

ИНФОРМАЦИЯ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств, выделенных муниципальному образованию «Красноборский муниципальный район» на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области 2013-2018 годы», долгосрочной целевой программы Архангельской области "Строительство и капитальный ремонт образовательных организаций в Архангельской области и НАО на 2012-2018 годы", направленных муниципальному образованию «Красноборский муниципальный район» на строительство, приобретение и капитальный ремонт образовательных и детских дошкольных учреждений в рамках выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт 9 подраздела 2 «Контрольные мероприятия» раздела II «Контрольные мероприятия» Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год, распоряжение контрольно-счетной палаты Архангельской области от 15 января 2015 года №2-р, программа проведения проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области 2013-2018 годы», долгосрочной целевой программы Архангельской области "Строительство и капитальный ремонт образовательных организаций в Архангельской области и НАО на 2012-2018 годы", направленных на строительство, приобретение и капитальный ремонт образовательных и детских дошкольных учреждений в рамках выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», утвержденная председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области 16 января 2015 года.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия:

- 1) администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район»;
- 2) финансовое управление администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район»;
- 3) управление образования администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» и другие структурные подразделения, обладающие правом юридического лица по вопросам проверки;
- 4) муниципальное бюджетное образовательное учреждение "Черевковская средняя общеобразовательная школа" муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области;
- 5) муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Пермогорская основная общеобразовательная школа» муниципального образования «Красноборский муниципальный район» Архангельской области.

3. Проверяемый период деятельности: 2012 (при необходимости), 2013 - 2014 год.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: основной этап с 19 января 2015 года по 31 января 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области 2013-2018 годы», долгосрочной целевой программой Архангельской области «Строительство и капитальный ремонт образовательных организаций в Архангельской области и НАО на 2012-2018 годы», направленных на строительство, приобретение и капитальный ремонт образовательных и детских дошкольных учреждений в рамках выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в рамках поставленных вопросов.

6. В ходе контрольного мероприятия, проведённого в муниципальном бюджетном образовательном учреждении "Черевковская средняя общеобразовательная школа" муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области (далее – МБОУ «Черевковская СОШ») установлены следующие нарушения (акт от 02.03.2015 года):

6.1. В нарушение требований пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных

приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, учреждением перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не произведена сверка взаимных расчетов с поставщиками и подрядчиками.

6.2. При проведении проверки установлено, что в детском саду «Калинка» фактически функционирует только одна группа. При этом помещения вновь созданной группы фактически используется под складирование различного оборудования, игрушек и методического материала.

6.3. В нарушение п. 2.16 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, (МДС 81-35.2004), принятой и введенной в действие с 9 марта 2004 г. постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 в локальном сметном расчете на капитальный ремонт допущено увеличение стоимости прямых затрат. Таким образом, отклонение в стоимости работ по объекту между стоимостью по локальному сметному расчету, представленному проверке, и стоимостью по проведенному контр-расчету составило 602 939,00 руб.

6.4. В нарушение части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» изменены условия гражданско-правового договора от 23.08.2013 № 12 (ООО «Техно-Парк»), а именно: оплачены работы, не предусмотренные договором, в том числе локальному сметному расчету к нему (устройство веранды).

6.5. Учреждением при оплате работ в рамках гражданско-правового договора от 23.08.2013 № 12 (ООО «Техно-Парк») по установке унитаза, который был впоследствии демонтирован, допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 5 848,82 руб.

6.6. В нарушении статьи 743 Гражданского кодекса РФ в рамках гражданско-правового договора от 02.09.2013 № 10 ООО «Тэлма» (Подрядчик) к оплате предъявлен акт о приемке выполненных работ КС-2 № 1 от 09.12.2013 года на сумму 589 645,44 руб. При проверке установлено несоответствие перечня и объема работ, представленных в локальном сметном расчете к договору и в акте КС-2. Дополнительные соглашения и акты о внесении изменений в техническое задание отсутствуют. Изменение перечня и объемов работ не обосновано.

