ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка правомерности использования

министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области

на 2013 – 2021 год»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пунктами 2.2.7.2 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2019 год, совместно с правоохранительными органами Архангельской области, распоряжение председателя КСП АО от 20 мая 2019 №23-р.
2. Объекты контрольного мероприятия:

- глава крестьянского (фермерского) хозяйства Каменев Алексей Владимирович (далее - К(Ф)Х Каменев А.В.);

- глава крестьянского (фермерского) хозяйства Орлов Михаил Валерьевич (далее - глава К(Ф)Х Орлов М.В.);

- глава крестьянского (фермерского) хозяйства Наурузов Микаил Ибрагимович (далее - глава К(Ф)Х Наурузов М.В.);

- глава крестьянского (фермерского) хозяйства Павлов Андрей Олегович (далее - глава К(Ф)Х Павлов А.О.);

- акционерное общество «Важское» (далее - АО «Важское»);

- министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство АПК).

1. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 мая 2019 г. по 26 ноября 2019 г.
2. Цель контрольного мероприятия: соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области.

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

 при проверке соблюдения порядка, целей и условий предоставления субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими в 2016-2018 годах государственную поддержку в рамках реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2021 годы выявлено следующее:

5.1. При получении главой К(Ф)Х Каменевым А.В. субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве:

- в нарушение пункта 4.3.2 соглашения о предоставлении из федерального и областного бюджетов субсидий юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), крестьянскому (фермерскому) хозяйству, индивидуальному предпринимателю – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, заключенного между министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство), главой К(Ф)Х Каменевым А.В. и администрацией МО «Плесецкий муниципальный район», от 24.01.2018 № 01-37/180 (далее - Соглашение № 01-37/180) главой К(Ф)Х Каменевым В.А. не обеспечено достижение значений показателей по среднемесячной заработной плате, созданию новых рабочих мест в количестве 6 единиц, по поголовью крупного рогатого скота;

- поскольку главой К(Ф)Х Каменевым А.В. для получения субсидии в объемы реализованной продукции включено реализованное населению молоко в количестве 292 281 кг без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, то есть не соответствующего по качеству государственным стандартам, техническим условиям, медико-биологическим и санитарным нормам[[1]](#footnote-1), получателем субсидии нарушен пункт 29 Правил предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного комплекса и рыбохозяйственного комплекса, утвержденных в составе государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп (далее – Правила предоставления субсидий).

Таким образом, главой К(Ф)Х Каменевым А.В. при представлении в министерство (муниципальное образование) документов, содержащих недостоверные сведения об объемах реализованного молока, соответствующего по качеству государственным стандартам, техническим условиям, медико-биологическим и санитарным нормам, и получении субсидии в размере **1 110 423,20 руб.** нарушены условия ее предоставления, установленные пунктами 1, 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пунктом 29 Правил предоставления субсидий, пунктами 2.1, 3.1.2 Соглашения № 01-37/180, что в силу пункта 4.1.7 Соглашения № 01-37/7 влечет возврат в областной бюджет суммы субсидии, полученной с нарушением условий ее предоставления;

5.2. при получении главой К(Ф)Х Наурузовым М.И. гранта на поддержку начинающих фермеров:

- в нарушение пункта 103 Правил предоставления субсидий размер собственных средств начинающего фермера по приобретению трактора МТЗ-82.1, указанный в плане расходов, являющегося приложением № 1 к Соглашению о предоставлении из областного бюджета субсидий главе К(Ф)Х на финансовое обеспечение затрат в связи с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области, заключенному между министерством, главой К(Ф)Х Наурузовым М.И. и администрацией МО «Плесецкий муниципальный район», от 21.05.2018 № 01-37/115 в редакции дополнительного соглашения № 1 от 27.08.2018 (далее – Соглашение № 01-37/115), составил менее 10 % затрат (9,35%), сумма нарушения - 9 000 руб.;

- в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, пункта 102 Правил предоставления субсидий, пунктов 1.1, 4.3.7 Соглашения № 01-37/115 главой К(Ф)Х Наурузовым М.И. допущено нецелевое использование средств гранта в сумме 1 500 000 руб. при направлении их на приобретение трактора МТЗ-82.1 на сумму 1 390 000,00 руб., косилки КРН-2.1 на сумму 200 000,00 руб., пресс-подборщика ПФС-145 на сумму 478 500,00 руб., не соответствующих условиям соглашения (средства в размере 1 500 000 руб. возвращены в областной бюджет);

5.3 при получении главой К(Ф)Х Орловым М.В. гранта на поддержку начинающих фермеров:

- в нарушение пункта 4.3.2 соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий главе К(Ф)Х на финансовое обеспечение затрат в связи с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области, заключенного между министерством, главой К(Ф)Х Орловым М.В. и администрацией МО «Вельский муниципальный район», от 29.05.2017 № 01-36/168 (далее – Соглашение № 01-36/168) главой К(Ф)Х Орловым М.В. не обеспечено достижение значений показателей результативности по созданию постоянных рабочих мест в К(Ф)Х;

- в нарушение пункта 4.3.8 Соглашения № 01-36/168 главой К(Ф)Х Орловым М.В. не предоставлена, а министерством не востребована годовая отчетность по форме 1-К(Ф)Х за 2018 год;

