**Реализация полномочий КСП Архангельской области по аудиту в сфере закупок.**

В 2016 году аудит в сфере закупок, предусмотренный статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, КСП Архангельской области проводился в рамках 9 контрольных мероприятий в отношении следующих заказчиков:

- ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница»,

- ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 7»,

- ГБУЗ Архангельской области «Плесецкая ЦРБ»,

- администрация МО «Вельский муниципальный район» в части использования областных средств, предоставленных на строительство и оборудование детского сада в г.Вельске на 120 мест,

- администрация МО «Устьянский муниципальный район» в части использования областных средств при строительстве лыжероллерной трассы в п. Малиновка,

- администрация МО «Вилегодский муниципальный район» в части использования областных средств при реконструкции здания детского сада в д. Фоминская,

- администрация МО «Город Новодвинск» и муниципальные бюджетные учреждения в части использования средств областного бюджета, направленных на дорожную деятельность, при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог (сооружений) местного значения,

- администрация МО «Северодвинск» в части использования средств областного бюджета, направленных на строительство крытого катка с искусственным льдом ФОК «Звездочка»,

- ГКУ Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага», администрация МО «Сельское поселение Соловецкое» в части использования средств областного бюджета при исполнении мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага Архангельской области».

Объем проверенных в рамках аудита в сфере закупок средств составляет более 2 002 338,0 тыс. руб.

Выявлены следующие нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- процесс исполнения, в том числе результаты исполнения, контракта противоречат условиям контракта, предусмотренным при его заключении. Данные нарушения распространены при осуществлении закупок работ по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, например, в ходе исполнения контракта меняются сроки и объемы платежей по контракту, его цена, объем работ, установленный проектной документацией. При этом, возможность изменения названных условий контракта сторонами не предусмотрена. Кроме того, заказчиками допускается приемка работ и монтаж оборудования, не соответствующие документации о закупке и контракту. Подобные нарушения на сумму более 50 млн. руб. выявлены при исполнении контрактов на строительство и реконструкцию детских садов в Вельском, Вилегодском районах, при строительстве крытого катка в г. Северодвинске, лыжероллерной трассы в п. Малиновка Устьянского.

- не выполняются требования об обязательности прохождения государственной экспертизы проектной документации или в случаях, когда прохождение экспертизы не является обязательным, определения достоверности сметной стоимости строительных работ. Данный вид нарушения квалифицируется КСП Архангельской области как несоблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ о необходимости обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Примером является закупка работ по выполнению капитального ремонта автомобильных дорог в г. Новодвинске при отсутствии определения достоверности сметной стоимости указанных работ (около 45 млн. руб.).

- увеличиваются сроки исполнения контракта, что недопустимо с точки зрения закона о контрактной системе. Нарушения выявлены в муниципальных образованиях области при строительстве объектов социальной сферы.

- заказчиком не выполняется обязанность по осуществлению контроля за исполнением контрактов, в связи с чем подрядчиками к приемке и оплате предъявляются фактически не выполненные работы. Более того, заказчиками при перечислении средств по актам выполненных работ, фактически не выполненных на момент их оплаты, нарушаются условия контрактов о порядке расчетов и осуществляется «скрытое» авансирование подрядчиков. Подобные нарушения на сумму более 100 млн. руб. выявлены при строительстве (реконструкции) объектов государственной программы по развитию Соловецкого архипелага.

- завышение начальных (максимальных) цен контрактов или отсутствие их обоснования. Большая часть данных нарушений выявлена при совместных закупках лекарственных средств и изделий медицинского назначения, организуемых минздравом Архангельской области. Ярким примером такого нарушения является закупка услуг по организации лечебного процесса, в рамках которой фактически закупаются не услуги, а товар, то есть лекарственные препараты. В то время, как цены на закупаемые лекарственные препараты, входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, не могут превышать предельных цен, предусмотренных государственным реестром, обоснование начальных цен контрактов складывается из произвольных предложений либо одного поставщика – ГУПАО «Фармация», либо двух-трех поставщиков, не имеющих необходимой по условиям закупки широкой аптечной сети (кроме опять же ГУПАО «Фармация»).

- нарушения при установлении критериев оценки заявок участников закупки, нарушения при оценке и рассмотрении этих заявок. Надо отметить, что данные нарушения имеют место у заказчиков, самостоятельно определяющих поставщика, то есть без участия уполномоченного органа.

- распространены такие нарушения, как несвоевременное размещение или неразмещение обязательной информации об исполнении контрактов (договоров) на общероссийском официальном сайте (или в единой информационной системе).

Контрольно-счетной палатой при проверках автономных учреждений и унитарных предприятий исследовались вопросы соблюдения законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон № 223-ФЗ).

 Анализ закупочных процедур указанных лиц иллюстрирует, что преобладающую долю закупок (более 80 %) составляют закупки у единственного поставщика, осуществляемых в соответствии с положением о закупках, утверждаемым самим заказчиком. Закупочная деятельность заказчиков осуществляется способами, способствующими уменьшению количества потенциальных участников торгов, что противоречит принципам закупки товаров, работ, услуг, установленным статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и пр.

По итогам контрольных мероприятий КСП Архангельской области в адрес нарушителей выносятся представления, содержащие, в том числе, требования об устранении выявленных нарушений закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц. В отношении нарушений, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующая информация на основании соглашения о сотрудничестве направляется в УФАС Архангельской области. Вместе с тем, в связи с совершением большей части нарушений в предыдущих годах и истечением по ним срока давности привлечения к административной ответственности, информация о таких нарушениях в УФАС Архангельской области не передавалась.