**Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок.**

В 2015 году аудит в сфере закупок, предусмотренный статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, КСП Архангельской области проводился в рамках 15 контрольных мероприятий в отношении следующих заказчиков:

- министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области,

- министерство финансов Архангельской области,

- министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области,

- министерство здравоохранения Архангельской области в части средств, направленных реализацию полномочий по осуществлению льготного (бесплатного) лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан,

- бюджетное профессиональное образовательное учреждение Архангельской области «Архангельский финансово-промышленный колледж», государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» в части средств, представленных в виде субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели,

- администрация МО «Козьминское» Ленского района, администрация МО «Коношское», администрация МО «Северодвинск» в части использования средств областного бюджета и средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, направленных на переселение граждан,

- администрация МО «Урдомское» Ленского района, администрация МО «Вельский муниципальный район», муниципальные образовательные организации Красноборского района в части использования средств областного бюджета, направленных на строительство, приобретение и капитальный ремонт образовательных и детских дошкольных учреждений,

- государственное казенное учреждение Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор»,

- территориальный фонд обязательного медицинского страхования Архангельской области,

- администрация МО «Лешуконский муниципальный район» в части использования средств областного бюджета, выделенных по государственной программе «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)».

Объем проверенных в рамках аудита в сфере закупок средств составляет более 4 770 587,8 тыс. руб.

Выявлены следующие нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- процесс исполнения, в том числе результаты исполнения, контракта противоречат условиям контракта, предусмотренным при его заключении. Данные нарушения распространены при осуществлении закупок работ по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, например, в ходе исполнения контракта меняются сроки и объемы платежей по контракту, его цена, объем работ, установленный проектной документацией. При этом, возможность изменения названных условий контракта сторонами не предусмотрена.

- не выполняются требования об обязательности прохождения государственной экспертизы проектной документации или в случаях, когда прохождение экспертизы не является обязательным, определения достоверности сметной стоимости строительных работ. Данный вид нарушения квалифицируется КСП Архангельской области как несоблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ о необходимости обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

- увеличиваются сроки исполнения контракта, что недопустимо с точки зрения закона о контрактной системе. По данному эпизоду нужно отметить, что в ряде случаев вины подрядчика в невыполнении в установленный контрактом срок строительных работ нет, кроме той, что подрядчик дал согласие на участие в закупке, поскольку документацией о закупке изначально предусмотрены невыполнимые с точки зрения объемов предстоящих к выполнению работ сроки. Установление заказчиком коротких сроков выполнения работ обусловлено поздним доведением лимитов бюджетных обязательств и необходимостью использования полученных средств в текущем финансовом году.

- неправильно определен способ определения поставщика (выбирается способ закупки у единственного поставщика), что является нарушением также закона о конкуренции в части ограничения количества потенциальных поставщиков. Данный вид нарушения выявлен при закупках зданий, которые будут построены в будущем. При этом фактически между заказчиком и продавцом складываются отношения строительного подряда с соответствующим авансированием и отдаленными сроками приемки здания.

- завышение начальных (максимальных) цен контрактов или отсутствие их обоснования. Большая часть данных нарушений выявлена при закупках минздравом Архангельской области, при совместных закупках учреждений здравоохранения нашего региона лекарственных препаратов. Ярким примером такого нарушения является закупка услуг по организации лечебного процесса, в рамках которой фактически закупаются не услуги, а товар, то есть лекарственные препараты.

В то время, как цены на закупаемые лекарственные препараты, входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, не могут превышать предельных цен, предусмотренных государственным реестром, обоснование начальных цен контрактов складывается из произвольных предложений либо одного поставщика – ГУПАО «Фармация», либо двух-трех поставщиков, не имеющих необходимой по условиям закупки широкой аптечной сети (кроме опять же ГУПАО «Фармация»).

- нарушения при установлении критериев оценки заявок участников закупки, нарушения при оценке и рассмотрении этих заявок. Надо отметить, что данные нарушения имеют место у заказчиков, самостоятельно определяющих поставщика, то есть без участия уполномоченного органа, при этом, чаще такие нарушения случаются в процессе запроса котировок.

- почти повсеместны такие нарушения, как несвоевременное размещение или неразмещение обязательной информации об исполнении контрактов (договоров) на общероссийском официальном сайте (или в единой информационной системе).

- размещение извещения о закупке, заключение контрактов с единственным поставщиком, противоречащие сведениям плана-графика (например, по срокам или размеру НМЦК).

В 2015 году аудит в сфере закупок в министерстве финансов Архангельской области проведен в отношении закупок кредитов (займов) для финансирования дефицита бюджета Архангельской области и (или) погашения долговых обязательств Архангельской области. В процессе аудита проверены законность, эффективность осуществления данных закупок на этапах планирования и определения поставщиков, выявлено следующее:

- в 2014 году из 34 электронных аукционов только по окончании 4 из них были заключены контракты на общую сумму займа 6 428 501 тыс. руб., из них с АО «СМП Банк» – 2 на сумму 2 000 000 тыс. руб. каждый и с ОАО «Россельхозбанк» - 2 на сумму 2 000 000 тыс. руб. и 428 501,1 тыс. руб.

- за 9 месяцев 2015 года проведено 14 электронных аукционов, из них по окончании 7 заключены контракты с ОАО «Сбербанк России» сроком до 31.12.2015 на общую сумму займа 10 000 000 тыс. руб. при общей цене контрактов 1 374 339 тыс. руб.

Нарушений Федерального закона № 44-ФЗ обнаружено не было.

По итогам контрольных мероприятий КСП Архангельской области в адрес нарушителей выносятся представления, содержащие, в том числе, требования об устранении выявленных нарушений закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. В отношении нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующая информация на основании соглашения о сотрудничестве направляется в УФАС Архангельской области. Вместе с тем, в связи с большими сроками, исчисляемых месяцами, рассмотрения Управлением ФАС по Архангельской области получаемых от КСП Архангельской области сообщений, по преобладающему большинству из выявляемых нарушений дела об административных правонарушениях не возбуждаются по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности (срок равен одному году).