**ИНФОРМАЦИЯ**

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка организации бюджетного процесса в части формирования, внесения изменений, исполнения и использования средств областного бюджета министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области

за 2015 год»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», план работы контрольно-счетной палаты на 2015 год (пункт 12 подраздела 2 «Контрольные мероприятия» раздела II «Контрольные мероприятия» Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2016 год, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты от 17 февраля 2016 года № 6-р и от 20 апреля 2016 года № 6/1-р.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» (далее – министерство ТЭК и ЖКХ АО, министерство).

3.Проверяемый период деятельности: 2015 год.

4.Срок проведения контрольного мероприятия: с «24» февраля 2016 года по «29» марта 2016 года

5.Цели контрольного мероприятия:

5.1 Организация бюджетного процесса, исполнение областного бюджета, использование средств областного бюджета, исполнение бюджетных полномочий и полномочий учредителя министерством ТЭК и ЖКХ АО.

5.2. Оценка обоснованности расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий предусмотренных государственной программой Архангельской области "Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы) (далее – ГП АО «Развитие энергетики»).

5.3. Оценка обоснованности расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства, капитальному ремонту многоквартирных домов.

5.4. Оценка исполнения бюджетных полномочий министерством ТЭК и ЖКХ АО в части осуществления внутреннего финансового контроля, подготовки и организации мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

5.5. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

6. В ходе контрольного мероприятия установлено:

6.1. Нарушение абзаца 3 пункта 3, пункта 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 года № 157н.

6.2. В нарушение абзаца 11 пункта 10 раздела V Порядка составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета в текущем финансовом году, утвержденного постановлением министерства финансов Архангельской области от 23.06.2011 N 1-пф, Министерством допущены отрицательные значения плана кассовых выплат.

6.3. В нарушение подпункта а) пункта 13.1 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное ими энергоэффективное оборудование и на уплату лизинговых платежей, возникших при приобретении энергоэффективного оборудования, утвержденного областным законом от 16 декабря 2014 г. № 220-13-ОЗ; в нарушение подпункта 3 пункта 2, подпункта 1 пункта 6 Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий на возмещение части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное ими энергоэффективное оборудование и на уплату лизинговых платежей, возникших при приобретении энергоэффективного оборудования, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 16 июня 2015 г. № 228-пп (далее - Положение № 228-пп) Министерством выделены бюджетные средства в сумме 19 069 300,0 руб. ООО «Соловки Электросбыт».

6.4. Министерством при принятии решения о выделении субсидий ООО «Соловки Электросбыт» по мероприятию «Проектирование и строительство котельной в мкр. Каргополь-2» и МП МО «Котлас» «ОК и ТС» по мероприятию «Реконструкция системы теплоснабжения в микрорайоне Лименда, переключение теплоснабжения объектов с котельной и ЦТП ООО «ЛСК» на котельную № 8 нарушены подпункт 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (далее-БК РФ), пункт 4 Положения N 228-пп, в части предоставления субсидий в объеме, большем, чем предусмотрено указанными правовыми актами, в том числе:

- по МП МО «Котлас» «ОК и ТС» на сумму 7 179 875,00 руб.;

- по ООО «Соловки Электросбыт» на сумму 14 051 075,00 руб.

6.5. В нарушение пункта 19 Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 487-пп (далее – Порядок № 487-пп), Министерством перечислены средства субсидии - аванс, не предусмотренный муниципальным контрактом в сумме 1 270 460,00 руб. администрации МО «Коношский муниципальный район».

6.6. В нарушение пункта 19 Порядка 487-пп Министерством допущено превышение авансирования на сумму 749 793,00 руб. при перечислении средств субсидии по соглашению о предоставлении субсидии бюджету МО «Устьянский муниципальный район» на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства от 05.05.2015 № 203-МКР-19.

6.7.. В нарушение абзаца 2 пункта 14 Порядка 487-пп Министерством по соглашению от 05.05.2015 № 203-МКР-20 предоставлена субсидия на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и ЖКХ МО «Холмогорский муниципальный район» в сумме 24 009 309,00 руб. без учета того, что по договору аренды № 273 о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью от 30.12.2014, который заключен между комитетом по управлению имуществом администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» и ООО «Холмогоры», объекты теплоснабжения переданы в аренду до 31 мая 2017 года.

6.8. В нарушение пункта 1, пункта 6 Порядка финансирования областной адресной инвестиционной программы и осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципальных образований Архангельской области, утвержденного постановлением Администрации Архангельской области от 17.01.2008 № 6-па/1 (далее - Порядок финансирования ОАИП) Министерством заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету МО «Шенкурский муниципальный район» на реализацию мероприятия по реконструкции тепловых сетей Ровдинского детского дома с МО «Шенкурский муниципальный район» и МО «Ровдинское» в отсутствие объекта в муниципальной собственности, до вступления в силу постановления Правительства Архангельской области от 19.06.2015 № 235-пп «О внесении изменений в областную адресную инвестиционную программу на 2015 годи на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающего финансирование по данному мероприятию.

6.9. В нарушение пункта 9 Порядка финансирования ОАИП Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, не заключено соглашение с МО «Город Архангельск» при предоставлении субсидии по мероприятию «Модульные водоочистные сооружения из поверхностного источника для обеспечения питьевой водой южных районов г. Архангельска». В нарушение статьи 139 БК РФ, пункта 9 Порядка финансирования ОАИП, софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из бюджета МО «Город Архангельск» по указанному мероприятию на 2015 год не предусмотрено.

