



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

05 июня 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

В соответствии со статьей 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», статьями 25-27 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект).

Объем документов и материалов, представленных в контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом, соответствует части 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Представленным законопроектом предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС) на 2018 год.

Внесение изменений в областной закон от 20.12.2017 № 588-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» обусловлено:

– возвратом остатков средств бюджета ТФОМС, образовавшихся по состоянию на 01.01.2018 в результате неполного использования в 2017 году межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) в форме субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены;

- необходимостью учета в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС остатков средств бюджета ТФОМС, образовавшихся по состоянию на 01.01.2018 в результате неполного использования в 2017 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования;
- дополнительным поступлением неналоговых доходов;
- дополнением и уточнением видов доходов, поступающих в бюджет ТФОМС.

Представленный законопроект предполагает увеличение общего объема доходов на сумму 7,223 млн.руб. или на 0,03% и расходов на 174,348 млн.руб. или на 0,8%, в результате чего, доходная и расходная части бюджета ТФОМС на 2018 год составят 21 686,276 млн.руб. и 21 853,400 млн.руб. соответственно. Дефицит бюджета ТФОМС на 2018 год составит 167,125 млн.руб.

Источником покрытия дефицита бюджета ТФОМС на 2018 год является остаток средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2018 в сумме 167,125 млн.руб., образовавшийся в результате неполного использования в 2017 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

В связи с чем, законопроектом предлагается дополнить областной закон от 20.12.2017 № 588-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» приложением № 2 «Источники финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год».

По состоянию на 01.01.2018 остатки средств бюджета ТФОМС составили 167,125 млн.руб., из них:

- 87,721 млн.руб. (52,49% от общей суммы остатка) – остаток средств субвенции 2017 года (в январе 2018 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ средства перечислены в доход ФФОМС (возвращены), образовался по причине авансирования оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2017 года, в размере 95% от среднемесячного объема финансирования. Перечисленные в бюджет ФФОМС остатки средств в полном объеме вернулись в бюджет ТФОМС в феврале 2018 года;
- 61,828 млн.руб. (37%) – остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, образовался по причине невыполнения Плана мероприятий¹ на 2017 год²;

¹ подпункт б) пункта 4 Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332

- 13,5285 млн.руб. (8,09%) – остаток средств, поступивших от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов, образовался по причине поступления указанных средств в последние дни декабря 2017 года;
- 0,4845 (0,29%) – средства субвенции ФФОМС прошлых лет (возвращен в бюджет ФФОМС в январе 2018 года на основании части 5 статьи 242 БК РФ), образовался по причине возврата средств от страховых медицинских организаций (СМО) и медицинских организаций (МО) по результатам проведения контрольных мероприятий;
- 3,563 млн.руб. (2,13%) – остаток по прочим поступлениям.

Увеличение общего объема доходов на 7,223 млн.руб., или на 0,03%, в 2018 году обусловлено увеличением доходов на 9,369 млн.руб., при этом возврат в бюджет ФФОМС остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составит 2,146 млн.руб.

Законопроектом предлагается увеличение доходов за счет:

- дополнительного поступления неналоговых доходов в сумме 9,131 млн.руб., в том числе:
 - 1 млн.руб. – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС);
 - 0,72 млн.руб. – возмещение МО и СМО средств, использованных незаконно или не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты;
 - 0,55 млн.руб. – денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты ТФОМС (иски по возмещению затрат, связанных с оказанием медицинской помощи гражданам, здоровью которых был причинен вред в результате противоправных действий физических и юридических лиц³);
 - 0,149 млн.руб. – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (возврат СМО неиспользованного остатка субвенции ФФОМС);
 - 6,719 млн.руб. – дополнительные поступления по предписаниям (результаты проведения контроля объемов, сроков качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС, в рамках прочих неналоговых поступлений);

² утвержден распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 29.09.2017 № 528-рд

³ «Оценка и возмещение затрат, связанных с оказанием медицинской помощи гражданам, пострадавшим в результате противоправных действий юридических и физических лиц», методические рекомендации утверждены ФФОМС 15.05.1998 N 2231/36-и

- 0,008 млн.руб. со знаком «-» – невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС (поступления, принадлежность которых невозможно установить);
- поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 0,238 млн.руб., в том числе:
 - 0,235 млн.руб. – возврат из областного бюджета в бюджет ТФОМС средств, предоставленных медицинским работникам в качестве единовременных компенсационных выплат и возвращенных ими в связи с расторжением трудовых договоров с МО до истечения пятилетнего срока;
 - 0,003 млн.руб. – возврат из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет по межтерриториальным расчетам.

