ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по созданию, содержанию мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов в министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и отдельных муниципальных образованиях»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», обращение правоохранительных органов и пункт 2.2.5.2 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2021 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП АО) от 28.01.2021 № 2-р.

2. Объекты контрольного мероприятия: администрация муниципального образования «Виноградовский муниципальный район», администрация городского поселения «Березниковское», министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство).

3. Срок проведения контрольного мероприятия: 17 февраля – 18 мая 2021 года.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка обоснованности предоставления и целевого расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

4.2. Проверка обоснованности предоставления и целевого расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов.

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

При проверке реализации государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 г. № 476-пп (далее – Программа № 476-пп), выявлены следующие недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

5.1. Выявлены недостатки, связанные с несоответствием нормативных правовых актов Архангельской области в области обращения с отходами:

- Программа № 476-пп не соответствует Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 апреля 2017 г. № 144-пп (далее – Территориальная схема), в связи с отсутствием установленных Территориальной схемой обязательных требований к контейнерам: наличие крышек для предотвращения распространения дурных запахов, растаскивания отходов животными, распространения инфекций, сохранения ресурсного потенциала отходов, предотвращения обводнения отходов; оснащение колесами, что позволяет выкатывать контейнер для опорожнения при вывозе мусороуборочной техникой с задней загрузкой; прочность, сохранение прочности в холодный период года; низкие адгезионные свойства (с целью предотвращения примерзания и прилипания отходов);

- подпункт 3 пункта 1 Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 г. № 476-пп (далее – Положение № 476-пп), в части характеристик контейнеров (бункеров) (0,75 м3, 1,1 м3 или 8,0 м3, тип материала – металл или пластик) не соответствует Территориальной схеме, предполагающей при обустройстве новых площадок приобретение муниципальными образованиями евроконтейнеров емкостью 1,1 м3 для сбора твердых коммунальных отходов и бункеро-накопителей объемом 8 м3 для сбора крупногабаритных отходов.

5.2. Территориальная схема не соответствует реестрам мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории муниципальных образований (далее – МО), что противоречит пункту 3 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», пункту 9 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130,), а именно:

- «Красноборский муниципальный район» (согласно реестру МО общее количество контейнерных площадок – 303, количество контейнеров 0,75 куб.м – 438 ед., согласно Территориальной схеме – 118 контейнерных площадок и 0 контейнеров);

- «Лешуконский муниципальный район» (согласно реестру МО общее количество контейнерных площадок – 182, количество контейнеров 0,75 куб.м – 316 ед. и бункеров 8 куб.м – 57 ед., согласно Территориальной схеме – 139 контейнерных площадок и 323 контейнера, информация о емкостях для крупногабаритных отходов отсутствует).

5.3. В нарушение подпункта 2 пункта 6 Положения № 476-пп, извещение о проведении конкурса на основании распоряжения министерства от 20 января 2020 г. № 34р «О проведении конкурса на предоставление субсидий на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО» размещено на официальном сайте Правительства Архангельской области без учета распоряжения министерства от 29 января 2020 г. № 68р, которым сроки конкурса продлены и изменен срок подачи документов. Тем самым извещение о проведении конкурса не соответствует распоряжению министерства от 20 января 2020 г. № 34р (в редакции от 29 января 2020 г.) в части даты проведения конкурса, срока приема заявок.

5.4. В нарушение пункта 16 Положения № 476-пп при проведении конкурса на предоставление субсидий на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами на основании распоряжения министерства от 20 января 2020 г. № 34р распределение между МО субсидий на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО и приобретению контейнеров (бункеров) для накопления твердых коммунальных отходов произведено не в соответствии с набранными баллами (рейтингом).

5.5. В нарушение пунктов 4.3.4 Соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципальных образований (по созданию мест (площадок) накопления ТКО и мероприятий по приобретению контейнеров (бункеров) для накопления, в том числе раздельного накопления ТКО) по состоянию на 01 января 2021 г. муниципальными образованиями не обеспечено достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий «Обустройство мест (площадок) накопления ТКО», «Приобретение контейнеров для накопления ТКО», а именно:

- по соглашению с МО «Мезенский муниципальный район» от 27 марта 2020 г. № 3 (план – 25 единиц, фактически – 20 единиц);

- по соглашению с МО «Лешуконский муниципальный район» от 27 марта 2020 г. № 12 мероприятия «Приобретение контейнеров для накопления ТКО» (план – 90 единиц, фактически – 74 единицы) и мероприятия «Обустройство мест (площадок) накопления ТКО» (план – 15 единиц, фактически – 0 единиц).

- по соглашению с МО «Вельский муниципальный район» от 27 марта 2020 г. № 16 по мероприятию «Обустройство мест (площадок) накопления ТКО» (план – 64 единицы, фактически – 60 единиц).

