



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

21 июня 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2017 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2017 год плановый период 2018 и 2019 годов», внесенного на 36-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2017, 2019 годы:

– прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов областного бюджета на 2017 год предлагается увеличить на 636,0 млн.руб. С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый объем доходов составит 62 644,5 млн.руб., общий объем расходов – 67 653,3 млн.руб., дефицит бюджета не изменится и составит 5 008,8 млн.руб.;

– общий объем расходов областного бюджета на 2019 год предлагается сократить на 440,0 млн.руб. Таким образом, расходы областного бюджета на 2019 год предлагается утвердить в сумме 64 685,1 млн.руб. В результате профицит областного бюджета на 2019 год предлагается утвердить в сумме 440,0 млн.руб.

2. Доходную часть областного бюджета на 2017 год Законопроектом предлагается увеличить за счет налоговых доходов на 937,6 млн.руб. и за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов – сократить на 301,6 млн.руб.

2.1. Увеличение прогнозируемых поступлений налога на прибыль организаций обусловлено уточнением показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа в части увеличения прибыли при выполнении соглашения о разделе продукции на 9 188,0 млн.руб. (письмо министерства экономического развития Архангельской области представлено в составе документов и материалов к Законопроекту). В результате объем поступления налога на прибыль с учетом норматива отчислений в областной бюджет предлагается увеличить на 790,2 млн.руб.

2.2. Увеличение прогнозируемого поступления транспортного налога на 147,4 млн.руб. обусловлено оценочными данными администратора указанных поступлений – Управления ФНС по Архангельской области и НАО. Указанные доходы являются одним из источников формирования дорожного фонда Архангельской области, поэтому соответствующие изменения внесены также в ст. 10 закона «Об областном бюджете» в части увеличения ассигнований дорожного фонда.

2.3. Сокращение поступления межбюджетных трансфертов на выплату региональной доплаты к пенсии на 301,6 млн.руб. обусловлено приведением параметров областного бюджета в указанной части в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 22.12.2016 № 2767-р. На указанную сумму предлагается сократить соответствующие ассигнования министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области.

3. Законопроектом предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу (далее по тексту – ОАИП), которые характеризуются следующими данными:

Наименование	Закон об областном бюджете, в ред. от 06.06.2017		Предлагаемые изменения		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.
2017 год	30	1 969,8	9	-6,2	32	1 963,6
- увеличение	х	х	6	64,5	х	х
- уменьшение	х	х	3	70,7	х	х

3.1. Предлагается включить в ОАИП два новых объекта на сумму финансирования в 2017 году – 17,7 млн.руб., в том числе:

– «Водоснабжение земельных участков для многодетных семей в микрорайоне «Дальний» в г. Онега» - 11,0 млн.руб. Ассигнования предлагается предусмотреть в виде субсидии бюджету МО «Онежский муниципальный район». Реализацию мероприятия в полном объеме планируется осуществить в 2017 году;

– «Проектирование и строительство больницы на 15 коек с поликлиникой на 100 посещений, Обозерский филиал ГБУЗ «Плесецкая ЦРБ» - 6,7 млн.руб. Ассигнования предлагаются предусмотреть ГКУ АО «ГУКС». Согласно пояснительной записке к Законопроекту средства необходимы для разработки проектно-сметной документации с прохождением государственной

экспертизы, сноса существующих зданий и сооружений, устройство фундамента, вертикальной планировки.

3.2. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на 46,8 млн.руб. на следующие объекты в составе ОАИП:

главный распорядитель - министерство строительства и архитектуры Архангельской области:

- обеспечение объектами инженерной инфраструктуры и наружного пожаротушения земельных участков, предоставляемых для расселения аварийного жилья, а также выполнение комплекса работ по созданию инфраструктуры, необходимой для полноценного функционирования объекта, сети: водоснабжения – 113 м³/час; теплоснабжения – 7,1 Гкал/час; электроснабжения – 3562 кВА, заказчик ГКУ АО «ГУКС» на 9,7 млн.руб.,

- Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского театра кукол по адресу: г. Архангельск, просп. Троицкий, 5, заказчик ГКУ АО «ГУКС» на 17,0 млн.руб., всего на 2017 год на объект предлагается утвердить 230,1 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 81,4 млн.руб., за счет средств федерального бюджета 148,7 млн.руб. Согласно представленным к законопроекту сведениям общий объем капитальных вложений за счет всех источников обозначен в объеме 574,5 млн.руб., тогда как сметная стоимость объекта с учетом прочих затрат (в том числе приобретение оборудования) составляет 636,1 млн.руб., из них цена контракта по строительству 382,6 млн.руб., срок окончания работ с учетом внесенных изменений 31.12.2017 года, согласно представленным по запросу контрольно-счетной палаты сведениям, объем произведенных капитальных вложений на 01.01.2017 составил 161,4 млн.руб.

