ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственных программ Архангельской области: «Устойчивое развитие сельских территории Архангельской области (2014-2020 годы), «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2024 годы)», «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2021 годы» муниципальным образованием «Приморский муниципальный район».

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункты 2.2.7.1, 2.2.8.1.1, 2.2.11.3, 2.2.11.4, 2.2.11.2 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2019 год, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты от 02.10.2019 № 34-р, от 09.12.2019 №34/1-р, от 24.12.2019 №34/2р.
2. Объекты контрольного мероприятия:

- Управление экономики и прогнозирования администрации муниципального образования (далее – МО) «Приморский муниципальный район» (далее - Управление экономики);

- Управление по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству администрации МО "Приморский муниципальный район" (далее – УИР и МХ);

- Администрация МО "Боброво-Лявленское";

- Администрация МО "Катунинское".

3. Проверяемый период: 2018 год и текущий период 2019 года (при необходимости более ранние периоды).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 03 октября 2019 г. по 31 января 2020 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2024 годы)».

5.2. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий "Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2021 годы".

5.3. Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных па реализацию государственной программы Архангельской области: «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы).

6. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

*6.1. В части проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных па реализацию ГП АО: «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы. (далее – ГП АО №461-пп).*

6.1.1. По вопросу проверки расходования бюджетных средств на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов:

1) все участники мероприятий ГП АО №461 в период 2018 и 2019 годов предоставили документы в соответствии с требованиями Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» (далее Правила федеральной программы) и подтвердили свое право на получение социальной выплаты.

2) В нарушение требований п. 41, п. 42 Приложения №1 Правил федеральной программы, а также норм п. 7 «Правил предоставления государственной поддержки в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов», утвержденных постановлением Правительства Архангельской области №49-пп от 12.02.2019 года в составе ГП АО №461-пп, Управление экономики не заключило с участниками мероприятий в 2018, 2019 гг. двух/трехсторонние договоры об обеспечении жильем молодой семьи (молодого специалиста) с использованием на эти цели социальной выплаты, тем самым не возложив обязанность на члена молодой семьи (молодого специалиста) работать у работодателя по трудовому договору (осуществлять предпринимательскую деятельность) не менее 5 лет со дня получения социальной выплаты.

При наступлении случая невыполнения членом молодой семьи (молодым специалистом) предусмотренного нормативными правовыми актами обязательства, Управление экономики лишило себя права истребовать в судебном порядке средства в размере предоставленной социальной выплаты.

3) Все участники программы за двухгодичный период на платной основе заключили договоры с ГАУ АО «Инвестсельстрой» на строительство жилья в сельской местности и на выполнение работ в случае приобретения жилья путем его покупки. Установлено, что по одному договору на платной основе ГАУ АО «Инвестсельстрой» готовит локально-сметный расчет, а по другому договору также на платной основе проверяет его.

За счет средств граждан – участников программы оплачиваются услуги, предусмотренные в полномочиях или обязанностях (по соглашению) Управления экономики. Стоимость таких услуг, оплаченных гражданами дополнительно, составила в общей сумме 482 805,00 руб.

6*.2. В части проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2024 годы)».*

6.2.1. По вопросу проверки расходования средств субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах водного транспорта установлено:

в нарушение Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на организацию транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах водного транспорта, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 14.02.2019 № 61, соглашения о передаче администрацией МО «Приморский муниципальный район» отдельных полномочий администрации МО «Боброво-Лявленское» от 05.10.2015 в редакции дополнительного соглашения от 25.03.2019 № 1-вт, согласно которым не предусматривается авансирование, а субсидии подлежат предоставлению за фактически выполненный объем работ по перевозке пассажиров и багажа водным транспортом на территории муниципального образования, УИР и МХ 22.04.2019 администрации МО «Боброво-Лявленское» перечислены средства в размере 296 606,70 руб. для их направления в качестве аванса по муниципальному контракту на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа водным транспортом.

6.2.2. По вопросу проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию пункта 1.6. перечня мероприятий подпрограммы №2 ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2024 годы)» муниципальным образованием «Катунинское»:

