

ИНФОРМАЦИЯ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства муниципальными образованиями Приморского муниципального района при расходовании средств, направленных на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда за 2013-2014 годы, текущий период 2015 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: : статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт 5 подраздела 2 «Контрольные мероприятия» раздела II «Контрольные мероприятия» Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия:

- Управление по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» (далее - УИР и МХ) ;
- финансовое управление администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»;
- администрация муниципального образования «Уемское» (далее - администрация МО «Уемское»);
- администрация муниципального образования «Талажское» (далее - администрация МО «Талажское»);
- администрация муниципального образования «Приморское» (далее - администрация МО «Приморское»);
- администрация муниципального образования «Лявленское» (далее - администрация МО «Лявленское»);
- администрация муниципального образования «Лисестровское», (далее - администрация МО «Лисестровское»).

3. Проверяемый период деятельности: 2013 – 2014 гг., текущий период 2015 года.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с «31» августа 2015 года по «08» октября 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия: проверка организации бюджетного процесса, исполнения бюджета в части использования средств долевого финансирования государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (финансовая поддержка, далее - Фонд ЖКХ) и областного бюджета, выделенных муниципальному образованию «Приморский муниципальный район», муниципальным образованиям Приморского муниципального района на осуществление мероприятий переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23 апреля 2013 г. N 173-пп (далее – Программа, Программа Архангельской области).

6. В ходе контрольного мероприятия установлено:

6.1. В перечень муниципальных образований для участия в Программе включено шесть муниципальных образований «Приморского муниципального района»:

- I этап Программы Архангельской области охватывает пять муниципальных образований: МО «Лисестровское», МО «Лявленское», МО «Приморское», МО «Талажское», МО «Уемское»;

- во II этап Программы Архангельской области включено одно муниципальное образование «Коскогорское».

Постановлением Правительства Архангельской области от 17.03.2015 № 100-пп в приложение № 1 Программы Архангельской области вносятся изменения, в соответствии с которыми в рамках реализации мероприятий I этапа Программы Архангельской области установлено:

- планируемая дата окончания переселения граждан для МО «Талажское» - I квартал 2015 года;

- планируемая дата сноса аварийных многоквартирных домов для МО «Лявленское», МО «Приморское», МО «Талажское» и МО «Уемское» - IV квартал 2015 года, что не соответствует разделу «Сроки и этапы реализации Программы» паспорта Программы Архангельской области, разделу V «Механизм реализации Программы» Программы Архангельской области и нарушает положения части 11 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Из 6 поселений, участвующих в Программе Архангельской области, к проверке представлены 4 муниципальные программы поселений Приморского района:

1) адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО «Лявленское» на 2013 год с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в МО «Лявленское» утверждена постановлением администрации муниципального образования «Лявленское» от 18.03.2013 № 13.

В программу включен 1 МКД (без указания точного адреса аварийного дома), стоимость переселения граждан указана в размере 16 745 240,0 рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ – 14 658, 553 тыс.руб, средства областного бюджета – 2 059, 687 тыс.руб., что не соответствует Программе Архангельской области (в редакции от 04.08.2015 № 321-пп) на сумму 3 079, 560 тыс.руб., в том числе: 2 676, 484 тыс.руб. - средства Фонда ЖКХ, 376 075,39 рублей – средства областного бюджета. отмечено, что при сложении двух источников финансирования мероприятий программы поселения МО «Лявленское» сумма составит 16 718, 240 тыс. руб., а не 16 745, 240 тыс.руб., отклонение составляет 27, 000 тыс.руб.;

2) адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО «Приморское» на 2013 год» утверждена постановлением администрации МО «Приморское» от 21.03.2013 № 9.

В программу включен 1 МКД, расположенный по адресу: п. Лайский Док, ул. Хуторская, д. 34; стоимость переселения граждан указана в размере 7 840,36 тыс. руб., в том числе: средства Фонда ЖКХ – 6 874,43 тыс. руб., средства областного бюджета – 965,93 тыс. руб., что не соответствует Программе Архангельской области (в редакции от 04.08.2015 № 321-пп) на сумму 543,84 тыс. руб., в том числе: 476,84126 тыс. руб. - средства Фонда ЖКХ, 66,99874 тыс. руб. – средства областного бюджета;

3) адресная программа МО «Талажское» «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 год» утверждена постановлением администрации МО «Талажское» от 25.03.2013 № 13.