Потребность в средствах на 2017 год для сдачи объекта в установленный срок составляет (636,1-161,4) 474,7 млн.руб., предлагается утвердить с учетом увеличения 230,1 млн.руб. или на 244,6 млн.руб. меньше потребности.;

главный распорядитель - министерство транспорта Архангельской области:

- Разработка проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги Архангельск (от пос. Брин-Наволоки) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино) на участке Самодед – Кяма – заказчик ГКУ АО «Архангельскавтодор» на 0,080 млн.руб.,

муниципальному образованию «Красноборский муниципальный район на строительство начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Красноборск Архангельской области на 20,0 млн.руб.

3.3. Одновременно с этим, законопроектом предлагается уменьшить ассигнования на 70,7 млн.руб. по следующим главным распорядителям и объектам:

главный распорядитель - министерство строительства и архитектуры Архангельской области:

- обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой для строительства многоквартирных домов в VI – VII жилых районах

(магистральные сети) (проектирование, строительство, выполнение кадастровых работ) протяженность сетей: ливневой канализации – 94 м; водоснабжения – 4 км - заказчик ГКУ АО «ГУКС» на 23,3 млн.руб., причина уменьшения расходов невозможность освоения утвержденных ассигнований по срокам проведения процедур по отбору подрядчиков;

главный распорядитель - министерство транспорта Архангельской области:

- Строительство мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский – Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская – заказчик ГКУ АО «Архангельскавтодор» на 33,5 млн.руб.,

- Строительство автомобильной дороги Котлас – Коряжма, км 0-км 41 (1 пусковой комплекс) – заказчик ГКУ АО «Архангельскавтодор» на 13,8 млн.руб.

4. Законопроектом предлагается дополнительное поступление транспортного налога в сумме 147,4 млн.руб., который является источником формирования дорожного фонда Архангельской области, направить на реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в сумме 127,4 млн.руб. и на создание резерва средств на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера в сумме 20,0 млн.руб.

Указанные направления соответствуют ст. 4 областного закона от 24.10.2011 № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области».

5. Законопроектом предлагается сократить бюджетные ассигнования министерства финансов Архангельской области на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области в сумме 41,5 млн.руб. Сокращению подлежат субсидии бюджету МО «Устьянский муниципальный район»: проверкой контрольно-счетной палаты Архангельской области установлено нецелевое использование средств областного бюджета по объекту ОАИП «Проектирование, экспертиза и строительство лыжно-биатлонного центра в дер. Малиновка Устьянского района (первая очередь – лыжероллерная трасса с искусственным освещением)».

Одновременно министерству финансов Архангельской области предлагается увеличить ассигнования на 34,7 млн.руб. на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Правом распределения указанных дотаций предлагается наделить Правительство Архангельской области.

6. Законопроектом предлагается изменить верхний предел государственных долговых обязательств Архангельской области:

– на 01.01.2018 – 40 891,6 млн.руб. (снижение на 440,0 млн.руб.);

- на 01.01.2019 – 40 891,6 млн.руб. (снижение на 440,0 млн.руб.);
- на 01.01.2020 – 40 451,6 млн.руб. (снижение на 880,0 млн.руб.).

Указанные изменения обусловлены погашением государственных гарантий Архангельской области, предоставленных в 2015 году, в результате чего в настоящее время отсутствует необходимость в бюджетных ассигнованиях на возможное погашение государственных гарантий Архангельской области в 2017 году.

7. Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного внутреннего долга на 2017 год на 937,6 млн.руб. и в результате изменений он составит 46 395,5 млн.руб. Предлагаемые изменения соответствуют ст. 107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение Законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.



А.А. Дементьев