

Справка по результатам обобщения практики применения контрольно-счетными органами Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (по состоянию на 01.10.2016)

Обобщение практики применения контрольно-счетными органами Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» осуществлено в соответствии с п.2.2.3. протокола совместного заседания Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 22.12.2015 № 3-СКСО (далее – Совет) на основании представленных членами Президиума Совета, председателями отделений Совета в федеральных округах и комиссией Союза муниципальных контрольно-счетных органов по правовому обеспечению сведений¹.

В ходе анализа обобщена имеющаяся административная практика в связи с принятием Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.10.2015 № 291-ФЗ) и возникающих проблемах при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст.15.1., 15.14.-15.15.16. и ч.20 ст.19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), судьями, по результатам которой отмечается следующее.

На основании Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ ст.23.1. КоАП РФ была дополнена ч.1.1., устанавливающей, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст.15.1., 15.14.-15.15.16. и ч.20 ст.19.5. КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если дела о таких административных правонарушениях были возбуждены инспектором Счетной палаты Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля.

В части практики административного производства, осуществляемого *контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации*, общее количество дел об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения судами после вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ, составило **1595**. Общее количество дел об административных правонарушениях, переданных для рассмотрения

¹ В отношении муниципальных контрольно-счетных органов сведения по трем федеральным округам. Дата представления сведений об административной практике контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации при сроке до 21.11.2016 – 29.11.2016. По отдельной информации в ходе анализа отмечена ее противоречивость и некорректность отражения.

органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, составляло **2818**.

С учетом применения норм регионального законодательства в целом по всем федеральным округам до внесения изменений количество составленных протоколов об административных правонарушениях составило **3779** (при применении регионального законодательства – 961 протокол) (Приложение 1).

Наибольшее количество протоколов составлено должностными лицами отделения Совета в Южном федеральном округе: 1307 протоколов, или 46,4 процента от всех составленных протоколов – до вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ и 407 протоколов, или 25,5 процента от всех составленных протоколов – после вступления в силу изменений в федеральное законодательство.

Наименьшее количество случаев составления протоколов об административных правонарушениях после вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ отмечается в Дальневосточном и Северо-Кавказском федеральных округах – 2,5 процента и 6,4 процента от всех составленных протоколов соответственно.

При этом после вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ значительно снизилось количество возбужденных дел об административных правонарушениях в Южном и Дальневосточном федеральных округах в 3,2 и 2,9 раза соответственно, незначительно по всем остальным федеральным округам (с учетом даты представления информации – на 01.10.2016), отмечен наибольший рост только в Северо-Западном федеральном округе – в 4 раза.

Количество отказов в привлечении к административной ответственности характеризуется следующими показателями: до вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ общее число отказов составило **455** (с учетом применения норм регионального законодательства – 604), после – **279** (что составляет 16,1 и 17,5 процента от количества дел, направленных на рассмотрение, соответственно) (с учетом норм регионального законодательства – 16,0 процента).

Количество отказов в целом имеет тенденцию к снижению (обусловленную в том числе снижением количества составленных протоколов об административных правонарушениях): доля отказов в привлечении к административной ответственности по отношению к составленным протоколам до внесения изменений составляла от 5,3 процента (Южный федеральный округ) до 67,7 процента (Северо-Западный федеральный округ), после – от 6,5 процента (Сибирский федеральный округ) до 47,5 процента (Дальневосточный федеральный округ). Значительный рост отказов в привлечении к административной ответственности отмечается в Южном федеральном округе (в 1,5 раза), снижение – в Сибирском (в 3,1 раза), Дальневосточном (в 3,1 раза) и Приволжском (в 3,3 раза) федеральных округах.

В части практики административного производства, осуществляемого

*муниципальными контрольно-счетными органами*², общее количество дел об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения судами после вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ, по трем федеральным округам составило 34, до вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ – 8.

При этом количество отказов в привлечении к административной ответственности характеризуется следующими показателями: до вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ – 0, после – 10 (что составляет 0 процентов и 29,4 процента от количества дел, направленных на рассмотрение, соответственно).

Общие основания для отказа в привлечении к административной ответственности в практической деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных контрольно-счетных органов вне зависимости от наличия положений Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ идентичны: истечение срока давности (п.6 ч.1 ст.24.5. КоАП РФ), отсутствие события административного правонарушения (п.1 ч.1 ст.24.5. КоАП РФ), отсутствие состава административного правонарушения (п.2 ч.1 ст.24.5. КоАП РФ), малозначительность совершенного административного правонарушения (ст.2.9. КоАП РФ). При этом обращается внимание, что при равных процессуальных правах судебные органы и органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, предъявляют идентичные требования к составлению протоколов, основанные на требованиях административного законодательства в отношении составления протоколов об административных правонарушениях и ведения административного производства.

