



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

07 ноября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2014 год и на
плановый период 2015 и 2016 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), пунктом 3 подраздела 1 раздела I плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2014 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза законопроекта о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2014 год:

- доходы предлагается увеличить на 466,1 млн.руб. С учетом изменений, прогнозируемый объем доходов составит 63 148,0 млн.руб.;
- расходы предлагается сократить на 466,1 млн.руб. С учетом изменений объем расходов областного бюджета составит 73 698,4 млн.руб.

2. Прогноз поступления налоговых доходов на 2014 год уменьшается на 149,6 млн.руб. На указанную сумму сокращается прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты, что обусловлено динамикой указанных поступлений в текущем году. Учитывая, что акцизы на нефтепродукты являются одним из источников формирования дорожного фонда Архангельской области, на указанную сумму сокращается его объем.

3. Прогноз безвозмездных поступлений увеличивается на 615,7 млн.руб., в том числе:

- субсидии – на 488,2 млн.руб., из них 144,3 млн.руб. – на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, 190,0 млн.руб. – на

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;

- субвенции – на 43,6 млн.руб.;
- иные межбюджетные трансферты – на 55,4 млн.руб.;
- прочие безвозмездные поступления – на 10,0 млн.руб. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, указанные поступления планируются от ОАО «Нефтяная компания «Лукойл»;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 18,5 млн.руб.

4. Законопроектом предлагается увеличить расходы по подпрограмме «Проведение сбалансированной государственной политики на транспорте» государственной программы Развитие транспортной системы Архангельской области» в сумме 0,6 млн.руб. на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа (в связи с введением государственного регулирования тарифов по маршруту Архангельск – Котлас). Перевозчиком по рейсу Архангельск - Котлас – Сыктывкар является ОАО «Комиавиатранс» (<http://www.komiaviatrans.ru/news.php>).

Расчет, обосновывающий необходимый размер субсидии, по маршруту (местной воздушной линии) Архангельск-Котлас в составе пояснительной записки к Законопроекту не представлен.

Мероприятия подпрограммы «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте» государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» предусматривают предоставление субсидий организациям транспорта и индивидуальным предпринимателям на компенсацию убытков, связанных с государственным регулированием тарифов на перевозки пассажиров и багажа. Согласно Государственной программе, перевозчиком на социально-значимом маршруте Архангельск – Котлас является ЗАО «Нордавиа – региональные авиалинии», а не ОАО «Комиавиатранс».

5. Законопроектом предлагается сократить ассигнования на строительство мостового перехода через реку Олма на автомобильной дороге Архангельск – Белогорский – Пинега – Кижма – Мезень в сумме 21,7 млн.руб. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, по указанному объекту переносятся сроки исполнения работ в рамках действующего государственных контрактов на очередной финансовый год в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В то же время, в составе пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» представлен перечень объектов строительства и реконструкции, реализуемых в 2015 году в рамках средств дорожного фонда Архангельской области. Объект «Строительство мостового перехода через реку Олма на автомобильной дороге Архангельск – Белогорский – Пинега – Кижма –

Мезень» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 21,7 млн.руб. не включен в указанный перечень.

Согласно Перечню автомобильных дорог регионального значения, на которых в рамках региональных адресных инвестиционных программ осуществляется проектирование, строительство и реконструкция, опубликованному на официальном сайте ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (www.ador.ru), срок ввода в действие объекта «Строительство мостового перехода через реку Олма на автомобильной дороге Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень» - 2014 год. Согласно приложению № 1 к государственному контракту от 14.01.2014 № 2/14-стр., работы должны быть закончены 31.10.2014. Цена контракта – 76,6 млн.руб.

В связи с тем, что срок окончания работ определен государственным контрактом в 2014 году, **контрольно-счетная палата отмечает отсутствие оснований** для сокращения бюджетных ассигнований в 2014 году по указанному объекту.

6. Законопроектом предлагается сократить ассигнования по объекту «Перинатальный центр на 130 коек в г.Архангельске» по программе модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011-2016 годы на 100 млн.руб. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, работы по строительству центра находятся в начальной стадии, счета на оплату фактически выполненных работ в текущем году представлены не будут.

Согласно информации о капитальных вложениях в объекты областной собственности, утвержденные областной адресной инвестиционной программой на 2014 год..., представленной министерством промышленности и строительства Архангельской области, объем выполненных работ по указанному объекту по состоянию на 01.10.2014 составил 0,981 млн.руб., объем фактически оплаченных работ составил также 0,981 млн.руб.

Исходя из вышеизложенного, а также сведений, отраженных в пояснительной записке к Законопроекту, полагаем, что при отсутствии обязательств по оплате счетов, оставшиеся бюджетные ассигнования по объекту в сумме 98,735 млн.руб. (199,716 – 100,000 – 0,981) также не будут востребованы в текущем году.

7. Законопроектом предлагается сократить ассигнования по подпрограмме «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания» государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в сумме 108,7 млн.руб. на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Пункт 2 статьи 2 областного закона от 24.10.2011 № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» предусматривает конкретный перечень мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, капитальному ремонту и ремонту мостов, содержанию автомобильных дорог. В пояснительной записке к Законопроекту не отражено, бюджетные

ассигнования на какие именно работы и мероприятия подлежат сокращению в 2014 году.

Кроме того, перечень участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда Архангельской области в 2014 году с указанием объемом финансирования был представлен одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период на 2015 и 2016 годов». Также проект плана по капитальному ремонту и ремонту региональных автомобильных дорог на 2012-2020 годы размещен на официальном сайте государственного казенного учреждения Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (www.ador.ru).

Таким образом, в случае сокращения ассигнований именно по работам капитального ремонта и (или) ремонта, необходимо представить в Архангельское областное Собрание депутатов уточненный перечень участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда Архангельской области в 2014 году.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области считает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

А.А. Дементьев