- в связи с отсутствием подтверждения осуществленных за счет средств гранта расходов на сумму **316 039,45 руб.** (приобретение 5 – ти голов коров на сумму 299 892,5 руб., приобретение молодняка крупного рогатого скота на сумму 16 146,95 (249 807,50 – 233 660,55) руб.), указанных в плане расходов, являющегося приложением № 1 к Соглашению № 01-36/168 в редакции дополнительного соглашения № 1 от 09.02.2018, главой К(Ф)Х Орловым М.В. нарушены пункты 1, 2 статьи 78 БК РФ, пункты 102, 103 Правил предоставления субсидий, пункты 1.1, 4.3.2, 4.3.7.4 Соглашения № 01-36/168, что в силу пункта 5.6 Соглашения № 01-36/168 влечет возврат в областной бюджет остатка неиспользованного в установленный срок гранта;

5.4 при получении главой К(Ф)Х Павловым А.О. гранта на поддержку начинающих фермеров:

- в нарушение пункта 7 Положения о порядке предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп "Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы" (далее – Порядок), пунктов 2.3.1, 2.3.2, 2.3.5, 2.3.13 соглашения о предоставлении денежных средств в виде гранта из областного бюджета на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, заключенного между министерством и главой К(Ф)Х Павловым А.О., от 11.05.2016 № 01-35/260 (далее – Соглашение № 01-35/260) главой К(Ф)Х Павловым А.О. не выполнено условие о соблюдении софинансирования из собственных средств в размере, установленном в плане расходов, являющегося приложением № 1 к Соглашению № 01-35/260, что привело к излишнему расходованию гранта в размере 109 105,74 руб.;

- в нарушение подпункта 9 пункта 8 Порядка, пунктов 2.3.1, 2.3.2 Соглашения № 01-35/260

приобретение земельного участка осуществлено не в соответствии с планом расходов, являющегося приложением № 1 к Соглашению № 01-35/260, а также позднее установленного срока,

при расходовании средств гранта в размере 300 000 руб. на пиломатериалы объекты, подлежащие возведению (овчарня, кормохранилище), не созданы,

приобретение 21 головы овцы осуществлено по стоимости, превышающей установленную в плане расходов, являющегося приложением № 1 к Соглашению № 01-35/260, расходование средств гранта на сумму 159 666,99 руб. (532 223,31 - ((21\*20 000)/100\*88,703885625)) не подтверждено,

приобретение автомобиля осуществлено позднее установленного срока;

- в нарушение пункта 2.3.8 Соглашения № 01-35/260 приобретенный автомобиль не зарегистрирован в собственность получателя гранта.

Таким образом, в связи с недостижением цели предоставления гранта (отсутствие данных о создании и развитии крестьянского (фермерского) хозяйства), невыполнением социальных показателей проекта, указанных в бизнес-плане, главой К(Ф)Х Павловым А.О. при использовании гранта в размере 1 419 262,17 руб. нарушены подпункты 8 – 11 пункта 8 Порядка, пункты 2.3.1, 2.3.2, 2.3.4 -2.3.6, 2.3.8 - 2.3.10, 2.3.13 Соглашения № 01-35/260, то есть нарушены условия его предоставления, что в силу пункта 4.4 Соглашения № 01-35/260 влечет возврат в областной бюджет суммы гранта;

5.5 при получении АО «Важское» субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса:

- в связи с не подтверждёнными объемами прямых понесенных затрат, заявленных в министерство, АО «Важское» при получении субсидии в размере 379 172,05 руб. нарушены пункты 1, 2 статьи 78 БК РФ, условия, установленные Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413, пункты 223, 225 Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп "Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы" (средства в размере 379 172,05 руб. возвращены в областной бюджет).

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области недостатков и нарушений на основании статьи 16 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», руководствуясь статьями 270.2 БК РФ, на основании части 2 статьи 268.1 БК РФ, а также в целях обеспечения принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, министру агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области направлено представление.

По фактам правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении лиц, допустивших нарушение условий предоставления субсидий (грандов), будут составлены протоколы об административном правонарушении.

Информация по фактам нарушений, имеющих признаки преступлений, предусмотренных статьями Уголовного Кодекса РФ: 159 (мошенничество), 159.4 (мошенничество в сфере предпринимательской деятельности) направлена в правоохранительные органы (УЭБ и ПК УМВД России по Архангельской области), прокуратуру Архангельской области.

Отчет о результатах проверки направлен в Архангельское областное Собрание депутатов.

1. В соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» запрещаются реализация и использование для пищевых целей мяса, мясных и других продуктов убоя (промысла) животных, молока, молочных продуктов, яиц, иной продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения и продукции растительного происхождения непромышленного изготовления, не подвергнутых в установленном порядке ветеринарно-санитарной экспертизе.

В силу пункта 3 статьи 20 от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» реализация на продовольственных рынках пищевых продуктов непромышленного изготовления допускается только после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и получения продавцами заключений государственной ветеринарной службы РФ, удостоверяющих соответствие таких пищевых продуктов требованиям ветеринарных правил и норм.

В соответствии с пунктами 10, 11 главы IV технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции", утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67, при реализации сырого молока из емкостей специализированных транспортных средств или другой тары, выполненных из материалов, предназначенных для контакта с пищевой продукцией, в тару потребителя продавцы (юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и физические лица) обязаны иметь документы о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, выданные уполномоченным органом государства-члена. [↑](#footnote-ref-1)