

ИНФОРМАЦИЯ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Совместная с органами прокуратуры проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства муниципальным образованием «Северодвинск» при расходовании средств, направленных на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе на реализацию мероприятий адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013-2017 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», план экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год, обращение прокуратуры г. Северодвинска от 18.02.2015. №1-105-в-2015.

2.Перечень объектов контрольного мероприятия:

- Администрация Северодвинска;
- Финансовое управление Администрации Северодвинска;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Северодвинска;
- иные органы Администрации Северодвинска;
- Открытое акционерное общество «Жилищно-коммунальный комплекс»;
- Северодвинское муниципальное унитарное предприятие «Рассвет»;
- Северодвинское муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный трест».

3. Проверяемый период деятельности: 2013-2014 годы, истекший период 2015 года.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: подготовительный этап с 04 марта 06 марта 2015 года, основной этап с 10 марта 2015 года по 06 мая 2015 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка организации бюджетного процесса, исполнения бюджета в части использования средств долевого финансирования государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (финансовая поддержка, далее Фонд ЖКХ) и областного бюджета,

выделенных муниципальному образованию «Северодвинск» на осуществление мероприятий переселения граждан из аварийного жилищного фонда г. Северодвинска в рамках адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23 апреля 2013 г. N 173-пп (далее – Программа АО).

6. В ходе контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

6.1. В целях расселения жителей из аварийных домов по способу переселения «Строительство многоквартирных домов» планом I этапа Программы АО (в редакции от 08.07.2014 г.) для МО «Северодвинск» предусмотрено строительство в объеме, равном 6867,1 кв. м (площадь жилых помещений), в срок до 31.12.2014 (в редакции Программы АО от 17.03.2015 г. – 6830,0 кв.м).

Фактические объемы введенных в эксплуатацию объектов строительства по показателю «общая площадь жилых помещений» на конец 2014 года составили 3 156,8 кв. м, в том числе:

- по позиции №15 (ул. Индустриальная, 25А) – 1818,3 кв. м;
- по позиции №16 (ул. Индустриальная, 25) – 1338,5 кв. м.

При этом площадь расселенных жилых помещений составила 2 678,2 кв.м, что в процентном отношении к показателям расселяемой площади, указанной в Программе АО, составляет 39,00% (ред. от 08.07.2014 г.) или 39,21% (ред. от 17.03.2015 г.) и 40,33% в сравнении с фактической расселяемой площадью жилых помещений.

По состоянию на 01.04.2015г. выполнение обязательств по строительству многоквартирных домов (далее - МКД) в целях расселения жителей из аварийного жилищного фонда составило всего 46,2% от плановых (в редакции Программы АО от 17.03.2015 г. – 6830,0 кв.м).

6.2. Разработанные Администрацией Северодвинска программы (Муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие жилищного строительства на территории МО «Северодвинск» на 2012-2016 годы», утвержденная постановлением Администрации Северодвинска от 22.11.2011 № 493-па (изменения внесены постановлением Администрации Северодвинска от 24.08.2012 № 332-па); Муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Северодвинск» на 2013-2015 годы», утвержденная постановлением Администрации Северодвинска от 05.04.2013 № 117-па; Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства Северодвинска на 2014-2016 годы», утвержденная постановлением Администрации Северодвинска от 25.11.2013 № 479-па (отменяет действие постановлений: от 22.11.2011 № 493-па и от 24.08.2012 № 332-па, действует с 01.01.2014)) , направленные на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда и развитие жилищного строительства в г. Северодвинске

содержат ряд существенных несоответствий, в том числе по срокам ввода строительных объектов в эксплуатацию.

6.3. С учетом представленных Администрацией Северодвинска разногласий суммарное отклонение площадей расселяемых жилых помещений, предусмотренных Программой АО (I этап), от площадей 17 аварийных МКД, действительно подлежащих к переселению, составило 166,2 кв. м на общую сумму 5 750 520,00 руб., в том числе за счет средств Фонда – 5 594 630,95 руб. и за счет средств областного бюджета – 155 889,05 руб.

6.4. В рамках проведенного контрольного мероприятия проведен анализ выполнения муниципального контракта от 30.12.2013 на выполнение комплекса мероприятий по строительству многоквартирного дома позиция 16 в квартале 009 г. Северодвинска. Муниципальный контракт от 30.12.2013 заключен между администрацией МО «Северодвинск» (заказчик) и ООО «Строй Центр» (застройщик, подрядчик).

В сводный сметный расчет объекта строительства многоквартирный дом позиция 16 в квартале 009 г. Северодвинска решением заказчика (Администрацией Северодвинска), согласованного с подрядчиком (ООО «Строй Центр»), внесены изменения в проектную документацию в части замены устройства ленточного фундамента мелкого заложения на устройство свайного фундамента. Вместе с тем, общая стоимость работ (52 593 006,73 руб.) по муниципальному контракту от 30.12.2013 г. после внесения корректировок в перечень работ не изменилась, так как был увеличен понижающий коэффициент (с 0,646591148 до 0,689391491), указанный в сводном сметном расчете и применяемый к общей стоимости работ.

С учетом изменений, внесенных в проектно-сметную документацию, стоимость строительства объекта подлежала уменьшению на 3 265 196,56 руб. Обоснования для увеличения понижающего коэффициента в положительном заключении государственной экспертизы от 16.05.2014 № 29-1-5-0061-14 не отражены.

Таким образом, стоимость муниципального контракта от 30.12.2013 завышена на 3 265 196,56 руб., что является неэффективным использованием бюджетных средств и противоречит положениям статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.5. В нарушение пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации в ходе строительства многоквартирного жилого дома (позиция 16 в квартале 009 г. Северодвинска) подрядчиком осуществлялось строительство с нарушением утвержденной сметы, а заказчиком при оплате выполненных работ по стоимости, превышающей стоимость работ, указанной в сметном расчете к контракту, нарушены положения пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации. Завышение стоимости выполненных работ составило 585 677,89 руб. Завышение стоимости оплаченных работ составило 585 677,89 руб.

6.6. Для достижения поставленных I этапом Программы АО целей в муниципальном образовании «Северодвинск» определены сроки проведения

мероприятий по сносу аварийных многоквартирных домов, подлежащих расселению, в том числе:

- шестнадцать многоквартирных домов - IV квартал 2014 года;
- один многоквартирный дом – IV квартал 2015 года.

По состоянию на 31.03.2015 за счет средств местного бюджета по проверенным 16 домам из 17, подлежащих сносу, осуществлен снос только 3 (трёх) аварийных многоквартирных домов.

7. Меры, принятые по результатам совместного с прокуратурой города Северодвинска контрольного мероприятия

-в адрес Администрации Северодвинска направлено прокуратурой города Северодвинска представление «Об устранении нарушений бюджетного законодательства» от 08.06.2015 № 7-07-2015 с требованием принять меры по устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению указанных нарушений впредь; привлечению к ответственности должностное (-ые) лицо (-а), не обеспечившее (-ие) исполнение законодательства и допустившего (-их) нарушения.

- информация о нарушениях, выявленных при достижении целей Программы АО, об объеме выполненных задач, предусмотренных приложениями к Программе АО, доведена до главного распорядителя бюджетных средств – министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.