В программу включены 2 МКД № 9 и № 19, расположенные в пос. Талаги, согласно пункту 6.2.1 программы МО «Талажское» стоимость переселения граждан составляет (ориентировочно) 33,4063 млн. руб. (без разбивки по источникам финансирования), что не соответствует Программе Архангельской области (в редакции от 04.08.2015 № 321-пп) на сумму 6 490,32 тыс. руб.;

4) адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО «Уемское» на 2013 год» утверждена постановлением администрации МО «Уемское» от 04.03.2013 № 5.

В программу включены 2 МКД № 4 и № 6, расположенных на ул. Заводской в пос. Уемский. Стоимость переселения граждан указана в размере 29 669,5 тыс. руб., в том числе: средства Фонда ЖКХ – 26 014,24 тыс. руб., средства областного бюджета – 3 655,26 тыс. руб., что не соответствует Программе Архангельской области (в редакции от 04.08.2015 № 321-пп) на сумму 2 753,520 тыс. руб., в том числе: 2 414,309 тыс. руб. - средства Фонда ЖКХ 339,211тыс. руб. – средства областного бюджета.

В нарушение раздела V «Механизм реализации Программы» адресной программы Архангельской области, не разработана и не утверждена муниципальная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в проверяемом периоде в МО «Лисестровское» и в МО «Коскогорское».

6.2. Проверкой актов обследований жилых домов и заключений межведомственной комиссии о признании жилых домов непригодными для постоянного проживания на соответствие Положению о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (далее – Положение № 47) установлено следующее:

в нарушение пункта 44 Положения №47, согласно которому признание комиссией многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу может основываться только на результатах, изложенных в заключении специализированной организации, проводящей обследование, семь домов в Приморском муниципальном районе, включенных в I этап Программы Архангельской области (за исключением двух МКД № 9 и № 19, расположенных в пос. Талаги Приморского района Архангельской области), и два дома, включенных во II этап Программы Архангельской области, признаны аварийными в отсутствие заключения специализированной организации.

6.3. Проверкой соблюдения действующего законодательства при исполнении мероприятий Программы Архангельской области, в части финансирования мероприятий установлено:

на момент проверки в договор от 29.07.2013 № 14ФП-13 (с учетом дополнительных соглашений от 29.07.2013 № 1 и от 07.08.2014 № 2), заключенный между министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее – министерство ТЭК и ЖКХ АО) с Управлением по коммунальному хозяйству, топливу, энергетике и субсидиям жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» в рамках реализации I этапа Программы не внесены изменения на общую сумму 4 469, 360 тыс.руб., в том числе 3 918, 735 тыс.руб. средства Фонда ЖКХ и 550, 625 тыс.руб. средства областного бюджета по двум поселениям:

по МО «Лявленское» на общую сумму 3 052 ,560 тыс.руб., из них: 2 676,485 тыс.руб. средства Фонда ЖКХ и 376,075 тыс.руб. средства областного бюджета;

по МО «Талажское» на общую сумму 1 416, 800 тыс.руб, из них: 1 242, 250 тыс.руб. средства Фонда ЖКХ и 174, 550 тыс.руб. средства областного бюджета, что противоречит разделу VI «Ресурсное обеспечение Программы» Программы Архангельской области (в редакции от 04.08.2015 № 321-пп).