Установить доли по видам отказов в привлечении к административной ответственности по административным правонарушениям, выявленным *контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации*, не представилось возможным вследствие отсутствия полной информации по их видам в отношении принятого количества отказов.

Отказы в привлечении к административной ответственности по административным правонарушениям, выявленным *муниципальными контрольно-счетными органами*, характеризуется следующими показателями: наибольшую долю составляют отказы по основаниям, предусмотренным ст.2.9. КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения) (30,0 процента), иные – 10 процентов по каждому основанию.

Анализ видов (составов) административных правонарушений, выявляемых контрольно-счетными органами, показал следующее.

По основаниям, предусмотренным ст.15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств», ст.15.15.3. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов», ст.15.15.5. КоАП РФ

² По представленным материалам.

«Нарушение условий предоставления субсидий», ст.15.15.6. КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности», ст.15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств», ч.20 ст.19.5. КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль», административные правонарушения выявлялись по всем федеральным округам.

По основаниям, предусмотренным ст.15.1. КоАП РФ «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций», протоколы об административных правонарушениях не составлялись в Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах; предусмотренным ст.15.11. КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности», – в Дальневосточном федеральном округе (в том числе предусмотренным ч.1 ст.15.11. КоАП РФ – в Северо-Кавказском, Дальневосточном и Сибирском федеральных округах); ст.15.15.7. КоАП РФ «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» – в Сибирском федеральном округе; ст.15.15.15. КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» – в Дальневосточном федеральном округе; ст.19.7. КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)» – в Северо-Кавказском, Дальневосточном, Сибирском и Южном федеральных округах; ст.15.15. КоАП РФ «Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита» – в Северо-Кавказском, Дальневосточном, Сибирском, Уральском и Приволжском федеральных округах; ст.15.15.11. КоАП РФ «Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств» – в Дальневосточном, Сибирском, Уральском, Южном и Приволжском федеральных округах; ст.15.15.1. КоАП РФ «Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом» – в Уральском, Центральном и Дальневосточном федеральных округах.

По основаниям, предусмотренным ст.15.15.2. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления бюджетного кредита», протоколы составлялись должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в трех федеральных округах – Дальневосточном, Сибирском и Южном; ст.15.15.9. КоАП РФ «Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи» – Сибирском; ст.15.15.4. «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций» – Дальневосточном; ст.19.4.1. КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля» – Приволжском.

По основаниям, предусмотренным ст.5.21. КоАП РФ «Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по

проведению референдума, иным группам участников референдума», ст.15.15.8. КоАП РФ «Нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий», ст.15.15.12. КоАП РФ «Нарушение запрета на размещение бюджетных средств», ст.15.15.13. КоАП РФ «Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга», ст.15.15.16. КоАП РФ «Нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства», ст.19.6. КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения», ни одного протокола в анализируемом периоде контрольно-счетными органами не составлялось.

По ст.15.15.2. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления бюджетного кредита», ст.15.15.4. «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций», ст.15.15.9. КоАП РФ «Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи», ст.15.15.13. КоАП РФ «Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга» случаи составления протоколов носят единичный характер, при этом по двум из составов протоколы составлялись до вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ (ст.ст.15.15.4., 15.15.13. КоАП РФ).

Наибольшую долю административных правонарушений, выявляемых контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, составляют правонарушения, предусмотренные ст.15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств» (21,0 процента от всех выявленных фактов нарушений), ст.15.11. КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности» (17,9 процента), ст.15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» (11,3 процента), ст.15.15.15. КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» (11,1 процента).

При этом по ст.15.11. КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности», ст.15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств» отмечается снижение количества составленных протоколов об административных правонарушениях – в 1,6 и 1,9 раза соответственно. Также значительное снижение произошло по составу, предусмотренному ст.15.15.7. КоАП РФ «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (в 16,8 раза), ст.15.15.5. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий» (в 2,5 раза).

Значительное увеличение показателей по всем нормам КоАП РФ, подлежащим применению должностными лицами контрольно-счетных органов после вступления в силу Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ, не установлено (составляют от одной единицы). Отмечен рост количества составленных протоколов по ст.15.15.6. КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности» (в 4,3 раза), ст.15.15.15.

КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» (в 1,7 раза), ст.15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» (в 1,1 раза).

