



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

13 декабря 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2013 год и
плановый период 2014 и 2015 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – закон об областном бюджете).

Представленным законопроектом предлагается внесение изменений в основные характеристики областного бюджета на 2013 год:

- прогнозируемое поступление доходов бюджета увеличиваются на 835,1 млн.руб. и составят 59 520,0 млн.руб.;
- расходы бюджета увеличиваются на 1 802,6 млн.руб. и составят 68 669,7 млн.руб.;
- дефицит бюджета увеличивается на 967,5 млн.руб. и составит 9 149,7 млн.руб.

Изменение основных параметров областного бюджета на 2014 и 2015 годы законопроектом не предусматривается.

1. Изменение доходной части областного бюджета

Увеличение доходной части областного бюджета на 2013 год обусловлено как сокращением прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, так и увеличением прогнозируемого объема безвозмездных поступлений, в том числе:

- сокращение прогнозируемого объема поступления налоговых и неналоговых доходов предлагается в сумме 1 543,3 млн.руб.;
- увеличение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2 378,4 млн.руб., в том числе дотаций – на 1 013,1 млн.руб., субсидий – на

1 393,2 млн.руб., иных межбюджетных трансфертов – на 48,6 млн.руб., прочих безвозмездных поступлений, а также доходов от возвратов остатков целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевой характер (с учетом их возвратов в федеральный бюджет) – на 9,1 млн.руб. Кроме того, законопроектом предлагается сократить объем поступления субвенций, а также безвозмездных поступлений от государственных и муниципальных организаций в общей сумме 85,6 млн.руб.

Сокращение прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов, в основном, обусловлено сокращением прогноза поступления налога на прибыль организаций на 859,8 млн.руб. и акцизов на нефтепродукты – на 683,7 млн.руб.

Согласно пояснительной записке, сокращение прогноза поступлений налога на прибыль организаций обусловлено ожидаемым возвратом из областного бюджета переплат по указанному налогу в сумме порядка 900,0 млн.руб.

Сокращение прогноза поступлений акцизов обусловлено перепрофилерованием нефтеперерабатывающих предприятий на выпуск топлива классов 4 и 5, ставки акцизов по которым значительно ниже ставок на топливо 2 и 3 классов. Так, согласно ст. 193 Налогового кодекса РФ, ставка акциза на автомобильный бензин, не соответствующий классам 3, 4, 5 составляет 10 100 руб. за тонну, а ставка акциза на автомобильный бензин класса 5 – 5 750 руб. за тонну. Ставка акциза на дизельное топлива, не соответствующее классам 3, 4, 5 составляет 5 860 руб. за тонну, ставка акциза на дизельное топлива класса 5 составляет 4 500 руб. за тонну.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, причина сокращения прогноза поступлений от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на 85,4 млн.руб. заключается, главным образом, в непредоставлении необходимых документов мэрией г. Архангельска по аварийным домам, подлежащих переселению.

2. Изменения расходной части областного бюджета

Расходную часть областного бюджета на 2013 год предлагается увеличить на 1 802,6 млн.руб., в том числе за счет прогнозируемого увеличения доходов областного бюджета – на 835,1 млн.руб., снижения остатков средств областного бюджета – на 526,1 млн.руб., привлечения бюджетных кредитов – на 441,4 млн.руб.

Предлагаемые законопроектом изменения в областной бюджет характеризуются следующими данными:

Наименование	Раз-дел	Предлагаемые изменения, млн.руб.
Общегосударственные вопросы	01	20,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	-7,3

Наименование	Раз-дел	Предлагаемые изменения, млн.руб.
Национальная экономика	04	501,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	38,6
Охрана окружающей среды	06	0,1
Образование	07	985,1
Культура, кинематография	08	19,4
Здравоохранение	09	581,4
Социальная политика	10	-354,8
Физическая культура и спорт	11	59,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	2,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	-42,9
ВСЕГО		1802,6

1. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству финансов Архангельской области на 3,358 млн.руб., в том числе на 0,575 млн.руб. в целях удовлетворения требований Арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-3880/2013 (исполнительный лист от 19.07.2013) о взыскании из казны в пользу ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» 0,573 млн.руб. в возмещение убытков, связанных с государственным регулированием тарифов на тепловую энергию за 2012 год и уплату государственной пошлины в сумме 2,0 тыс.руб.

Необходимо отметить, что к производству принята кассационная жалоба министерства финансов Архангельской области на решение Арбитражного суда Архангельской области от 19.07.2013 и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.10.2013 по делу № А05-3880/2013. (Принять к производству кассационную жалобу Министерства финансов Архангельской области. Назначить дело к судебному разбирательству (ст.276, 278 АПК) на 19 декабря 2013 г.).