6.10. В нарушение пункта 2.2. соглашения о предоставлении субсидии бюджету МО «Котласский муниципальный район» на реализацию мероприятия, направленного на модернизацию оборудования, используемого для выработки и передачи электрической энергии, путем замены на оборудование с более высоким коэффициентом полезного действия в 2013-2015 годах от 06.12.2013 года № 203-ТП-1, Министерством в декабре 2015 года перечислены средства областного бюджета без предоставления МО «Приводинское» платежного поручения, свидетельствующего о перечислении на счет ОАО «МРСК Северо - Запада» средств в размере 100% предусмотренного на текущий год софинансирования за счет средств местного бюджета.

6.11. Министерством, как ответственным исполнителем, ГП АО «Развитие энергетики» не обеспечено софинансирование в 2015 году мероприятий подпрограммы № 1 «Газификация Архангельской области» за счет средств местных бюджетов, в размерах предусмотренных пунктом 13 Порядка финансирования ОАИП.

6.12. В нарушение статьи 219 БК РФ, пункта 11 постановления Правительства Архангельской области от 29 декабря 2014 г. N 590-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Министерством приняты обязательства, подлежащие исполнению за счет средств областного бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на 2015 год, не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств (за январь-ноябрь 2015 года) на соответствующий финансовый год.

6.13. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Министерством не проведена инвентаризация расчетов (активов) за каменный уголь, закупленный за счет средств субсидии, выделенных из областного бюджета на закупку и доставку каменного угля в районы Крайнего Севера (не осуществлена проверка обоснованности сумм, числящихся на счетах учета).

6.14. В нарушение подпункта а) пункта 2 Порядка расчета размера субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, на 2015 год, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2014 года № 585-пп; пункта 4.1. Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления, установленного Приложением № 18 к областному закону от 16.12.2014 года № 220-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – областной закон о бюджете на 2015 год) Министерством предоставлены субсидии ООО «Интеравтолес» и ООО «Мезенская лесная компания» на общую сумму 2 378 408,2 руб. - до утверждения агентством по тарифам и ценам Архангельской области экономически обоснованной стоимости топлива.

6.15. В нарушение пункта 2.1. Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, отпускаемую в технологически изолированных территориальных энергетических системах, установленного Приложением № 18 к областному закону о бюджете на 2015 год Министерством представлена субсидия ОАО «АрхоблЭнерго» в завышенном размере на объем электрической энергии, отпущенной на нужды котельных с.Койда и с.Ручьи в сумме 208 491,74 руб. и нужды котельной детского сада МБОУ «Общеобразовательная Долгощельская средняя школа Мезенского района» в сумме 50 708,79 руб.

6.16. В нарушение пункта 2.3.2 соглашения от 05.04.2013 № 15, заключенного между Государственной корпорацией -– Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) и Архангельской областью на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, Министерством с нарушением установленного срока перечислено муниципальным образованиям Архангельской области средств в сумме 1 308 863, 59237 тыс.руб., в том числе:

- 970 889,13 тыс.руб. - на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- 337 974,47 тыс.руб. - на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

6.18. В нарушение подпункта а) пункта 11 Порядка финансирования ОАИП в соглашениях заключаемых Министерством с муниципальными образованиями о долевом финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан в том числе адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, предусматривается финансирование по этапам без распределения финансирования по годам. В договорах о долевом финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда имеются расхождения по суммам финансирования с адресной программой Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 года № 173-пп (далее – Программа № 173-пп) на общую сумму 822 090,40 тыс.руб.

6.18. В нарушение пункта 13 Порядка финансирования ОАИП не во всех договорах о долевом финансировании региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с муниципальными образованиями предусмотрена доля местных бюджетов при финансировании капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, которая должна составлять не менее пяти процентов от стоимости строительно-монтажных работ, заложенной в проектно-сметной документации по объектам.

6.19. В нарушение части 11 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 года №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Министерством в августе 2015 года подписаны дополнительные соглашения с муниципальными образованиями о переносе выполнения 1 этапа Программы на 1 квартал 2015 года.

6.20. По факту оплаты превышения в размере 311 485,08 руб., произведенному за счет средств Фонда ЖКХ и областного бюджета, выявленному Министерством в ходе проверки МО «Североонежское» Плесецкого района (акт проверки № 203/01-20/21 от 03.03.2015 года), на момент проверки проводимой КСП АО (март 2016 года) средства от МО «Плесецкий муниципальный район» в областной бюджет не возвращены.

6.20. Администрацией МО «Коношское» за счет средств I этапа Программы № 173-пп приобретено и предоставлено 5 новых квартир для расселения граждан, проживавших в аварийных помещениях, расположенных по адресам: п. Коноша, пр. Октябрьский, д. 54; кв. 1; пр. Октябрьский, д. 54, кв. 5; ул. Зеленая, д. 47, кв. 3; ул. Театральная, д. 50, кв. 1; ул. Путейская, д. 9, кв. 1 и включенных во II и IV этапы Программы № 173 -пп. В нарушение пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", раздела III Программы № 173-пп в Программу Архангельской области не внесены изменения в части исключения из II и IV этапов помещений, расселение из которых совершено в рамках I этапа, с соответствующим уменьшением объема финансирования.

На основании пункта 3.1. статьи 270.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статьи 18 областного закона от 30.05.2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» в адрес министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства направлено представление от 31.05.2016 № 01-02/527.