1. В нарушение пункта 351 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), согласно которому банковские гарантии, представленные в обеспечение исполнения контрактов, подлежат учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств», учет банковской гарантии АКБ «Абсолют Банк» от 25.06.2019 № 379708 на дату ее предоставления не произведен (нарушение устранено).
2. При проверке исполнения муниципального контракта от 01.07.2019 № 06/2019 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советской в п. Катунино (далее – Контракт № 06/2019) установлено следующее:
   1. в нарушение пунктов 1.2, 3.2, 4.1 Контракта № 06/2019 работы по отсыпке обочин выполнены подрядчиком некачественно, с нарушением пункта 5.3.1 ГОСТ Р 50579-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля (с поправками)»;
   2. в связи с установлением факта использования подрядчиком асфальтобетона иных характеристик (пористый мелкозернистый асфальтобетон), чем тех, что указаны в акте ф. КС-2 от 15.08.2019 № 1 («Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Г» (шифр ФССЦ - 04.2.01.01-0038)), администрацией МО «Катунинское» при приемке результатов выполнения работ, не соответствующих действительности, нарушены часть 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», части 1, 3 статьи 9 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункты 1.2, 3.2 Контракта № 06/2019;
   3. в связи с установлением меньшей толщины выравнивающего слоя асфальтобетона по сравнению с толщиной этого же слоя, предъявленной в акте ф. КС-2 от 15.08.2019 № 1, администрацией при приемке и оплате фактически не выполненных работ на сумму 885 961,14 руб. (788 505,41 руб. – средства областного бюджета, 97 455,73 руб. – средства местного бюджета) нарушены подпункт 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 1 статьи 711, пункт 2 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункт 2.3.1 соглашения о передаче администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» отдельных полномочий администрации от 05.10.2015 в редакции дополнительного соглашения от 21.06.2019 № 3-дф (далее – Дополнительное соглашение № 3-дф), пункты 1.2, 3.2, 5.3 Контракта № 06/2019, то есть осуществлено нецелевое использование средств областного бюджета в размере 788 505,41 руб., предусмотренное пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ;
   4. при приемке и оплате работ по разборке покрытий и оснований асфальтобетонных с помощью молотков отбойных в объеме 98,604 м3, погрузке асфальтового лома при автомобильных перевозках в объеме 195,24 т, перевозке асфальтового лома на расстояние до 5 км в объеме 195,24 т на общую сумму 156 617,38 руб. в отсутствие документального подтверждения фактических объемов указанных работ администрацией МО «Катунинское» допущено нарушение пункта 2.3.5.2 Дополнительного соглашения № 3-дф, частей 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подпункта 7 пункта 3.4 Контракта № 06/2019;
   5. в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», статьи 118 Инструкции № 157н администрацией на счете 10500 «Материальные запасы» асфальтовый лом от разборки существующего покрытия участка ул. Советской в объеме, указанном в акте ф. КС-2 от 15.08.2019 № 1 (195,24 т), на сумму 100 806,32руб. не учтен (нарушение устранено).

3) При проверке предоставления и использования администрацией МО «Катунинское» межбюджетных трансфертов, направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения выявлено, что УИР и МХ не выполнены бюджетные полномочия, предусмотренные подпунктами 1, 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в части обеспечения целевого использования средств областного бюджета, а также условий их предоставления.

*6.3. В части проверки законности расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области*

6.3.1. По вопросу проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих подъезд к территориям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Управлении по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству администрации МО «Приморский муниципальный район установлено следующее.

* 1. при указании в аукционной документации при закупке ремонтных работ подъезда к СНТ «Катунинец» (в сторону АБЗ Приморского филиала ООО «Автодороги» вдоль границ СНТ «Катунинец») затратного метода определения начальной (максимальной) цены контракта вместо проектно-сметного, подлежавшего применению, УИР и МХ нарушена часть 10 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;
  2. при проверке исполнения муниципального контракта от 05.07.2019 № 0124300013019000037\_156262 установлено следующее:

a) отмечены факты ненадлежащего исполнения подрядчиком принятых обязательств (обочины находятся в ненадлежащем состоянии),

b) в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», статьи 118 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, не приняты на бухгалтерский учет на счет 10500 «Материальные запасы» материалы, образовавшиеся в ходе исполнения контракта: растительный грунт в объеме 126 т, снятый в процессе выполнения ремонтных дорог с обочин, асфальтогранулят, образовавшийся в результате фрезерования существующего покрытия автодороги в объеме 64 м3 (в отношении асфальтогранулята на сумму 65 428,48 руб. нарушение устранено),

c) в нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», пункта 6.5 контракта УИР и МХ не проведена экспертиза результатов исполнения контракта.

7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области недостатков и нарушений на основании статьи 16 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», руководствуясь статьями 270.2 БК РФ, на основании части 2 статьи 268.1 БК РФ, а также в целях обеспечения принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, заместителю главы местной администрации, начальнику управления по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству администрации МО «Приморский муниципальный район»; главе МО «Катунинское» направлены представления.

Информацию о результатах проверки будет направлена главе МО «Приморский муниципальный район.

В адрес финансового управления администрации МО «Приморский муниципальный район» направлено уведомление о применении мер бюджетного принуждения в отношении МО «Катунинское»» в части нецелевого использования бюджетных средств.

По фактам правонарушений, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях, в отношении администрации МО «Катунинское» планируется возбудить производство по делам об административных правонарушений.

Информацию о результатах проверки в части исполнения мероприятий госпрограммы «Развитие транспортной системы Архангельской области» планируется направить в министерство транспорта Архангельской области.

По признакам уголовного правонарушения направлены обращения в правоохранительные органы.