



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

10 декабря 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), пунктом 3 подраздела 1 раздела I плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенный на 22-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2015 год: прогнозируемый объем доходов и общий объем расходов предлагается увеличить на 348,1 млн.руб. В результате прогнозируемый объем доходов областного бюджета составит 63 619,9 млн.руб., общий объем расходов – 69 819,7 млн.руб.

В результате дефицит областного бюджета на 2015 год не изменится и составит в сумме 6 199,8 млн.руб.

Основные параметры областного бюджета на 2016 и 2017 года Законопроектом предлагается оставить без изменений.

2. Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2015 год предлагается увеличить на 348,1 млн.руб., в том числе:

– субсидии – на 346,3 млн.руб., из них 300,0 млн.руб. – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности); 33,4 млн.руб. – субсидии на

софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов;

– доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – в сумме 1,8 млн.руб.

3. По подразделу «Лесное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на 3,6 млн.руб. министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для ГАУ «Единый лесопожарный центр» со 162,7 млн.руб. до 166,3 млн.руб.

В составе документов и материалов к законопроекту не приведены расчеты и ссылки на основания, обосновывающие потребность указанного увеличения субсидии.

4. По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» предлагается увеличить ассигнования министерству промышленности и строительства в сумме 0,3 млн.руб. на погашение задолженности по охране здания учреждения для УФМС РФ по Архангельской области.

Следует отметить, что на приобретение указанного здания из областного бюджета в 2013 – 2014 годах было выделено 48 751,9 тыс.руб.

На основании договора безвозмездного пользования областным недвижимым имуществом от 22.04.2014 № 3 указанное здание передано в безвозмездное пользование УФМС России по Архангельской области. Однако 06.10.2014 произошел пожар, в результате которого огнем повреждено указанное здание и имущество и 26.12.2014 договор безвозмездного пользования № 3 расторгнут.

В составе пояснительной записке отсутствует информация о причинах образования указанной задолженности и необходимости выделения средств в обозначенной сумме.

5. Законопроектом предлагается сократить ассигнования на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее по тексту – ОАИП) на 2015 год на 130,7 млн.руб., в том числе предлагается увеличить ассигнования по 10 объектам ОАИП на 98,5 млн.руб. и сократить ассигнования по 13 объектам на сумму 229,2 млн.руб.

5.1. По мероприятию «Обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставляемых под строительство домов для расселения ветхого и аварийного жилья в г. Архангельск» - предлагается увеличить ассигнования на 7,0 млн.руб. Для обеспечения домов коммунальными услугами к земельным участкам необходимо провести инженерные коммуникации в МО «Город Архангельск, округе Варавино-Фактория. С учетом внесенных изменений сумма назначений года составит 35,3 млн.руб. Следует отметить, что указанный объект включён в областной

закон «Об областном бюджете на 2015 год...» на 19-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с суммой финансирования 28,3 млн.руб.

Указанные расходы предусмотрены государственной программой Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства относится к вопросам местного значения городского округа. Кроме того, согласно п. 4 ч. 1 ст. 16 указанного выше закона, организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения также относится к полномочиям городского округа.

Обозначенные факты отражены в заключении к законопроекту, которым вносились изменения на 19-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов, так как указанные ассигнования необходимо предусматривать в виде межбюджетных трансфертов МО «Город Архангельск».

5.2. По мероприятию «обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой для строительства многоквартирных домов в VI и VII жилых районах (магистральные сети) (проектирование, строительство, выполнение кадастровых работ)» предлагается увеличить ассигнования на 0,1 млн.руб.

Следует отметить, что согласно документам и материалам к Законопроекту, которым внесены изменения в областной бюджет на 2015 год на 19-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов, финансирование указанного мероприятия уменьшено на 10,0 млн.руб. или в полном объеме. Согласно пояснительной записке, в соответствии с заключенными 07.08.2015 контрактами, срок окончания работ – 31 марта 2016 года. Средства в 2015 году освоены не будут.

Таким образом, по указанному объекту предоставляются взаимопротиворечащие сведения, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны министерства промышленности и строительства за деятельностью подведомственного учреждения ГБУ АО «ГУКС».

Кроме того, полномочия, как и в предыдущем случае, в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», должны осуществляются органами местного самоуправления МО «Город Архангельск».

5.3. По объекту ОАИП «Строительство школы на 240 мест в п. Ерцево Коношского района» предлагается уменьшить ассигнования в полном объеме или 1,0 млн.руб., так как, согласно пояснительной записке, средства освоены до конца года не будут в связи с длительностью проведения аукционных процедур.