Соответственно, министерство финансов Архангельской области не воспользовалось правом приостановления исполнения судебных актов арбитражным судом кассационной инстанции, определенным статьей 283 Арбитражного процессуального кодекса РФ. Также министерством финансов Архангельской области не предоставлены сведения о наличии ходатайства перед Арбитражным судом кассационной инстанции о приостановлении исполнения судебного акта.

2. Законопроектом предлагается увеличение ассигнований на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) в сумме 60,8 млн.руб. Контрольно-счетная палата полагает необходимым отметить следующее:

2.1. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования министерству труда, занятости и социального развития на 100,0 млн.руб. в связи с невозможностью приобретения в собственность Архангельской

области здания санатория-профилактория ОАО «Соломбальский ЦБК» из-за наложения запрета на совершение сделок со зданием и земельным участком под ним постановлением судебного пристава. Вместе с тем, в приложении № 15 к законопроекту указанные изменения по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» не отражены. Также указанные изменения не отражены в проекте ОАИП с учетом изменений по объекту «Приобретение имущественного комплекса находящегося по адресу г. Архангельск, ул. Малиновского, д.1., включающего в себя трехэтажное кирпичное здание санатория-профилактория 1977 года постройки, общей площадью 4 053,1 кв. метров, земельный участок площадью 2 480 кв. метров, скважина с минеральной водой».

В связи с чем требуется устранить указанное несоответствие.

2.2. Контрольно-счетная палата считает нецелесообразным внесение поправок в ОАИП по двум объектам по ДЦП АО «Спорт Беломорья на 2011-2014 годы» на общую сумму 30,1 млн.руб., в том числе:

2.2.1. Объект: «Строительство физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске».

В пояснительной записке к законопроекту указано, что увеличение бюджетных ассигнований по данному объекту на сумму **16,2 млн.руб.** необходимо «на завершение строительства».

Проверкой организации бюджетного процесса, исполнения бюджета муниципальным образованием «Город Северодвинск», в части использования межбюджетных трансфертов за 2011 – 2012 годы и истекший период 2013 года, проводимой контрольно-счетной палатой, по объекту: «Строительство физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске» установлено следующее:

Согласно ОАИП на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 05.02.2013 № 22-пп, на объект: «Строительство физкультурно-спортивного корпуса ФОК «Звездочка» в г. Северодвинске» предусмотрены ассигнования на 2013 год в размере 35,05 млн.руб. (в редакции постановления Правительства Архангельской области от 17.09.2013 № 428-пп).

На строительство указанного объекта заключено соглашение от 08.04.2013 № 05/2013 согласно которому предусмотрены средства областного бюджета в размере 40 000,0 тыс.руб. и средства местного бюджета в размере 5 000,0 тыс.руб.

На выполнение работ с ООО «Строй Центр» заключен муниципальный контракт от 30.04.2013 № 0124300012713000081-0087008-01 на сумму 40,05 млн.руб. Срок выполнения работ с 30.04.2013 по 16.12.2013. На момент проверки (22.11.2013 года) общий объем выполненных работ по данному муниципальному контракту составляет 27,22 млн.руб.

В нарушение пункта 3 статьи 219 БК РК без доведения лимитов бюджетных обязательств Администрацией муниципального образования «Северодвинск» с ООО «Строй Центр» заключен муниципальный контракт

от 04.09.2013 № 0124300012713000287-0087008-01 на сумму 26,75 млн.руб. При этом в сведениях о контракте, размещенных на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов одним из источников финансирования указаны средства областного бюджета в сумме 16,45 млн.руб. Срок выполнения работ с 04.09.2013 по 02.12.2013.

На момент проверки (22.11.2013 года) акты выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ к оплате не предъявлены.

2.2.2. Объект: Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Североонежск Плесецкого района.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что увеличение бюджетных ассигнований по данному объекту на сумму 13,9 млн.руб. необходимо в связи с тем, что 15.03.2013 Арбитражным судом Архангельской области по делу № А05-525/2013 принято решение о взыскании с администрации муниципального образования «Североонежское» задолженности в размере 14,575 млн.руб. за дополнительные работы, выполненные в рамках муниципального контракта от 17.06.2011 № 45, в связи с тем, что часть работ по устройству инженерных сетей и благоустройству территории не были учтены проектно-сметной документацией».

