Экспертиза проекта постановления Правительства Архангельской области **«**Об утверждении государственной программы Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области»

15 октября 2020 года №01-02/982

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

*1. Анализ основных сведений государственной программы*

Проект государственной программы Архангельской области Государственная программа Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» (далее – государственная программа, госпрограмма) представлен агентством по спорту Архангельской области в контрольно-счетную палату Архангельской области для проведения финансово-экономической экспертизы письмом от 31.07.2020 № 320/1233, поступил 31.07.2020 вх.01-02/925.

Разработка госпрограммы осуществлялась на основании постановления Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп «О порядке разработки и реализации государственных программ Архангельской области» (далее – Порядок разработки и реализации государственных программ Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп). Пунктом 11 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп предусматривается, что разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, утверждаемого распоряжением Правительства Архангельской области.

Государственная программа включена в перечень государственных программ Архангельской области, утвержденный распоряжением Правительства Архангельской области от 22.12.2015 № 468-рп (в ред. от 29.06.2020 г. № 254-рп) (далее – Перечень). Наименование ответственного исполнителя госпрограммы, указанного в паспорте госпрограммы, не противоречит указанному Перечню.

Ответственным исполнителем государственной программы является агентство по спорту Архангельской области. Соисполнителями – министерство строительства и архитектуры Архангельской области (далее – министерство строительства и архитектуры); министерство здравоохранения Архангельской области (далее – министерство здравоохранения).

Целью государственной программы является обеспечение возможности жителям Архангельской области систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности спортсменов Архангельской области на всероссийском и международном уровне.

Задачи государственной программы:

1) Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

2) Развитие спорта высших достижений, в том числе, создание эффективной системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва в Архангельской области.

Цель и задачи госпрограммы соответствует целям государственной политики в сфере реализации государственной программы, установленным в стратегических документах:   Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6BA391C6BB1F1B361AA130DEB8E7DB6D3112471FDADC2CD65AF680091F20AB9ACE1C032F4EFA4479D66301FF42c8y2I) от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», [Указом](consultantplus://offline/ref=6BA391C6BB1F1B361AA130DEB8E7DB6D3317471FD3D92CD65AF680091F20AB9ACE1C032F4EFA4479D66301FF42c8y2I) Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)», [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=303020&date=15.01.2020) Президента Российской Федерации от 07.09.2018 № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом Архангельской области от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ, Государственной [программой](consultantplus://offline/ref=3A34215223B2EFC8FAC1B288813BC97053FFD4FE964B7DE7D896D09607024217F4D48182728FDF9682ADFFC383F0DA7033A3F213411101BA20wEG) «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302, [Приказом](consultantplus://offline/ref=3A34215223B2EFC8FAC1B288813BC97051F5DBFE93467DE7D896D09607024217E6D4D98E738CC19782B8A992C52Aw5G) Министерства спорта Российской Федерации от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации», [Концепцией](consultantplus://offline/ref=3A34215223B2EFC8FAC1B288813BC97053F8DBF9954A7DE7D896D09607024217F4D48182728FDF9786ADFFC383F0DA7033A3F213411101BA20wEG) подготовки спортивного резерва в Архангельской области до 2025 года и планом мероприятий по реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Архангельской области до 2025 года, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 08.04.2019 № 179-пп.

Реализация мероприятий государственной программы предусматривается в период с 2021 по 2026 годы.

Из положений пункта 2 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп следует, что государственной программой является система мероприятий и проектов, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам (далее - мероприятия) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение стратегических целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности Архангельской области.

Таким образом, поскольку срок реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» определен периодом 2021 – 2026 годов отсутствует необходимость учитывать в государственной программе цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта, определенные на период до 2020 года, а именно в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=3A34215223B2EFC8FAC1B288813BC97059FCD8FB974420EDD0CFDC94000D1D00F39D8D83728FDF9F8AF2FAD692A8D6722EBDF10E5D13032Bw8G) развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р, [Стратегии](consultantplus://offline/ref=3A34215223B2EFC8FAC1AC859757977C53F783F6934F77B580C98BCB500B4840B39BD8C03682DE9781A6AA94CCF1863565B0F313411302A60CE17128w0G) развития физической культуры и спорта Архангельской области на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 505-рп.

