ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения порядка и условий предоставления, получения и расходования субсидий, выделенных сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 год»

в СППК «ПРОГРЕСС»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт п. 3.1. плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2018 год, распоряжение председателя КСП АО от 22.11.2018 № 42-р. Контрольное мероприятие проводилось совместно с правоохранительными органами.
2. Объекты контрольного мероприятия:

- министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – Министерство АПК);

- СППК «ПРОГРЕСС».

1. Срок проведения контрольного мероприятия: с «26» ноября 2018 года по «11» февраля 2019 года
2. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2016 году СППК «ПРОГРЕСС» в виде гранта на развитие материально-технической базы.

4.2. Проверка обоснованности и законности предоставления бюджетных средств СППК «ПРОГРЕСС» в виде гранта для развития материально-технической базы в министерстве агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

В бизнес-плане СППК «ПРОГРЕСС» «Организация предприятия по заготовке, хранению, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции», предоставленным в составе документов к конкурсу, отражено СППК «ПРОГРЕСС» планирует осуществлять следующие задачи: заготовка овощей, мяса, рыбы, дикорастущих ягод и грибов; хранение овощей, мяса, рыбы, дикорастущих ягод и грибов; переработка овощей, мяса, рыбы, дикорастущих ягод и грибов; сбыт овощей, мяса, рыбы, дикорастущих ягод и грибов. Основное направление деятельности - производство мяса и упаковку мытых овощей (картофель, свекла, морковь).

Календарный план реализации проекта: 1 этап –2 квартал 2016 года – подача заявки и участие в конкурсе на получение гранта; 2 этап – 3-4 квартал 2016 года – покупка и установка оборудования; закупка расходных материалов и запуск производства; 3 этап – 1 квартал 2017 года – начало работы; покупка и установка оборудования, закупка расходных материалов и запуск производства; 4 этап – 2 квартал 2017 года – начало работы в планируемых объемах (ежемесячная выручка 13 137,03 тыс. руб., ежемесячная прибыль 2 415,3 тыс. руб., ежемесячная заработная плата 300,0 тыс. руб., ежемесячные начисления на заработную плату 93,0 тыс. руб., налоги, уплачиваемые в бюджеты РФ – ежемесячно, по 362,3 тыс. руб.).

Инвестиционный план проекта представлен в таблице № 1:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование оборудования** | **За счет средств гранта (руб.)** | **За счет собственных средств (руб.)** | **Итого средств (руб.)** |
| Цех убоя КРС | 11 400 000 | 7 600 000 | 19 000 000 |
| Полуавтоматический запайщик лотков | 1 080 000 | 720 000 | 1 800 000 |
| Линия для приема и подготовки к реализации плодоовощной продукции | 5 738 880 | 3 825 920 | 9 564 800 |
| Платформенные напольные весы ВСП4-1000А | 42 480 | 28 320 | 70 800 |
| Электрический вилочный погрузчик г/п 2 Н=3 м | 588 480 | 392 320 | 980 800 |
| Рефрижератор ГАЗон NEXT | 1 270 800 | 847 200 | 2 118 000 |
| **Итого затрат:** | **20 120 640** | **13 413 760** | **33 534 400** |

