**Доклад**

**председателя контрольно-счетной палаты Архангельской**

**области А.А. Дементьева о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2021 год на тридцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва (20 апреля 2022 года)**

Уважаемая Екатерина Владимировна!

 Уважаемые депутаты!

План работы КСПАО за отчетный год выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Применительно к нашей итоговой статистике по году считаю, что мы сработали неплохо, добились положительной динамики как в количественных, так и в стоимостных показателях – было проведено 96 мероприятий (по сравнению с предыдущим периодом – больше на 20 мероприятий, или на 26,3 %). Что касается перечня проверок, которые были поручены нам вами, коллеги, то все 11 мероприятий были проведены, материалы были направлены в Архангельское областное Собрание депутатов. Суммарные результаты по выявленным нарушениям также увеличились, общая сумма выявленных нарушений составила 11,2 млрд рублей (+ 9,8 %).

Основная сумма нарушений (10,4 млрд рублей, или 95 %) выявлена в результате нашей экспертно-аналитической деятельности и приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов, которые относятся, по своей сути, в большей степени к замечаниям и не содержат требований по возвратам, применение санкций и, соответственно, не обладают коррупционными признаками.

В эти 10 млрд рублей входит дефицит по различным «дельтам» (3,2 млрд рублей), дефицит по лекарственному обеспечению (1,3 млрд рублей), который является, в сущности, техническим дефицитом, и в конце года гарантированно покрывается.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены нарушения на 1,1 млрд рублей, что сопоставимо с цифрами предыдущего года (увеличение на 85 млн рублей). Именно внутри этой суммы кроются нарушения по «тяжелым» статьям, в том числе нецелевое расходование средств на 60,7 млн рублей. Это максимальный показатель за анализируемый трехлетний период: по сравнению с предыдущим годом сумма выявленных нарушений выросла более чем в два раза (в 2020 г. было 28,7 млн рублей, в 2019 г. – 46,5 млн рублей).

Всего по итогам проверок подлежат возврату 92,6 млн рублей, что в 1,9 раза больше показателей 2020 года. Материалы именно по этому направлению востребованы нашими коллегами из правоохранительных органов, прокуратуры, изучаются и используются при возбуждении уголовных дел. За отчетный год таких материалов в правоохранительные органы было направлено 21, возбуждено 4 уголовных дела. Считаю, что по этому направлению работы есть существенный резерв в части роста количества возбуждаемых уголовных дел и, в первую очередь, в отношении должностных лиц, действия которых (бездействие) привело к нецелевому расходованию средств бюджета, к ущербу.

Отдельным показателем является сумма взысканных средств в бесспорном порядке (меры бюджетного принуждения), уполномоченным в этих вопросах у нас является министерство финансов Архангельской области. По итогам наших проверок с применением инструментария уведомлений минфином было взыскано 39 млн рублей, что в два раза больше, чем в 2019 и 2020 гг.

Спасибо, коллеги, за сотрудничество.

Эффективной мерой воздействия и своеобразным «стоп-фактором» для бюджетных нарушителей являются меры с применением статей КоАП РФ. За отчетный период было составлено 35 протоколов на сумму штрафов 932,4 тыс. рублей – также наибольшая сумма за три года.

Максимальный штраф был назначен администрации Вельского муниципального района в размере 419 232 рублей по проверке строительства детского сада на 220 мест в г. Вельске. Всего по данному объекту было выявлено нецелевое расходование средств на сумму 8,4 млн рублей, связанное с приемкой и оплатой фактически не выполненных работ.

Также сотрудниками муниципалитета определение стоимости предполагаемого к приобретению оборудования для оснащения детского сада было проведено без конъюнктурного исследования рынка, на основании прайс-листа от единственного поставщика. Исследовав среднерыночную стоимость только 37 наименований оборудования, стоимость которого по прайс-листу составила 8,6 млн рублей, инспекторы КСП АО установили, что стоимость данного оборудования была завышена на 4,9 млн рублей, или на 57 %.

Данные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего контроля за ходом строительства объекта как со стороны администрации района, так и со стороны ГКУ АО «ГУКС», осуществлявшего на объекте функции строительного контроля.

Было установлено, что представитель ГКУ АО «ГУКС» в 2020 году подписывал некоторые акты освидетельствования скрытых работ, освидетельствование которых он фактически не мог осуществить, поскольку в даты, указанные в актах, не выезжал в командировку в г. Вельск.

Муниципалитет судился, пытаясь опровергнуть наши выводы, проиграл. Арбитражным судом Архангельской области по делу № А05-10685/2021 представление контрольно-счетной палаты признано соответствующим нормам БК РФ в полном объеме.

