ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка правомерности использования министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий, выделяемых в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2021 годы»

по вопросу соблюдения порядка, целей и условий

предоставления отдельных субсидий»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», п. 2.4.1 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2020 год, распоряжения председателя КСП Архангельской области от 03.12.2019 № 41-р, 28.01.2020 № 41/2-р, от 19.06.2020г. №41/4р, 16.09.2020 №41/5р, обращение УМВД России по Архангельской области от 17.01.2020.
2. Объекты контрольного мероприятия: министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство АПК); ООО «Агрохолдинг «Каргопольский»; К(Ф)Х Стукалов И.А.; К(Ф)Х Бизюков И.Н.
3. Срок проведения контрольного мероприятия: с 09.12.2019 по 14.10.2020.
4. Цель контрольного мероприятия:

Оценка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий (грантов) сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области (проверка обоснованности предоставления и расходования субсидий сельхозтоваропроизводителям).

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

 В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, совершенные как должностными лицами министерства АПК, так и получателями субсидий (грантов).

Также были обнаружены недостатки региональных порядков, регламентирующих процесс предоставления субсидий (грантов), наличие которых создает условия для недобросовестного поведения лиц, заявляющихся на получение бюджетных средств.

В отношении одного из получателей гранта на создание и развитие семейных (животноводческих) ферм, Стукалова И.А., по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере) 14.09.2020 СО МВД России «Няндомский» возбуждено уголовное дело (хищение бюджетных средств при приобретении крупного рогатого скота). В отношении иных нарушений, обнаруженных при использовании гранта этим же получателем, проводится доследственная проверка.

Между тем незаконного расходования средств гранта со стороны указанного недобросовестного получателя, которое выразилось в допуске к участию крестьянского (фермерского) хозяйства, не отвечающего установленным порядком признакам семейного хозяйства, а также при заключении соглашения и плана расходов к нему, содержавшего отличные от бизнес-плана (заявки на конкурс) характеристики целей расходования гранта (в соглашении указаны обобщенные наименования целей, позволившие получателю средств приобрести худшее оборудование, чем заявленное к участию в конкурсе (позволившее ему набрать большее количество баллов)), можно было избежать в случае надлежащего исполнения обязанностей должностными лицами министерства АПК при проведении конкурса на предоставление гранта.

5.1. Изложенное подтверждают следующие факты, выявленные при проверке законности и обоснованности предоставления и расходования главой К(Ф)Х Стукаловым И.А. гранта на создание и развитие семейных (животноводческих) ферм:

5.1.1. В связи с созданием семейного крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – К(Ф)Х) Стукалова И.А. за 2 месяца до подачи заявления на получение финансовой поддержки, должностными лицами министерства при допуске данного заявителя к участию в конкурсе нарушены подпункт 1 пункта 134, подпункт 2 пункта 138, подпункт 5 пункта 146, пункт 147 Правил предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного комплекса и рыбохозяйственного комплекса, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп (далее – Порядок предоставления субсидий).

5.1.2. Поскольку конкурсная документация, в составе которой присутствует доверенность на подачу документов от лица, которому присвоен иной идентификационный номер налогоплательщика, содержит недостоверные (противоречивые) сведения относительно действительного главы К(Ф)Х, при допуске данного заявителя к участию в конкурсе нарушены подпункт 4 пункта 146, пункт 147 Правил предоставления субсидий.

Из изложенного в п. 5.1 и 5.2 следует, что глава К(Ф)Х Стукалов И.А. не имел права участвовать в конкурсе, то есть предоставление ему гранта в размере 12 900 000 руб. осуществлено с нарушением условий его предоставления.

5.1.3. К(Ф)Х Стукалова И.А. не соответствовало условиям конкурса, установленным в пункте 139 Порядка предоставления субсидий.

В связи с недостоверностью поданных в составе заявки на участие в конкурсе сведений о наличии собственных средств в размере не менее 10 % от стоимости каждого наименования приобретения, указанного в плане расходов, Стукаловым И.А. нарушен подпункт 8 пункта 139 Правил предоставления субсидий.

5.1.4. В ходе сравнения представленного на конкурс договора от 21.03.2018, который заключен Стукаловым И.А. с ООО «Агролайф» на приобретение оборудования на сумму 2 440 000 руб., установлено, что фактически было приобретено оборудование худших характеристик по цене за оборудование, первоначально заявлявшееся к приобретению.

При этом отмечено как недостаток, что региональный Порядок предоставления субсидий не содержит норм об обязанности получателя гранта расходовать бюджетные средства в соответствии с бизнес-планом и представленными уже заключенными договорами, также не содержит положений о тождественности плана расходов, представленного для участия в конкурсе, и плана расходов, подписываемого к соглашению. Указанное, в совокупности с действиями министерства по невключению в план расходов к соглашению каких-либо характеристик закупаемого оборудования, привело к возникновению возможности покупки любого подходящего по наименованию оборудования худших характеристик и качества.

Кроме того, в отношении закупленного оборудования на основании сведений и документов, представленных правоохранительными органами, установлено искусственное завышение стоимости приобретенного оборудования на 1 250 000 руб., в том числе за счет средств гранта на 750 000 руб.