Кроме того, государственной программой не учтены цели и задачи, отраженные в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 № 1188-р «Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 года».

Госпрограмма включает в себя 2 подпрограммы:

1) «Спорт Беломорья»;

2) «[Создание](#P251) условий для реализации государственной программы».

*2. Анализ соблюдения установленных требований к содержанию государственной программы*

В целом госпрограмма соответствует требованиям нормативных правовых актов, однако, отмечаем следующее:.

2.1 Согласно подпункту 2 пункта 10 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп в рамках характеристики подпрограмм государственной программы, которая включает паспорт, описание каждой подпрограммы и механизм реализации мероприятий подпрограммы, указываются меры и условия по реализации мероприятий (групп мероприятий) подпрограммы, в частности:

- по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных областными законами, утверждаются постановлением Правительства Архангельской области об утверждении государственной программы;

- по условиям предоставления субсидий, субвенций, дотаций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области. Порядки предоставления и распределения межбюджетных субсидий в рамках подпрограммыутверждаются постановлением Правительства Архангельской области об утверждении государственной программы.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 2.3, 2.4, 3.1 (приложение № 2 к государственной программе), предусмотрено предоставление грантов за лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в Архангельской области среди муниципальных учреждений, организаций физкультурно-спортивной направленности, спортивных клубов, общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, на получение грантов организациям, осуществляющим физкультурно-спортивную деятельность, при реализации проектов «Активное долголетие», на получение грантов в форме субсидий муниципальными организациями физкультурно-спортивной направленности по развитию базовых зимних видов спорта.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 3.3, 3.5, 7.1, 7.2, 8.2 (приложение № 2 к государственной программе), предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований и городских округов Архангельской области на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, на софинансирование приобретения спортивного инвентаря и оборудования для муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области физкультурно-спортивной направленности, на обустройство и модернизацию плоскостных спортивных сооружений муниципальных образований Архангельской области и модернизацию объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом, на капитальный ремонт крытых спортивных объектов муниципальных образований Архангельской области.

Из представленных совместно с проектом госпрограммы сведениях об основных мерах правового регулирования в сфере реализации госпрограммы следует, что разработка правовых актов по данным мероприятиям агентством АО будет произведена в октябре-декабре 2020 года.

Абзацем 2 раздела 2.2. «Характеристика основных мероприятий подпрограмм государственной программы Архангельской области   
«Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» подпрограммы № 1. «Спорт Беломорья», установлено, что в рамках мероприятия 2.2. планируется реализация проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Архангельской области на год.

Однако разделами 2.3 «Механизмом реализации государственной программы» и 2.3 «Механизм реализации мероприятий Подпрограммы № 2», в том числе предусматривающим ежегодную разработку и принятие документов, не урегулирован вопрос разработки календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Архангельской области на год.

***3.*** Анализ системы финансирования и ресурсного обеспечения государственной программы

Согласно паспорту общий объем финансового обеспечения госпрограммы определен в сумме 12 794 006,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 6 563 661,1 тыс. руб.;

- областного бюджета – 5 305 238,5 тыс. руб.;

- местных бюджетов – 922 707,1 тыс. руб.;

- внебюджетные средства – 2 400,0 тыс. руб.

Финансовое обеспечение госпрограммы на 2021-2026 годы в разрезе подпрограмм представлено в таблице ниже:

млн.руб.

| Наименование | 2021 год (проект) | 2022 год (проект) | 2023 год (проект) | 2024 год (проект) | 2025 год (проект) | 2026 год  (проект) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего расходов по программе** | **2592,8** | **2709,6** | **2425,6** | **2502,1** | **1364,2** | **1199,7** |
| *в том числе по подпрограммам:* |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма № 1 «Спорт Беломорья» | 2573,0 | 2689,0 | 2404,1 | 2479,8 | 1341,0 | 1175,7 |
| подпрограмма № 2 «Создание условий для реализации государственной программы» | 19,8 | 20,6 | 21,5 | 22,3 | 23,2 | 24,0 |

Как следует из таблицы, по сравнению с 2020 годом, наблюдается увеличение запланированных объемов финансового обеспечения на 2021-2024 годы периода реализации госпрограммы, на 2025-2026 год объем финансового обеспечения запланирован на уровне 2020 года.

