Экспертиза проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 547-пп»

от 01.06.2021 №01-02/566

Рассмотрев проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 547-пп» (далее –ГП АО № 547-пп), направляем следующее заключение.

Представленным проектом внесены изменения в части целевых показателей и мероприятий, связанных с реализацией национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», актуализированы показатели «Объем инвестиций в основной капитал» и «Индекс физического объема инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования», изменены объемы финансирования отдельных получателей бюджетных средств, Приложение № 3 к программе дополнено новыми налоговыми льготами, внесены изменения в мероприятия программы в связи с созданием регионального центра компетенций в сфере производительности труда Архангельской области.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в пунктах 13.1-13.5 Приложения № 1 к ГП АО № 547-пп целевые показатели определены критерием «нарастающим итогом» или «накопленным итогом», в тоже время в программе отсутствует методика расчета показателя «нарастающим итогом» или «накопленным итогом».

При этом, имеются методики расчета аналогичных показателей, установленных в рамках национального проекта, на федеральном уровне.

Например, приказом Минэкономразвития России от 17.03.2021 № 121 утверждена методика расчета показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД) и получивших меры поддержки, накопленным итогом» федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», приказом Минэкономразвития России от 23.12.2019 № 832 утверждена методика расчета показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров поддержки экспорта, нарастающим итогом» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», приказом Минэкономразвития России от 25.03.2021 № 139 утверждена методика расчета показателя «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства» федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», приказом Минэкономразвития России от 17.03.2021 № 122 утверждена методика расчета показателя «Количество начинающих предпринимателей, получивших финансовую поддержку федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Анализ приведенных методик показывает, например, что один субъект малого и среднего предпринимательства или иное лицо, в отношении которого реализуются мероприятия программы, не может быть учтено дважды, поскольку учитывается не количество раз оказанной такому субъекту мер поддержки, а положительный результат оказанных мер.

Кроме того, целевые показатели 13.1, 13.6 -13.8 Приложения № 1 проекта ГП АО № 547-пп «количество предприятий Архангельской области, внедряющих мероприятия национальной программы и т.д.» не раскрывают эффект от оказанной поддержки, а дают лишь статистические данные, указывающие на масштаб предоставления мер поддержки.

На данные недостатки программы ранее указывалось в акте контрольного мероприятия контрольно-счетной палаты от 28.04.2021.

В пункте 5 и 6 Приложения № 3 к ГП АО № 547-пп отсутствует полное описание получателя мер поддержки в части слов «и осуществляющих деятельность на территории Архангельской области, отнесенной Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=95CD84740809D7D9A91474D4A1F80E3048E336FC8E98ABE15BB1EAF6E70259F96301F6D0209816540B7DCDD46Cl454J) от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ к территории Арктической зоны Российской Федерации», указанных в ст.2 Закона Архангельской области от 14.11.2003 N 204-25-ОЗ «О налоге на имущество организаций», ст.1.1 Закона Архангельской области от 27.04.2020 № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы».

Иные замечания и предложения к проекту программы отсутствуют.