Обращено внимание, что наибольшую долю отказов в привлечении к административной ответственности составляют дела по административному производству по составам, предусмотренным ст.15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» (22,6 процента от всех случаев), ст.15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств» (21,9 процента), ст.15.15.5. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий» (9,3 процента). Увеличение случаев отказов в привлечении к административной ответственности произошло по ст.15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств», ст.15.1. КоАП РФ «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций», ст.15.15.7. КоАП РФ «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет». При этом только по ст.15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» увеличение обусловлено ростом количества протоколов по выявляемым должностными лицами контрольно-счетных органов фактов. Снижение по иным статьям в основном обусловлено снижением количества возбужденных дел об административном правонарушении.

Отсутствие случаев отказа в привлечении к административной ответственности за весь анализируемый период установлено по ст.19.7. КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)».

Наибольшую долю административных правонарушений, выявляемых *муниципальными контрольно-счетными органами*, составляют дела по административному производству в части выявленных случаев грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой отчетности) (ч.1 ст.15.11. КоАП РФ), – 32,4 процента, нецелевого использования бюджетных средств (ст.15.14. КоАП РФ) – 26,5 процента. Иные административные правонарушения выявлены по следующим основаниям: нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст.15.15.10. КоАП РФ) – 17,6 процента; нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций (ст.15.15.4. КоАП РФ), действия (бездействие), предусмотренные ч.1 ст.19.4.1. КоАП РФ, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки (ч.2 ст.19.4.1. КоАП РФ), невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (ч.20 ст.19.5. КоАП РФ), непредставление сведений (ст.19.7. КоАП РФ) – 5,9 процента по всем основаниям соответственно. По основаниям, предусмотренным ст.ст.5.21., 15.1., 15.15., 15.15.1.-15.15.3., 15.15.5.-15.15.9., 15.15.11.-15.15.16., ч.1 ст.19.4., ст.19.6. (или по 69,2 процента составов от всех составов административных правонарушений), – ни одного правонарушения в ходе осуществления *внешнего муниципального финансового контроля* в анализируемом периоде выявлено не было.

Наибольшую долю отказов в привлечении к административной ответственности при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля составляют дела по административному производству в части грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой отчетности) (ч.1 ст.15.11. КоАП РФ), в основном по основаниям, предусмотренным ст.2.9. КоАП РФ (вследствие малозначительности совершенного административного правонарушения).

Административная практика в целом отсутствует в 12 из контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации, в 14 из 24 муниципальных контрольно-счетных органах (или 58,3 процента) (по информации по трем федеральным округам).

Наиболее актуальными проблемами при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст.15.1., 15.14.-15.15.16. и ч.20 ст.19.5 КоАП РФ контрольно-счетными органами отмечаются следующие.

В отношении процессуального статуса должностных лиц, составивших протокол об административном правонарушении.

На основании норм КоАП РФ должностные лица контрольно-счетного органа, составившие протокол, и представители контрольно-счетного органа не являются участниками судебного производства по делам об административных правонарушениях, круг которых перечислен в главе 25 КоАП РФ (КоАП РФ не предусматривает возможность участия в судебных заседаниях по рассмотрению административных дел представителей органа, составившего протокол).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях привлекаемые лица доказывают свою невиновность, и именно их правовая позиция определяет имеющие значение для дела обстоятельства. В то же время возникает определенная процессуальная незначимость должностного лица и органа, возбудившего производство по делу об административном правонарушении, на котором лежит обязанность доказывания вины.

Вместе с тем отмечается, что должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении в соответствии со ст.28.3 КоАП РФ, вправе обжаловать постановление судьи по делу о таком правонарушении (ч.1.1. ст.30.1. КоАП РФ). Решение судьи по жалобе на вынесенное должностным лицом постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано указанным должностным лицом (ч.5 ст.30.9. КоАП РФ).

Поскольку нормы по поводу невозможности участия в судебном заседании представителей государственных органов, в том числе должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, КоАП РФ не установлены, должностные лица могут быть вызваны в случае необходимости в суд для выяснения возникших вопросов. Соответствующее разъяснение содержится в

п.10 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5.

Вместе с тем актуален вопрос о статусе привлекаемого должностного лица: многие суды привлекают указанных лиц к участию в деле в качестве свидетелей, поскольку в данном случае должностное лицо обязано явиться по вызову судьи и дать правдивые показания (ст.25.6. КоАП РФ), достоверность которых обеспечивается мерами административной ответственности, предусмотренной ст.17.9. КоАП РФ. Иная позиция обосновывается тем, что должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, может быть вызвано в судебное заседание и опрошено в качестве представителя государственного органа, который никаких процессуальных прав и обязанностей не имеет и никакую ответственность не несет.