Проверкой отдельных вопросов организации бюджетного процесса, исполнения бюджета, использования средств областного бюджета в МО «Плесецкий муниципальный район» за 2011, 2012 годы и текущий период 2013 года, проводимой контрольно-счетной палатой в июне 2013 года, по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Североонежск Плесецкого района» к проверке не были представлены сметные расчеты и акты выполненных работ на дополнительные работы по строительству на сумму 14,575 млн.руб. Указанные документы представлены в контрольно-счетную палату в октябре 2013 года и на дату вынесения Арбитражным судом решения они не приняты к бухгалтерскому учету администрации муниципального образования «Североонежское».

Согласно представленным к проверке документам, дополнительно предъявлены к оплате увеличенные объемы по видам работ, которые ранее уже выполнялись в рамках заключенного муниципального контракта и в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией. Так, например:

– по устройству подстилающих слоев гравийных предусмотрено, принято и оплачено 189,86 куб.м. Дополнительно запрашивается еще 400,14 куб.м.;

– по устройству полов: цементных и бетонных стяжек толщиной более 20 мм, армированию подстилающих слоев предусмотрено, принято и оплачено работ площадью 766,32 кв.м. Дополнительно запрашивается устройство бетонного пола площадью еще 766,32 кв.м.;

– по благоустройству территории: подстилающие и выравнивающие слои из песчано-гравийной смеси – предусмотрено, принято и оплачено 428,5 куб.м. Дополнительно запрашивается выполнить

подстилающие и выравнивающие слои из песчано-гравийной смеси объемом еще 730 куб.м.

Исходя из вышеизложенного, действующее законодательство о закупках не позволяет вносить изменения в заключенные контракты на выполнение ремонтно-строительных работ. Контракты заключаются в твердой цене. Поэтому на все дополнительные работы, приводящие к удорожанию строительства необходимо составлять проектно-сметную документацию, проводить дополнительный аукцион, заключать новый муниципальный контракт и только после этого выполнять соответствующие работы.

Таким образом, полагаем необходимым предложить министерству промышленности и строительства Архангельской области провести разъяснительную работу с муниципальными образования в части недопустимости оплаты дополнительных работ за счет средств областного бюджета, которые проведены без конкурентных процедур и в нарушение требований действующего законодательства.

2.3. По объекту «Строительство локального водопровода в пос. Сия (реконструкция водозабора)» законопроектом предусматривается уменьшение ассигнований на 3,22 млн.руб. по причине: *«Строительно-монтажные работы ведутся со значительным отставанием от календарного графика. Дополнительным фактором, сдерживающим работу на объекте, является несоответствие проектной документации изменившимся требованиям. ГАУ «Управление государственной экспертизы» выдало отрицательное заключение по проекту. Заказчик (МО «Пинежский муниципальный район») не сможет обеспечить полное освоение средств в текущем году. Кроме того, остаток средств 2012 года на счете муниципального образования составляет 11 207,8 тыс.рублей».*

По информации, представленной муниципальным образованием, за 9 месяцев 2013 года выполнено и оплачено работ на сумму 1,8 млн.руб. Таким образом, остаток целевых средств областного бюджета на счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.10.2013 сложился в сумме 9,4 млн.руб.

В первоначальной редакции ОАИП на данный объект предусмотрено 6,046 млн.руб. Поправками на 39-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов ассигнования по объекту уменьшаются на 2,826 млн.руб. и с учетом изменений составляют 3,22 млн.руб. Причина сокращения: *«Сметная стоимость объекта составляет 34 923,09 тыс.рублей. По состоянию на 01.01.2013 остаток средств на счетах заказчика МО «Пинежский район» составил 11 207,8 тыс.рублей. Аукцион по выбору подрядной организации состоялся 11 марта 2013 года. Окончательная цена аукциона - 14 427,8 тыс.рублей. Экономия средств областного бюджета составила 2 825,9 тыс.рублей».*

Таким образом, на данный объект в течение всего 2013 года были предусмотрены средства областного бюджета в размере 6,046 млн.руб.,

которые так и не потребовались и в настоящее время снимаются в полном объеме. Данный факт свидетельствует о существенных недостатках в планировании мероприятий ОАИП и организации работы с муниципальными образованиями в части реализации указанного мероприятия программы. Кроме того, имеет место неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 11 207,8 тыс.руб., которые в течении более 1 года находились на счете бюджета муниципального образования без движения.

2.4. По объекту «Подготовка документации по планировке территории на основании документов территориального планирования по объектам регионального значения крупных инфраструктурных проектов» предусматривается сокращение ассигнований на 9,0 млн.руб. по причине: *«Средства предполагалось использовать на подготовку документации для проекта нового глубоководного района Архангельского морского порта, однако управляющая компания по реализации проекта не была определена».*

Таким образом, в течение 2013 года средства областного бюджета в размере 9,0 млн.руб. были предусмотрены на данный объект, но так и не были востребованы, что также свидетельствует о недостаточной организации работы по реализации данного мероприятия со стороны министерства экономического развития Архангельской области.

3. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования по предоставлению субсидий юридическим лицам на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на сжиженный газ, отпускаемый населению (далее по тексту – ДГаз), на сумму 9,0 млн.руб. или на 9,2 % от утвержденных назначений. Основная сумма сокращения предусматривается по ОАО «Архангельскоблгаз»: на 7,022 млн.руб. или на 11,4 %.

Расчет годовой потребности в средствах субсидии на ДГаз на 2013 год представлен в составе пояснительной записки к законопроекту (приложение № 27).

Сокращение бюджетных ассигнований по сравнению с ранее планируемой суммой обусловлено:

– исключением из годового объема расчетного размера субсидии за декабрь 2013 года на сумму 5,0 млн.руб., поскольку перечисление средств субсидии за декабрь 2013 года предусмотрено в 2014 году. В то же время, отмечаем, что при расчете годовой потребности в субсидии по ДГаз на 2014 год размер субсидии за декабрь 2013 года предусмотрен в сумме 5,8 млн.руб. (что выше суммы, представленной законопроектом на 0,8 млн.руб. или на 12,9 %);

– снижением расчетной средней межтарифной разницы по сравнению с ранее предусмотренной с 6,62 руб. за один 1 кг до 5,73 руб. за один кг) или на 13,4 %.

4. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования по субсидиям на возмещение убытков, возникающих в результате

государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению (далее по тексту – ΔВ), на сумму 17,6 млн.руб., или на 3,3 % к утвержденным показателям.

Расчет годовой потребности в средствах субсидии ΔВ на 2013 год представлен в составе пояснительной записки к законопроекту (приложения №№ 28, 29).

Сокращение ассигнований обусловлено снижением прогнозируемых объемов субсидии на 2 полугодие 2013 года на 22,4%, а также из уточненного расчета потребности по ΔВ исключены прогнозируемые объемы потребности в субсидии за декабрь 2013 года. При этом прогнозируемые объемы потребности за декабрь 2013 года в отчете не отражены.

Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке к законопроекту, объемы потребности в субсидии отражены с учетом данных о фактических объемах оказания услуг водоснабжения и водоотведения за 10 месяцев 2013 года, однако представленный к законопроекту расчет потребности в субсидии по ΔВ, не содержит данных о фактических объемах оказания услуг за 10 месяцев 2013 года.

5. Законопроектом предлагается сократить ассигнования министерству сельского хозяйства Архангельской области, предусмотренные на формирование государственного материального резерва с 4,07 млн.руб. до 0,1 млн.руб. Причиной сокращения согласно пояснительной записке является отсутствие потребности в их расходовании.

Создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств предусмотрено статьей 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Номенклатура и объемы запасов Архангельской области определяются исполнительными органами государственной власти Архангельской области по согласованию с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области (согласно Порядку создания запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны на территории Архангельской области).

Контроль за накоплением, хранением и использованием запасов осуществляет агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области совместно с Главным управлением МЧС России по Архангельской области.

В связи с вышеизложенным, в пояснительной записке к законопроекту отсутствует ссылка на положительное заключение агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области совместно с Главным управлением МЧС России по Архангельской области о наличии на складах достаточного материального резерва (по средствам защиты сельскохозяйственных растений и животных

от средств поражения, по продовольственным средствам и вещевому имуществу).

б. В составе законопроекта предлагается увеличить бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Архангельской области. Объем указанного увеличения предлагается утвердить в сумме 2,0 млн.руб. Таким образом, общая сумма бюджетных ассигнований, направляемых на обслуживание государственного долга, составит без учета ассигнований на выплату обязательств по государственной гарантии, предоставленной без права регрессного требования 1 363,9 млн.руб.

Согласно расчету, представленному в составе документов и материалов к законопроекту, в декабре 2013 года планируется привлечь 9 357,16 млн.руб. заемных средств, из которых 1 094,1 млн.руб. – бюджетные кредиты. Объем расходов областного бюджета по обслуживанию вновь привлекаемых кредитных ресурсов составит до конца года 19,9 млн.руб. С учетом планируемого остатка бюджетных ассигнований в сумме 17,9 млн.руб. на обслуживание действующих долговых обязательств, объем потребности составит 2,0 млн.руб.