Уменьшение финансирования в 2025-2026 годах по госпрограмме связано с уменьшением бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

На протяжении всего периода реализации государственной программы, в рамках подпрограмм № 1 и № 2, предусмотрено участие в реализации 1 национального проекта «Демография» в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Государственной программой на 2021-2026 год на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» в целом предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 1 604,6 млн.руб.

4. *Анализ целевых показателей государственной программы*

В Приложении № 1 к госпрограмме установлено 18 целевых показателей, в том числе 1 основной целевой показатель и 17 целевых показателей, предусмотренных подпрограммами. В целях достижения данных показателей запланировано 35 мероприятий, имеющих обобщенный характер.

Базовым периодом установлен 2020 год.

Через мероприятия, предусмотренные государственной программой Архангельской области, осуществляется реализация регионального проекта.

Госпрограммой Архангельской области установлено пять целевых показателей (1.1, 1.2, 1.3, 7 и 13), которые утверждены паспортом федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» от 29.04.2019 (далее – федеральный проект), а также паспортом регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Архангельская область)» (далее – региональный проект), срок реализации которого 01.01.2019-31.12.2024.

Значения целевых показателей, утвержденных в государственной программе на протяжении всего периода реализации, в целом соответствуют или выше значений целевых показателей, установленных паспортом федерального проекта и регионального проекта соответственно.

Вместе с тем, выборочный анализ динамики ряда целевых показателей, запланированных государственной программой на срок реализации госпрограммы, в том числе на 2021-2024 годы, показал следующее.

При анализе целевых показателей установлено, что значение целевого показателя «Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (для 2022-2024) государственной программы не соответствует значению показателя, установленного паспортом федерального проекта, что в свою очередь несет в себе риски по достижению целей, предусмотренных национальным проектом «Демография». В связи с чем контрольно-счетная палата полагает необходимым установить значение целевых показателей государственной программы на уровне показателей не ниже, чем они установлены федеральным проектом.

Информация о значениях установленных показателей представлена ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Период, год | | | | | | | | |
| 2020 | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 | |
| Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом | | | | | | | | | |
| Значение, установленное государственной программой, % | 22,0 | 28,0 | | 35,0 | | 46,0 | | 49,8 | |
| Значение, установленное федеральным проектом от 29.04.2019, % | 33,2 | 37,1 | | 41,3 | | 46,8 | | 52 | |
| Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта | | | | | | | | | |
| Значение, установленное государственной программой, % | 53,0 | | 54,0 | | 55,0 | | 56,0 | | 57,0 |
| Значение, установленное федеральным проектом от 29.04.2019, % | 53,0 | | 54,0 | | 56,0 | | 58,0 | | 60,0 |

***5****. Выводы и предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия*

1. Считаем необходимым отразить в государственной программе цели и задачи, отраженные в нормативных документах, изложенных в разделе 1 настоящего заключения.

2. Согласно пункту 10 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, принять меры по разработке и принятию нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления грантов и субсидий в рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 2.3, 2.4, 3.1, 3.3, 3.5, 7.1, 7.2, 8.2 (приложение № 2 к государственной программе) подпрограммы № 1.

3. Предусмотреть в государственной программе порядок разработки и утверждения календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Архангельской области на год.

4. Полагаем необходимым пересмотреть значения целевых показателей по периодам реализации госпрограммы по показателям, изложенным в разделе 4 настоящего заключения, в части приведения в соответствии с целями и задачами федерального проекта.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при утверждении государственной программы учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.