# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза государственной программы Архангельской области
«Цифровое развитие Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 549-пп»

город Архангельск 05 ноября 2019 года

В соответствии с абз. 2 п. 4 ст. 10 закона Архангельской области от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетная плата Архангельской области провела экспертизу государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 549-пп (далее госпрограмма № 549-пп) и представленной 23.10.2019.

Вступление в силу указанной государственной программы определено с 01.01.2020.

Ответственным исполнителем госпрограммы № 549-пп утверждено министерство связи и информационных технологий Архангельской области (далее – минсвязи Архангельской области), соисполнители отсутствуют.

Целью госпрограммы № 549-пп является создание условий для развития в Архангельской области информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий

В составе данной государственной программы утверждено 4 подпрограммы, в т.ч.:

* подпрограмма № 1 «Развитие связи и навигационных технологий на территории Архангельской области», с целью создания современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
* подпрограмма № 2 «Совершенствование процессов оказания государственных и муниципальных услуг и контрольно-надзорной деятельности», с целью цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг, контрольной (надзорной) деятельности;
* подпрограмма № 3 «Цифровые технологии в государственном управлении Архангельской области», с целью цифровой трансформации государственного управления;
* подпрограмма № 4 «Информационная безопасность исполнительных органов государственной власти Архангельской области», с целью создания устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех исполнительных органов и подведомственных им государственных учреждений Архангельской области.

В настоящее время, финансирование мероприятий указанной программы утверждено на 5 лет, с 2020 по 2024 г.г., с общим объемом расходов в сумме 3 252,6 млн.руб., из них за счет областного бюджета 3 240,2 млн.руб., федерального бюджета – 12,4 млн.руб. (только на 2020 год).

На рисунке 1 представлена информация о финансировании мероприятий госпрограммы № 549-пп с 2020 по 2024 годы, согласно итоговым показателям, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 549-пп.



Рисунок . Финансирование мероприятий государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области», согласно параметрам, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 549-пп, за счет всех источников, в млн.руб.

Наибольший объем финансирования мероприятий госпрограммы предусматривается на 2023 и 2024 годы.

В разрезе подпрограмм расходы, утвержденные в госпрограмме № 549-пп, представлены в таблице 1.

Таблица . Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области» на 2020 – 2024 годы, по подпрограммам, в млн.руб.

| **№** | **Наименование** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1  | Развитие связи и навигационных технологий на территории Архангельской области» | 4,9  | 4,6  | 4,8  | 191,1  | 152,4  |
| 2  | Совершенствование процессов оказания государственных и муниципальных услуг и контрольно-надзорной деятельности | 354,9  | 329,7  | 336,8  | 420,3  | 364,3  |
| 3  | Цифровые технологии в государственном управлении Архангельской области | 196,8  | 119,2  | 127,1  | 185,8  | 167,4  |
| 4  | Информационная безопасность исполнительных органов государственной власти Архангельской области | 138,9  |  |  | 92,5  | 61,0  |
| **Итого** | **695,6**  | **453,5**  | **468,7**  | **889,7**  | **745,1**  |

Более подробная информация о расходах на 2023 – 2024 год по подпрограмме № 4 «Информационная безопасность исполнительных органов государственной власти Архангельской области» отражена в разделе 4 настоящего заключения.

Наибольшая сумма расходов по данной государственной программе предусматривается на реализацию мероприятий подпрограммы № 2 «Совершенствование процессов оказания государственных и муниципальных услуг и контрольно-надзорной деятельности», где основную долю составляют расходы, направленные на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров на территории Архангельской области.

Следует отметить, что, как правило, в ходе исполнения областного бюджета за текущий период параметры финансирования государственных программ Архангельской области меняются, как в большую, так и в меньшую сторону.

Расходы по подпрограммам, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 549-пп на 2020 – 2024 годы, характеризуются следующими показателями:

## 1. Подпрограмма № 1 «Развитие связи и навигационных технологий на территории Архангельской области»:

По подпрограмме № 1 «Развитие связи и навигационных технологий на территории Архангельской области» расходы из областного бюджета предусматриваются в виде выделения субсидий подведомственным минсвязи Архангельской области бюджетным учреждениям.

