

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000** **телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона

«О внесении изменений и дополнений в областной закон

«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Архангельск 11 декабря 2024 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562‑29‑ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2024 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз8/182 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного для рассмотрения на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2024, 2026 годы:
   1. 2024 год:

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета предлагается увеличить на 10,5 млн.руб. В результате прогноз доходов составит 132 260,8 млн.руб.

Общий объем расходов предлагается увеличить на 2,6 млн.руб., в результате чего расходы бюджета предлагается утвердить в сумме 152 439,7 млн.руб.

Дефицит бюджета предлагается сократить на 7,9 млн.руб., в результате чего он составит 20 178,9 млн.руб.

* 1. 2026 год:

Прогноз поступления доходов и общий объем расходов бюджета предлагается увеличить на 270,0 млн.руб., в результате чего доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 129 345,2 млн.руб., расходы – в сумме 134 980,7 млн.руб. Дефицит бюджета в результате предлагаемых корректировок не изменится и составит 5 635,5 млн.руб.

1. Законопроектом предлагается прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2024 год увеличить на 10,5 млн.руб., из них: доходы от компенсации затрат государства увеличить на 2,9 млн.руб. (+1,9 %), что в результате составит 156,0 млн.руб.; а также учесть в прогнозе безвозмездных поступлений доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 7,6 млн.руб. (+19,2 %), что составит 47,0 млн.руб.

Указанная сумма увеличения прогноза доходов бюджета (10,5 млн.руб.) сложилась за счет следующих поступлений:

* 1. 9,5 млн.руб. – возврат подрядными организациями и муниципальными образованиями средств, предусмотренных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда от ППК «Фонд развития территорий», из них:
* 2,9 млн.руб. – возврат ООО «АСК», как излишне выплаченные средства при строительстве двух многоквартирных домов в Цигломенском округе г. Архангельска в связи с уменьшением цены государственного контракта от 22.05.2022;
* 0,3 млн.руб. – возврат Каргопольским муниципальным округом в сумме претензии, предъявленной ООО «Термоизолстрой» при строительстве многоквартирного дома по ул. Советская, 103 в г. Каргополе по муниципальному контракту № 0124200000620006156 от 07.12.2020;
* 6,3 млн.руб. – возврат городским округом «Город Новодвинск», полученные от ООО «Белый дом», как излишне выплаченные средства при строительстве многоквартирного жилого дома г. Новодвинск, ул. Добровольского, д. 7» в связи с изменением цены МК от 10.06.2022 № 2170.
  1. 1,0 млн.руб. – экономия средств субсидии, предоставленной в 2023 году для финансирования затрат на проектирование и строительство автодорог в г. Архангельске в рамках комплексной застройки квартала № 152.

*Для справки:* согласно данным Единого портала бюджетной системы РФ «Электронный бюджет», по состоянию на 09.12.2024 доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 154,2 млн.руб. (98,8 % к плану года с учетом предлагаемых изменений), доходы от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – в сумме 507,8 млн.руб. (в 10,8 раз превышает годовые прогнозные показатели).

1. Законопроектом предлагается на 24,0 млн.руб. увеличить ассигнования на возмещение в 2024 году недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области. Ассигнования увеличиваются за счет переноса внутри ведомственной структуры расходов областного бюджета.

В результате, с учетом вносимых изменений, сумма по указанным субсидиям в законе «Об областном бюджете на 2024 год…» составит 1 435,4 млн.руб., что на 1 772,6 млн.руб. или в 2,2 раза меньше потребности на 2024 год.

Ниже представлены сведения о средствах на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области на 2024 год:

| **Показатель** | **2024 год, млн.руб.** |
| --- | --- |
| Потребность на год | 3 208,0 |
| Законопроект с учетом изменений | 1 435,4 |
| - в т.ч. текущее изменение | +24,0 |
| Недостаток средств в законе | 1 772,6 |
| *Справочно:* |  |
| Бюджетная роспись на год (на 01.12.2024) | 1 525,0 |
| Недостаток средств в бюджетной росписи на год | 1 683,1 |

Исходя из вышеизложенного, дефицит ассигнований на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области в сумме 1 772,7 млн.руб., что противоречит принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ, в части реалистичности расчета расходов.

