



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

17 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – законопроект).

Представленным законопроектом предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС) на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Внесение изменений в областной закон от 16.12.2014 № 219-13-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» обусловлено:

- увеличением размера межбюджетных трансфертов, подучаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет ТФОМС;
- сокращением расходов на выполнение управленческих функций территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС АО).

Представленный законопроект предполагает увеличение общего объема доходов и расходов на 1 227,4438 млн.руб. В результате вносимых изменений, доходная и расходная части бюджета ТФОМС составят 18 610,9766 млн.руб. и 18 625,9793 млн.руб. соответственно. Дефицит бюджета ТФОМС составит 15,0027 тыс.руб.

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2015 год являются остаток средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2015 в сумме 15,0027 млн.руб., образовавшийся в результате неполного использования в 2014 году ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС.

Увеличение общего объема доходов на 1 227,4438 млн.руб., или 7,06%, на 2015 год обусловлено:

- дополнительным поступлением неналоговых доходов в сумме 4,143 млн.руб. (увеличение в 1,3 раза), в том числе:
 - 0,289 млн.руб. (в 1,85 раза) – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства);
 - 0,833 млн.руб. (в 1,8 раза) – денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с виновных лиц;
 - 2,162 млн.руб. (в 1,3 раза) – возмещение медицинскими организациями средств, использованных не по целевому назначению;
 - 0,859 млн.руб. (в 1,7 раза) - дополнительным поступлением по предписаниям (результаты проведения реэкспертиз), в рамках прочих неналоговых поступлений;
- поступлением субсидии из бюджета ФФОМС на реализацию программы модернизацию здравоохранения Архангельской области на 2011-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 28.03.2011 № 78-пп, на строительство перинатального центра в сумме 1 106,871 млн.руб.;
- поступлением из ФФОМС в рамках межбюджетного трансферта 119,138 млн.руб. (увеличение на 0,7%) на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи федеральными государственными учреждениями (ФГУ);
- поступлением из областного бюджета в сумме 0,7755 млн.руб. (в 1,05 раза) части единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты или рабочие поселки Архангельской области, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет, в связи с прекращением трудового договора с учреждением здравоохранения до истечения пятилетнего срока.

Наряду с этим, уточняются суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, которые отражаются со знаком «минус» в сумме 3,4837 млн.руб. (увеличение на 46,67%).

Расходная часть бюджета увеличивается на сумму 1 227,4438 млн.руб. или 7,05%, в том числе:

- 1 106,871 млн.руб. предусматривается на реализацию программы модернизации здравоохранения Архангельской области (за счет поступивших на данные цели средств);
- 122,7245 млн.руб., или на 0,71% - на увеличение стоимости территориальной программы ОМС, из них
 - 1,4348 млн.руб. (0,65%) по направлению расходов «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования» (за счет дополнительного поступления неналоговых доходов);
 - 121,2897 млн.руб. (0,72%) по направлению «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (за счет поступивших из ФФОМС средств (119,138 млн.руб.) и снижения расходов по содержанию аппарата ТФОМС АО (2,1517 млн.руб.).

Одновременно с этим, в целях повышения эффективности использования средств бюджета ТФОМС проведена оптимизация расходов на содержание аппарата ТФОМС АО, за счет снижения расходов на выплаты персоналу по причине сокращения штатной численности работников ТФОМС АО и исключения из расчета фонда оплаты труда индексации должностных окладов с 01.01.2015, в сумме 2,1517 млн.руб. (1,94%).

Кроме того, законопроектом предлагается перераспределить средства в сумме 100,0 млн.руб. с расходов по целевой статье 73 1 5093 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат» на вид расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» этой же целевой статьи в связи с необходимостью возмещения средств по счетам, предъявленным за медицинскую помощь, оказанную за пределами Архангельской области лицам, застрахованным по ОМС на территории Архангельской области (увеличение составляет 50%).

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 № 430-пп.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что в предоставленном законопроекте учтены требования бюджетного законодательства РФ.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель
контрольно-счетной
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев