**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; на возмещение части понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования; на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (поддержка начинающих фермеров); на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (развитие семейных животноводческих ферм) в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 год»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт 2.2.1.3 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2018 год, распоряжение председателя КСП АО от 25.01.2018 №5-р, с учетом распоряжений от 07.02.2018 №5/1-р, от 07.03.2018 №5/2-р, от 30.04.2018 № 5/3-р и 5/4-р.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия:

Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – Министерство АПК);

Крестьянское (фермерское) хозяйство Берлин Ян Эрнстович;

Крестьянское (фермерское) хозяйство «Наводово», глава К(Ф)Х Витков Андрей Валентинович;

К(Ф)Х Олейник Юрий Яковлевич;

К(Ф)Х Ларионов Василий Витальевич;

К(Ф)Х Викторов Владимир Леонидович;

ООО «Борок»;

ООО «Устьянская молочная компания»;

ООО «Пежма».

3.Проверяемый период деятельности: 2017 год, по отдельным субсидиям – 2016 год и 2013 год.

4.Срок проведения контрольного мероприятия: с «01» февраля 2018 года

по «08» мая 2018 года.

5.Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 год.

5.2. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных сельскохозяйственным товаропроизводителям на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 год.

5.3. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных сельскохозяйственным товаропроизводителям на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (развитие семейных животноводческих ферм) в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 год;

5.4. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных сельскохозяйственным товаропроизводителям на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (поддержка начинающих фермеров) в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 год

Отдельные проверочные действия осуществлялись совместно с управлением экономической безопасности и противодействия коррупции Управления министерства внутренних дел России по Архангельской области.

6. В ходе контрольного мероприятия установлено:

6.1. В 2017 году размер гранта, предоставляемого конкретному участнику - начинающему фермеру, определялся конкурсной комиссией при Министерстве АПК по итогам конкурса по отбору участников, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на 2017 год, с учетом собственных средств начинающего фермера, которые должны составлять для начинающих фермеров - не менее 10 % от объема запланированных по бизнес-плану расходов. Доля гранта - 90 %, при этом размер гранта начинающему фермеру – не более 1,5 млн.руб. Срок использования гранта для начинающих фермеров определен - 18 месяцев (не позднее декабря 2018 года).

По итогам 2017 года победителями конкурсного отбора признаны 8 К(Ф)Х с общим размером гранта 11,22 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 10,66 млн.руб. (95%), за счет средств областного бюджета 0,56 млн. руб. (5%).

Планом расходов субсидии (гранта) общая сумма расходов составила 12,5 млн.руб., за счет средств гранта предусмотрено 11,2 млн.руб. (89,9%), за счет собственных средств на сумму 1,3 млн.руб. (10,1%). За счет целевых субсидий планируется приобретение в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения; строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; строительство дорог к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции; приобретение сельскохозяйственных животных.

Гранты в 2017 году выделены по направлениям «Разведение КРС молочного и мясного направления» (2 К(Ф)Х), «Производство и реализация картофеля» (2 К(Ф)Х), «Птицеводство» (1 К(Ф)Х), «Разведение овец и коз» (2 К(Ф)Х), «Овощеводство (чеснок)» (1 К(Ф)Х).

На реализацию мероприятия «Создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. Развитие семейных животноводческих ферм» на период действия программы с 2013 по 2020 годы предусмотрено 180,2 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 92,2 млн.руб., областного бюджета на сумму 31,8 млн.руб., за счет внебюджетных источников на сумму 56,2 млн.руб. На 2013 - 2017 гг. предусмотрено – 156,6 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 72,2 млн.руб., областного бюджета на сумму 28,2 млн.руб., за счет внебюджетных источников – 56,2 млн.руб. Показателем результата реализации мероприятий является ежегодное создание в 2015 - 2016 годах – 3 семейных животноводческих ферм, в 2017 - 2020 годах – не менее одной семейной животноводческой фермы. На 2017 год предусмотрено 40,4 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 23,0 млн.руб.

По итогам за 2015-2017 годы государственную поддержку получили 11 К(Ф)Х, в том числе в 2015 году – 5 К(Ф)Х, в 2016 году – 5 К(Ф)Х, в 2017 году – 1 К(Ф)Х. Общая сумма государственной поддержки за 2015-2017 г.г. составила 100,4 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 72,2 млн.руб., за счет средств областного бюджета 28,2 млн.руб.

