

## ИНФОРМАЦИЯ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка отдельных вопросов организации бюджетного процесса, исполнения бюджета муниципального образования «Лешуконский муниципальный район» в части использования средств областного бюджета и соблюдения бюджетного законодательства»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», подпункт 4 подраздела 3 «Контрольные мероприятия, переходящие с 2014 года» раздела 2 «Контрольные мероприятия»; подпункт 4 и 13 раздела 2 «Контрольные мероприятия» плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – контрольно-счетная палата АО) от 12.06.2014 г. № 12-р; от 02.03.2015 г. № 12/3-р; от 04.03.2015 г. № 6-р и от 30.03.2015 г. № 12/4-р.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия:

1) администрация муниципального образования «Лешуконский муниципальный район», далее – администрация МО «Лешуконский муниципальный район»;

2) открытое акционерное общество «АрхоблЭнерго» Лешуконский филиал (встречная проверка), далее – ОАО «АрхоблЭнерго».

3. Проверяемый период деятельности: 2012, 2013, 2014, текущий период 2015 года.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: первый этап с 16 июня 2014 года по 01 ноября 2014 года; второй этап с 13 апреля 2015 года по 25 мая 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Проверка организации бюджетного процесса, исполнения бюджета в части использования межбюджетных трансфертов областного бюджета муниципальным образованием «Лешуконский муниципальный район» в рамках поставленных вопросов:

1) Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию мероприятий Государственной

программы развития энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 487-пп, долгосрочной целевой программы Архангельской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы" за 2012, 2013, 2014 годы и текущем периоде 2015 года, а также на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

2) Проверка расходования средств областного бюджета в рамках подпрограммы "Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области Государственной программы развития энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.

#### 6. В ходе контрольного мероприятия:

6.1. по вопросу проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 487-пп, долгосрочной целевой программы Архангельской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы" за 2012, 2013, 2014 годы и текущем периоде 2015 года, а также на модернизацию и капитальный ремонт объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального установлены следующие нарушения (акты проверки от 04.07.2014; от 25.05.2015, разногласия администрации МО «Лешуконский муниципальный район» от 17.07.2014 № 537, от 23.06.2015 № 582; заключение на разногласия контрольно-счетной палаты АО от 14.11.2014 № 01-02/994, от 29.06.2015 №01-02/645):

1) нарушение администрацией муниципального образования «Лешуконский муниципальный район» (далее – администрацией МО «Лешуконский муниципальный район») правил ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности:

- в части искажения статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10%: в бюджетном учете администрации МО «Лешуконский муниципальный район» согласно форме годового отчета ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения на 01.01.2013 года» задолженность по подготовке объектов ЖКХ и ТЭК к отопительному периоду 2011-2012 годов в размере 2 198 000,00 руб. по состоянию на 01.01.2012 года отсутствует, следовательно, строка 490 «Расчеты по принятым обязательствам» счет 302 ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя... на 01.01.2013 года» искажена на сумму 2 198 000,00 руб. или на 78,5%;

- в части учета операций с объектами имущества казны: нарушение пунктов 145, 382, 384 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н. Учет операций с объектами имущества казны, принятого в казну и дооцененного на основании распоряжения администрации МО «Лешуконский муниципальный район» от 30.10.2013 № 338 в соответствии с проведенными мероприятиями по модернизации и капитальному ремонту муниципальных объектов топливно-энергетического комплекса, в бюджетном учете администрации осуществлен как дооценка имущества и отражен как поступление основных средств от других организаций в размере балансовой стоимости после дооценки (Д-т 108.51.310 К-т 401.10.180);

2) нарушение администрацией МО «Лешуконский муниципальный район» нормативных правовых актов регулирующих расходование бюджетных средств на бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности:

пункта 2 постановления Правительства Архангельской области от 27.04.2010 № 121-пп «Об утверждении положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета»,

пункта 2 Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 (ред. от 26.03.2014) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета», выразившееся в производстве строительно-монтажных работ на объекте в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы, содержащего оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, о достоверности проектной и сметной документации», части 1 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

3) в нарушение:

пункта 1 статьи 72, статей 158, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

части 1 статьи 711, части 2 статьи 763, статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации;

пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете от 06.12.2011 № 402-ФЗ: объемы приемки выполненных работ по объекту «Объединение тепловых сетей котельных ЦРБ и Аэропорт на базе котельной Аэропорт (с.