Справочно: по состоянию на 01.12.2024 уточненной бюджетной росписью областного бюджета на 2024 год размер указанной субсидии утвержден в сумме 1 525,0 млн.руб., что на 89,5 млн.руб. больше объема ассигнований в соответствии с законом «Об областном бюджете на 2024 год…» с учетом законопроекта.

1. По подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования министерству транспорта Архангельской области на 2024 год в сумме 47,9 млн.руб. на строительство автомобильного проезда к школе на 860 мест в территориальном округе Майская горка, которые ранее в областном бюджете предусмотрены не были. Ассигнования предусматриваются в виде субсидий бюджету ГО «Город Архангельск».
2. По подразделу 0503 «Благоустройство» законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на 2024 год в сумме 59,8 млн.руб. на благоустройство общественной территории «Набережная Соломбалки с обеих сторон, от ул. Советской до просп. Никольского», которые ранее в областном бюджете предусмотрены не были. Ассигнования предусматриваются в виде субсидий бюджету ГО «Город Архангельск».
3. По подразделу 07 02 «Общее образование» законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования министерству образования Архангельской области на 2024 год в сумме 128,5 млн.руб. на приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Новодвинске и Пинежском муниципальном округе Архангельской области (КБК 075 0702 26Г6YR5068 610). Ассигнования предусматриваются в виде субсидий бюджетным учреждениям.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым отметить, что в соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях отнесена в том числе к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Такое финансовое обеспечение в отношении других бюджетов бюджетной системы РФ может быть обеспечено в форме межбюджетных трансфертов.

Таким образом, в данном случае приобретение интерактивных панелей с рельсовыми системами, классной доской (или на мобильных стойках) в комплекте для оснащения общеобразовательных организаций в городских округах и муниципальном округе не может быть осуществлено по подгруппе вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям». В результате будет иметь место нарушение п. 53.6.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок № 82н).

Вместе с тем постановлением Правительства Архангельской области от 28.11.2024 № 1024-пп «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ассигнования на указанные выше цели утверждены по КБК 075 0702 26Г6YR5068 244, то есть на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

При этом осуществление расходов на закупку оборудования для муниципальных учреждений в рамках централизации закупок и осуществления министерством образования Архангельской области роли заказчика будет противоречить ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата полагает необходимым внести соответствующие поправки к законопроекту с учетом требований законодательства Российской Федерации и Порядка № 82н, а также в случае распределения указанных ассигнований бюджетам муниципальных образований Архангельской области – отразить их по соответствующим элементам расходов группы видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

1. Законопроектом предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования вновь образованному министерству высшей школы и научно-технологического развития Архангельской области в сумме 110,4 млн.руб. на 2024 год, 85,4 млн.руб. на 2025 год и 78,4 млн.руб. на 2026 год.

Указанное министерство образовано на основании указа Губернатора Архангельской области от 02.10.2024 № 112-у «Об исполнительных органах государственной власти в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности». Положение о министерстве утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2024 № 819-пп, которое вступило в силу 18.11.2024.

Бюджетные ассигнования предлагается направить на следующие цели:

млн.руб.