Конституционным Судом Российской Федерации в Определении от 29.05.2007 № 346-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кондрашина Андрея Владимировича на нарушение его конституционных прав рядом положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также решениями судов общей юрисдикции» указано, что КоАП РФ не исключает участие в качестве свидетеля при рассмотрении судом дела об административном правонарушении должностного лица, составившего протокол по делу об административном правонарушении. При этом обращено внимание, что такое регулирование направлено на обеспечение всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела.

Несмотря на то что вывод Конституционного Суда Российской Федерации, приведенный в Определении, основан на недействующей редакции КоАП РФ, в которой должностные лица, составившие протокол об административном правонарушении, не имели права обжалования судебных постановлений по данным делам, его положения сохраняют свою силу.

Привлечение в ином статусе должностных лиц, составивших протокол, не вытекает из норм, предусматривающих для иных участвующих в судопроизводстве лиц наличие независимости.

Обращается внимание, что, по общему правилу, сбор доказательств является процессуальной функцией и правом заинтересованных участников производства по делам об административных правонарушениях и должностных лиц, составляющих протокол об административном правонарушении.

В отношении сроков привлечения к ответственности.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства на практике имеет место правовая неопределенность при определении срока давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации. В соответствии с ч.1 ст.4.5. КоАП РФ установлен

двухгодичный срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства. За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении – одного года со дня его обнаружения (ч.3 ст.4.5. КоАП РФ).

Начиная со II квартала 2016 года изменилась судебная практика привлечения должностного лица, которому может быть назначено наказание в виде дисквалификации, к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, срок давности на основании КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения (Постановление ВС РФ от 18.07.2016 по делу № 52-АД16-1, Постановление ВС РФ от 07.10.2016 № 304-АД16-12529 по делу № А45-20777/2015). Предыдущая позиция судов о двухгодичном сроке привлечения к ответственности исходила из того, что исчисление срока давности обусловлено категорией правонарушения, а не видом наказания (Решение Свердловского областного суда от 21.05.2015 по делу № 72-519/2015). Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области бюджетного законодательства, которые объединены в главу 15 КоАП РФ, составляет два года.

Поскольку при проведении контрольного мероприятия осуществляется проверка использования бюджетных средств за предыдущие годы и прошедший период текущего года, то при выявлении правонарушений срок давности привлечения к ответственности в большинстве случаев истекает.

Также ввиду длительности рассмотрения в судебных инстанциях административных дел годичный срок давности истекает, что в силу п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство об административном правонарушении.

На основании изложенного контрольно-счетными органами высказана позиция о необходимости внесения изменения в КоАП РФ, предусматривающего, что в случае, если суд принимает решение о назначении наказания в виде штрафа за бюджетные правонарушения, то применяется общий срок давности привлечения к ответственности, установленный ч.1 ст.4.5. КоАП РФ, при назначении наказания в виде дисквалификации применяется специальный годичный срок давности привлечения к ответственности.

С учетом позиции ВС РФ сделан вывод об ограничении сроков привлечения к административной ответственности по ч.2 ст.15.11., ст.ст.15.14., 15.15.2., 15.15.3., 15.15.4., 15.15.5., 15.15.12., 15.15.13. и ч.20 ст.19.5. КоАП РФ (предусматривают в качестве альтернативной меры наказания дисквалификацию, и протоколы по которым уполномочены составлять должностные лица контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации) одним годом. Учитывая, что разъяснения, изложенные в постановлениях ВС РФ, оказывали и оказывают влияние на формирование единства судебной практики по конкретным вопросам применения действующего законодательства и по сути являются обязательными для судебных органов, при проведении контрольно-счетными органами последующего контроля, привлечение к административной ответственности (в том числе и составление протоколов) виновных должностных лиц по значительному количеству правонарушений станет невозможным из-за истечения годичного срока привлечения к административной ответственности и практически гарантированной перспективы прекращения соответствующих административных производств судами.

Одновременно при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.20 ст.19.5. КоАП РФ об административных правонарушениях «Неисполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) контроля», у судов отсутствует единая позиция по сроку давности привлечения к административной ответственности – три месяца или один год со дня совершения административного правонарушения.

При этом контрольно-счетными органами обращено внимание на следующее: учитывая, что сроки рассмотрения административных дел в судах дольше, чем в органах исполнительной власти, правонарушителям зачастую вполне законно удастся затянуть рассмотрение дела до истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

В отношении квалификации совершенных деяний.

Наиболее часто отказом в привлечении к административной ответственности является признание судами совершенного деяния как малозначительного.

