



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

19 мая 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», ст.25, 26, 27 областного закона от 23.09.2008 №562-29-03 «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее-Законопроект).

1. Представленным Законопроектом предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

2. Внесение изменений и дополнений в областной закон от 19.12.2013 № 58-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» обусловлено:

- необходимостью учёта в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС) остатков средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2014, образовавшихся в результате неполного использования в 2013 году бюджетных ассигнований предусмотренных на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – территориальная программа ОМС);

- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет ТФОМС.

3. Представленный Законопроект предполагает увеличение общего объема доходов на 14,6% (2 241,6 млн.руб.), расходов на 21,3% (3 279,4 млн.руб.).

В результате вносимых изменений доходная и расходная части бюджета ТФОМС составят 17 629,3 млн.руб. и 18 667,2 млн.руб. соответственно. Дефицит бюджета ТФОМС - 1 037,8 млн.руб. (5,9%).

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2014 год являются остатки финансовых средств на счетах ТФОМС по состоянию на 01.01.2014 в сумме 1 037,8 млн.руб., образовавшиеся в результате неполного использования в 2013 году бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС. Размер остатков подтвержден контрольно-счетной палатой Архангельской области в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета ТФОМС, в том числе медицинских организаций, работающих в системе ОМС Архангельской области за 2013 год».

Увеличение общего объема доходов на 2014 год обусловлено:

1) поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на реализацию программы модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011 – 2016 годы, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 28.03.2011 № 78-пп (в редакции от 04.02.2014 №30-пп) в сумме 2 213,7 млн.руб. в части осуществления мероприятий по строительству перинатальных центров.

2) поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2014 году в сумме 27,0 млн.руб., в соответствии с распределением, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 26.12.2013 №2542-р.

Указанные средства, в полном объеме передаются в бюджет Архангельской области.

3) поступлением неналоговых доходов в сумме 0,9 млн.руб., основная часть которых состоит из денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с оказанием медицинской помощи застрахованным, пострадавшим в результате противоправных действий юридических и физических лиц (регрессные иски) и налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств.

4) возврат остатков межбюджетных трансфертов (средства на реализацию программы модернизации здравоохранения), имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 0,03 млн.руб.

Кроме того уточняются суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение указаны со знаком «минус» на сумму 0,04 млн.руб.

Расходная часть бюджета ТФОМС увеличивается по соответствующим статьям расходов на сумму 3 279,4 млн.руб.:

за счет поступления средств из ФФОМС, на реализацию программы модернизации здравоохранения Архангельской области и на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в объеме поступивших доходов на сумму 2 240,7 млн.руб.;

за счет остатков средств на 01.01.2014 и неналоговых доходов (без учета возврата целевых средств), предлагается увеличить расходы на территориальную программу ОМС на 6,8 % (1 038,7 млн.руб.).

4. Кроме того, Законопроектом предлагается внести изменения в плановые показатели бюджета ТФОМС на 2015-2016 годы.

Доходы бюджета ТФОМС планового периода:

на 2015 год – уменьшены на 1,1% (201,4 млн.руб.) и определены в сумме 18 512,5 млн.руб. по причине уменьшения объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета на финансирование скорой медицинской помощи, изменения утверждены областным законом от 24.03.2014 № 106-6-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

на 2016 год – увеличены на 4,2% (788,2 млн.руб.) и определены в сумме 19 533,86 млн.руб. по причине увеличения размера субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС на реализацию полномочий в сфере ОМС за счет увеличения среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 381,7 руб. в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

На сумму внесенных изменений в прогнозируемые доходы, предлагается увеличить расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области в 2015-2016 годах.

Принятие Законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 473-пп.

В предоставленном Законопроекте учтены требования бюджетного законодательства.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие Законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

А.А. Дементьев