ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка расходования бюджетных средств в рамках государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» на благоустройство общественной территории «Парк по п. Ленинградский от ул. Галушина до ул. Красной Звезды»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», Решение о проведении контрольного мероприятия совместно с контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Архангельск» (далее - КСП МО), пункт 2.2.4.3 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2020 год, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП АО) от 29.05.2020 № 16-р, от 02.06.2020 № 16/1-р.

2. Объекты контрольного мероприятия: департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (далее - Департамент транспорта), департамент муниципального имущества Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (далее – Департамент имущества).

3. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.06.2020 по 15.09.2020.

4. Цель контрольного мероприятия: проверка расходования бюджетных средств в рамках государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» на благоустройство общественной территории «Парк по пр. Ленинградскому от ул. Галушина до ул. Красной Звезды».

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

5.1. В нарушение пункта 11 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды,[[1]](#footnote-1) общественная территория «Парк по пр. Ленинградскому от ул. П. Галушина до ул. Красной звезды» включена в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Архангельск» без результатов инвентаризации, подтверждающих физическое состояние и необходимость благоустройства объекта.

5.2. В нарушение положений статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, частей 1, 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[[2]](#footnote-2), пунктов 5.1.3, 5.3.16, 6.13 Контракта от 05.07.2019 Департаментом транспорта осуществлена окончательная приемка и оплата работ в отсутствие переданного Подрядчиком в составе исполнительной документации технического паспорта на Объект. В нарушение положений частей 6, 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 7.6 Контракта от 05.07.2019 Заказчик не направил Подрядчику требование об уплате штрафа в сумме 5 000,00 руб. за непредставление технического паспорта на объект.

5.3. В нарушение пункта 27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений[[3]](#footnote-3), пункта 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета[[4]](#footnote-4), затраты на реконструкцию линии уличного освещения в сумме 2 213 758,00 руб. на обозначенной общественной территории не отнесены Заказчиком на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости данной линии уличного освещения;

5.4. В нарушение пункта 127 Инструкции № 157н, п. 30 Инструкции № 162н вложения в нефинансовые активы на общую сумму 1 343 946,50 руб. учтены в регистрах бюджетного учета Департамента транспорта на счете 401.20 «Расходы текущего финансового года». Затраты на приобретение указанных объемно-пространственных световых композиций в установленном порядке не переданы в казну МО «Город Архангельск», соответственно, контроль за сохранностью объемно-пространственных световых композиций не может быть обеспечен.

5.5. Департаментом транспорта в нарушение статей 38, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено нецелевое использование средств областного бюджета в общей сумме 923 399,02 руб. (из них 904 931,01 руб. - средств федерального бюджета; 18 468,01 руб. - средств областного бюджета), выразившееся в направлении средств бюджета на цели, не соответствующие целям, определенным Соглашением № 11701000-1-2019-001, что является бюджетным нарушением, предусмотренным статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия подрядчиком (ЗАО «Северная роза») перечислены Департаменту транспорта денежные средства в сумме 278 488,00 руб. в качестве возврата излишне уплаченных денежных средств по муниципальному контракту от 05.07.2019 согласно акту контрольно-счетной палаты Архангельской области.

5.6. В нарушение пункта 9.28 СП 82.13330.2016, которым предусмотрено, что приемка озеленения должна производиться с учетом ряда требований, в том числе, наличие паспортов на посадочный материал, Департаментом транспорта приняты к оплате работы по посадке деревьев в полном объеме в составе акта от 09.12.2019 № 3 «Благоустройство» без документов, подтверждающих качество посадочного материала. В нарушение положений частей 6, 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 7.6 Контракта от 05.07.2019 Заказчик не направил Подрядчику требование об уплате штрафа в сумме 5 000,00 руб. за непредставление паспорта на посадочный материал (саженцы).

5.7. В нарушение пункта 4.9 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации[[5]](#footnote-5), которым предусмотрено, что при приемке работ по озеленению «всходы газонных трав должны быть равномерными без прогалин», Заказчиком допущена некачественная приемка работ по озеленению парка.

По причине отсутствия надлежащего качества травяного покрова газона при расходовании бюджетных средств в размере 3 424 515,00 руб. не достигнут результат, в частности: отсутствует травяной покров, создаваемый посевом специально подобранных трав, являющийся самостоятельным элементом ландшафтной композиции, что не соответствует принципу результативности, установленному ст. 34 БК РФ. Следуя позиции Пленума ВАС РФ, изложенной в пункте 23 Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации», Департамент транспорта, используя определенный бюджетом объем средств, мог бы достигнуть лучшего результата в части устройства газонов и посева трав».

5.8. В результате проведенного аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по благоустройству Объекта установлены многочисленные нарушения Закона № 44-ФЗ.

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области недостатков и нарушений на основании статьи 16 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», руководствуясь статьями 270.2 БК РФ, на основании части 2 статьи 268.1 БК РФ, а также в целях обеспечения принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в адрес департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации муниципального образования «Город Архангельск» направлено представление.

В адрес министерства финансов Архангельской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в части средств федерального и областного бюджетов. Планируется возбудить производство по делам об административных правонарушениях.

Направлены информационные письма: в Управление федеральной антимонопольной службы по Архангельской области; в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области,

1. Правила утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – Закон № 44-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)
3. Инструкция утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, далее – Инструкция № 157н [↑](#footnote-ref-3)
4. Инструкция утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н , далее – Инструкция № 162н [↑](#footnote-ref-4)
5. Правила утверждены приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153, далее – правила № 153 [↑](#footnote-ref-5)