**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка исполнения полномочий органов исполнительной власти Архангельской области по администрированию дебиторской задолженности по доходам»

1. **Основание проведения контрольного мероприятия:** статьи 157, 265 – 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункты 2.2.1.2, 3.2 плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2024 год.
2. **Объекты контрольного мероприятия:**

министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области;

подведомственные учреждения министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области;

министерство строительства и архитектуры Архангельской области;

государственное казенное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства».

1. **Срок проведения контрольного мероприятия**:с 24 сентября 2024 года по 10 апреля 2025 года, контрольное мероприятие приостанавливалось с 31 октября по 9 января 2025 года.
2. **Проверенный период:** 2023 год – 9 месяцев 2024 года.
3. **Цели контрольного мероприятия:**
* оценка полноты и достаточности нормативного правового регулирования управления дебиторской задолженностью по доходам проверка законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого характера использования бюджетных средств;
* проверка полноты и достаточности мер, принимаемых по управлению дебиторской задолженностью по доходам.
1. **В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**
	1. Проверка министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области[[1]](#footnote-1) и подведомственных учреждений:

# В нарушение частей 1, 2 статьи 160.1 БК РФ, Порядка осуществления органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области бюджетных полномочий главных администраторов налоговых и неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 02.06.2021 № 273-пп фактическое администрирование доходов областного бюджета в 2023, 2024 годах осуществлялось подведомственными минлеспрому АО учреждениями при отсутствии предусмотренных полномочий.

# Факты хозяйственной жизни в виде начисления и уплаты арендных платежей по договорам, заключенным от имени минлеспрома АО, не учитывались в бюджетном учете министерства (фактический учет по арендным платежам ведётся подведомственными министерству учреждениями (лесничествами)), что свидетельствует о нарушении статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), по смыслу которых данные о фактах хозяйственной жизни (заключение договора аренды и поступление денежных средств в бюджеты), оформленные первичными учетными документами, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета непосредственно экономическим субъектом. Таким образом, поступившие доходы областного бюджета в части платы за использование лесами в 2023 году в сумме 1 289 399 960,36 руб., в январе – сентябре 2024 года в сумме 1 062 527 760,55 руб., главным администратором которых является минлеспром АО, поступали на лицевой счет минлеспрома АО, открытый в УФК по Архангельской области и НАО, при этом фактически отражены в бюджетном учете и отчетности лесничеств и территориальных органов министерства, что противоречит требованиям пункта 2 статьи160.1 БК РФ и является нарушением статей 9, 10, 13 Закона № 402-ФЗ.

# Минлеспромом АО в недостаточной степени обеспечивается контроль исполнения изданных распоряжений, в частности распоряжения министерства от 15.04.2024 № 379р «О списании безнадежной к взысканию задолженности перед бюджетом Архангельской области по источникам доходов, закрепленных за министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской», распоряжении министерства от 31.07.2023 № 941р «О списании безнадежной к взысканию задолженности перед областным бюджетом по источникам доходов, закрепленных за министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области».

# Перечнем мероприятий, установленных Регламентом реализации министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам за использование лесов в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденным распоряжением министерства от 20.07.2023 № 891р (далее – Регламент № 891р), не предусмотрена возможность реструктуризации дебиторской задолженности по доходам в порядке и случаях, предусмотренных законодательством РФ, что не соответствует абзацу 4 пункта 4 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина РФ от 18.11.2022 № 172н.

# Заседания комиссии по работе с недоимкой в 2023 году, в январе – сентябре 2024 года проводились реже одного раза в месяц, что свидетельствует о нарушении пункта 5 Положения о комиссии по недоимке, в соответствии с которым заседания комиссии проводятся не реже одного раза в месяц. Также заседания комиссии по недоимке проведены в отсутствие необходимого минимального количества членов комиссии, что свидетельствует о нарушении пункта 7 Положения о комиссии по недоимке.