| Направление использования бюджетных ассигнований | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Субсидия Российскому научному фонду для целей финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках региональных конкурсов, проводимых Российским научным фондом, по приоритетным направлениям исследований, поддерживаемых Правительством Архангельской области | 49,6 | 26,0 | 15,0 |
| Грант в форме субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "САФУ имени М.В. Ломоносова" в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации программы развития университета, плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня "Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования" | 24,0 | 21,6 | 21,6 |
| Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "СГМУ" Министерства здравоохранения Российской Федерации в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации программы развития университета, плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня "Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования" | 3,0 | 2,7 | 2,7 |
| Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению науки Федеральному исследовательскому центру комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по реализации программы развития учреждения, плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра мирового уровня "Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования" |  | 2,7 | 2,7 |
| Грант в форме субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "САФУ имени М.В. Ломоносова" в целях финансового обеспечения участия студентов (аспирантов), проживающих в Архангельской области и обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории Архангельской области, в научно-образовательной морской экспедиции "Арктический плавучий университет" | 2,5 | 2,3 | 2,3 |
| Грант в форме субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "САФУ имени М.В. Ломоносова" в целях финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках конкурса грантов для молодых ученых Архангельской области, проводимого указанным учреждением | 1,0 | 0,9 | 0,9 |
| Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "СГМУ" Министерства здравоохранения Российской Федерации в целях финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках конкурса грантов для молодых ученых Архангельской области, проводимого указанным учреждением | 1,0 | 0,9 | 0,9 |
| Грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению науки Федеральному исследовательскому центру комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук в целях финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках конкурса грантов для молодых ученых Архангельской области, проводимого указанным учреждением | 1,0 | 0,9 | 0,9 |
| Субсидия автономной некоммерческой организации Архангельской области "Агентство регионального развития" с целью поддержки инновационной деятельности | 28,4 | 27,5 | 27,9 |
| Итого | 110,4 | 85,4 | 74,8 |

Указанные ассигнования предлагается перенести с министерства экономического развития и промышленности Архангельской области.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности министерства высшей школы и научно-технологического развития Архангельской области в 2024 году законопроектом не предусматриваются.

1. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству финансов Архангельской области на обслуживание государственного долга на сумму 5,0 млн.руб. или на 0,1 %, что обусловлено увеличением процентных ставок кредитных организаций в связи с увеличением ключевой ставки Банка России, увеличением долговых обязательств Архангельской области в виде коммерческих кредитов. В результате объем расходов на обслуживание долговых обязательств Архангельской области предлагается утвердить в сумме 4 344,0 млн.руб.

Всего с начала года сумма указанных расходов областными законами о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете (с учетом предлагаемых изменений) увеличена на 1 015,9 млн.руб. или на 34,6 млн.руб.

1. Ниже представлены сведения об изменении источников финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год:

| **Наименование показателя** | **Утвер-ждено** | **Измене-ния** | **Сумма с учетом изменений** |
| --- | --- | --- | --- |
| Результат исполнения бюджета: дефицит (-), профицит (+) | -20 186,8 | 7,9 | -20 178,9 |
| Источники финансирования дефицита (направления профицита), из них: | 20 186,8 | -7,9 | 20 178,9 |
| *- кредиты кредитных организаций в валюте РФ (сальдо «привлечено» минус «погашено»)* | *22 741,9* |  | 22 741,9 |
| *- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ (сальдо «привлечено» минус «погашено»)* | *-2 555,0* | *-7,9* | -2 562,9 |
| *- возврат бюджетных кредитов от других бюджетов в областной бюджет* | *23,7* |  | 23,7 |
| *- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов* | *2 802,9* |  | 2 802,9 |
| *- увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством РФ (сальдо «привлечено» минус «возвращено»)* | *-2 826,7* |  | *-2 826,7* |

Предлагается увеличить суммы возврата бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 7,9 млн.руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту, досрочное погашение обусловлено экономией по мероприятиям, осуществляемым за счет указанного бюджетного кредита.