Предусматриваемые на плановый период расходы предлагается утвердить только за счет средств областного бюджета, без дополнительных источников финансирования.

По мероприятиям подпрограммы № 1 предусматриваемые на 2020 – 2022 год расходы представлены в таблице 2.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 1 «Развитие связи и навигационных технологий на территории Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области» на 2020 – 2022 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.2. | Обеспечение деятельности ГБУ АО «Архтелецентр» | 4,5  | 4,6  | 4,8  |
| 3.2. | Обеспечение развертывания сети абонентского радиодоступа по технологии Wi-Fi в рамках подготовки и проведения социально-значимых событий, культурно-массовых и спортивных мероприятий Архангельской области | 0,4  |  |  |
| **Итого** | **4,9**  | **4,6**  | **4,8**  |

Как видно в указанной таблице, основная сумма расходов по подпрограмме № 1 на 2020 – 2022 годы направляется на обеспечение деятельности ГБУ «Архтелецентр».

По п. 3.2. перечня мероприятий подпрограммы № 1 на 2020 год запланировано 3 ед. мероприятий, обеспеченных сетью абонентского радиодоступа по технологии Wi-Fi.

На 2023 – 2024 годы расходы на реализацию мероприятий подпрограммы № 1 представлены в таблице № 3.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 1 «Развитие связи и навигационных технологий на территории Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области» на 2023 – 2024 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Эксплуатационно-техническое обслуживание сооружений связи | 5,2  | 8,3  |
| 1.2. | Проектирование и строительство сооружений связи для обеспечения покрытия территории Архангельской области сотовой связью  | 65,1  | 47,6  |
| 2.1. | Создание системы высокоточного позиционирования | 58,4  | 60,6  |
| 2.2. | Обеспечение деятельности ГБУ АО «Архтелецентр» | 10,9  | 11,4  |
| 2.3. | Создание, обеспечение функционирования центра компетенции «Арктика» (расширение функциональных возможности региональной системы мониторинга транспортных средств) | 15,0  |   |
| 3.1. | Создание автоматизированной информационной системы «Единая карта жителя Архангельской области» | 36,0  | 24,0  |
| 3.2. | Обеспечение развертывания сети абонентского радиодоступа по технологии Wi-Fi в рамках подготовки и проведения социально-значимых событий, культурно-массовых и спортивных мероприятий Архангельской области | 0,5  | 0,5  |
| **Итого** | **191,1**  | **152,4**  |

По пункту 1.1. перечня планируется обслуживание сооружений связи в 2023 году в количестве 13 ед, а в 2024 году – 19 ед.

По п. 1.2. на 2023 – 2024 годы запланировано строительство сооружений связи в количестве 5 ед. ежегодно.

В целях реализации п. 2.1. на 2023 год запланировано количество построенных базовых станций высокоточного позиционирования – 12 ед., на 2024 год – 24 ед., в результате доля покрытия экономически активной территории Архангельской области сигналами высокоточного позиционирования должно по данным годам составить 20 % и 50 %, соответственно.

По п. 2.3. в 2023 году запланировано развернуть 3 подсистемы и доля исполнительных органов государственной власти Архангельской области, получивших возможность использовать навигационную и иную информацию из региональной системы мониторинга транспортных средств в конце указанного периода должна составить 60 %.

## 2. Подпрограмма № 2 «Совершенствование процессов оказания государственных и муниципальных услуг и контрольно-надзорной деятельности»:

По подпрограмме № 2 «Совершенствование процессов оказания государственных и муниципальных услуг и контрольно-надзорной деятельности» расходы на 2020 – 2022 годы по утвержденным мероприятиям представлены в таблице 4.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 2 «Совершенствование процессов оказания государственных и муниципальных услуг и контрольно-надзорной деятельности» государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области» на 2020 – 2022 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров на территории Архангельской области» | 307,3  | 298,6  | 304,6  |
| 1.3. | Развитие сети многофункциональных центров в муниципальных образованиях Архангельской области  | 3,7  |  |  |
| 2.1. | Автоматизация приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора) в целях внедрения риск-ориентированного подхода | 13,8  |  |  |
| 3.1. | Обеспечение деятельности министерства связи и информационных технологий Архангельской области | 30,2  | 31,1  | 32,2  |
| **Итого** | **354,9**  | **329,7**  | **336,8**  |

Наибольшая сумма расходов по подпрограмме № 2 на 2020 – 2022 годы предусмотрена в виде субсидий подведомственному учреждению на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров (далее – МФЦ), доля которых составляет от 91 % до 87 %.

