Экспертиза проекта

областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»

от 20.03.2018 №01-02/313

Контрольно-счетная палата Архангельской области рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной необходимости исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым и депутатом областного Собрания А.В. Дятловым.

Законопроектом предлагается дополнить перечень пониженных ставок налога на имущество организаций ставками в отношении движимого имущества, принятого на учет в качестве основных средств с даты выпуска которого прошло не более 3 лет и принадлежащего организациям, осуществляющим виды деятельности «Лесозаготовки», «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения», «Производство бумаги и бумажных изделий». При этом объем выручки от данных видов деятельности должен составлять не менее 70 % общей суммы выручки налогоплательщика за соответствующий налоговый (отчетный) период. Предлагается установить следующие ставки налога в отношении указанного выше имущества:

принятое на учет до 01 января 2018 года на учет в качестве основных средств, в 2018 году – 0,55 %, в 2019 году – 1,1 %, в 2020 году – 1,1 %;

принятое на учет с 01 января 2018 года на учет в качестве основных средств, в 2018 – 2020 годах – 0,1 %.

В отношении остального движимого имущества, принятого с 01 января 2013 года на учет в качестве основных средств законопроектом предлагается установить на 2018 год максимально возможную ставку в соответствии с п. 3.3 ст. 380 Налогового кодекса РФ в размере 1,1 %.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым отметить следующее:

Согласно финансово-экономическому обоснованию, оценочный объем выпадающих доходов областного бюджета в связи с принятием законопроекта составит в 2018 году 186 млн.руб., (0,4 % налоговых и неналоговых доходов), в 2019 году – 702 млн.руб. (1,3 %), в 2020 году – 978 млн.руб. (1,7 %). Указанное обстоятельство в соответствии со ст. 37 БК РФ потребует внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части корректировки прогноза поступления налога на имущество организаций в 2018 – 2020 годах.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, создание на территории Архангельской области благоприятного инвестиционного климата в виде пониженной ставки налога на имущество организаций позволит обеспечить создание новых и модернизацию действующих производств, создание высокопроизводительных рабочих мест. По мнению контрольно-счетной палаты указанные факторы должны привести также и к росту поступления налоговых доходов, в частности налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Оценка дополнительных поступлений указанных налогов в составе документов и материалов к законопроекту не представлена.

Подпунктом «г» пункта 1 Перечня обязательств субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1701 установлено обязательство по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2018 год по сравнению с 2017 годом. Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области от 09.02.2018 указанный выше рост налоговых и неналоговых доходов установлен в размере 0,1 %.

Таким образом, возникают риски по недостижению вышеуказанных обязательств и невыполнению условий соглашения, что может привести к снижению дотации бюджету Архангельской области на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2019 году на 5 процентов.

Рассмотрев законопроект, контрольно-счетная палата полагает возможным принятие законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов при условии, что дополнительные поступления налоговых доходов превысят потери от установления пониженных ставок налога на имущество организаций.