Отмечено так же:

в паспорте Программы Архангельской области срок реализации мероприятий I этапа Программы Архангельской области указан 2013-2014 годы, в пунктах 2.3.4 и 2.3.13 дополнительного соглашения № 1 от 29.07.2013

к договору от 29.07.2013 № 14ФП-13 срок реализации мероприятий I этапа Программы Архангельской области – до 31.12.2014;

дополнительным соглашением от 14.10.2014 № 4 к договору от 29.07.2013 № 14ФП-13 предусмотрены штрафные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальными образованиями мероприятий по переселению ..., однако в 2015 году постановлением Правительства Архангельской области от 17.03.2015 № 100-пп в Программу Архангельской области вносятся изменения, в соответствии с которыми срок исполнения мероприятий I этапа для 4 поселений Приморского муниципального района: МО «Лявленское», МО «Приморское», МО «Талажское», МО «Уемское» продлевается до 4 квартала 2015 года, что не соответствует разделу V «Механизм реализации Программы» Программы Архангельской области и части 11 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

6.4. В рамках исполнения мероприятий II этапа Программы Архангельской области администрацией МО «Коскогорское» заключено 3 муниципальных контракта: от 15.10.2014, от 21.11.2014 и от 05.03.2015 на общую сумму 41 726, 893 тыс.руб, что меньше суммы финансирования за счет средств областного бюджета на 62, 534 тыс.руб.

Согласно информации, представленной администрацией МО «Коскогорское» от 06.10.2015 за исходящим № 1206, по муниципальному контракту № 1 от 05.03.2015 на приобретение в муниципальную собственность 22 квартир путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в п. Боброво Приморского района Архангельской области с целью переселения граждан из аварийного жилищного фонда, находящегося на территории МО «Коскогорское» в рамках реализации адресной Программы Архангельской области на сумму 38 693, 180 тыс.руб. в связи с проведением электронного аукциона образовалась экономия. Экономия денежных средств составила 107, 967 тыс.руб.: по федеральному бюджету – 45, 321 тыс.руб. (денежные средства не поступили на счет администрации), по областному бюджету – 62, 534 тыс.руб. (денежные средства возвращены в вышестоящую организацию).

Только в ходе проверки, администрация МО «Коскогорское» вернула в УИР и МХ платежным поручением от 15.09.2015 № 493 (заявка на возврат от 14.09.2015 № 7) средства областного бюджета в сумме 62, 534 тыс.руб, предназначенные на реализацию мероприятий II этапа Программы Архангельской области.

В свою очередь, УИР и МХ перечислило указанную сумму в министерство ТЭК и ЖКХ АО платежным поручением от 25.09.2015 № 89454. Таким образом, средства областного бюджета в сумме 62, 534 тыс.руб перечисленные на реализацию мероприятий II этапа Программы Архангельской области, возвращены в областной бюджет в нарушение 30-дневного срока, установленного пунктом 2.3.10 договора от 29.07.2013 №

14ФП-13, заключенного министерством ТЭК и ЖКХ АО с УИР и МХ, в редакции дополнительного соглашения от 28.07.2014 № 3.

6.5. В ходе проверки факта регистрации граждан в жилых домах, признанных аварийными и подлежащими сносу в муниципальном образовании «Лявленское» установлено следующее.

За 2013-2014 годы Программа Архангельской области (в редакциях от 03.12.2013 № 563-пп и от 08.07.2014 № 266-пп, т.е. действующих в 2013 и 2014 годах) выполнена администрацией МО «Лявленское» в полном объеме. В 2015 году постановлением Правительства Архангельской области от 04.08.2015 № 321-пп в Программу Архангельской области внесены следующие изменения:

- расселяемые жилые помещения уменьшены на два: с 12 до 10;
- общая расселяемая площадь уменьшена на 94,8 кв.м.: с 519,2 кв.м. до 424,4 кв.м.;
- сумма финансирования уменьшена на 3 052 ,560 тыс.руб., в том числе за счет средств Фонда – 2 676, 486 тыс.руб. и средств областного бюджета – 376, 075 тыс.руб.

Из пояснений главы МО «Лявленское» от 14.09.2015 № 852 следует, что две квартиры № 2 и № 9 дома 34 А дер. Хорьково, приобретенные 26.08.2013 года за счет средств Программы Архангельской области, в соответствии с распоряжениями главы МО «Лявленское» от 05.08.2015 № 31 и № 32 по договорам социального найма предоставлены гр. П. (ее квартира уничтожена пожаром 15.06.2012 года) и гр.Ч. (в соответствии с распоряжением от 02.12.2013 № 72 дом, в котором проживала семья гр.Ч, признан аварийным и подлежащим сносу).