Статья 2.9. КоАП РФ предусматривает, что при малозначительности совершенного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям Пленума ВС РФ (п.21. Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5), малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По мнению контрольно-счетных органов, административные правонарушения в сфере бюджетного законодательства не отвечают признакам ст.2.9. КоАП РФ, поскольку представляют угрозу охраняемым общественным отношениям по обеспечению порядка проведения

мероприятий бюджетного контроля независимо от наступления каких-либо негативных последствий.

Имеющаяся судебная практика свидетельствует о позиции судов, признающих под существенной угрозой охраняемым общественным отношениям пренебрежительное отношение должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, административные правонарушения в сфере бюджетного законодательства представляют общественную опасность и не могут быть признаны малозначительными.

В этой связи требуется рассмотрение вопроса о возможности внесения изменений в КоАП РФ в части нераспространения действия ст.2.9. на нарушения в сфере бюджетного законодательства.

Одновременно рядом контрольно-счетных органов отмечены проблемы при квалификации судами действий должностных лиц, содержащих признаки правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6. КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности».

Так, согласно гипотезе и диспозиции данной нормы, представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, является административным правонарушением. То есть, только при наличии умысла со стороны должностного лица действия по предоставлению недостоверной бюджетной отчетности составляют состав правонарушений. Учитывая, что умысел может быть прямым (лицо осознает противоправность своих действий и желает наступления последствий) или косвенным (осознает противоправность своих действий, не желает наступления последствий, но допускает их наступление), в судах неоднозначно трактуются условия доказывания в действиях должностного лица умысла на совершение правонарушения, особенно у должностных лиц главных распорядителей бюджетных средств, представляющих в финансовый орган бюджетную отчетность, которая является консолидированной отчетностью подведомственных учреждений.

Кроме того, введено специальное наказание за повторное совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного ст.15.11. КоАП РФ. При этом повторным совершением административного правонарушения является совершение правонарушения в тот период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (п.2 ч.1 ст.4.3. КоАП РФ). Указанный период длится со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (ст.4.6. КоАП РФ). Вследствие указанного требуется достоверно установить факт привлечения ранее должностного лица к административной ответственности (отсутствие возможности подтверждения факта).

В части полномочий контрольно-счетного органа по административным правонарушениям.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 28.3. КоАП РФ, согласно которым инспекторы Счетной палаты Российской Федерации, уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1-3 ст.7.29.3. и ч.8 ст.7.32. КоАП РФ. При этом, в соответствии с ч.1 ст.23.7.1. КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями, рассматривают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Статьи 7.29.3. и 7.32. КоАП РФ предусматривают административную ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок и нарушение порядка заключения, изменения контракта. Согласно ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации осуществляют аудит в сфере закупок (анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со ст.13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Для достижения указанных целей органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

С учетом установленных действующим законодательством полномочий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен законопроект, предусматривающий внесение изменений в указанные статьи КоАП РФ и наделяющий правами по составлению протоколов должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок органов.

В отношении квалификации отдельных выявляемых фактов (квалификация действий, содержащих признаки нецелевого использования бюджетных средств).

Согласно ст.306.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата

денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

При этом в ст.306.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации раскрывается понятие самого бюджетного нарушения. Так, бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

Согласно ст.15.14. КоАП РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Уголовный кодекс Российской Федерации (ст.285.1.) устанавливает ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств, как расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере.

То есть, законодатель и в данном случае за совершение аналогичных действий предусматривает разную ответственность: если нецелевое использование бюджетных средств в размере более 1500 тыс. рублей допущено должностным лицом получателем бюджетных средств (см. ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации), например, руководителем казенного учреждения, то он подлежит уголовной ответственности, а если руководителем бюджетного учреждения при использовании средств,

представленных на выполнение государственного (муниципального) задания – административной.

Отсутствие в различных отраслях права единообразия понятия «нецелевое использование бюджетных средств» и субъектов, допустивших нецелевое использование бюджетных средств, приводит к различиям в квалификации и привлечении к ответственности лиц, допустивших нецелевое расходование бюджетных средств.

Одновременно рядом контрольно-счетных органов (особенно на муниципальном уровне) отмечается *проблема предоставления персональных данных*, необходимых для составления протокола об административном правонарушении.

