- Обеспечить выполнение условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования. Осуществлять в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработку порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг.

10.3. Председателю Комитету по управлению муниципальным имуществом МО «Верхнетоемский муниципальный район» направить представление со следующими предложениями:

- Обеспечить выполнение Плана мероприятий, утвержденного распоряжением КУМИ от 07.02.2014 № 2р;
- Заключение надлежащим образом договоров аренды земельных участков с ОАО «Ростелеком», Русановым Н.А., ООО «Согра». Обеспечить взыскание в доход консолидированного бюджета платы за фактическое пользование земельными участками в периоды отношений, не урегулированные договорами аренды;
- Не допускать заключения договоров аренды муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, без регистрации права оперативного управления учреждений на указанное имущество.

10.4. Материалы контрольного мероприятия направить в прокуратуру Архангельской области.

10.5. Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в министерство финансов Архангельской области.

Приложение: Краткие сведения о проверках, проведенных на объектах контроля в ходе выполнения контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Руководитель контрольного  
мероприятия



Л.Н. Качанова

Краткие сведения о проверках проведенных на объектах контроля в ходе выполнения контрольного мероприятия

«Совместная проверка исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район» на стадиях формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования, а также составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 – 2014 годы»

(стоимостные показатели в тыс.руб.)

| № п/п | Наименование объекта контроля  | Объем проверенных средств | Объем выявленных нарушений | Σ нарушений к включению в представление/ предписание | Σ бюджетных нарушений |
|-------|--|---------------------------|----------------------------|--|-----------------------|
| 1     | администрация муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»                                  | 19 354,500                | 5 008,036                  | 5 008,036/0,000                                      | 0,000                 |
| 2     | финансовое управление администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район»            | 705 462,300               | 18 945,500                 | 0,000/0,000  | 0,000                 |
| 3     | Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» | 2 680,300                 | 167,918                    | 0,000/0,000  | 0,000                 |