Предоставление квартир гр. П. (№ 9 стоимостью 1 362, 060 тыс.руб. и приобретенную за счет средств Программы Архангельской области) и гр.Ч. (№ 2 стоимостью 1 690, 500 т.руб., приобретенную за счет средств Программы Архангельской области) не соответствует условиям Программы Архангельской области.

В ходе проверки администрация МО «Лявленское» вернула в УИР и МХ денежные средства, предназначенные на реализацию мероприятий I этапа Программы Архангельской области, в общей сумме 3 052, 560 тыс.руб, в том числе: 2 676, 485 тыс.руб. - средства Фонда ЖКХ (заявка на возврат от 06.10.2015 № 4-1) и 376, 075 тыс.руб - средства областного бюджета (заявка на возврат от 06.10.2015 № 5-1). В свою очередь, УИР и МХ перечислило в министерство ТЭК и ЖКХ АО денежные средства в полном объеме: 2 676, 485 тыс.руб. - средства Фонда ЖКХ (заявка на возврат от 07.10.2015 № 15) и 376,075 тыс.руб. - средства областного бюджета (заявка на возврат от 07.10.2015 № 14).

6.6. Оценка законности распределения жилья гражданам, нуждающимся в жилом помещении в рамках Программы Архангельской области указывает на следующее.

Общая площадь 58 новых квартир, приобретенных муниципальными образованиями поселений Приморского района в рамках Программы Архангельской области, составила 2 972,6 кв.м., что превышает расселяемую площадь, равную 2 741,6 кв.м., на 231 кв.м.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 37 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. N 14 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации", предоставление гражданам в связи со сносом дома другого жилого помещения носит компенсационный характер и гарантирует им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с прежними.

Таким образом, предоставление жилого помещения по договору социального найма в связи со сносом дома следует отличать от предоставления жилого помещения по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации). В связи с этим площадь жилого помещения, находящегося в собственности гражданина, подлежит учету при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, только в случае предоставления жилого помещения по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

При выселении нанимателя жилого помещения в порядке ст. 86, 89 Жилищного кодекса Российской Федерации жилая площадь, принадлежащая ему на праве собственности, учету не подлежит.

Кроме того, в четырех из пяти поселений Приморского муниципального района проверкой установлено превышение нормы предоставления площади жилого помещения на одного человека при переселении из аварийного жилищного фонда, что не соответствует требованиям пункта 2 раздела V «Механизм реализации программы» Программы Архангельской области.

Так, при наличии достаточной жилой (аварийной) площади в соответствии с решениями Совета депутатов муниципальных образований при переселении из аварийного жилого фонда по договорам социального найма предоставлены новые жилые помещения еще большей площади на 95,9 кв.м. (с учетом ранее ими занимаемой площади) на общую сумму 2 729, 032 тыс.руб., в том числе средства Фонда – 2 392, 815 тыс.руб. и средства областного бюджета – 336, 216 тыс.руб.

6.7. Администрации муниципальных образований «Талажское» и «Лявленское» в период 2013-2014 гг. во время действия Программы Архангельской области по договорам дарения или безвозмездной передачи приняли в собственность муниципальных образований 6 квартир, находящихся в аварийных домах и включенных в Программу Архангельской области.

В дальнейшем, гражданам, передавшим квартиры в собственность муниципальных образований по договорам социального найма были предоставлены квартиры, приобретенные в рамках Программы Архангельской области из расчета предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, равной 32 200,00 руб., тогда как в случае необходимости выкупа указанных квартир на основании положений статьи 32 ЖК РФ сумма на осуществление данных действий была бы рассчитана с учетом предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, равной 25 950,00 руб.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности на приобретенные администрацией муниципального образования «Лявленское» квартиры (№№ 4, 6, 7 и 12) в аварийном доме № 34 в д. Хорьково в период с даты заключения договоров дарения (июль 2014) до сентября 2015 года не зарегистрировано. При этом, согласно акту сноса аварийного дома от 12.01.2015 года - аварийный жилой дом № 34 на указанную дату снесен.

