



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

2021 год



**Информация о результатах
проверки расходования бюджетных средств в рамках
государственной программы Архангельской области
«Формирование современной городской среды в
Архангельской области» на благоустройство общественной
территории «Парк по пр. Ленинградский от ул. Галушина до
ул. Красной Звезды (далее общественная территория)**



Мероприятие осуществлялось совместно с контрольно-счетной палатой МО «Город Архангельск» , а также совместно с представителями прокуратуры г. Архангельска.

Выявлены следующие недостатки и нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. Нарушения, связанные с порядком отбора общественной территории и включения ее в муниципальную программу

- ▶ Инвентаризация общественной территории «Парк по пр. Ленинградский от ул. Галушина до ул. Красной Звезды» проведена спустя 1 год и 3 месяца после установленного графиком срока.
- ▶ Общественная территория включена в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории МО «Город Архангельск» без результатов инвентаризации, подтверждающих физическое состояние и необходимость благоустройства объекта.

2. Нарушения, допущенные в ходе проведения работ по благоустройству общественной территории

▶ НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

- ▶ Несмотря на то, что часть материалов (а именно: 30 ед. светильников с лампами накаливания и 30 ед. закладных деталей) фактически была передана Заказчиком Подрядчику в качестве давальческого сырья, Подрядчик предъявил их стоимость в актах о приемке выполненных работ, а Заказчик оплатил стоимость указанных материалов.
- ▶ Кроме того, Подрядчик при исполнении контракта фактически не установил 88 автоматических выключателей на металлических опорах.

- ▶ Подрядчиком предъявлена к оплате посадка 88 саженцев берез возрастом более 5 лет и высотой свыше 3,5 м с диаметром ствола не менее 4,5 см. В ходе натурного осмотра и проведенных замеров установлено, что толщина ствола саженцев берез, высаженных Подрядчиком, меньше 25 мм (толщина ствола самых крупных из саженцев 18,9 и 19,3 мм). Стоимость работ по посадке более крупных саженцев значительно превышает стоимость фактически посаженных берез.
- ▶ Кроме того, при благоустройстве общественной территории вместо 5-летних берез с устойчивой корневой системой высажены саженцы, имеющие значительно более низкие шансы на укоренение (фотографии № 1, 2).



Фотография 1



Фотография 2



В результате по указанным выше фактам действия Заказчика квалифицированы как нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме

941,9 тыс. руб., из них:

- **в сумме 378,5 тыс. руб.** – общая стоимость фактически не использованных Подрядчиком при производстве работ закладных деталей, фактически не установленных светильников с лампами накаливания и автоматических выключателей;
- **в сумме 563,4 тыс. руб.** – излишнее расходование средств при завышении стоимости посадки саженцев .

Из 941,9 тыс. руб. средства федерального бюджета составили 904,9 тыс. руб., областного – 18,5 тыс. руб., местного бюджета – 18,5 тыс. руб.

Результаты контрольного мероприятия показали также, что со стороны Департамента транспорта:



– не обеспечен надлежащий контроль как за расходованием бюджетных средств, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств, так и за качеством выполнения Подрядчиком работ.

При устройстве газона и посеве трав по состоянию на 25.08.2020 на территории парка зафиксированы обширные прогалины на газонах, отдельные участки газонов заросли сорной травой (фотография № 3).





– не обеспечен контроль за расходованием бюджетных средств при монтаже оборудования.

Отмечено, что размер затрат на монтаж объемно-пространственных композиций «Арка» и «Шар» в утвержденной проектно-сметной документации (ЛСР) определен произвольно - 25% от стоимости оборудования (269,8 тыс. руб.), при этом, композиции, согласно паспортам изготовителя, являются немонтируемым оборудованием.

Фактически объемно-пространственные композиции установлены без «связи с землей»: «Шар» – на асфальтобетонное покрытие, «Арка» – на газон и «пригружена» железобетонными плитками, установленными «насухо».

3. НАРУШЕНИЯ ПОРЯДКА УЧЕТА РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С РАБОТАМИ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЩЕСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ

За 2019 год Подрядчиком предъявлены к оплате работы на общую сумму **40,95 млн руб.**

- ▶ Исходя из содержания проектной-сметной и исполнительной документации, а также экономического содержания работ, обозначенных в Контракте от 05.07.2019, на территории парка фактически осуществлены работы не только по капитальному ремонту, но и по:
 - ▶ благоустройству (озеленение, установка скамей, урн, малых контейнеров для мусора, оборудования архитектурно-декоративного освещения, носителей информации и т.д.);
 - ▶ реконструкции линейного объекта (изменение протяженности и мощности существующей линии уличного освещения).

Несмотря на то, что фактически были осуществлены расходы на реконструкцию существующего линейного объекта и приобретение архитектурно-декоративного освещения, все затраты, понесенные Департаментом транспорта в рамках указанного контракта, отнесены на текущие расходы 2019 года.



▶ Затраты по реконструкции линии уличного освещения на сумму **2 213,8 тыс. руб.** не увеличили стоимость существующей линии уличного освещения.

В то же время в результате ее реконструкции увеличилась ее протяженность, возросла мощность данной линии, увеличилось число светильников, потребляющих электроэнергию, также появились новые объекты потребления электроэнергии, подключенные к рассматриваемой линии (световые консоли, объемно-пространственные композиции и электрические гирлянды).

Кроме того, создана резервная мощность 15 кВт. Соответственно, МУП «Горсвет», оказывающее услуги по уличному освещению на обозначенной общественной территории, несет дополнительные затраты на электрическую энергию, потребленную для уличного освещения в отсутствие документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание на увеличенную протяженность (соответственно, мощность) линии уличного освещения.

▶ Если в рамках работ по благоустройству общественной территории созданы объекты, *соответствующие критериям признания объектов основных средств* (объектов, имеющих самостоятельные функции), они подлежат учету в качестве отдельных инвентарных объектов в составе нефинансовых активов.

▶ Согласно Общероссийскому классификатору основных фондов ОК 013-2014 (СНС 2008), принятому и введенному в действие приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст, для объемно-пространственных световых композиций предусмотрен ОКОФ 330.32.99.53.190 «Модели, макеты и аналогичные изделия демонстрационные прочие».

▶ В нарушение пункта 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления <...> № 157н, п. 30 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета № 162н вложения в нефинансовые активы (объемно-пространственные световые композиции) отнесены на расходы 2019 года.

Департаментом транспорта в казну МО «Город Архангельск» в установленном порядке не переданы затраты на приобретение двух объемно-пространственных световых композиций на общую сумму **1343,9 тыс. руб.**

▶ Такой подход *не позволяет обеспечить контроль за сохранностью вновь созданных либо приобретенных объектов нефинансовых активов.*

- ▶ В целях обеспечения принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в адрес департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации МО «Город Архангельск» направлено представление.
- ▶ За допущенные нарушения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, министерству финансов Архангельской области предложено применить бюджетные меры принуждения в отношении МО «Город Архангельск».
- ▶ Заявкой на возврат от 14.10.2020 Департамент транспорта денежные средства в сумме 273,03 тыс. руб. перечислил в областной бюджет. В отношении МО «Город Архангельск» применена бюджетная мера принуждения в виде бесспорного взыскания средств в сумме 650,37 тыс. руб.



Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации МО «Город Архангельск» постановлением мирового судьи СУ №6 Октябрьского судебного района г. Архангельска признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ с назначением административного штрафа в размере 46 170 руб.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
БЛАГОДАРИТ ВАС ЗА ВНИМАНИЕ!