Между Министерством АПК и председателем СППК «ПРОГРЕСС» заключено соглашение о предоставлении и использовании гранта для развития материально-технической базы от 27.06.2016 № 01-35/276 (далее – Соглашение № 01-35/276), согласно которому: Министерство АПК перечисляет денежные средства в виде гранта в размере 20 120 640 руб. на расчетный счет СППК «ПРОГРЕСС»; средства гранта используются в срок, установленный Положением и планом расходов); грант используется исключительно в соответствии с планом расходов; СППК «ПРОГРЕСС» обязуется направить собственные средства со счета неделимого фонда в размере не менее 40% затрат по всем платежам материально-технической базы (п.2.3.1); реализовать проект по развитию материально технической базы СППК «ПРОГРЕСС» и использовать грант в соответствии с целями, условиями и в сроки, установленными планом расходов (п.2.3.2); использовать грант в течение 18 месяцев со дня поступления на счет неделимого фонда и использовать имущество, закупаемое за счет гранта, исключительно на развитие материально-технической базы СППК «Прогресс» (п.2.3.3); включить в неделимый фонд СППК «ПРОГРЕСС» имущество, приобретённое с использованием гранта (п.2.3.4); создать не менее 6 новых постоянных рабочих мест на каждые 10 млн.руб. гранта в году его получения (п. 2.3.6); обеспечить прирост реализации молока, собранного у сельскохозяйственных товаропроизводителей, не менее чем на 1 процент в год (п. 2.3.7); осуществлять деятельность не менее пяти лет после получения гранта (п.2.3.8).

Осуществление контроля Министерством АПК за целевым использование средств гранта закреплено пунктами 26-34 Положения о порядке предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 года № 436-пп «Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2021 г.г.» (далее – Положение № 436-пп).

5.1. В нарушение требований подпунктов 1, 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Министерством АПК ненадлежащим образом исполнены бюджетные полномочия по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Получателем гранта, предоставленного сельскохозяйственному кооперативу для развития материально-технической базы (далее – грант), СППК «Прогресс» допущены многочисленные нарушения требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, Положения № 436-пп и соглашения от 27.06.2016 № 01-35/276 (далее – Соглашение № 01-35/276) о предоставлении и использовании гранта для развития материально - технической базы, в том числе:

1. СППК «ПРОГРЕСС» не соответствовал условиям получения гранта. Не соблюдены требования пункта 3 Положения № 436-пп в части условия о том, что получателями грантов являются сельскохозяйственные потребительские (перерабатывающие и сбытовые) кооперативы, объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов. Не соблюдены требования подпункта 6 пункта 11 и пункта 23 Положения № 436-пп в части наличия денежных средств на счете неделимого фонда кооператива. Выписки из банковского счета, предоставленные СППК «Прогресс», содержат недостоверные сведения о наличии денежных средств на счете неделимого фонда;
2. бизнес - проект по развитию материально - технической базы СППК «ПРОГРЕСС» не реализован;
3. грант в соответствии с целями, условиями и в сроки, установленными Положением № 436-пп и Соглашением № 01-35/276 не использован;
4. часть гранта была направлена не по целевому назначению;
5. не исполнено обязательство по направлению собственных средств со счета неделимого фонда кооператива, открытого в кредитной организации, в размере не менее 40 процентов затрат по всем платежам на развитие материально-технической базы, софинансируемых за счет средств гранта;
6. не исполнено обязательство по созданию не менее 6 новых постоянных рабочих мест на каждые 10 млн. рублей гранта в году его получения.

5.2. Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, ненадлежащим образом исполнены полномочия по осуществлению финансового контроля, предусмотренные подпунктом 3 пункта 3 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп в части соблюдения получателем гранта условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета, а также полномочия по контролю предусмотренные пунктом п. 2.2.1 Соглашения № 01-35/276.

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области недостатков и нарушений на основании статьи 16 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», руководствуясь статьями 270.2 БК РФ, на основании части 2 статьи 268.1 БК РФ, а также в целях обеспечения принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, министру АПК и торговли Архангельской области направлено представление. В предписывающей части представления Министерству АПК требуется в срок до 15 апреля 2019 года принять все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры к возврату в областной бюджет средств гранта, предоставленного СППК «ПРОГРЕСС» по Соглашению от 27.06.2016 в полном объеме - 20 120 640,00 руб.

Материалы проверки направлены в УМВД России по Архангельской области. Результаты контрольного мероприятия представлены на заседании совещательного органа при контрольно-счетной палате Архангельской области. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Архангельское областное Собрание депутатов. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена председателю Правительства Архангельской области, в контрольно-ревизионную инспекцию.