**Доклад**

**председателя контрольно-счетной палаты Архангельской**

**области А.А. Дементьева о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2020 год на двадцать пятой сессии областного Собрания депутатов седьмого созыва (21 апреля 2021 года)**

Уважаемая Екатерина Владимировна! Уважаемые депутаты!

В соответствии с законодательством представляю отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2020 год.

Деятельность в отчетном году осуществлялась в условиях пандемии, что потребовала от нас определенной перенастройки в работе.

Задача была не оказывать **чрезмерную контрольную нагрузку** на объекты контроля, а также **не подвергать риску заражения** ни наших инспекторов, ни коллективы проверяемых организаций.

С этой целью пришлось перенести и даты некоторых контрольных мероприятий, акцент был сделан в пользу камерального формата, **выходы на объекты контроля были приостановлены или применялись в исключительных случаях со всеми мерами предосторожности.**

При этом даже в разгар пандемии мы не останавливались, по основным направлениям **работа продолжалась**, в сжатые сроки предоставили инспекторам возможности удаленного доступа.

Как следствие, в прошедшем году **на 30% снизилось число выездных** проверок, именно тот блок контрольной работы, на которых как раз и **фиксируется** основная **масса тяжелых нарушений**.

Соответственно это отразилось и на результат - **мы выявили меньше ущербов, чем годом ранее.** При этом, напротив, значительно выросло и количество и объем выявленных нарушений в результате проведенных экспертиз, что и логично.

Что касается показателей.

Всего было проведено **76** (82 в 2019г.)мероприятий, в ходе которых проверена деятельность **132** (143)объектов контроля. **Снижение в целом около 10%.**

Общая сумма выявленных нарушений составила **10,2 млрд.руб.** (8113,8 млн. руб. в 2019г.) **рост на 20%**,в том числе по контрольным мероприятиям 1,1 млрд. руб. (1734,7 млн. руб.), со снижением более 30%. **Устранено** выявленных нарушений **на 1 427,7 млн. руб.**

Необходимо понимать, что часть нарушений **носит бухгалтерские составы**, часть приходится на отложенные обязательства в виде недостающих сумм по «дельтам», лекарственному обеспечению и т.д., тем самым они **не приводят к ущербу,** соответственно по ним не возникают основания для требований к возврату. Также в них **нет коррупционной составляющей.**

Хотя уделять **им внимание конечно необходимо**. Нарушения в учете если не сама течь, то точно ее предвестник – если перевести на морской язык.

По результатам проведенных проверок выявлено нецелевого расходования средств – **28,7 млн. рублей** (46,5 млн. руб. в 2019г.), подлежит к возврату в областной бюджет - **49,6 млн.руб.** (127,7 млн. руб.), обеспечен возврат в бюджет **47,1 млн. руб**., в бесспорном порядке взыскано **18 млн. руб.,** возбуждено **14** (3) **уголовных дел**, составлено **34** *(*63) **протокола** по административным правонарушениям, **назначено штрафов** на общую сумму **825 213,61 руб.,** поступило в бюджет штрафов на сумму **566 654,78** руб. В 2020 году **7 раз** применена малозначительность, в сравнении с прошлыми годами количество таких случаев резко увеличилось (в 2019 году – 1, в 2018 году – 2, в 2017 – 0), что может свидетельствовать о влиянии сложившейся в 2020 году эпидем./ситуации на решения судей.

Основная сумма штрафов была назначена **за нецелевое** использование бюджетных средств - **760 213,61 руб.**

Отдельным направлением **является участие в судебных разбирательствах.**

В отчетном 2020 году сотрудники КСП отстаивали **правовую позицию** в **45 делах**, в **159 с**удебных заседаний, во всех было обеспечено наше участие.

По судебным решениям возврату подлежат денежные средства в размере **59,63 млн. руб**.