Общие сведения
о количестве составленных контрольно-счетными органами
протоколов об административных правонарушениях по федеральным округам
(с учетом регионального законодательства)

	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Доля отказов в привлечении к административной ответственности в общем количестве составленных протоколов	
	до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений
Отделение СКСО в Уральском федеральном округе						
Итого:	202	176	42	25	20,8	14,2
Отделение СКСО в Центральном федеральном округе						
Итого:	272	261	108	48	39,7	18,4
Отделение СКСО в Северо-Кавказском федеральном округе						
Итого:	274	102	32	12	11,7	11,8
Отделение СКСО в Сибирском федеральном округе						
Итого:	397	275	55	18	13,9	6,5
Региональное законодательство						
Итого:	104		17		16,3	
Отделение СКСО в Южном федеральном округе						
Итого:	1307	407	69	102	5,3	25,1
Отделение СКСО в Северо-Западном федеральном округе						
Итого:	31	125	21	34	67,7	27,2
Региональное законодательство						
Итого:	1				0,0	

	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Доля отказов в привлечении к административной ответственности в общем количестве составленных протоколов	
	до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений
Отделение СК СО в Дальневосточном федеральном округе						
Итого:	117	40	58	19	49,6	47,5
Отделение СК СО в Приволжском федеральном округе						
Итого:	218	209	70	21	32,1	10,0
Региональное законодательство						
Итого:	856				15,4	
ВСЕГО по федеральным округам (без учета регионального законодательства)	2818	1595	455	279	16,1	17,5
Всего в соответствии с региональным законодательством	961		149		15,5	
ВСЕГО по федеральным округам (с учетом регионального законодательства)	3779		604		16,0	

Общие сведения по видам (составам) административных правонарушений, выявляемых контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (по федеральным округам)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
Отделение СКСО в Уральском федеральном округе						
1.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (статья 15.1 КоАП РФ)		3		3	Пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
2.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (часть 1 статьи 15.1 КоАП РФ)		4			
3.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.11 КоАП РФ)	27	6	1		Часть 2 статьи 28.2 (в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к протоколам об административном правонарушении)
4.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11		5			

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	КоАП РФ)					
5.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	86	45	11	12	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
6.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)		2			
7.	Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ)	22	13	9		Пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
8.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)	2	22	1	1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
9.	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет	5		5		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	(статья 15.15.7 КоАП РФ)					
10.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	48	40	10	4	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
11.	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ)	10	29	5	5	Пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
12.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)	2	4			
13.	Непредставление сведений (информации) (статья 19.7 КоАП РФ)		3			Пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
Итого:		202	176	42	25	

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
Отделение СКСО в Центральном федеральном округе						
1.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (статья 15.1 КоАП РФ)		2		2	Пункт 3 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с действиями лица в состоянии крайней необходимости)
2.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (часть 1 статьи 15.1 КоАП РФ)	2	1	1		Пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
3.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.11 КоАП РФ)	38	29	19	8	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности); часть 2 статьи 28.2 (в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к протоколам об административном правонарушении)
4.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской		7			

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	(финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11 КоАП РФ)					
5.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	69	47	46	16	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
6.	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (статья 15.15 КоАП РФ)		2			
7.	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (часть 3 статьи 15.15 КоАП РФ)		1			
8.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)	30	24	7	3	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						отсутствием состава административного правонарушения); часть 2 статьи 28.2 (в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к протоколам об административном правонарушении)
9.	Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ)	2	2	1		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
10.	Нарушение условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления (часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ)	24	10		5	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); часть 2 статьи 28.2 (в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к протоколам об административном правонарушении)
11.	Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления (часть 2 статьи	26	48	1	2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	15.15.5 КоАП РФ)					
12.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)	3	22		1	Часть 2 статьи 28.2 (в связи с отсутствием в административном протоколе сведений о месте и времени совершения административного правонарушения)
13.	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (статья 15.15.7 КоАП РФ)	3	4	2		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
14.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	29	20	10	4	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
15.	Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (статья 15.15.11 КоАП РФ)		5		1	Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
16.	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ)	38	14	20	2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); часть 2 статьи 28.2 (в

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к протоколам об административном правонарушении)
17.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)	8	17	1	4	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
18.	Непредставление сведений (информации) (статья 19.7 КоАП РФ)		6			
Итого:		272	261	108	48	
Отделение СКСО в Северо-Кавказском федеральном округе						
1.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (статья 15.1 КоАП РФ)	7	4		2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
2.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности		2	5		

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	(статья 15.11 КоАП РФ)					
3.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	248	75	24	5	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
4.	Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (статья 15.15.1 КоАП РФ)			1		
5.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)	4	3			
6.	Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ)		4		2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
7.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)	1				

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
8.	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (статья 15.15.7 КоАП РФ)		4			
9.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	12	5	2		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
10.	Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (статья 15.15.11 КоАП РФ)		1		1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
11.	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ)		3		2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
12.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)	2	1			
Итого:		274	102	32	12	