Ниже представлены сведения о выполнении Архангельской областью условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета (в части уровня дефицита областного бюджета):

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | 2024 год |
| 1. Налоговые и неналоговые доходы, млн.руб. | 96 285,2 |
| 2. Дефицит бюджета, млн.руб. | 20 178,9 |
| 3. Уровень дефицита бюджета, % (стр. 2 / стр. 1 \* 100) | 21,0 |
| 4. Расходы за счет бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн.руб. | 981,6 |
| 5. Расходы на осуществление мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан | 2 506,2 |
| 6. Снижение остатков средств на едином счете бюджета, млн.руб. | 2 802,9 |
| 7. Дефицит бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, млн.руб. (стр. 2 – стр. 4 – стр. 5  - стр. 6) | 13 888,1 |
| 8. Уровень дефицита бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, % (стр. 7 / стр. 1 \* 100) | 14,4 |

Таким образом, Архангельская область с учетом изменений, предлагаемых законопроектом, в 2024 году в части уровня дефицита бюджета не выполняет условия соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета в части уровня дефицит областного бюджета (не более 10 % к сумме налоговых и неналоговых доходов). Вместе с тем положения п. 2 ст. 92.1 БК РФ соблюдены (не более 15 %).

1. В результате предлагаемых изменений в составе источников финансирования дефицита областного бюджета предлагается сократить верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области на 7,9 млн.руб. в части бюджетных кредитов. В результате верхний предел предлагается утвердить:

* по состоянию на 01.01.2025 в сумме 87 826,9 млн.руб.;
* по состоянию на 01.01.2026 в сумме 95 643,7 млн.руб.;
* по состоянию на 01.01.2026 в сумме 100 675,0 млн.руб.

С учетом предлагаемых изменений сведения о выполнении условий соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета (в части уровня государственных долговых обязательств к налоговым и неналоговым доходам) представлены ниже:

| Показатель | На 01.01.2025 | На 01.01.2026 | На 01.01.2027 |
| --- | --- | --- | --- |
| Кредиты кредитных организаций | 45 741,7 | 61 156,2 | 74 539,2 |
| Бюджетные кредиты | 42 085,2 | 34 487,6 | 26 135,8 |
| Итого долговых обязательств | 87 826,9 | 95 643,7 | 100 675,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 96 285,2 | 95 654,8 | 100 683,9 |
| Уровень государственных долговых обязательство по отношению к налоговым и неналоговым доходам | 91,2 | 100,0 | 100,0 |
| Допустимые превышения объема государственного долга, всего | 13 233,1 | 10 528,5 | 8 802,2 |
| в том числе: |  |  |  |
| - средства, высвобождаемые в результате реструктуризации бюджетных кредитов и направленных на профилактику и устранение коронавирусной инфекции, на региональные проекты | 1 732,4 |  |  |
| - остаток реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной Правилами проведения в 2021 году реструктуризации задолженности | 4 416,7 | 3 616,7 | 2 816,7 |
| - задолженность местных бюджетов перед областным бюджетом по предоставленным бюджетным кредитам | 1 599,4 | 1 066,3 | 533,3 |
| - задолженность по инфраструктурным бюджетным кредитам | 2 975,5 | 3 515,6 | 3 301,5 |
| - задолженности по специальным казначейским кредитам | 2 509,2 | 2 329,9 | 2 150,7 |
| Объем государственного долга с учетом допустимых превышений | 74 593,8 | 85 115,3 | 91 872,8 |
| Объем государственного долга в виде кредитов кредитных организаций с учетом допустимых превышений | 44 009,3 | 61 156,2 | 74 539,2 |
| Уровень общего объема государственных долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам, % / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, % | **77,5** / 56,0 | **90,0** / 66,0 | **91,2** / 64,0 |
| Уровень долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по отношению к налоговым и неналоговым доходам, % / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, % | 45,7 / 50,0 | **63,9** / 55,0 | **74,0** / 55,0 |

Таким образом, в планируемом периоде Архангельская область не выполняет условия соглашений с Минфином России по всем показателям, за исключением уровня долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по состоянию на 01.01.2025. Невыполнение условий указанных выше соглашений как в части уровня дефицита бюджета, так и в части уровня государственного долга может повлечь досрочное погашению реструктурированной задолженности в сумме не более 577,5 млн.руб. в срок до 1 июля года, следующего за годом, в котором допущены нарушения условий соглашений.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, содержащееся в настоящем заключении.

|  |  |
| --- | --- |
|  | А.А. Дементьев |