Расходы на обеспечение деятельности МФЦ (п. 1.1. перечня мероприятий подпрограммы № 2) на 2021 год к показателям на 2020 год предлагается уменьшить на 2,8 % или на 8,7 млн.руб., а на 2022 год запланирован последующий рост на 2,0 % или на 6,0 млн.руб., что возможно объяснимо выделением субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания.

Следует отметить, что согласно п. 2 перечня целевых показателей доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг на 2020 год предусмотрен в размере не менее 90 %, а на 2021 – 2024 годы показатель не утвержден.

При этом в госпрограмме № 549-пп запланировано развитие оказания указанных услуг на ближайшие годы.

В то же время, ранее в государственной программе Архангельской области «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2021 годы)» указанный показатель на 2020 и 2021 годы предусматривался в размере не менее 90 %.

По п. 2.1. перечня мероприятий подпрограммы № 2 «Автоматизация приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора) в целях внедрения риск-ориентированного подхода» расходы предусматриваются только на 2020 год, в т.ч. за счет средств, выделяемых федерального бюджета – 12,4 млн.руб., областного бюджета – 1,4 млн.руб.

На обеспечение деятельности минсвязи Архангельской области на 2021 и на 2022 год рост расходов предусматривается на 2,8 % и на 3,7 %, соответственно, к предыдущему периоду.

На 2023 – 2024 годы расходы на реализацию мероприятий подпрограммы № 2 представлены в таблице № 5.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 3 «Совершенствование процессов оказания государственных и муниципальных услуг и контрольно-надзорной деятельности» государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области» на 2023 – 2024 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров на территории Архангельской области» | 316,8  | 329,5  |
| 1.2. | Приобретение объектов недвижимого имущества для размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг | 39,5  |   |
| 1.3. | Развитие сети многофункциональных центров в муниципальных образованиях Архангельской области  | 30,5  |   |
| 3.1. | Обеспечение деятельности министерства связи и информационных технологий Архангельской области | 33,5  | 34,8  |
| **Итого** | **420,3**  | **364,3**  |

Как и на 2020 – 2022 годы основная доля расходов на 2023 – 2024 годы по данной подпрограмме предусматривается на обеспечение деятельности многофункциональных центров (75,4 и 90,4 %).

Одновременно с этим, в 2023 году запланировано приобретение здания для размещения многофункционального центра, а также создание флагманского отделения МФЦ.

## 3. Подпрограмма № 3 «Цифровые технологии в государственном управлении Архангельской области»:

По подпрограмме № 3 «Цифровые технологии в государственном управлении Архангельской области» расходы на 2020 – 2022 годы предусматриваются в виде субсидий подведомственным автономным учреждениям и по мероприятиям подпрограммы информация представлена в таблице 6.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 3 «Цифровые технологии в государственном управлении Архангельской области» на 2020 – 2022 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Развитие и поддержка функционирования автоматизированной информационной системы финансово-хозяйственной деятельности  | 23,8  | 12,0  | 12,0  |
| 1.3. | Развитие и модернизация геоинформационной системы «Земля» | 4,5  |  |  |
| 1.4. | Модернизации системы межведомственного электронного взаимодействия | 25,8  |  |  |
| 3.3. | Обеспечение деятельности ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» | 142,8  | 107,2  | 115,1  |
| **Итого** | **196,8**  | **119,2**  | **127,1**  |

В п. 1.1. перечня мероприятий подпрограммы № 3 «Развитие и поддержка функционирования автоматизированной информационной системы финансово-хозяйственной деятельности» имеется ссылка на пункт 16 перечня целевого показателя, который относится к п. 1.2. перечня мероприятий.