Следует отметить, что в составе документов и материалов к законопроекту о внесении изменений и дополнений в областной закон об областном бюджете, принятому Архангельским областным Собранием депутатов 17.10.2013, в декабре 2013 года планировалось привлечь 4 130,0 млн.руб. кредитов кредитных организаций. В настоящее время сумма кредитов кредитных организаций, планируемая к привлечению в декабре, возросла в 2 раза.

Вместе с тем, законопроектом предлагается на 1,1 млн.руб. уменьшить ассигнования на обслуживание государственной гарантии, выданной ГУП «ИК «Архангельск» без права регрессного требования. Изменения обусловлены экономией, связанной с курсовой разницей.

3. Изменения источников финансирования областного бюджета и верхнего предела государственного долга Архангельской области

В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета на 2013 год увеличится на 967,5 млн.руб. и составит 9 149,7 млн.руб.

Законопроектом предлагается перераспределить источники финансирования дефицита областного бюджета за счет:

– сокращения чистого привлечения кредитов кредитных организаций на 1 836,9 млн.руб.;

– увеличения чистого поступления бюджетных кредитов на 1 777,8 млн.руб. Следует отметить, что в результате сокращения прогнозируемого поступления доходов дорожного фонда (акцизы на нефтепродукты) законопроектом предлагается перенести погашение бюджетного кредита на мероприятия в области дорожного строительства в сумме 683,7 млн.руб. на 2015 год;

– увеличения иных источников финансирования дефицита бюджета за счет сокращения ассигнований на возможные выплаты по исполнению государственных гарантий, выданных с правом регрессного требования на 500,6 млн.руб.;

– снижения остатков на счете областного бюджета на 526,0 млн.руб.

Изменения, предлагаемые законопроектом, касаются также программы государственных внутренних заимствований и верхнего предела государственного долга Архангельской области на 01.01.2014. Ниже представлены изменения в структуре государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2013 год:

Показатель	В ред. закона от 17.10.2013, млн.руб.	% к итогу	В ред. законопроекта, млн.руб.	% к итогу	Изменения в структуре, пунктов
Государственные гарантии	834,6	2,9	903,7	3,1	0,2
Кредиты кредитных организаций	22 879,9	78,5	21 042,9	72,2	-6,3
Бюджетные кредиты	5 424,9	18,6	7 202,7	24,7	6,1
Итого	29 139,4	100,0	29 149,3	100,0	0,0

В результате предлагаемых изменений государственный долг Архангельской области увеличится на 9,9 млн.руб. При этом в составе государственного долга на 01.01.2014 удельный вес обязательств по кредитам кредитных организаций сократится на 6,3 процентных пункта путем замены их бюджетными кредитами, стоимость обслуживания которых более, чем в 2 раза дешевле.

Соответствующие изменения вносятся также в программу государственных внутренних заимствований и программу государственных гарантий Архангельской области.

4. Иные изменения

Законопроектом предлагается дополнить статью 16 закона об областном бюджете пунктом 7 следующего содержания: «7. Установить, что при поступлении из федерального бюджета в 2013 году дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сверх сумм, утвержденных настоящим законом, Правительство Архангельской области вправе без внесения изменений в настоящий закон направить указанные дополнительные поступления на замещение налоговых и неналоговых доходов в случае невыполнения прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов и (или) на замещение кредитов кредитных организаций».

Согласно пункту 2 статьи 232 БК РФ, доходы, фактически полученные при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации ... сверх утвержденных законом ... о бюджете общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения

изменений в закон ... о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) на замещение государственных (муниципальных) заимствований, погашение государственного (муниципального) долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации ... в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 настоящего Кодекса.

Таким образом, Бюджетным кодексом РФ предусмотрен исчерпывающий перечень направлений использования дополнительно полученных доходов бюджета. При этом указанной нормой Бюджетного кодекса РФ не предусмотрена возможность замещения финансовым органом без внесения изменений в закон о бюджете иных доходов бюджета в случае невыполнения прогноза их поступления. Также следует отметить, что указанные полномочия предоставлены финансовому органу, а не высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации.

Кроме того, подпунктом 1 пункта 3 ст. 12 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» прогнозируемые доходы областного бюджета устанавливаются областным законом об областном бюджете.

На основании вышеизложенного, полагаем необходимым изложить пункт 8 статьи 1 законопроекта в следующей редакции: «7. Установить, что при поступлении из федерального бюджета в 2013 году дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сверх сумм, утвержденных настоящим законом, министерство финансов Архангельской области вправе без внесения изменений в настоящий закон направить указанные дополнительные поступления на погашение кредитов кредитных организаций», либо исключить из законопроекта указанный пункт, воспользовавшись нормой пункта 2 статьи 232 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний.

А.А. Дементьев