6.8. Согласно части 11 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе эти программы с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства или этапы этих программ, на реализацию которых с 1 января 2011 года до 31 декабря 2015 года предоставлена финансовая поддержка за счет средств Фонда, должны быть реализованы не позднее чем 31 декабря года, следующего за годом принятия Фондом решения о предоставлении такой финансовой поддержки.

В ходе проверки в присутствии представителей МО «Приморский муниципальный район» и администраций муниципальных образований выполнены осмотры в пяти поселениях Приморского района, включенных в I этап Программы Архангельской области:

- МО «Лисестровское», акт осмотра от 11.09.2015;
- МО «Лявленское», акт осмотра от 03.09.2015;
- МО «Приморское», акт осмотра от 07.09.2015;
- МО «Талажское», акт осмотра от 22.09.2015;
- МО «Уемское», акт осмотра от 03.09.2015.

Установлено, что из 58 жилых помещений поселений Приморского района, включенных в Программу Архангельской области, на момент проверки переселено 56, что составляет 96,6 %. От переселения в приобретенные жилые помещения отказываются граждане в муниципальных образованиях «Лисестровское» и «Талажское» (на рассмотрении в арбитражном суде).

Мероприятия по переселению на 100 % выполнены в следующих муниципальных образованиях: МО «Лявленское», МО «Приморское» и МО «Уемское».

В других муниципальных образованиях установлено следующее:

- МО «Лисестровское»: на 11.09.2015 года не снесен аварийный жилой дом № 22 пос. Ширшинский (по Программе Архангельской области - № 110), в доме никто не проживает.

Из 3 аварийных МКД на территории МО «Лисестровское» снесено 2, таким образом, мероприятие по сносу администрацией МО «Лисестровское» выполнены на 66,7 %.

- МО «Талажское»: на 22.09.2015 года не снесен аварийный жилой дом № 19, пос. Талаги (по Программе Архангельской области - № 176). В доме в кв. № 6 проживает гр.Т. и отказывается от переселения.

Из 2 аварийных МКД на территории МО «Талажское» снесен 1, таким образом, мероприятие по сносу аварийных МКД администрацией МО «Талажское» выполнены на 50 %;

- МО «Приморское»: осмотр участка по ул. Хуторской п. Лайский Док, на котором ранее был расположен дом № 34 (по Программе Архангельской области - № 150) установлено, что на 07.09.2015 года выполнение мероприятий по сносу аварийного жилищного дома не завершено.

Из 9 МКД поселений Приморского района, включенных в Программу Архангельской области, на момент проверки снесено всего 6, что не соответствует:

части 11 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ, паспорту и разделу V «Механизм реализации Программы» Программы Архангельской области от 23.04.2013 № 173-пп,

пункту 2.2.7. договоров о финансировании мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства от 22.08.2013 № 2, № 4, № 3, заключенных между Управлением по коммунальному хозяйству, топливу, энергетике и субсидиям жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» и администрациями соответствующих поселений

и пункту 2.3.13. договора о долевом финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства от 29.07.2013 года № 14ФП-13, заключенного между министерством ТЭК и ЖКХ АО и Управлением ЖКХ, в части выполнения мероприятий региональной программы по сносу аварийного фонда.

7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях реализации результатов контрольного мероприятия в адрес глав администраций муниципальных образований «Приморское» (от 11.11.2015 № 01-02/1078), «Лисестровское» (от 11.11.2015 № 01-02/1080), «Лявленское» (от 11.11.2015 № 01-02/1082), «Уемское» (от 11.11.2015 № 01-02/81) Приморского муниципального района направлены представления о принятии мер по устранению выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений, а также устранению причин и условий таких нарушений, привлечению к ответственности лиц, по вине которых были допущены установленные нарушения законодательства Российской Федерации.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена исх. № 01-02/1134 от 24.11.2015 в адрес министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, как главному распорядителю бюджетных средств на указанные цели.