5.6. В нарушение статьи 37 Бюджетного кодекса РФ условия Положения № 476-пп допускают определение размера субсидии в соглашениях с МО на приобретение контейнеров и бункеров без учета и оценки министерством их реальной стоимости, т.е. не основаны на надежных и объективных показателях реалистичности расходов, что повлекло использование МО средств экономии на закупку контейнеров в количестве, превышающем плановую потребность в контейнерах, указанную в заявках МО, а именно:

- по заявке МО «Устьянский муниципальный район» от 29 января 2020 г. приобретено 375 единиц, что превышает плановую потребность на 275 единиц;

- по заявке МО «Пинежский муниципальный район» от 29 января 2020 г. приобретено 390 единиц, что превышает плановую потребность на 193 единицы;

- по заявке МО «Верхнетоемский муниципальный район» от 28 января 2020 г. приобретено 332 единицы, что превышает плановую потребность на 166 единиц;

- по заявке МО «Ленский муниципальный район» от 29 января 2020 г. приобретено 144 единицы, что превышает плановую потребность на 18 единиц;

- по заявке МО «Приморский муниципальный район» от 24 января 2020 г. приобретена 291 единица, что превышает плановую потребность на 35 единиц;

- по заявке МО «Коношский муниципальный район» от 29 января 2020 г. приобретено 107 единиц, что превышает плановую потребность на 7 единиц.

5.7. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ условия Положения № 476-пп допускают приобретение МО за счет субсидии из областного бюджета контейнеров (бункеров) для накопления, в том числе раздельного накопления ТКО, в количестве, превышающем общую потребность в контейнерах, указанную в заявках муниципальных образований, в результате чего неэффективно использованы средства бюджета на сумму 206,1 тысяч рублей, а именно:

- в МО «Мезенский муниципальный район» по заявке от 27 января 2020 г. общая потребность в контейнерах составила 100 единиц, приобретено 130 единиц, что превышает общую потребность на 30 единиц;

- в МО «Онежский муниципальный район» по заявке от 28 января 2020 г. общая потребность в контейнерах (бункерах) составила 330 единиц, приобретено 335 единиц, что превышает общую потребность на 5 единиц.

5.8. В нарушение подпункта 2 пункта 5 Порядка № 476-пп, подпункта 2 пункта 3.2 соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципальных образований (на содержание мест (площадок) накопления ТКО) по состоянию на 01 января 2021 г. доля софинансирования за счет местного бюджета составила менее 15% от общего объема средств на реализацию мероприятия, а именно:

- по соглашению от 24 декабря 2019 г. № 34 с МО «Вилегодский муниципальный район» – 6,39%;

- по соглашению от 24 декабря 2019 г. № 47 с МО «Котлас» – 11,6%.

5.9. В нарушение пункта 3.4.3 соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципальных образований (на содержание мест (площадок) накопления ТКО) по состоянию на 01 января 2021 г. МО Вилегодского, Коношского, Лешуконского, Плесецкого, Приморского, Устьянского муниципальных районов не обеспечено достижение показателей результативности, установленных приложениями № 2 к заключенным Соглашениям.

5.10. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, частей 1, 2 статьи 94 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), подпункта 1) пункта 3.3 Соглашения о порядке и условиях предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету МО на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Комплексное развитие МО «Виноградовский муниципальный район» от 10 сентября 2020 г. № 32 администрацией городского поселения «Березниковское» приняты и оплачены невыполненные работы по содержанию контейнерных площадок на сумму 24 685,60 руб. по муниципальному контракту от 28 сентября 2020 г. № 25/МК-2020 г. в связи с фактическим отсутствием 4 контейнерных площадок по адресам: р.п. Березник, ул. Х. Мурата, 25а, р.п. Березник, ул. 8 Марта, д.20-20а, р.п. Березник, в\ч, п. Пянда, д.47а, исключенных из реестра мест накопления постановлением администрации от 12 августа 2020 г. № 149, что является нецелевым использованием бюджетных средств (в том числе областного бюджета на сумму 20 982,76 руб. (85%), местного бюджета на сумму 3 702,84 руб. (15%)).

5.11. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ работы по контракту № 25/МК-2020 от 28 сентября 2020 г. приняты по актам за сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь и размещены в реестре контрактов 20 января 2021 г., т.е. позднее установленного срока (в течение пяти рабочих дней с даты приемки выполненной работы);

в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об оплате работ по контракту № 25/МК-2020 от 28 сентября 2020 г. размещена в реестре контрактов 20 января 2021 г., т.е. позднее установленного срока (в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта).

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес администрации МО «Виноградовский муниципальный район», администрации городского поселения «Березниковское», министерства направлены представления.

По факту бюджетного нарушения, нецелевого использования бюджетных средств, рассматривается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по факту нарушения законодательства о закупках направлено информационное письмо.

О выявленных недостатках положений нормативных правовых актах и иных документах (территориальной схеме) в сфере обращения с отходами в адрес Правительства Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, министерства направлены информационные письма.