Мировым судом на администрацию Пинежского района был наложен штраф в размере 237 561,57 рублей за допущенные нарушения по строительству детского сада на 220 мест в с. Карпогоры.

По результатам проверки было выявлено нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 4,94 млн рублей, связанное с приемкой и оплатой фактически не выполненных работ, в т. ч.:

- по уходу за газоном – 2,14 млн рублей, по версии муниципалитета в ноябре месяце были проведены работы по устройству газона: пятикратная подстрижка, поливка и т.д., когда средняя температура воздуха была уже около ноля.

Также был причинен ущерб бюджету на сумму 12,60 млн рублей: на всю сумму были приняты командировочные расходы без документального подтверждения.

Как и в предыдущем примере, были выявлены факты ненадлежащего контроля за ходом строительства как со стороны администрации района, так и со стороны ГКУ АО «ГУКС», осуществлявшего на объекте функции строительного контроля. Было установлено, что отдельные подписи представителя ГКУ АО «ГУКС» в актах освидетельствования скрытых работ по благоустройству территории детского сада носят формальный характер, поскольку фактически в момент освидетельствования скрытых работ он не находился в с. Карпогоры.

Муниципалитет также пытался уйти от ответственности, также судился и проиграл по всем статьям.

Арбитражным судом Архангельской области (дело № А05-8020/2021, № А05-7860/2021) все требования контрольно-счетной палаты признаны законными и обоснованными.

В отчетном периоде было проведено совместное мероприятие с коллегами из правоохранительных органов по реализации проекта формирования современного городской среды в г. Котласе, который стал победителем Всероссийского конкурса. Из федерального бюджета была перечислена сумма 85 млн рублей, из областного – 18 млн рублей.

В ходе проверочных действий было выявлено нецелевого расходование средств на сумму 11,6 млн рублей, сумма ущерба составила 4,2 млн рублей.

По основной сумме нарушений была применена незатейливая мошенническая схема по предъявлению фиктивных документов по расходам на перевозку длинномерных грузов трубоплетевозом грузоподъемностью 12 т от г. Санкт-Петербурга до г. Котласа на расстояние 1200 км на сумму 9,5 млн рублей, при этом применение длинномерных грузов не было предусмотрено проектной документацией и не требовалось, их перевозка также не была подтверждена фактически.

Еще один эпизод из данной проверки: было установлено, что при обосновании начальной максимальной цены стоимость квадросферы 7х7 муниципалитетом была определена без учета данных производителей этой продукции, без должного исследования рынка, вследствие чего приемка и оплата изделия произошла по стоимости, завышенной более чем в 4 раза, а также в отсутствие документа, подтверждающего ее приобретение, чем причинен ущерб бюджету в размере 4,2 млн рублей.

По итогам проверки возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

На администрацию г. Котласа наложен штраф на сумму 313,84 тыс. руб.

И в этом случае, в г. Котласе, как и в других указанных муниципальных образованиях, применяемые схемы по «осваиванию» средств бюджета не отличались сложностью или криминальной запутанностью для выявления, все они легко поддавались контролю и анализу, могли элементарно быть пресечены и не допущены в случае должного контроля и ответственного отношению должностных лиц к порученному делу.

Как и в предыдущие периоды остается проблемным направление по вынужденному участию КСП АО в судебных разбирательствах: и по объему трудозатрат, и по временному фактору.

За период 2021 года Арбитражным судом Архангельской области зарегистрировано 20 дел с участием КСП Архангельской области.

Всего в производстве КСП Архангельской области за период 2021 года в общей сложности находилось 33 дела. С целью рассмотрения указанных дел судами различных инстанций за период 2021 года было назначено более 95 судебных заседаний. Объекты контроля, не считаясь с бюджетными принципами и возложенными полномочиями, механически обжалуют требования КСП АО, не учитывая сложившуюся судебную практику, игнорируя еще имеющуюся на тот момент возможность обращения в суд с иском к подрядчику. В итоге предсказуемо проигрывают суды и возвращают средства в областной бюджет, тем самым, «оголяя» свои местные бюджеты, утрачивают возможность регрессного взыскания по причине истечения срока исковой давности.

По постановленным Арбитражным судом Архангельской области в 2021 году решениям, вынесенным с учетом результатов проведённых КСП АО проверок, возврату подлежат денежные средства в размере 19,24 млн рублей. Большая часть взысканных денежных средств – 15,79 млн рублей – приходится на исковые требования министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.

На ежегодной Конференции контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области подведены итоги оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Дипломом 1 степени награждена контрольно-счётная комиссия Мирного, дипломом 2 степени – контрольно-счетная комиссия Устьянского муниципального района, дипломом 3 степени – контрольно-счетная палата Няндомского муниципального района.