Экспертиза

проекта постановления Правительства Архангельской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области

от 12 октября 2012 года № 461-пп»

Рассмотрев проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 461-пп» (далее - проект постановления), контрольно-счетной палатой Архангельской области вынесено заключение от 25.04.2022 № 01-02/426 по вносимым изменениям.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в государственную программу Архангельской области «Культура Русского Севера», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 года № 461-пп (далее – государственная программа), вносятся изменения, связанные с утверждением и планируемым изменением структурных элементов государственной программы, в том числе затрагивающие объемы финансирования. Исходя из перечня мероприятий государственной программы (Приложение № 2) проекта постановления следует, что финансирование реализаций мероприятий программы, по сравнению с финансированием, установленным в действующей редакции государственной программы, увеличено за счет источников финансирования из областного бюджета и местных бюджетов.

Объемы финансирования за счет средств областного бюджета уточнены в связи с изменениями в Закон Архангельской области от 23.03.2022 № 535-33-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также по двум мероприятиям государственной программы (2.4 и 2.5) объемы финансирования за счет средств областного бюджета приведены в соответствие с бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год по состоянию 10.04.2022.

Средства местных бюджетов уточнены в соответствии с заключенными соглашениями между министерством культуры Архангельской области и муниципальными образованиями Архангельской области на повышение заработной платы муниципальных учреждений культуры.

В качестве недостатков изменений, которые вносятся в постановление Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 461-пп, отмечаем следующее.

Проект постановления дополнен Положением о порядке и условиях предоставления субсидий региональному отделению Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» в Архангельской области (далее – Положение).

Подпунктом 1) пункта 3 Положения предусмотрено использование обществом средств субсидии на оплату услуг (работ), приобретение основных средств и материальных запасов, в рамках подготовки и проведения общественно-научных чтений, круглых столов, семинаров, конференций, творческих встреч, выставок и экспозиций и иных мероприятий, направленных на популяризацию достижений военно-исторической науки, воспитание патриотизма и поднятие престижа военной службы, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, укрепление исторической и культурной связи поколений, сохранения объектов военно-исторического, культурного наследия в Архангельской области.

Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» в Архангельской области (далее – РВИО в Архангельской области) не попадает под сферу применения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ни под сферу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По мнению контрольно-счетной палаты Архангельской области, реализацию мероприятия целесообразно осуществлять с привлечением организаций, определяемых в порядке, установленном законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Назначение исполнителем мероприятия РВИО в Архангельской области и заключение с ним соглашения на предоставление субсидии из областного бюджета противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с Приложением № 2 проекта постановления реализация мероприятия пункта 2.8 осуществляется только за счет средств областного и местного бюджета. Вместе с тем, в подпункте ж) пункта 5 Положения указано, субсидия предоставляется за счет средств федерального бюджета.

По пункту 8 Положения контрольно-счетной палатой Архангельской области отмечено следующее. Для заключения соглашения министерству культуры Архангельской области необходимо время для запроса документов, указанных в пункте 6 Положения, в различных органах власти, в связи с чем, срок принятия решения о заключении соглашения (в количестве 10 рабочих дней) необходимо установить с учетом реальных сроков для получения и обработки информации.