

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2012 год и
плановый период 2013 и 2014 годов»

Законопроектом предлагается внести существенные изменения в основные параметры областного бюджета на текущий год и плановый период.

На 2012 год предполагается увеличение доходов на 4 076,8 млн.руб., расходов на 640,2 млн.руб., дефицит бюджета предлагается уменьшить на 3 436,6 млн.руб. с соответствующим уменьшением источников финансирования дефицита.

На 2013 год увеличение доходов прогнозируется на 146,6 млн.руб. (за счет доходов от компенсации затрат государства), расходы предлагается увеличить на 710,3 млн.руб. (в составе расходов дорожного фонда), дефицит и источники его покрытия на 563,7 млн.руб. за счет остатков на начало года.

1. Доходы областного бюджета на 2012 год предполагается увеличить на 4 076,8 млн.руб., в том числе налоговые и неналоговые на 4 024,5 млн.руб., безвозмездные поступления от других бюджетов на 52,4 млн.руб.

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 4 024,5 млн.руб., в том числе:

- налог на прибыль организаций - на 2 800,0 млн.руб. (разовые доначисления в бюджет по результатам проверки налоговых органов по одному из налогоплательщиков Ненецкого округа, при наличии решений суда, однако информация об отсутствии возможного обращения плательщика в вышестоящие судебные инстанции в составе пояснительной записки не представлена). Одновременно с этим необходимо отметить, в составе пояснительной записки представленной в составе отчета об исполнении областного бюджета за полугодие отражено наличие переплаты по состоянию на 1 июля т.г. по налогу на прибыль в областной бюджет в сумме 4,8 млрд.руб.

Приведенные факты предполагают наличие рисков в части выполнения предлагаемого к утверждению дополнительного объема поступлений.

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения предлагается увеличить на 350,0 млн.руб. или на 21,9 % к утвержденным в составе бюджета показателям, налог на имущество организаций предлагается увеличить на 183,4 млн.руб. или на 6,4 % к утвержденным в бюджете показателям.

Одной из причин неучтенных резервов, при формировании бюджета по налогу на имущество, на наш взгляд является отсутствие в составе прогноза

социально-экономического развития показателей, характеризующих оценку налогооблагаемого имущества.

- доходы от компенсации затрат государства предлагается увеличить на 611,4 млн.руб., из них на 603,7 млн.руб. – на сумму платежей по Соглашению от 13 июля 2012 года № 02021/50 между Правительством Архангельской области и ЗАО «Ямалгазинвест» «О возмещении расходов на осуществление мероприятий по укреплению автомобильных дорог регионального значения Архангельской области с целью предотвращения возможного ущерба при строительстве объектов «Система магистральных газопроводов Ухта-Торжок (1 очередь)».

2. Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на 2012 год на 640,2 млн.руб., в том числе направить образовавшуюся экономию или перераспределить средства на другие расходы в рамках бюджета, согласно пояснительной записке, на следующие цели:

- **119,4 млн.руб. или на 45,6% к утвержденным в бюджете показателям** на выплату ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение, в связи со значительным ростом численности получателей пособия по сравнению с планируемой на 2012 год (плановая численность – 10 740 чел., фактическая – 15 320 чел. Расчет потребности средств и обоснованности предлагаемого увеличения расходов на 2012 год с увязкой с показателями исполнения бюджета за первое полугодие 2012 года и изменением численности, не представлен.

Одновременно с этим, в составе пояснительной записки к проекту областного бюджета на 2012 год были приведены следующие сведения; *«на выплату ежемесячных пособий на ребенка в возрасте от 1,5 до 4-х лет, не посещающего детское дошкольное образовательное учреждение...предусмотрено 311,9 млн.руб. на 13 420 детей»*, во втором чтении утверждены расходы на обозначенные цели в объеме 261,9 млн.руб.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости отражения обозначенных количественных показателей, применяемых для формирования бюджета в составе прогноза социально-экономического развития. Отсутствие указанных показателей приводит к нарушениям бюджетного законодательства, в частности статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отражающей основной принцип бюджетной системы - достоверности и реалистичности показателей бюджета, как при формировании бюджета, так и при внесении в него изменений.