При наличии взыскания в бюджет значительных сумм, исполнено всего **по судебным актам** на сумму **15,1 млн.руб.**

Это связано с **предоставлением рассрочки**, так, например, такие **рассрочки установлены** для муниципальных образований: **«Черемушское»** на сумму **6 433 179,50 руб**. до 2025 года, **«Няндомское**» на сумму **1 926 764,35 руб.** до июля 2023 года, **«Каргопольское»** на сумму **13 784 260 руб.,** **«Холмогорское»** на сумму **14 388 065,02 руб.** до декабря 2024 года, «Коношское» до октября 2023 года и т.д.

Кроме того, **заключаются мировые соглашения**, которыми также предоставляется рассрочки, в частности:

- **«Плесецкий муниципальный район**» -на сумму **13 420 454,11 руб**. сроком на 5 лет;

- **«Пинежский муниципальный район»** - на сумму **9 851 124,27 руб**. на 5 лет;

- **«Котласский муниципальный район»** на сумму **6 716 853,82 руб**. также на 5 лет. Список не полный.

Все перечисленные решения направлены **на восстановление средств** в областной бюджет из местных бюджетов.

Интересы областного бюджеты соблюдены, **мы вместе с коллегами из правительства эту задачу выполняе**м, но в пострадавших **остаются местные бюджеты.**

Пока муниципалитеты **судятся с нами, проходит в среднем год-два года**, к этому времени у них уже утрачивается **возможность после проигрыша регрессно выставить требования на подр**ядчиков из-за их банкротства.

Как пример, по результатам проверки строительства **биатлонного центра в дер. Малиновка** - в реализацию наших требований администрацией Устьянского района в адрес подрядчика были выставлены требования о **взыскании более 32 млн. рублей**. Решением суда от 24.12.2017 **с подрядчика сумма взыскана.** Но с 02.10.2017 в отношении **его стали проводиться процедуры банкротства.**

Хотя все могло быть иначе, если бы район не потратил время на спор с нами, а сосредоточился на взыскании сумм ущерба с подрядчика.

И таких примеров масса.

«Берегоукрепление **участка рукава Быстрокурки** в селе Холмогоры -

по решению суда от 15.05.2018 взыскано **2 206 569,32 руб**., с «Гидроспецстрой»» Казань, решением суда 25.12.2019 **общество признано банкротом.**

Берегоукрепление правого берега Северной Двины в Соломбале -ГУКС обжаловал наши требования по проведенной проверке на сумму почти **на 20 млн. рублей** во всех **трех судебных инстанциях**, потратив на это больше года. По итогу подрядчик был признан банкротом, перспектив по **возврату в бюджет никаких.**

Как и в предыдущие годы с учетом риск ориентированного подхода мы вынуждены были **повышенное внимание уделять теме кап./строительства**. К сожалению, как показывает статистика по нарушениям - **значительных улучшений мы не наблюдали и в этом году**.

Вынужден повторить вывод, который я озвучивал по отчету 2019 года - **строим долго, строим дорого, не качественно, в эксплуатацию сдаем объекты сырые.** Причем, это все проблемы в большей части управленческого характера, т.е. нам абсолютно поддающиеся для исправления.

Антирейтинг по выявляемым нарушениям возглавляет направление строительства. Поэтому, как основные меры по исправлению ситуации, д.б. усиление контроля в вопросах строительства и повышение ответственности должностных лиц, причем пора уже применять формат коллективной ответственности.

Понимая, что направление является корупционноемким, мы уже по умолчанию присваиваем этим проверкам **статус совместных с правоохранительными органами.**

Хочу поблагодарить сотрудников МВД, ФСБ и Следственного комитета за совместную работу. Без налаженного межведомственного сотрудничества с ними нам пришлось бы гораздо тяжелее, да и результаты думаю были бы не те.

Продолжилась работа в рамках Совещательного органа (Общественного совета). В связи с неблагополучной ситуацией по новой коронавирусной инфекции состоялось только **три его заседания**, были рассмотрены итоги 4 контрольных мероприятий. Так и не удается обеспечить явку.

На ежегодной Конференции контрольно-счетных органов муниципальных образований области подведены итоги оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Лучшими признаны контрольно-счетные органы - **Няндомского, Мезенского муниципальных районов и г. Архангельска.**