



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

18 октября 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона
«Об областном бюджете на 2014 год
и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Контрольно-счетной палатой Архангельской области, в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», во исполнение п. 1 ст. 16 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» подготовлено заключение на проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на предмет соответствия законопроекта и представленных материалов требованиям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ);
- областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области»;
- областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;
- иных нормативных актов.

1. Законопроект внесен Правительством Архангельской области на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов в срок, установленный п. 1 ст.13 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон «О бюджетном процессе»).

1.1. Содержание текстовой части проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Законопроект) в основном соответствует ст. 184.1 БК РФ и ст. 13 областного закона «О бюджетном процессе» за исключением следующего показателя:

– в нарушение ст. 81 БК РФ и пп. 11 п. 3 ст. 12 областного закона «О бюджетном процессе» не предполагается утверждение резервного фонда Правительства Архангельской области на плановый период 2015 и 2016 годов.

1.2. Состав материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует ст. 184.2 БК РФ и ст. 13 областного закона «О бюджетном процессе».

2. В ходе выборочной проверки показателей бюджетной классификации ведомственной структуры расходов областного бюджета установлено:

– на 2014 год по Государственной программе «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)», подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», «Осуществление государственных полномочий в сфере охраны труда» учтены бюджетные ассигнования в сумме 10,6 млн.руб. по виду расходов 520 «Субсидии». В данном случае указанную сумму следует отразить по виду расходов 530 «Субвенции». Аналогичная ситуация по 2015 и 2016 годам.

3. Согласно статьям 169, 172 БК РФ основой составления проекта бюджета является прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, Ненецкого автономного округа и Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 493-рп.

Согласно п. 15 Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 3 июля 2012 г. № 290-пп (далее – порядок № 290-пп), формы показателей прогнозов включают данные за период, включающий два года, предшествующих текущему году, оценку текущего года и прогнозные данные на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение п. 15 порядка № 290-пп, представленный в составе материалов к Законопроекту прогноз социально-экономического развития не содержит данных за 2011 год.

4. Разделом 3 приложения № 18 к Законопроекту предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения (далее – субсидия ΔT).

Пунктом 3.4. указанного Порядка установлено, что одной из базовых величин для расчета размера субсидий принимается стоимость не использованного по состоянию на 1 января 2013 года остатка каменного угля,

поставленного органами местного самоуправления поселений теплоснабжающим организациям за счет субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на закупку и доставку каменного угля, муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов. Сумма возврата денежных средств за неиспользованный остаток каменного угля определяется на основании актов сверки между органами местного самоуправления поселений и теплоснабжающими организациями по состоянию на 01.01.2013.

В расчете потребности в средствах областного бюджета на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды теплоснабжения на 2014 год (приложение № 16 к пояснительной записке), а также в составе пояснительной записки к Законопроекту не представлены сведения об остатках каменного угля, поставленного органами местного самоуправления поселений теплоснабжающим организациям за счет субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на закупку и доставку каменного угля в районы Крайнего севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов по состоянию на 01.01.2013 года.

Более того, расчет потребности в средствах областного бюджета на возмещение убытков по ΔT не соответствует методике расчета объема указанной субсидии, определенной пунктом 3.7 Порядка предоставления субсидий на указанные цели, и соответственно, не отражает реальную потребность в средствах областного бюджета.

Кроме того, в материалах к Законопроекту не представлена информация о результатах проведения Правительством Архангельской области инвентаризации остатков каменного угля в муниципальных образованиях и оценки обоснованности его списания в соответствии с примененными при формировании тарифа нормативами и отнесением на расчеты возникших взаимоотношений с теплоснабжающими организациями. Данный факт свидетельствует о невыполнении пункта 10 рекомендаций участников депутатских слушаний на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2012 год» от 24.06.2013 г.

5. Разделом 7 приложения № 18 к Законопроекту предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа (далее – субсидия Δ Транспорт).

Пунктами 11, 12 рекомендаций депутатских слушаний на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2012 год» от 24.06.2013, Правительству Архангельской области рекомендовано при утверждении порядка предоставления субсидий Δ Транспорт на 2014 год разработать правила предоставления и расходования субсидий по видам перевозок – отдельно по водному, воздушному и железнодорожному транспорту, а также определить понятие экономически обоснованных расходов применяемых при определении потребности в субсидии Δ Транспорт.