# При проверке отражения в бюджетном учете минлеспрома АО сумм штрафных санкций, назначенных по части 1 статьи 20.25[[2]](#footnote-2) КоАП РФ, на основании выборочной проверки материалов дел об административных правонарушениях, представленных министерством, установлено, что в случае неуплаты гражданином в установленный срок административных штрафов, министерство направляет материалы дела об административном правонарушении мировому судье для рассмотрения по существу.

Согласно представленным определениям мировых судей в случае неявки лица, привлекаемого к административной ответственности, мировые суды, руководствуясь пунктом 23.4 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов, при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», возвращают протоколы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, и другие материалы дела в министерство для устранения допущенных нарушений, а именно – для обеспечения явки лица, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия также установлено, что значительную часть постановлений об административных правонарушениях составляются должностными лицами ГБУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды». В случае неуплаты административных штрафов в установленный срок, должностные лица указанного учреждения не подготавливают материалы по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Согласно представленным учреждением пояснениям в адрес министерства, причина заключается в административной практике прошлых лет, а именно – суды не рассматривают такие дела по причине неявки в суд лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении. В указанной ситуации ГБУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» не предпринимает всех возможных и достаточных мер для административного наказания граждан по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

При этом как должностным лицам минлеспрома АО, так и должностным лицам подведомственных министерству учреждений не предоставлены полномочия по обеспечению явки в суд.

Таким образом, несмотря на принимаемые меры, в частности, своевременного составления протоколов об административном правонарушении в отношении лиц, не уплативших штрафы, принимаемые судами решения о возвращении протоколов, позволяют указанным лицам избежать административной ответственности по [статье 20.25](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359000&dst=3338) КоАП РФ.

С учетом вопросов проведенного контрольного мероприятия отсутствие поступлений в виде штрафов формируют дебиторскую задолженность по административным штрафам, а невозможность стимулировать правонарушителя к уплате штрафа (с учетом сложившейся практики привлечения к ответственности за неуплату административного штрафа) влечет рост просроченной дебиторской задолженности

# Установлено значительное количество нарушений в части ведения регистров бюджетного учета, неотражения в бюджетной отчетности просроченной дебиторской задолженности по доходам как в министерстве, так и в подведомственных казенных учреждениях.

* 1. Проверка министерства строительства и архитектуры Архангельской области:

# В части проверяемых вопросов нарушений не установлено.

* 1. Проверка государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства»:

# Установлены случаи нарушений порядка ведения бюджетного учета, составления отчетности. В частности:

несвоевременное отражение хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета учреждения;

отражение в бюджетном учете операций, не предусмотренных Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета и федеральных стандартов бухгалтерского учета.

# Отсутствие инвентаризационных описей по поступлениям в части наличия дебиторской задолженности отдельных контрагентов, а также отсутствие итога инвентаризации в части признания в 2023 году безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам свидетельствует о нарушении пп. «д» п. 9 федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 28/2023 «Инвентаризация», поскольку под квалификацией результатов инвентаризации понимается определение: наличия оснований для признания дебиторской задолженности сомнительной или безнадежной.

# В ряде случаев на дату списания дебиторской задолженности допущены случаи ее списания при несоответствии указанной задолженности установленным критериям безнадежной задолженности, так как так как оценка возможного признания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности и ее списание с бухгалтерского учета должна осуществляться на основании решения комиссии по поступлению и выбытию активов с оформлением протокола решения комиссии в виде акта, утвержденного руководителем администратора доходов.

1. **Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:**

1. В адрес министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства» направлены представления с требованием рассмотреть информацию о выявленных нарушениях, принять меры по их устранению, а также меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

2. В адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области, министерства финансов Архангельской области Архангельского областного Собрания депутатов направлены информационные письма.

3. Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в прокуратуру Архангельской области и НАО.

1. Далее – министерство, минлеспром АО [↑](#footnote-ref-1)
2. Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания

Часть 1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим [Кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=502272&dst=102941), -

влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. [↑](#footnote-ref-2)