Также, в п. 1.2. ссылка на п. 17 перечня целевых показателей, который относится к п. 1.3. перечня мероприятий.

Аналогично в п. 1.3. ссылка на п. 18 перечня целевых показателей, который относится к п. 1.4.

Исходя из вышеизложенного, ссылки в графе 11 перечня мероприятий данной госпрограммы противоречит перечню целевых показателей, что привело к нарушению Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп.

Следует отметить, что п. 15 перечня целевых показателей, утверждена доля органов государственной власти Архангельской области, иных государственных органов Архангельской области и государственных учреждений Архангельской области, осуществляющих ведение бухгалтерского учета в автоматизированной информационной системе финансово-хозяйственной деятельности на 2020 – 2024 годы в размере 100 %.

Наибольшие расходы по подпрограмме № 3 на 2020 – 2022 годы предусматриваются на обеспечение деятельности ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области», удельный вес которых в общей сумме расходов по подпрограмме составляет от 73 % до 91 %.

На 2021 год снижение расходов, связанных с обеспечением деятельности данного подведомственного учреждения составляет 24,9 % или 35,6 млн.руб., что возможно объяснить меньшей суммой субсидий на иные цели, не связанной с выполнением государственного задания. На 2022 год последующий рост предусматривается в размере 7,4 % или на 7,9 млн.руб.

На 2023 – 2024 годы расходы на реализацию мероприятий подпрограммы № 3 представлены в таблице № 7.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 3 «Цифровые технологии в государственном управлении Архангельской области» на 2023 – 2024 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Развитие и поддержка функционирования автоматизированной информационной системы финансово-хозяйственной деятельности  | 12,0  | 12,0  |
| 1.2. | Развитие единой архивной информационной системы Архангельской области | 3,0  | 3,0  |
| 1.3. | Развитие и модернизация геоинформационной системы «Земля» | 3,0  | 3,0  |
| 2.1. | Развитие Единой сети передачи данных Правительства Архангельской области | 2,3  |   |
| 3.1. | Развитие центра обработки данных Правительства Архангельской области | 26,5  | 30,1  |
| 3.2. | Развитие резервного центра обработки данных Правительства Архангельской области | 24,7  | 0,6  |
| 3.3. | Обеспечение деятельности ГАУ АО «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» | 114,2  | 118,8  |
| **Итого** | **185,8**  | **167,4**  |

Наибольшие расходы по данной подпрограмме № 3 на 2023 – 2024 годы предусматриваются в виде субсидий ГАУ «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области», удельный вес которых, в общей сумме расходов по указанной подпрограмме, составляет 61,5 % и 71,0 %, соответственно.

На ежегодное обновление и поддержку автоматизированной информационной системы финансово-хозяйственной деятельности на 2023 – 2024 годы предусматривается по 12,0 млн.руб. ежегодно, т.е. в сумме, переделённой на 2021 и на 2022 годы.

На развитие функционала единой архивной информационной системы и единого реестра государственного и муниципального имущества предусматривается по 3,0 млн.руб. ежегодно на каждый.

На развитие центра и резервного центра обработки данных, а также на развитие единой сети передачи данных Правительства Архангельской области расходы на 2023 – 2024 годы предусмотрены в общей сумме 84,2 млн.руб., в результате доступность сервисов должны составить от 96 до 97 %, а также планируется увеличение количества подключенных организаций.

## 4. Подпрограмма № 4 «Информационная безопасность исполнительных органов государственной власти Архангельской области»:

По подпрограмме № 4 «Информационная безопасность исполнительных органов государственной власти Архангельской области» расходы из областного бюджета на 2020 – 2022 годы предусматриваются в виде субсидий автономным учреждениям, подведомственным минсвязи Архангельской области по мероприятиям информация представлена в таблице 8.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 4 «Информационная безопасность исполнительных органов государственной власти Архангельской области» на 2020 – 2022 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Перевод автоматизированных рабочих мест работников исполнительных органов государственной власти Архангельской области и подведомственных государственных учреждений Архангельской области под управление операционной системы из Единого реестра Российского программного обеспечения | 130,0  |  |  |
| 2.1. | Установка средств защиты объектов критической информационной инфраструктуры и государственных информационных систем Архангельской области  | 8,9  |  |  |
| **Итого** | **138,9**  | **0,0**  | **0,0**  |

В настоящее время, на плановый 3-летиний период, расходы по подпрограмме № 4 предусматриваются только на 2020 год, из них наибольшие – 130,0 млн.руб. на перевод автоматизированных рабочих мест под управление операционной системы из Единого реестра Российского программного обеспечения.