Проектом данного порядка не определено, какие именно расходы являются экономически обоснованными: принимаемые агентством по тарифам и ценам при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год либо фактически произведенные затраты транспортного оператора.

Так, например, необходимо утвердить, каким образом определяется (рассчитывается) объем субсидии для каждого перевозчика: как разница между суммой фактических расходов, связанных с выполнением установленного объема перевозок и суммой фактических доходов от оплаты за проезд пассажирами, или как разница между экономически обоснованной себестоимостью рейса и выручкой (без НДС) от продажи билетов по утвержденным тарифам, перевозки платного багажа, почты и грузов.

Таким образом, пункты 11, 12 рекомендаций депутатских слушаний на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2012 год» от 24.06.2013 оставлены без внимания.

Пунктом 7.4. проекта указанного порядка предлагается к утверждению норма, согласно которой субсидии Δ Транспорт предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на основании договоров, заключенных с агентством по транспорту Архангельской области, и отчетов о фактически выполненных перевозках пассажиров и багажа по форме, установленной агентством по транспорту.

При осуществлении контрольно-счетной палатой проверок в части обоснованности выделения субсидий Δ Транспорт установлено, что в формах отчетности транспортных операторов не предусмотрены такие показатели как количество рейсов, количество летных часов, вагоно-километров и т.п.

По мнению контрольно-счетной палаты, в отчетность транспортных операторов должны включаться показатели, необходимые для формирования достоверного и полного представления о деятельности транспортного оператора, которая подлежит государственному регулированию, а также показатели о финансовых результатах регулируемой деятельности, в том числе отдельно по каждому объекту.

Также необходимо отметить, что в представленном в приложении № 13 к пояснительной записке предварительном расчете субсидий на компенсацию убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами транспорта на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов отсутствуют показатели, обосновывающие расчет расходов транспортных операторов, принятых агентством по тарифам и ценам при регулировании тарифов.

6. В соответствии с пп. 5 п.2 ст.13 областного закона «О бюджетном процессе» одновременно с проектом областного закона об областном бюджете представлен Перечень объектов незавершенного строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета в текущем финансовом году и предлагаемых к финансированию полностью или частично за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде (далее – Перечень).

Фактически в указанный Перечень включены следующие объекты, которые не относятся к объектам строительства. А именно:

– приобретение на первичном рынке жилых помещений для переселения граждан из жилого дома, расположенного по адресу: пос. Обозерский, ул. Северная, д. 37;

– разработка генеральных планов и правил землепользования.

Вместе с тем, представленная стоимость объектов незавершенного строительства (за исключением вышеуказанных мероприятий) на общую сумму 11 781,9 млн.руб., не подтверждена данными бухгалтерского учета и балансом об исполнении консолидированного и областного бюджетов по состоянию на начало текущего финансового года.

В процессе проведения экспертизы по запросу контрольно-счетной палаты, министерством промышленности и строительства Архангельской области представлен измененный Перечень.

7. Законопроектом на 2014 год предлагается заменить дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц четырем городским округам Архангельской области. Согласно представленным расчетам общая сумма замены дотаций дополнительными нормативами отчислений налога составит 162,8 млн.руб.

Приложением № 20 к законопроекту предлагается утвердить следующие дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц:

Муниципальное образование	Дополнительный норматив, %	Сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом, млн.руб.
МО «Город Архангельск»	1,29	94,4
МО «Северодвинск»	0,93	50,1
МО «Город Коряжма»	1,41	10,2
МО «Мирный»	0,86	8,1
Итого	x	162,8

В нарушение п. 2 ст. 5 областного закона 22.10.2009 № 78-6-ОЗ (в ред. от 02.07.2013 № 709-41-ОЗ) «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности произведена без согласования с представительными органами муниципальных образований «Город Архангельск» и «Мирный».

На основании вышеизложенного проект закона может быть принят к рассмотрению Архангельским областным Собранием депутатов с учетом устранения выявленных замечаний до рассмотрения Законопроекта во втором чтении.

А.А. Дементьев