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
Отделение СКСО в Сибирском федеральном округе						
1.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (статья 15.1 КоАП РФ)	1				
2.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.11 КоАП РФ)	221	120		1	Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
3.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	88	67	14	6	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
4.	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (часть 3 статьи 15.15 КоАП РФ)	1		1		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
5.	Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (статья 15.15.1 КоАП РФ)	2	10		5	Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
6.	Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (часть 3 статьи 15.15.1 КоАП РФ)	3		1		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
7.	Нарушение условий предоставления бюджетного кредита (статья 15.15.2 КоАП РФ)		1			
8.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)	21	20	4		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с наличием по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)
9.	Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ)	23		21		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
10.	Нарушение условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления (часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ)	1	2			
11.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)	11	11	4		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
12.	Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи (статья 15.15.9 КоАП РФ)	1		1		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
13.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	16	26	6	5	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); статья 24.5 КоАП РФ (в связи с обстоятельствами, исключающими производство по делу об административном правонарушении)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
14.	Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга (статья 15.15.13 КоАП РФ)	1				
15.	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ)	5	15	2	1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
16.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)	2	3	1		Часть 2 статьи 28.2 (в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к протоколам об административном правонарушении)
Итого:		397	275	55	18	
Отделение СКСО в Южном федеральном округе						
1.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (часть 1 статьи 15.1 КоАП РФ)	1		1		Пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
2.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.11 КоАП РФ)	23	20	1	1	Пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
3.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11 КоАП РФ)		4		1	
4.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	52	22	13	2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности); в связи с утратой оригинала протокола мировым судьей
5.	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (часть 3 статьи 15.15 КоАП РФ)	7		5		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
6.	Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (статья 15.15.1 КоАП РФ)	13	13	2		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
7.	Нарушение кредитором условий предоставления бюджетного кредита (часть 1 статьи 15.15.2 КоАП РФ)	2				
8.	Нарушение заемщиком условий предоставления бюджетного кредита (часть 2 статьи 15.15.2 КоАП РФ)	1				
9.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)	42	23	18	3	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
10.	Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ)	24	42		13	Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
11.	Нарушение условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств,	30	9	9	5	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления (часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ)					
12.	Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления (часть 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ)	24	23	1	2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
13.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)		32		4	Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 8 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (вследствие смерти физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)
14.	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (статья 15.15.7 КоАП РФ)	1015	50		17	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
15.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	25	76	10	50	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
16.	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ)	44	91	8	4	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с наличием по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении); часть 5 статьи 4.1 КоАП РФ (в связи с тем, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						правонарушение)
17.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)	4	2	1		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
Итого:		1307	407	69	102	
Отделение СК СО в Северо-Западном федеральном округе						
1.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.11 КоАП РФ)	4	7		1	Пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
2.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11 КоАП РФ)		1			
3.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	10	47	6	18	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
4.	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (статья 15.15 КоАП РФ)		5		2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
5.	Неперечисление либо несвоевременное перечисление плат за пользование бюджетным кредитом (часть 3 статьи 15.15.1 КоАП РФ)		12			
6.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)		2		1	Пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
7.	Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ)		15		7	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
8.	Нарушение условий	7	4	7		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления (часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ)					связи с отсутствием состава административного правонарушения)
9.	Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления (часть 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ)		3			
10.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)		13			
11.	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (статья 15.15.7 КоАП РФ)		1		1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
12.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	2	1	2		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
13.	Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (статья 15.15.11 КоАП РФ)	2				
14.	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ)		9		2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
15.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)	6	5	6	2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
16.	Непредставление сведений (информации) (статья 19.7 КоАП РФ)					
Итого:		31	125	21	4	

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
Отделение СКСО в Дальневосточном федеральном округе						
1.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	53	15	29	1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
2.	Нарушение кредитором условий предоставления бюджетного кредита (часть 1 статьи 15.15.2 КоАП РФ)	12	2	4	2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 3 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с действиями лица в состоянии крайней необходимости)
3.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)	13	3	2	2	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
4.	Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций (статья 15.15.4 КоАП РФ)	1				
5.	Нарушение условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления (часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ)	1				
6.	Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления (часть 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ)	14	5	14	4	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием события административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
7.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)	3	10	3	10	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
8.	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (статья 15.15.7 КоАП РФ)		1			
9.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	19	4	5		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
10.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)	1		1		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
Итого:		117	40	58	19	
Отделение СКСО в Приволжском федеральном округе						
1.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (статья 15.1	2	1			

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	КоАП РФ)					
2.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций (часть 1 статьи 15.1 КоАП РФ)		2			
3.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.11 КоАП РФ)	101	101	22	6	Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
4.	Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 статьи 15.11 КоАП РФ)	21	2	1		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
5.	Нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ)	39	17	13	1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						ответственности)
6.	Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (статья 15.15.1 КоАП РФ)	1				
7.	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ)	3	9	1	3	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности); часть 4 статьи 24.5 КоАП РФ
8.	Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления (часть 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ)	2		1		Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
9.	Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ)	22	37	14	4	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (отсутствие события административного