5.1.5. Стукаловым И.А. в составе сведений о расходовании средств финансовой поддержки представлены документы, содержащие недостоверные данные о действительной стоимости приобретенных товаров, в результате чего стоимость приобретенных строительных материалов оказалась завышенной на 114 191,04 руб. (размер перечисленного гранта оказался завышенным на 68 514,62 руб.); при расходовании средств на приобретение 30 голов крупного рогатого скота завышена их стоимость на 568 440,00 руб. (с учетом перевозки) (за счет средств субсидии – на 341 064,00 руб.)

5.1.6. В связи с несозданием в 2018 году пяти новых постоянных рабочих мест Стукаловым И.А. нарушены условия пункта 4.3.8.5 соглашения от 21.05.2018, что в силу пункта 5.3 соглашения от 21.05.2018 является основанием для возврата средств гранта.

5.1.7. В отношении Стукалова И.А. по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере) 14.09.2020 СО МВД России «Няндомский» возбуждено уголовное дело. В отношении иных нарушений, обнаруженных при использовании гранта этим же получателем, проводится доследственная проверка.

5.2. При проверке законности предоставления и расходования главой К(Ф)Х Бизюковым И.Н. гранта на создание и развитие семейных (животноводческих) ферм (далее – грант) установлено следующее:

5.2.1. В связи с тем, что на дату подачи заявления 22.07.2015 Бизюков И.Н. занимался предпринимательской деятельностью более 6 месяцев и не обладал правом заявителя на получение гранта на поддержку начинающего фермера, при допуске данного заявителя к участию в конкурсе нарушены подпункт 1 пункта 6 Положения о порядке предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 31.07.2012 № 328-пп (далее – Положение о предоставлении грантов). Соглашение между министерством АПК и главой К(Ф)Х Бизюковым И.Н. от 26.08.2015 № 01-34/351 о предоставлении и использовании гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в размере 1 345 000,00 руб. заключено в нарушение подпункта 1 пункта 6, пункта 18, пункта 19 Положения о предоставлении грантов.

5.2.2. В связи с недостоверностью поданных в составе заявки на участие в конкурсе сведений о наличии собственных средств в размере не менее 10 % от стоимости каждого наименования приобретения, указанного в плане расходов, Бизюковым И.Н. нарушен пункт 5 Положения о предоставлении грантов.

5.2.3. Согласно соглашению от 26.08.2015 № 01-34/351 размер гранта в разрезе каждого из направлений расходов не соответствует плану расходов, поданному в составе заявки, в том числе в связи с увеличением расходов по сравнению с планом заявителя по шести позициям, что не соответствует пункту 22 Положения о предоставлении грантов.

5.2.4. На дату окончания финансового года и планируемого срока расходования средств гранта приобретен только трактор на сумму 715 000,0 руб., в том числе на средства гранта 643 500,0 руб., что нарушает пункт 2.3.1 соглашения от 26.08.2015 № 01-34/351.

5.2.5. В сроки, указанные в соглашении от 26.08.2015 № 01-34/351, главой К(Ф)Х Бизюковым И.Н. не созданы четыре постоянных рабочих места, чем нарушены подпункт 10 пункта 6 Положения о предоставлении грантов, пункты 2.3.2, 2.3.7 соглашения от 26.08.2015 № 01-34/351.

5.2.6. Основные показатели деятельности К(Ф)Х Бизюкова И.Н. за 2015 - 2018 гг. не соответствуют данным отчетов, представленным в министерство АПК, что нарушает положения пункта 29 Положения о предоставлении грантов, пункты 1.2, 1.3, 2.3.1 соглашения от 26.08.2015 № 01-34/351.

В ходе проверки Бизюков И.Н. полностью вернул средства гранта (1 345 000,0 руб.).

 5.3. При проверке законности предоставления и использования субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве выявлены факты отсутствия у получателей субсидии ветеринарно-сопроводительных документов на реализованное в 4 квартале 2018 года и I – III кварталах 2019 года молоко. Данные факты установлены на основании представления Инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области информации о регистрации объемов молока в системе «Меркурий».

В связи с отсутствием ветеринарно-сопроводительных документов на 14 547 кг молока (Стукалов И.А.), 38 326 кг (ООО «Агрохолдинг «Каргопольский»), реализованного в IV квартале 2018 года, I – III кварталах 2019 года, то есть молока, соответствие которого по качеству государственным стандартам, техническим условиям, медико-биологическим и санитарным нормам не подтверждено, при получении субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере 59 706,88 руб. (Стукалов И.А.), 145 915,02 руб. (ООО «Агрохолдинг «Каргопольский») нарушены подпункт 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 29 Правил предоставления субсидий.

Вместе с тем, в Правилах предоставления субсидий отсутствует условие о предоставлении получателем субсидии документов о проведенной в отношении заявленного к субсидированию объема молока ветеринарно-санитарной экспертизе (ВСД). Указанное создает возможность заявлять к субсидированию молоко, безопасность которого не подтверждена, то есть молоко, не соответствующее условиям подпункта 2 пункта 29 Правил предоставления субсидий.

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных недостатков и нарушений, в том числе недостатки порядков предоставления субсидий и грантов, принятия мер к их устранению, в адрес министерства АПК направлено информационное письмо.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Губернатора Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Архангельского областного Собрания депутатов. Материалы проверки направлены также в правоохранительные органы.