- **107,7 млн.руб. или на 12,0% к показателям, утвержденным в бюджете** на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в связи недостаточностью средств, предусмотренных в 2012 году (из-за роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги с 01 июня 2012 года и с 01 сентября 2012 года). При формировании бюджета были утверждены показатели на уровне 2011 года,

то есть не был учтен возможный рост тарифов. Согласно представленным пояснениям расходы бюджета за 1 полугодие на указанные цели составили 65,8% от утвержденных на год показателей.

- **91,9 млн.руб.** на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение, на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для нужд населения (3,6 млн.руб.). Расчет произведен, согласно пояснительной записке, исходя из установленных на 2012 год тарифов, фактических объемов реализации услуг за первое полугодие и плановых объемов на второе полугодие текущего года.

- **29,0 млн.руб.** предлагается дополнительно направить на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на сжиженный газ (22,0 млн.руб.) и на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на топливо печное бытовое 7,0 млн.руб.

При проведении экспертизы проекта бюджета на 2012 и последующие годы, контрольно-счетной палатой отмечалось несоответствие планируемых объемов субсидии объемам потребления сжиженного газа и росту тарифов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту коллегией агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 01.06.2012 г. осуществлен пересмотр экономически обоснованных расходов газоснабжающих организаций на 2012 год, в результате чего размер приведенных расходов превысил учтенные при формировании бюджета данные в среднем на 10 %.

Кроме того, согласно пояснительной записке, 28 августа 2012 года утверждены экономически обоснованные тарифы для ООО «Уютный город» – организации ранее не являющейся получателем субсидий из областного бюджета. Следует понимать, что в данном случае имеет место увеличение объемов отпуска газа населению, то есть изменение показателей прогноза социально-экономического развития. В соответствии с информацией, представленной министерством финансов, корректировка показателей прогноза социально-экономического развития не требуется по причине несущественности увеличения объема отпуска населению сжиженного газа (увеличение на 54 куб.м).

- **110,0 млн.руб.** или на **39,2%** к утвержденным в бюджете показателям на предоставление субсидий на животноводческую продукцию в рамках реализации ДЦП «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2009 – 2012 годы», общий объем субсидии на животноводческую продукцию составит на 2012 год 390,4 млн.руб.

Согласно расчетам министерства сельского хозяйства предусмотренный в областном бюджете объем субсидии позволит дополнительно просубсидировать 21,6 тыс.тонн молока, 57,9 млн.штук товарных и бройлерных яиц, 147,1 тонн мяса свиней и 182,1 тонн реализованного молодняка крупного рогатого скота.

Приведенные данные также свидетельствуют о необходимости отражения обозначенных количественных показателей, применяемых для формирования бюджета в составе прогноза социально-экономического развития.

Изменения в указанную целевую программу, обуславливающие увеличение бюджетных ассигнований внесены постановлением Правительства Архангельской области от 04.09.2012 г. № 374-пп.

- В составе предлагаемого к утверждению переноса ассигнований отражены расходы на устранение нарушений по предписаниям надзорных органов и погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных расходов учреждений здравоохранения Архангельской области на **11,9 млн.руб.** Согласно представленной министерством финансов и министерством здравоохранения информации, на погашение кредиторской задолженности предлагается направить 4,86 млн.руб., в том числе ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница» в сумме 2,45 млн.руб., ГБУЗ АО «Няндомская центральная районная больница» в сумме 2,41 млн.руб. Полагаем, что погашение указанной кредиторской задолженности является необоснованным, поскольку указанная задолженность была накоплена **муниципальными бюджетными учреждениями.** Исходя из вышеизложенного, обязательства по их погашению должны быть исполнены органами местного самоуправления муниципальных образований.