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						правонарушения); пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)
10.	Нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)	7	7	6		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
11.	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (статья 15.15.7 КоАП РФ)		1			
12.	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ)	16	8	10		Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
13.	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ)	4	16	2	5	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения); пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (отсутствие события административного правонарушения); пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности)

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Количество		Количество отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
14.	Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля (часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ)		2		1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
15.	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля (часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ)		1		1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
16.	Непредставление сведений (информации) (статья 19.7 КоАП РФ)		5			
Итого:		218	209	70	21	
ВСЕГО		2818	1595	455	279	

Сведения об имеющейся административной практике в связи с принятием Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (по муниципальным контрольно-счетным органам)¹

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Кол-во		Кол-во отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
Южный федеральный округ						
Контрольно-счетная палата города Ростова-на Дону						
	Статья 15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»		1			
Контрольно-счетная палата муниципального образования Темрюкский район Краснодарского края						
	Часть 1 статьи 15.11. КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой отчетности)»		4		4	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
Контрольно-счетная палата города Волгоград						
Сведения отсутствуют						
Контрольно-счетная палата муниципального образования «Красноярский район» Астраханской области						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата муниципального образования Брюховецкий район Краснодарского края						
Практика составления протоколов отсутствует						

¹ В соответствии с представленной информацией.

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Кол-во		Кол-во отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
Контрольно-счетная палата города Симферополя Республики Крым						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым						
	Статья 15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»		1			
	Статья 15.15.4. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций»		2			
Контрольно-счетная палата города Шахты Ростовской области						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата городского округа – город Волжский Волгоградской области						
	Статья 15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»		6			
Контрольно-счетная палата муниципального образования Апшеронский район Краснодарского края						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата городского округа – город Камышин Волгоградской области						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата муниципального образования город Краснодар						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата города-курорта Сочи						
Практика составления протоколов отсутствует						
Итого по Южному федеральному округу:			14		4	
Уральский федеральный округ						
Счетная палата города Тюмени						
	Часть 1 статьи 15.11. КоАП РФ «Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и предоставления		3			

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Кол-во		Кол-во отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
	бухгалтерской отчетности, выразившееся в искажении показателя (строки) форм бухгалтерской отчетности более чем на 10%»					
Счетная палата Нфтеюганска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры						
	Статья 15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств»		2			
Контрольно-счетная палата города Магнитогорска Челябинской области						
	Статья 21 Закона Челябинской области от 27.05.2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях» «Непредставление сведений (информации)»	8				
	Часть 1 статьи 15.11. КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой отчетности)»		4		1	Пункт 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (отсутствие события административного правонарушения)
	Часть 2 статьи 19.4.1. КоАП РФ «Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки»		2		1	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения)
	Статья 15.15.10. КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств»		4		3	Статья 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Кол-во		Кол-во отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
						совершенного административного правонарушения (2)); пункт 8 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (вследствие смерти физического лица, в отношении которого ведется производство по делу (1))
	Часть 20 статьи 19.5. КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля»		1		1	Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (в связи с отсутствием состава административного правонарушения)
	Статья 19.7. КоАП РФ «Непредставление сведений»		1			
Контрольно-счетная палата муниципального образования город Губкинский Ямало-Ненецкого автономного округа						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата города Трехгорного Челябинской области						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная палата города Челябинска						
Практика составления протоколов отсутствует						
Счетная палата города Радужный Ханты-Мансийского автономного округа – Югры						
Практика составления протоколов отсутствует						
Контрольно-счетная комиссия Южноуральского городского округа Челябинской области						
Практика составления протоколов отсутствует						

№ п/п	Виды (составы) административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ	Кол-во		Кол-во отказов в привлечении к административной ответственности		Основания для отказа в привлечении к административной ответственности
		до внесения изменений	после внесения изменений	до внесения изменений	после внесения изменений	
Контрольно-четная палата города Снежинска Челябинской области						
Практика составления протоколов отсутствует						
Итого по Уральскому федеральному округу:		8	17		5	
Сибирский федеральный округ						
Контрольно-четная палата города Иркутска						
	Статья 15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»		1		1	Пункт 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ (вследствие истечения сроков давности привлечения к административной ответственности)
Контрольно-счетная палата Тайшетского района Иркутской области						
	Часть 20 статьи 19.5. КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля»		1			
	Статья 19.7. КоАП РФ «Непредставление сведений»		1			
Итого по Сибирскому федеральному округу:			3		1	
Всего:		8	34		10	