Лешуконское)», отраженные в первичном учетном документе (акты о приемке выполненных работ формы КС-2 №№ 1/1 – 6/24 от 05.06.2014 ... 08.12.2014) не соответствуют достоверным фактам хозяйственной жизни на сумму 32 604 063,79 (фактические затраты по муниципальному контракту составили 64 827 436,22 руб., при этом по данным регистров бухгалтерского учета администрации МО «Лешуконский муниципальный район» (оборотной - сальдовая ведомость по счету 106 КС за 2014 год) по указанному объекту приняты затраты на сумму 97 431 500,00 руб.);

пунктов 3.2.4, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.11 соглашения от 01.11.2013 № 203-ФБ-2, пункта 4.2. муниципального контракта от 10.06.2014 № 01/14;

заказчиком – администрацией МО «Лешуконский муниципальный район» оплачены предусмотренные сметным расчетом, но фактически не выполненные подрядчиком - ООО «Арт-Дизайн» работы на сумму 32 604 063,79 руб.;

4) администрация муниципального образования «Лешуконский муниципальный район», не обеспечила соблюдение условий соглашения № 203-ФБ-2 от 01.11.13 (с учетом дополнительных соглашений № 1 от 24.07.2014, № 2 от 27 ноября 2014 года), регулирующего взаимоотношения сторон при предоставлении субсидий бюджету МО «Лешуконский муниципальный район» на реализацию программного мероприятия «Объединение тепловых сетей котельных ЦРБ и Аэропорт на базе котельной Аэропорт», в части соблюдения сроков реализации, оплаты фактически выполненных работ, по возврату не использованного на 15 декабря 2014 года остатка субсидии в областной бюджет.

6.2. По вопросу расходования средств областного бюджета в рамках подпрограммы "Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области Государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 487-пп, в части проверки документов, подтверждающих возмещение ОАО «АрхоблЭнерго» расходов по электроэнергии, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества по договорам аренды имущества от 17.08.2007 № 47 и от 30.10.2007 № 59 (с учетом дополнительных соглашений) установлены следующие нарушения (акт проверки от 20.11.2014, от 20.05.2015, акт встречной проверки ОАО «АрхоблЭнерго» Лешуконский филиал № 2 от 28.10.2014, разногласия ОАО «АрхоблЭнерго» от 27.12.2014 № 2156, заключение контрольно-счетной палаты АО на разногласия от 11.12.2014 № 01-02/1120; разногласия администрации МО «Лешуконский муниципальный район» от 11.12.2014, заключение на разногласия контрольно-счетной палаты АО от 25.11.2014):

1) нарушение пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому к вопросам местного значения муниципального

района относится «организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой к полномочиям органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения относится «организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств»;

статьи 6 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", согласно которой к полномочиям органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения относится «организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств»;

при заключении с ОАО «АрхоблЭнерго» Лешуконский филиал Договора аренды имущества от 30.10.2007 № 59 с учетом дополнительного соглашения от 15.12.2012, Договора энергоснабжения от 01.01.2013 № 36-04/13/ЛШ, Договора аренды имущества от 17.08.2007 № 47 с учетом дополнительного соглашения от 15.12.2012, Договора энергоснабжения от 01.01.2013 № 92-04/13/ЛШ, муниципальное образование «Лешуконский муниципальный район» предусмотрело исполнение полномочий по осуществлению производственного цикла по производству электрической энергии, тепловой энергии и водоснабжения;

2) нарушение статьи 65, 69, 69.1, 70, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации: в бюджетные сметы администрации МО «Лешуконский муниципальный район» на 2013 и на 2014 годы включены расходы по энергоснабжению объектов переданных в аренду ОАО «АрхоблЭнерго» по Договорам № 59 и № 47, в части отсутствия соответствующих муниципальных нужд казенного учреждения;