В 2017 году по итогам заседания единой комиссии по проведению конкурсного отбора для предоставления грантов малым формам хозяйствования на развитие семейных животноводческих ферм победителем конкурсного отбора для предоставления гранта на развитие семейной животноводческой фермы признан Глава К(Ф)Х Берлин Я.Э, размер гранта 24,2 млн.руб.

При проверке правомерности признания заявителей участниками ГП «Развитие сельского хозяйства Архангельской области» по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм в 2017 году установлено, что отдельные заявки заполнены главами К(Ф)Х не в полном объеме (не отражена информация по выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год, информация о наличии образования, о наличии земельных участков).

Отдельными главами К(Ф)Х нарушены сроки реализации отдельных мероприятий, предусмотренных бизнес-планом и планом расходования целевых средств. Так, согласно условиям соглашений, заключенных между Министерством АПК и главой К(Ф)Х последний обязан реализовать проект на создание и развитие К(Ф)Х и использовать субсидию в соответствии с целями, условиями и в сроки, установленными Правилами предоставления субсидии, настоящим Соглашением и планом расходов. Также на момент проведения проверки отдельными главами не соблюдены условия софинансирования.

В ходе проверки соблюдения порядка предоставления грантов выявлено, что Министерством АПК от начинающего фермера в качестве документа, подтверждающих его расход принят договор строительного подряда, заключенный между гражданином и главой К(Ф)Х на строительство и обустройство производственного здания фермы для разведения птиц в соответствии со сметой. К договору строительного подряда приложен локальный сметный расчет на строительство производственного здания фермы для разведения птиц на сумму 1,4 млн.руб. В общую сметную стоимость включены затраты по уплате налога в размере 18% или на сумму 0,220 млн.руб. В тоже время, физические лица, не обладающие статусом индивидуального предпринимателя, плательщиками данного налога не признаются. Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, о завышении затрат на строительство производственного здания фермы для разведения птицы и установку осветительного оборудования на сумму 0,22 млн.руб.

В ходе проверки выполнения работ при строительстве животноводческих комплексов установлены нарушения в части завышения объемов выполненных работ. Также установлено, что путем применения завышенной расценки стоимость выполненных работ была увеличена на 3,2 млн.руб.

Кроме того, по условиям договоров, заключенных между главой К(Ф)Х (семейные животноводческие фермы) и подрядчиками или поставщиками, предусмотрено авансирование строительных работ, авансирование за поставку оборудования, авансирование за поставку КРС в размере 60% от суммы договора, или в пределах суммы гранта. Целевые средства (средства гранта) в полном объеме перечисляются на счета поставщиков и подрядчиков как авансовые платежи. Необходимо отметить, что наличие в договорах условий авансирования в указанных объемах создает определенные риски неэффективного и безрезультатного использования средств гранта.

В ходе проверки установлены случаи признания начинающих фермеров и глав семейных животноводческих ферм победителями ввиду неправильной оценки конкурсной комиссией министерства АПК, представленных документов, повлекшим предоставление грантов на общую сумму 13,5 млн.руб. с нарушением порядка предоставления.

Конкурсной комиссией по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, созданной при Министерстве АПК, в нарушение Положения о порядке предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных животноводческих ферм принято решение о признании К(Ф)Х победителем конкурса по направлению деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства – «мясное животноводство», определенное не в соответствии с бизнес-планом, предоставленным в составе конкурсной документации. В бизнес-плане, предоставленном главой К(Ф)Х на конкурсную комиссию, сформулированы цели на будущее, способы их достижения, используемые ресурсы, конечный результат именно по «молочному направлению».

Объем проверенных средств по мероприятию «Поддержка малых форм хозяйствования» 58,0 млн.руб., сумма нарушений 22,9 млн.руб., в связи с нарушений условий, целей и порядка предоставления гранта средства в сумме 12,1 млн.руб. подлежат возврату в областной бюджет.

6.2. На несвязанную поддержку бюджетные средства в сумме 22,7 млн.руб. направлены 57 сельхозтоваропроизводителям, включая К(Ф)Х. Основными получателя являются следующие предприятия АО "Агрофирма "Вельская", АО "Важское", ООО "Агрохолдинг "Каргопольский", ФГУП "Котласское", ООО "Княжестровское", ООО «Ростово», ООО "Агрофирма Устьянская", на их долю приходится 63,2% от общих расходов.