3. Законопроектом предлагается внести изменения в рамках финансирования отдельных объектов областной адресной инвестиционной программы, в частности:

Предлагается уменьшить ассигнования по отдельным объектам с последующим направлением высвободившихся средств на другие объекты на 93,6 млн.руб, в том числе:

Уменьшены ассигнования на **93,6 млн.руб.** на реализацию ДЦП «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области» на 2010 – 2013 годы, из ни по следующим объектам и причинам:

- «Строительство водопровода в п. Березник» - 8,4 млн.руб., согласно информации полученной от профильного министерства в адрес министерства поступило обращение муниципального образования от 02.04.2011 №01-09/808 о перераспределении предусмотренных средств на ремонт двух 12-кв. жилых домов по адресу п.Березник, ул. 8 Марта,14 и 17. В настоящее время работы по данному объекту не ведутся. Аукцион не был объявлен, подрядчик не выбран, муниципальным образованием земельный участок не сформирован, разрешения на строительство нет.

- «Строительство локального водопровода в пос. Сия (реконструкция водозабора)» - 3,5 млн.руб. - по данным отчета об исполнении областного бюджета за первое полугодие муниципальному образованию перечислено 8,5 млн.руб. из запланированных 12,0 млн.руб.; согласно информации министерства строительства в настоящее время на объекте ведутся работы

по реконструкции станции второго подъема, предполагается проведение работ по устройству кровли, внутренней отделки, энергообеспечению, благоустройству, причины отсутствия потребности не приведены.

- в связи с отсутствием на территории муниципальных образований свободных от обязательств квартир, которые возможно приобрести под служебное пользование в 2012 году, а также отсутствия сформированных земельных участков для строительства жилых домов (МО «Котласский муниципальный район», МО «Вельский муниципальный район», МО «Северодвинск» и МО «Новодвинск»), не обеспечено выполнение мероприятий по улучшению жилищных условий работников государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области (строительство служебного жилья) на 79,9 млн.руб.

Высвободившиеся средства предлагается направить:

- **68,4 млн.руб.** на мероприятие «Строительство жилья для граждан, лишившихся жилья в результате пожара, произошедшего в п. Пинега» в рамках ДЦП «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области» на 2010-2013 годы;

- **10,0 млн.руб.** на мероприятие «Строительство спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном на стадионе "Труд" в городе Архангельске, в том числе подключение к инженерным коммуникациям» в рамках ДЦП «Спорт Беломорья на 2011-2014 годы». Средства необходимы для обеспечения долевого финансирования из областного бюджета и привлечения в 2012 году средств федерального бюджета в объеме 50 млн. рублей, что позволит завершить строительство объекта. Информация об остатке сметной стоимости объекта отсутствует.

- **16,8 млн.руб.** на объект «Приобретение на первичном рынке жилых помещений для переселения граждан из жилого дома, расположенного по адресу: пос. Обозерский, ул. Северная, д. 37» в рамках ДЦП «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области» на 2010-2013 годы.

В целом расходы на реализацию областной адресной инвестиционной программы на 2012 год уменьшаются на **13,7 млн.руб.**

4. Целевая направленность средств федерального бюджета и Пенсионного фонда РФ в составе расходов обеспечена.

5. В составе источников финансирования дефицита на 2012 год предлагается увеличить на 3 000,0 млн.руб. заимствования в кредитных организациях с соответствующим уменьшением заимствований бюджетных кредитов на 3 728,2 млн.руб., с одновременным увеличением заимствований 2013 года на 863,2 млн.руб.

Контрольно-счетная палата при проведении экспертизы вносимых изменений в бюджет в течение года отмечает отсутствие необходимости внесения отдельных изменений в областной закон о бюджете. Согласно бюджетному законодательству, органам исполнительной власти, финансовому органу предоставлена возможность внесения изменений в бюджет без внесения изменений в областной закон о бюджете, в частности:

- статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставляет право руководителю финансового органа определенные полномочия в указанной части, путем внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете;

- статья 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации предписывает направление использования дополнительно полученных доходов, а также целевых средств, поступивших в ходе исполнения бюджета путем внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

Использование органами исполнительной власти предоставленной возможности внесения изменений в бюджет самостоятельно позволит устранить влияние временного фактора на процесс исполнения бюджета, а также повысить эффективность использования потенциала финансовых служб.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



А.А. Дементьев