3) Договоры энергоснабжения от 01.01.2013 № 36-04/13/ЛШ и от 01.01.2013 № 92-04/13/ЛШ заключены администрацией МО «Лешуконский муниципальный район» с ОАО «АрхоблЭнерго» Лешуконский филиал в противоречие пункту 2 статьи 539 Гражданского кодекса РФ (в части отсутствия у абонента – муниципального образования «Лешуконский муниципальный район» энергопринимающих устройств), при отсутствии правовых оснований, что явилось следствием завышения ОАО «АрхоблЭнерго» (Лешуконский филиал) потребности в средствах областного бюджета на возмещение убытков (недополученных) доходов, возникающих в

результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения за 2013 год на 37 025 404,83 руб., за 2014 год на 30 810 590,78 руб.

Потребление электрической энергии объектами теплоснабжения и водоснабжения, преданными в аренду ОАО «АрхоблЭнерго» по Договорам аренды № 59 и № 47, в силу пунктов 2.8, 2.9 Типовой инструкции по учету электроэнергии при ее производстве, передаче и распределении 2.8 «РД 34.09.101-94» (утв. Минтопэнерго РФ 02.09.1994, в ред. от 22.09.1998, с изм. от 13.11.2010) является расходом электроэнергии на производственные нужды ОАО «АрхоблЭнерго», направленной на обеспечение деятельности (технологические нужды) данных объектов, что так же не является расходами на муниципальные нужды, казенное учреждение не является потребителем данной услуги.

Администрации МО «Лешуконский муниципальный район» было известно, что заключение дополнительных соглашений к договорам аренды имущества № 59 и № 47 с ОАО «АрхоблЭнерго» Лешуконский филиал (в части возмещения администрацией расходов (оплата электроэнергии), понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества противоречит действующему законодательству Российской Федерации и приведет к необоснованному увеличению размера субсидий из областного бюджета на возмещение убытков (Дельта Э) (письмо и заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области в адрес главы МО «Лешуконский муниципальный район» от 18.12.2012 № 01-02/769 на дополнительное соглашение к договору аренды имущества от 30.10.2007г. № 59), при этом администрацией МО «Лешуконский муниципальный район» не были предприняты меры по оспариванию указанных сделок, более того, дополнительные соглашения к договорам аренды № 59 и № 47 были подписаны сторонами (заключены) 15.12.2012 года.

В представлении контрольно-счетной палаты Архангельской области, вынесенном в адрес главы МО «Лешуконский муниципальный район» от 28.11.2014г. предложено устранить выявленные проверкой нарушения. Исходящим от 19.12.2014г. № 1045 в адрес ОАО «АрхоблЭнерго» администрация МО «Лешуконский муниципальный район» уведомила предприятие о расторжении датой 31 декабря 2014 года договоров энергоснабжения муниципальных объектов, приложив дополнительные соглашения к договорам аренды от 30.10.302007 № 59 и от 17.08.2007 № 47.

В связи с чем, поступившие в период 1 квартала 2015 года счета на оплату, счета – фактуры за потребленную муниципальными объектами (которые переданы в аренду) электрическую энергию возвращены ОАО «АрхоблЭнерго» без исполнения (оплаты), в регистрах бухгалтерского учета администрации не отражены.

На дату проверки дополнительные соглашения сторонами не подписаны.

#### 7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

- в адрес главы МО «Лешуконский муниципальный район» направлено представление от 19.06.2015 года с предложением принять меры по устранению выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений и недостатков, в том числе устранению причин и условий выявленных нарушений бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетное законодательство, а также привлечению к ответственности лиц, по вине которых были допущены установленные нарушения;

- в адрес министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, как главному распорядителю бюджетных средств на возмещение убытков (недополученных доходов), возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, направлено представление от 19.06.2015 года с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношений и по возмещению причиненного ущерба Архангельской области;

- материалы по результатам контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы, по запросу от 24.04.2015 №82/24/1522 в Региональное управление ФСБ России по Архангельской области.