Субсидия по несвязанной поддержке направлена на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, овощей открытого грунта.

Ставки на гектар площади установлены нормативными актами Министерства сельского хозяйства РФ и Министерства АПК.

При проверке правильности применения ставок для расчета размера субсидии по несвязанной поддержке в области растениеводства нарушений не установлено. В тоже время, необходимо отметить, что в течение 2017 года ставки, установленные Министерством АПК, неоднократно менялись, в течение года был произведен перерасчет размера субсидии. Размер ставки определялся из расчета суммарного объема субсидий, выделяемых из федерального и областного бюджета на оказание несвязной поддержки отрасли растениеводства, к общей посевной площади. При расчёте ставки субсидии на оказание несвязанной поддержке не учитывались коэффициенты, которые зависели от объемов внесения удобрений, от урожайности (ставка должна быть взаимоувязана с затратами на обработку почвы, с затратами, направленными на улучшение земель).

При проведении проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в Министерстве АПК были уставлены нарушения порядка предоставления субсидий она общую сумму 5,5 млн.руб. Нарушения в основном связаны с принятием решений о предоставлении и выплате субсидий в отсутствии полного перечня документов, предусмотренных порядком расходования субсидий, сумма нарушений 5,2 млн.руб. В связи с неподтверждёнными расчетами и показателями, на основании которых рассчитывается размер субсидии, излишне предъявлено и оплачено на сумму 0,28 млн.руб.

В ходе встречных проверок установлено, что, хозяйства, претендующие и получившие субсидии по несвязанной поддержке на являлись ни собственниками, ни пользователями, ни владельцами, ни арендаторами земель сельскохозяйственного назначения.

Объем проверенных средств 22,7 млн.руб., сумма нарушений 6,0 млн.руб., в связи с нарушением порядка предоставления субсидий средства в сумме 0,28 млн.руб. подлежат возврату в областной бюджет.

6.3. На возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования (далее – субсидии на создание объектов АПК) за счет средств федерального и областного бюджета направлено 90,7 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 84,2 млн.руб.

Субсидию получили 3 сельхозпредприятия и одно К(Ф)Х.

Размер субсидии на создание объектов АПК определен из расчета 32,318 процентов сметной стоимости объекта (за счет федерального бюджета – 30%, за счет областного бюджета – 2,318%). Общая сметная стоимость по 4 объектам, из расчета коророй рассчитывался объем субсидии, составила 280,7 млн.руб., мощность – 2 144 скотомест, в том числе ООО «Борок» - 508 скотомест, К(Ф)Х «Наводово» - 130, ООО «Устьянская молочная компания» - 1 196, ООО «Пежма» - 310.

Указанные объекты включены в перечень инвестиционных проектов, принятых Комиссией по отбору инвестиционных проектов к субсидированию части прямых понесенных на строительство и (или) модернизацию объектов АПК, созданной при Министерстве сельского хозяйства РФ.

Согласно порядку предоставления субсидий юридическим лицам, субсидии на создание объектов АПК предоставляются на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов, введенных в эксплуатацию не позднее дня представления заявки на участие в отборе инвестиционных проектов на соответствующий финансовый год в порядке, устанавливаемом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. В ходе проверки установлено, что объект К(Ф)Х «Наводово» не был введен эксплуатацию.

В ходе проверки выполнения работ при строительстве животноводческих комплексов непосредственно на объектах, а также при проведении камеральной проверки документов, предоставленных в соответствии с порядком расходования целевых средств в адрес Министерства АПК и в адрес КСП АО установлены факты завышения объема и стоимости выполненных работ, факты включения в стоимость строительства затрат документально не подтверждённых и не обоснованных, факты включения в стоимость строительства расходов, которые не относятся к строительству объекта, итого на общую сумму 10,8 млн.руб., что привело к завышению расчетного размера субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК на сумму 3,5 млн.руб.

7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений в адрес министра сельского хозяйства и торговли Архангельской области направлено представление для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков.

Материалы проверки направлены в управление экономической безопасности противодействия коррупции УМВД России по Архангельской области.