Наряду с этим, уточняются суммы возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, которые отражаются со знаком «минус» в сумме 2,146 млн.руб., в том числе:

- 1,911 млн.руб. возврат в ФФОМС средств прошлых лет, возвращаемых МО и СМО, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция ФФОМС;
- 0,235 млн.руб. возврат в ФФОМС средств, предоставленных медицинским работникам в качестве единовременных компенсационных выплат и возвращенных ими в связи с расторжением трудовых договоров с МО, поступивших из областного бюджета.

Законопроектом предлагается расходную часть бюджета ТФОМС на 2018 год увеличить на сумму 174,348 млн.руб. или на 2,93%, в том числе:

- 87,721 млн.руб. в части завершения расчетов с МО за 2017 год (за счет поступления из бюджета ФФОМС возвращенного неиспользованного остатка субвенции, потребность в котором подтверждена ТФОМС АО (страница 2 заключения));
- 86,627 млн.руб. в части увеличения дополнительного финансового обеспечения организации ОМС (за счет остатков средств и дополнительным поступлениям неналоговых доходов), из них:
 - 68,7945 млн.руб. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, из средств нормированного страхового запаса ТФОМС (61,828 млн.руб. – за счет остатка средств, сложившегося по состоянию на 01.01.2018 (страницы 2-3 заключения) и 6,967 млн.руб. – за счет поступлений в 2018 году);

- 13,5285 млн.руб. на оплату медицинской помощи в рамках межтерриториальных расчетов (за счет остатка средств страница 3 заключения);
- 4,304 млн.руб. на финансовое обеспечение организации ОМС (3,563 млн.руб. – за счет остатка средств, сложившегося по состоянию на 01.01.2018 (страница 3 заключения) и 0,741 млн.руб. – за счет поступлений в 2018 году).

Кроме того, законопроектом предлагается перераспределить средства в сумме 0,019 млн.руб. с вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» по главе 395 разделу 01 подразделу 13 целевой статье 73 2 00 50930 (выполнение функций аппаратом ТФОМС АО), в том числе:

- 0,009 млн.руб. по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов»;
- 0,010 млн.руб. по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей».

Законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренного по главе 395 разделу 09 подразделу 09 целевой статье 73 1 00 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»:

- 62,279 млн.руб. с вида расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»;
- 150 млн.руб. (с учетом неиспользованного остатка субвенции в сумме 87,721 руб.) на вид расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Перераспределение средств обусловлено увеличением межтерриториальных расчетов в связи с ростом численности пациентов, получивших медицинскую помощь в медицинских организациях, расположенных на территории других субъектов РФ, в том числе направленных на лечение для получения высокотехнологичной медицинской помощи.

Законопроектом предлагается увеличить размер нормированного страхового запаса с 1 400 млн.руб. до 1 600 млн.руб. (на 200 млн.руб. или на 14,28%). Предлагаемый законопроектом размер нормированного страхового запаса не превышает, установленный пунктом 6.4. статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пунктом 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227⁴.

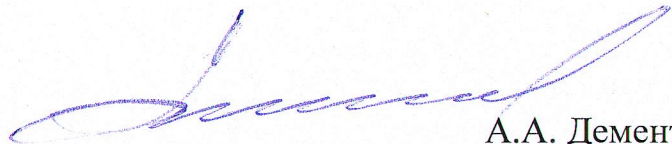
⁴ Размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда (без учета средств, предназначенных для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведе-

Предложенные законопроектом изменения в классификацию доходов бюджета ТФОМС, соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в редакции приказа Минфина России от 03.05.2018 № 94н).

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2017 № 607-пп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель
контрольно-счетной
палаты Архангельской области



А.А. Дементьев