Следует отметить, что первоначально в областном бюджете на 2015 год на указанный объект было утверждено 10,0 млн.руб. В редакции ОАИП от 09.07.2015 № 265-пп на объект предусмотрено 7,0 млн.руб. и, согласно пояснительной записке, уменьшение на 3,0 млн.руб. обусловлено необходимостью уточнения параметров проектно-сметных работ, в части подключения инженерных сетей (водопровод, канализация, теплоснабжение).

На 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов при утверждении изменений в областной бюджет на 2015 год, ассигнования сокращены еще на 6,0 млн.руб., что, согласно пояснительной записке, связано с длительностью проведения аукционных процедур.

Исходя из вышеизложенного, местными органами власти не принимались должные меры для организации и строительства социально-значимого объекта, что в конечном итоге привело к полному исключению сумм финансирования из областного бюджета.

5.4. На объект ОАИП «Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий» предлагается увеличить ассигнования на 4,4 млн.руб. для предоставления субсидии местному бюджету и сумма назначений года составит 70,5 млн.руб. Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2015 сумма, предусмотренная по данному объекту (58,2 млн.руб.) из областного бюджета не выделялась. В связи с чем, вызывает сомнение использование указанных средств по объекту в полном объеме до конца 2015 года.

5.5. Согласно представленным в составе пояснительной записки к Законопроекту сведениям, Правительством Архангельской области подтвержден отмеченный контрольно-счетной палатой в заключении на законопроект о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, внесенный на 21-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов факт в части отсутствия государственных полномочий по объекту «Строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы г. Архангельск».

Так, согласно пояснительной записке, средства на приобретение земельного участка на строительство данного объекта обозначены «...*для муниципальных нужд муниципального образования «Город Архангельск» на выкуп участка под строительство автомобильной дороги по проезду Сибиряковцев в обход областной больницы города Архангельска».*

5.6. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на подпрограмму «Газификация Архангельской области» государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы) на 1,2 млн.руб. для строительства газорегуляторного пункта в микрорайоне Болтинка г. Котласа, газификация жилых домов в г. Котлас. Ассигнования предлагается предусмотреть в виде субсидий бюджету МО «Котлас».

Постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 № 420-пп (в ред. от 26.05.2015) в соответствии со статьей 139 БК РФ и

пунктом 15 статьи 5 закона о бюджетном процессе утвержден перечень расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, софинансируемых за счет средств областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в котором указанная выше субсидия не предусмотрена.

Таким образом, бюджетные средства, выделенные МО «Котлас», в сумме 1,2 млн.руб. предусмотрены в нарушение статьи 139 БК РФ в части отсутствия указанного мероприятия в перечне расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, софинансируемых за счет средств областного бюджета, а также без соблюдения требований по определению условий и критериев отбора муниципальных образований.

6. По подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на 5,3 млн.руб. министерству по делам молодежи и спорта в виде субсидий подведомственным учреждениям на погашение кредиторской задолженности за кинопрокатную деятельность, а также на уплату налогов и прочих работ в рамках субсидий на иные цели, в связи с сокращением доходов от внебюджетной деятельности

Информация о кредиторской задолженности за кинопрокатную деятельность, в том числе причины ее увеличения в составе документов и материалов к Законопроекту не представлена.

Кроме того, Порядок определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2012 № 369-пп не предусматривает предоставление субсидий на иные цели для погашения образовавшейся кредиторской задолженности, сложившейся по результатам осуществления предпринимательской деятельности учреждения.

7. По подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» предлагается увеличить ассигнования на 2,2 млн.руб. министерству здравоохранения Архангельской области на осуществление единовременных компенсационных выплат отдельным категориям медицинских работников, прибывшим (переехавшим) в 2015 году на работу в сельские населенные пункты Архангельской области. В результате сумма назначений года составит 29,5 млн.руб.

Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2015 в областной бюджет осуществлен возврат обозначенных средств получателями указанных выплат в сумме 3,0 млн.руб., выделенных в 2013 году.

8. Законопроектом предлагается сократить расходы на обслуживание государственных долговых обязательств Архангельской области на 72,5 млн.руб., что подтверждено соответствующими расчетами, представленными в

составе материалов к Законопроекту. Отметим, что к настоящему времени это уже 5-е сокращение расходов на обслуживание государственных долговых обязательств в течение 2015 года.

С учетом настоящего Законопроекта, общий объем сокращения указанных бюджетных ассигнований составит 1 026,5 млн.руб. или на 41,1 % по отношению к первоначально утвержденным объемам.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

А.А. Дементьев