6.7. В нарушение части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по бурению и обустройству скважин выполнялись без выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске (гражданско-правовой договор от 30.09.2013 №116а И.Н. Вежливцев).

7. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Пермогорская основная общеобразовательная школа» муниципального образования

«Красноборский муниципальный район» Архангельской области (акт от 02.03.2015 года), установлены следующие нарушения:

7.1. В нарушение статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 5.8. Ведомственных строительных норм ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденных приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 г. № 312 («Разработка проектной документации на капитальный ремонт и реконструкцию зданий (объектов)») не разработана проектная документация, в том числе проект организации строительства (пункты 4.3. и 4.4. СНиП 12-01-2004 «Организация строительства»), и как следствие отсутствует положительное заключение экспертизы проектной документации.

7.2. В нарушение строительных норм и правил СНиП 11-01-2003 и пункта 1.2 договора подряда №03/12 от 19.01.2012 (ООО «Проектгазстрой») рабочий проект разработан не в полном объеме.

7.3. Локальный сметный расчет к гражданско-правовому договору от 04.06.2013 № 4 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) не соответствует методологии сметного нормирования, действующей на территории Российской Федерации, указанной в МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 - в нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 не применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин.

7.4. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пунктов 3.4 и 3.7 гражданско-правового договора от 04.06.2013 № 4 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) в ходе исполнения обязательств по договору установлен факт внесения Заказчиком и Подрядчиком изменений в условия выполнения работ (в части применяемого материала). Так, в акте о приемке выполненных работ КС-2 от 31.07.2013г. № 1 предъявлены работы по устройству покрытий из готовых ковров (позиции 8, 13, 20). При визуальном осмотре (акт осмотра от 27.01.2015г.) установлено, что покрытие фактически выполнено из линолеума, что привело к завышению стоимости выполненных работ на сумму 4 699,86 руб.

7.5. В рамках гражданско-правового договора от 04.06.2013 № 4 подрядчиком (ИП Суетин В.Н.) предъявлены к оплате, а заказчиком (МБОУ «Пермогорская ООШ») оплачены фактически не выполненные работы (платежное поручение от 23.09.2013 № 5981966) на общую сумму 45 670,88 рублей. Таким образом, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждением допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 45 670,88 руб., которое выразилось в направлении средств бюджета на цели, не соответствующие целям,

определенным приложением № 11 к областному закону № 603-36-ОЗ, разделом III. ДЦП «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений Архангельской области на 2012 – 2018 годы», пунктом 4 Соглашения от 09.01.2013 № 6.

7.6. В нарушение пункта 10.6 договора подряда от 24.06.2013 года №26 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) и статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствует приложение №1 к договору подряда «Локальный сметный расчет».

7.7. В соответствии с пунктом 15 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (ред. от 26.05.2011), работы по устройству внутренних инженерных систем здания входят в перечень видов работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В нарушение части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 01.07.2011) данные работы по договору подряда от 24.06.2013 № 26 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) выполнялись без выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске.

7.8. В нарушение требований Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27.04.2010 № 121-пп (ред. от 20.12.2011), сметная документация к договору подряда от 24.06.2013 № 26 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) не прошла проверку достоверности определения сметной стоимости.

7.9. Локальный сметный расчет к договору подряда от 24.06.2013 № 26 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) не соответствует методологии сметного нормирования, действующей на территории Российской Федерации и указанной в МДС 81-35.2004. В нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 не применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин.

7.10. Локальный сметный расчет к договору подряда от 22.07.2013 № 27 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) не соответствует методологии сметного нормирования, действующей на территории Российской Федерации и указанной в МДС 81-35.2004. В нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 не применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин.

7.11. В нарушение МДС 81-34.2004 «Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах Крайнего севера и местностях, приравненных к

ним», утвержденного постановлением Госстроя РФ от 12.01.2004 № 5 (с изм. от 17.03.2011), в локальном сметном расчете к договору подряда от 22.07.2013 года №27 (Индивидуальный предприниматель Суетин В.Н.) не применены понижающие коэффициенты к накладным расходам и сметной прибыли при расчете. В результате нарушения методологии сметного нормирования, действующей на территории Российской Федерации и указанной в МДС 81-35.2004, общая сумма необоснованно предъявленных к оплате работ по объекту «Ремонт здания СП «Детский сад «Ромашка» МБОУ «Пермогорская основная общеобразовательная школа» в рамках договора подряда от 22.07.2013 № 27 составила 1 856,06 руб.

7.12. В нарушение Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 (ред. от 07.07.2012) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» сметная документация к гражданско-правовому договору от 26.07.2013 № 5 (ООО «Пилот») не прошла проверку достоверности определения сметной стоимости.

7.13. Локальный сметный расчет к гражданско-правовому договору от 26.07.2013 №5 (ООО «Пилот») не соответствует методологии сметного нормирования, действующей на территории Российской Федерации, указанной в МДС 81-35.2004. В нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 не применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин.

7.14. В нарушение части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по устройству системы канализации по гражданско-правовому договору от 01.08.2013 № 6 (ООО «Монтажстрой») выполнялись без выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске.

7.15. В нарушение Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» сметная документация к гражданско-правовому договору от 01.08.2013 г. (ООО «Монтажстрой») не прошла проверку достоверности определения сметной стоимости.

7.16. Локальный сметный расчет к гражданско-правовому договору от 01.08.2013г. № 6 (ООО «Монтажстрой») не соответствует методологии сметного нормирования, действующей на территории Российской Федерации и указанной в МДС 81-35.2004. В нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 не применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин.

7.17. В нарушении пункта 10.6 гражданско-правового договора от 13.09.2013 года №7 (ООО «Чароит») отсутствует неотъемлемая часть договора – приложение №3 «График производств работ».

7.18. В нарушение части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по ремонту конструктивных элементов, монтажу деревянных конструкций, устройству кровель, по электроснабжению (гражданско-правовой договор от 13.09.2013 года №7 ООО «Чароит») выполнялись без выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске.

7.19. В нарушение Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» сметная документация к гражданско-правовому договору №7 от 13.09.2013 года (ООО «Чароит») года не прошла проверку достоверности определения сметной стоимости.

7.20. В нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 в локальном сметном расчете к гражданско-правовому договору №7 от 13.09.2013 года (ООО «Чароит») не применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин.

7.21. Проверкой установлено, что в рамках гражданско-правового договора от 13.09.2013 № 7 Подрядчиком (ООО «Чароит») необоснованно предъявлены к оплате, а Заказчиком (МБОУ «Пермогорская основная общеобразовательная школа») оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 24 081,99 рублей. Таким образом, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждением допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 24 081,99 руб., выразившееся в направлении средств бюджета на цели, не соответствующие целям, определенным пунктом 4 постановления Правительства РФ № 459, пунктом 2 постановления Правительства АО № 309-пп, пунктом 4 Соглашения от 09.01.2013 № 6, пунктами 1.1., 3.2.3 и 3.2.6 Соглашения от 16.09.2013, а также пунктом 1.6 приложения № 1 к ДЦП «Развитие образования в МО «Красноборский муниципальный район» на период с 2013 по 2015 годы», утвержденной постановлением администрации МО «Красноборский муниципальный район» от 24.09.2012 № 624 (в ред. от 07.03.2013 № 143).

7.22. В нарушение части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по ремонту конструктивных элементов, монтажу деревянных конструкций, по электроснабжению по гражданско-правовому договору №26 от 08.10.2013 года (ООО «Чароит») выполнялись без выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске.

7.23. В нарушение части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частей 2,4 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» гражданско-правовой договор заключен без проведения аукциона.

7.24. В нарушение требований Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального

строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27.04.2010 № 121-пп, сметная документация к гражданско-правовому договору подряда №26 от 08.10.2013 года не прошла проверку достоверности определения сметной стоимости.

8. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» (акт от 02.03.2015 года), установлены следующие нарушения:

8.1. В нарушение пункта 2.5.4. соглашения от 27.08.2013 администрацией муниципального образования «Красноборский муниципальный район» не обеспечено достижение показателей результативности предоставленной из областного бюджета субсидии. Так, количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий в 2013 году, должно составить 150 мест. Субсидии из областного бюджета в рамках подписанного сторонами соглашения от 27.08.2013 предоставлена на капитальный ремонт детских садов «Ромашка», «Калинка», а также на приобретение оборудования для строящегося в 2013 году детского сада «Звездочка» на 120 мест.

По результатам проверки установлено, что в ходе реализации мероприятий по капитальному ремонту детских садов «Ромашка» и «Калинка» в каждом из детских садов путем перепланировки существующих помещений создано по одной дополнительной группе. Однако при проведении проверки установлено, что в детском саду «Калинка» фактически функционирует только одна группа. При этом помещения вновь созданной группы фактически используется под складирование различного оборудования, игрушек и методического материала. Среднесписочная численность воспитанников детского сада «Калинка», как следует из справки директора МБОУ «Черевковская СОШ» от 17.02.2015 № 44, составляла: в 2012 году – 13 человек, в 2013 году – 13 человек и в 2014 году – 14 человек. Поскольку средняя списочная численность воспитанников детского сада «Калинка» в 2014 году увеличилась только на 1 ребенка, а отремонтированные помещения не используются под размещение группы, то администрацией муниципального образования «Красноборский муниципальный район» в нарушение требований, установленных пунктом 2.5.10 Соглашения от 27.08.2013, допущено неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 9 753,0 тыс. руб. на проведение работ по капитальному ремонту здания детского сада «Калинка».

8.2. В нарушении пункта 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район», исполняя полномочия главного распорядителя средств субсидии, не обеспечила соблюдение получателем

субсидии – МБОУ «Пермогорская основная общеобразовательная школа» - условий и целей ее предоставления, определенных приложением № 11 к областному закону № 603-36-ОЗ, разделом III. ДЦП «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений Архангельской области на 2012 – 2018 годы» и пунктами 1.1, 2.2.3, 2.2.4 Соглашения от 06.06.2013 № 107/2013. В рамках гражданско-правового договора от 04.06.2013 № 4 подрядчиком (ИП Суетин В.Н.) необоснованно предъявлены к оплате, а заказчиком (МБОУ «Пермогорская основная общеобразовательная школа») оплачены (платежное поручение от 23.09.2013 № 5981966) фактически не выполненные работы на общую сумму **45 670,88 рублей**.

8.3. В нарушении пункта 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район», исполняя полномочия главного распорядителя средств субсидии, не обеспечила соблюдение получателем субсидии – МБОУ «Пермогорская основная общеобразовательная школа» - условий и целей ее предоставления, определенных приложением № 11 к областному закону № 603-36-ОЗ, разделом III. ДЦП «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений Архангельской области на 2012 – 2018 годы» и пунктами 1.1, 2.2.3, 2.2.4 Соглашения от 06.06.2013 № 107/2013. В рамках гражданско-правового договора от 13.09.2013 № 7 подрядчиком (ООО «Чароит») необоснованно предъявлены к оплате, а заказчиком (МБОУ «Пермогорская основная общеобразовательная школа») оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму **24 081,99 рублей**.

9. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

9.1. в адрес министерства финансов Архангельской области направлено 27.05.2015 года уведомление о применении бюджетной меры принуждения к администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» №01-02/495;

9.2. в адрес директора МБОУ «Черевковская средняя общеобразовательная школа» направлено 27.05.2015 года представление №01-02/494 с предложением принять меры по устранению выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений и недостатков, в том числе устранению причин и условий выявленных нарушений;

9.3. в адрес директора МБОУ «Пермогорская основная общеобразовательная школа» 27.05.2015 года направлено представление №01-02/493 с предложением принять меры по устранению выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений и недостатков, в том числе устранению причин и условий выявленных нарушений, а также привлечению к ответственности лиц, по вине которых были допущены установленные нарушения.