В 2022 году стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого отечественного программного обеспечения должна составить 75 %, а в 2020 году – 70,0 %. На 2023 – 2024 годы целевой показатель не предусматривается.

По п. 2.1. целевым показателем является средний срок простоя информационных систем органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в результате компьютерных атак, в т.ч. на 2020 год – 24 ед., на 2021 год – 18 ед., на 2022 – 2024 годы – не предусматривается.

Кроме того, согласно паспорту регионального проекта «Информационная безопасность (Архангельская область)» в декабре 2019 года запланировано проведение корректировки указанного паспорта, в связи с утверждением данной государственной программы Архангельской области.

На 2023 – 2024 годы расходы на реализацию мероприятий подпрограммы № 4 представлены в таблице № 9.

Таблица . Расходы из областного бюджета, направляемые по подпрограмме № 4 «Информационная безопасность исполнительных органов государственной власти Архангельской области» на 2023 – 2024 годы, по видам мероприятий, в млн.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ ме-ропр.** | **Наименование** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1.1. | Перевод автоматизированных рабочих мест работников исполнительных органов государственной власти Архангельской области и подведомственных государственных учреждений Архангельской области под управление операционной системы из Единого реестра Российского программного обеспечения  | 77,5  | 48,0  |
| 2.1. | Установка средств защиты объектов критической информационной инфраструктуры и государственных информационных систем Архангельской области  | 3,0  | 4,0  |
| 2.2. | Размещение государственных информационных систем Архангельской области (ГИС АО) в центре обработки данных Правительства Архангельской области в целях снижения срока простоя ГИС АО в результате компьютерных атак  | 2,0  | 1,0  |
| 2.3. | Аттестация государственных информационных систем Архангельской области для соответствия требованиям информационной безопасности | 6,0  |  |
| 2.4. | Создание аттестационного центра Архангельской области |  | 12,0  |
| **Итого** | **88,5**  | **65,0**  |
| **Итого в подпрограмме** | **92,5**  | **61,0**  |
| **Отклонение (+, -)** | **4,0**  | **-4,0**  |

На перевод автоматизированных рабочих мест на отечественное программное обеспечение на 2023 – 2024 годы предусмотрено 125,5 млн.руб., в результате доля указанных мест на программном обеспечении из Единого реестра Российского программного обеспечения должна составить в 2023 г. – 85 %, а в 2024 г. – 95 %.

Удельный вес обозначенных расходов в общей сумме расходов по подпрограмме является наибольшим и составляет на 2023 год 87,6 %, а на 2024 год – 73,8 %.

В целях снижения простоя информационных систем органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в результате компьютерных атак п. 2.1., 2.2. и 2.3. перечня мероприятий программы на 2023- 2024 годы предусматриваются расходы в размере 16,0 млн.руб.

На создание аттестационного центра (1 ед.) расходы на 2024 год предусматриваются в сумме 12,0 млн.руб.

Как обозначено в указанной выше таблице 9, в итоговой сумме подпрограммы № 4 госпрограммы «Цифровое развитие» имеется арифметическая ошибка на 4,0 млн.руб., что является нарушением Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп.

# Предложения:

Полагаем необходимым предложить Правительству Архангельской области привести в соответствие графу 11 «Связь с целевыми показателями государственной программы (подпрограммы)» перечня мероприятий госпрограммы № 549-пп, а также устранить арифметическую ошибку в подпрограмме № 4, путем внесения соответствующих изменений в данную государственную программу.

Руководитель экспертно-аналитического

мероприятия С.Ф. Калинин